美国种族歧视问题根深蒂固

美国联邦储备委员会今年5月发布的《2020年美国家庭经济状况报告》显示，在家庭收入、住房、银行信贷、就业、教育等方面，非洲裔均落后于白人和美国社会平均水平。加州大学洛杉矶分校学者凯尔·梅斯指出，在美国，从不同族裔入狱率、财富差距到教育不平等，众多指标显示，少数族裔所遭受的痛苦远超其人口比例。

“在种族问题上，美国是一个自相矛盾的国家”

《美国新闻与世界报道》曾如此评价美国的种族问题：“在种族问题上，美国是一个自相矛盾的国家。美国内战结束156年后，‘一个作为全球自由灯塔的国家’却无法弥补其奴隶制的‘原罪’。”资料显示，1619年，第一批有记录的非洲黑人被运抵北美詹姆斯敦，开启了非洲裔美国人在这片“新大陆”惨遭奴役的血泪史。据“跨大西洋奴隶贸易数据库”统计，在奴隶贸易史上，1514年至1866年间至少有3.6万个“贩奴远征队”，累计有超过1250万非洲人被贩运到“新大陆”，途中死去的人不计其数。

《独立宣言》宣称“人人生而平等”，但享有这一所谓“平等权利”的人并不包括奴隶和非洲裔美国人。从独立战争到美国内战的几十年间，白人奴隶主残酷对待和羞辱奴隶。直到1865年，南北战争结束后，美国才颁布宪法第十三修正案，宣布废除奴隶制，但南方各州纷纷制定歧视非洲裔的法律，实行种族隔离，确立白人至上的统治秩序。非洲裔美国人被剥夺选举权、平等受教育权等公民权利。

发生于百年前的塔尔萨种族屠杀事件是美国种族史上黑暗的一章。1921年5月30日，一名19岁的非洲裔擦鞋匠被指在电梯里“侵犯”一名17岁的白人女孩，由当地白人主办的报纸次日对此进行了添油加醋却无实据的报道。5月31日至6月1日，白人暴徒袭击并纵火焚烧格林伍德黑人社区，甚至动用飞机从空中投掷自制燃烧弹。事件造成约300名非洲裔美国人遇害，逾1200栋住宅和商铺被烧成瓦砾，约1万名非洲裔居民流离失所。事后，没有暴徒被起诉，遇害者亲属和幸存者也未得到赔偿。当时，美国种族隔离制度盛行，加上联邦法律和政策在建筑标准、住房贷款、道路规划等方面存在种族歧视，多数非洲裔家庭无法重建家园。美国媒体指出，今天还有很多美国人不知道塔尔萨种族屠杀事件。

“种族主义一直是美国社会和所有机构的系统性特征”

2020年5月25日，非洲裔男子乔治·弗洛伊德遭白人警察肖万跪压致死。弗洛伊德“我无法呼吸”的哀求，再一次将美国种族主义痼疾之痛大曝于天下，由此引发的抗议浪潮席卷全美。美国《外交政策》杂志评论说，弗洛伊德事件再次揭开了美国长久以来存在的种族创伤，非洲裔在美国忍受了与其人口不成比例的贫困率、失业率和警察暴力。

根据美联储发布的《2020年美国家庭经济状况报告》，从家庭收入来看，约41%的非洲裔家庭年收入低于2.5万美元，白人家庭的这一比例为21%，美国社会总体为28%。仅有16%的非洲裔家庭年收入高于10万美元，而白人家庭为33%，美国社会总体为29%。数据显示，在就业领域，受疫情影响，2020年底，美国成年人就业人数比2019年减少了4个百分点。在25岁至54岁主要就业人口中，非洲裔遭解雇的比例高达23%，远高于白人的14%。

非洲裔在银行信贷领域也面临着较严重的歧视。约40%的非洲裔成年人没有银行账户或无法获得银行充足服务。银行拒绝向非洲裔提供信用卡、借贷等主流金融服务的情况屡见不鲜；白人中这一比例为12%。在申请贷款时，约41%的非洲裔遭拒绝，白人的这一比例为19%。

在执法领域，非洲裔美国人也遭到更多的歧视和暴力对待。美国斯坦福大学2020年的一项研究，分析了美国各地警察部门的1亿次交通拦截，发现非洲裔司机被警察拦截的可能性比白人司机高20%。一旦被拦下，非洲裔司机遭搜查的概率是白人司机的两倍。根据美国司法部统计，2019年非洲裔约占美国人口的13%，但几乎占该国监狱囚犯总数的1/3。这相当于每10万名非洲裔美国人中，就有1000多人正在被监禁，比例是白人的5倍多。

美国警察基金会的报告指出，种族偏见持续影响着执法部门对待非洲裔美国人的方式。自从美国建国以来，“种族主义一直是美国社会和所有机构的系统性特征”。现实中，执法人员对非洲裔美国人先入为主的种族形象定义，更加深了非洲裔美国人对执法人员的不信任感和摩擦。承认美国执法领域隐性和显性的种族偏见，对于美国执法部门来说是当务之急。

“我们无法假装这些系统性种族歧视不存在”

美国《史密森尼杂志》指出：“美国有着令人煎熬的种族主义历史和现实，正视美国制度中根深蒂固的种族不平等，以及对非洲裔漫长和痛苦的暴力史，是激发有意义的社会变革的关键一步。”但是，美国两党在如何看待种族问题上分歧巨大，要想实现种族平等绝非易事。美国白宫日前颁布了一项在全美范围内推动种族平等、缩小种族间财富差距的计划，并致力于推行在全美公立学校设立“批判性种族理论”课程，让青少年了解美国种族史上黑暗的一面。民主党掌控的国会众议院再度通过移除国会大厦内美国历史上维护奴隶制人物的纪念雕像的法案。但是，以弗洛伊德名字命名的警务改革法案已在美国国会参议院搁浅数月之久。围绕如何看待和讲述美国建国和蓄奴历史，两党纷争不已。

美国布鲁金斯学会研究公共政策的专家拉肖恩·雷说，美国存在系统性的种族主义，非洲裔美国人比白人更有可能在人均教育经费投入较少的学校就读。即使就读常春藤盟校，他们也更难找到工作。事实证明，有犯罪记录的白人比没有犯罪记录的非洲裔更容易找到工作；在相同信用评分下，非洲裔更难获得住房贷款；非洲裔妇女更有可能遭遇妊娠并发症和孕产妇死亡……隐性歧视深植于美国的文化、传统、规则、政策和法律当中，“我们无法假装这些系统性种族歧视不存在”。

人民日报记者 **张梦旭**

（载9月6日人民日报）

《习近平外交思想学习纲要》出版座谈会在京召开

王毅出席并讲话

新华社北京9月6日电（记者**温馨**）《习近平外交思想学习纲要》出版座谈会6日在京召开。国务委员兼外长王毅出席会议并讲话。

王毅表示，党的十八大以来，习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的非凡理论勇气、卓越政治智慧、深厚天下情怀，在对外工作领域提出一系列具有开创性意义的新理念新思想新战略，形成了习近平外交思想。这一重要思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是马克思主义基本原理同中国特色大国外交实践相结合的重大理论成果，是以习近平同志为核心的党中央治国理政思想在外交领域的集中体现，是新时代我国对外工作的根本遵循和行动指南。

王毅就学习领会习近平外交思想精髓要义与深刻内涵谈了五点看法：首先，要深刻领悟习近平外交思想源于时代、同时又引领和推动时代的思想伟力。第二，要深刻领悟习近平外交思想推进马克思主义中国化、不断实现理论创新的真理光芒。第三，要深刻领悟习近平外交思想继承和发扬中华优秀传统文化的坚定自信。第四，要深刻领悟习近平外交思想胸怀世界、心系人类进步事业的崇高情怀。第五，要深刻领悟习近平外交思想指导中国特色大国外交实践阔步前行、不断取得历史性成就的重大意义。

王毅指出，我们要以《纲要》出版发行为契机，掀起学习贯彻习近平外交思想新高潮，外交战线尤其要学在前面、用在前面，真正学深悟透，狠抓贯彻落实，切实把学习成果转化为工作效能，不断开创新时代中国特色大国外交新局面。

座谈会由中宣部和外交部联合举办，中宣部、中联部、中央外办、中央党史和文献研究院等部门负责同志和驻外使节代表出席并作发言。

安倍表态支持前总务大臣高市早苗，多位政客筹备参选

日自民党总裁选举“一片乱象”

■本报驻东京记者 **刘洪亮**

随着东京残奥会的结束，日本政坛迎来两个关键的选举活动。一个是自民党总裁选举。根据日本国会规则，在国会众议院拥有过半数议席的政党党首将出任日本首相。因此，自民党的此次竞选意味着将直接决定日本的下任首相归属。

另一个是国会众议院选举。这一选举结果将重新架构日本政坛势力布局。这场选举的意义，正如日本第一大在野党立宪民主党代表枝野幸男所说的那样，自民党总裁选举仅是半决赛，而众议院选举才是真正的决赛。

现任自民党总裁、日本首相菅义伟的党总裁任期将于9月29日届满。新一届总裁选举将于9月17日公示，9月29日投票。

由于党内议员和自民党党员对此前自民党内的派阀政治感到不满。自民党决定此次总裁选举将按照完整选举程序进行投票。首先，自民党所属的383名国会议员在选举中一人拥有一张“议员票”；其次，自民党全国党员与党友在投票后，会依得票比例换算为同额的383张“党员票”。两者叠加，自民党的新总裁将由766张选票决出。

党内“群雄”欲参选

受菅义伟不再参选的影响，自民党内围绕着总裁选举出现了新动向。

截至目前，自民党内明确表态将角逐总裁位置的只有前外相、防相、自民党前政调会长岸田文雄一人。而各种迹象表明，行政改革大臣河野太郎，前总务大臣高市早苗和自民党代理干事长野田圣子等人也有意参选总裁。6日傍晚，有消息传出称，此前有意参选的自民党前干事长石破茂经过慎重考虑，称将不会参加总裁选举，转而支持河野太郎参选。

据日本媒体的民调结果，目前认为最适合担任下任首相的人员中，河野以31.9%的支持率暂居第一位，石破以26.6%位列第二，岸田的支持率为18.8%。在日本，这种民调结果往往只反映“民意”，并不能直接关联自民党总裁选举结果，因为关键的选票掌握在半数的国会议员手中。

动摇中的派阀政治

说到自民党的选举就不能不提到该党的派阀政治。目前，自民党内共有7个主要派系，其中安倍所属的细田派人数最多，有96名国会议员；其次是麻生派53人，竹下派52人，二阶派47人。而菅义伟放弃总裁选举的主要原因就是不能得到党内主要派系的支持。

对自民党多数议员来说，关键的选举不是此次总裁选举，而是随后即将举行的国会众院大选。日本国会众议院本届议员的任期到今年10月21日为止。根据惯例，日本首相将提前解散众院并举行事关未来执政地位的众院选举。

安倍晋三连续执政长达7年8个月，而在派系政治中被安倍扶植上台的菅义伟因抗击新冠疫情不利，造成内阁支持率持续下滑，已经动摇了自民党的执政基础。同时，在菅义伟执政一年的时间内，日本举行的多数地方选举中，自民党鲜有胜利，说明自民党正在失去民心。如果此次总裁选举不能选出可以带领自民党在接下来的众院选举中“绝地反击”的人选，那么自民党极有可能面临失去执政地位的后果。而众院选举的失利必将使一些议员落选，影响自身的政治生涯，因此，自民党内多数少壮派议员公开反对派阀政治的暗箱操作，呼吁更为清朗的党风建设。

此前，岸田以“跟班”的姿态追随安倍，希望能得到安倍的推荐问鼎总裁宝座。但早早表态参选的岸田仍未得到安倍的支持，而与安倍保守思想相近的高市早苗却得到了安倍的肯定，安倍甚至还号召派内其他议员支持高市。作为麻生派干将的河野同样也未能得到麻生的全力支持。有消息称，麻生作为安倍的“政治盟友”极有可能会和安倍一起支持高市。此外，细田派的自民党政调会长下村博文仍在衡量参选的利弊与可能，竹下派目前仍未能形成统一意见。

总的来看，无论是表面动作还是私下结盟，自民党正在经历着一场“分裂”。或许只有在此次总裁选举尘埃落定之后，自民党才能重新“抱团”，团结起来共同面对更为艰巨的众院大选。

（本报东京9月6日专电）

卡塔尔何以能在阿富汗开展“小国大外交”

专家视点

■**文少彪**

9月5日，卡塔尔首都多哈，卡塔尔埃米尔塔米姆·阿勒萨尼会见意大利外长路易吉·迪马约，讨论双边关系以及阿富汗局势。 **视觉中国**

塔利班占领阿富汗首都喀布尔后，卡塔尔“小国大外交”的独特影响力凸显出来：卡塔尔半岛电视台直播了塔利班成员进入总统府的场面；半岛电视台记者在多哈独家采访了塔利班高官；塔利班发言人不断从多哈向外界发布信息。全世界从中看到了卡塔尔忙碌的“中间人”角色。

卡塔尔是阿拉伯半岛边缘上一个靠近波斯湾的半岛国家，面积仅1万多平方公里，人口约为288万。为什么这么小的国家有这么大的“面子”在美国、欧洲、地区国家、阿富汗前政府和塔利班多方之间进行外交斡旋？

首先，卡塔尔与塔利班在过去十几年的互动中奠定了信任基础。上世纪90年代塔利班掌权之初，沙特、阿联酋与塔利班政权建立了正式外交关系，表示对塔利班的支持。卡塔尔在1996年至2001年期间则与后者保持着非正式的松散联系。

“9·11”事件后，美国入侵阿富汗，沙特和阿联酋迅速抛弃了塔利班，转而支持美国扶植的阿富汗政府。2010年奥巴马政府着手启动从阿富汗撤军进程。撤军之前，美国为了维持阿富汗的政治和安全秩序，不得不尝试与塔利班进行接触。阿富汗政府最初想在沙特或土耳其为塔利班设立一个谈判办事处。但是，塔利班认为沙特和土耳其不可靠，且与阿富汗政府过于亲密，因而更倾向将办事处设在比较中立的卡塔尔。2013年，塔利班在多哈开设政治办事处，负责开展阿富汗内部谈判，并同地区国家和国际社会保持沟通。此后，多哈逐渐成为塔利班与各方斡旋的中心。

卡塔尔不顾地区国家的反对，坚持为塔利班与美国谈判提供外交支持，赢得了各方的信任。2013年，在美国和塔利班人质交易谈判中，卡塔尔充当了中间人，促成该交易达成。此外，卡塔尔坚持收留流亡的塔利班领导人，导致后者在多哈的影响力日益扩大，但这也引起地区国家对卡塔尔的不满。2017年6月，沙特、阿联酋、巴林和埃及四国与卡塔尔断交并对它实施制裁和封锁。四国指控卡塔尔涉嫌资助包括塔利班在内的伊斯兰极端组织。

卡塔尔为塔利班提供政治庇护的同时，也积极撮合美国与塔利班和谈。2020年2月，美国特朗普政府和塔利班最终在多哈达成和平协议。可以说，卡塔尔在过去十年一直是西方和塔利班之间的调解人，甚至被认为是唯一有能力说服塔利班与世界保持接触的国家。

其次，卡塔尔主观上也试图成为一个能够在各种力量之间进行斡旋的地区大国。长期以来，沙特、土耳其、埃及是中东政治调解中心。但是上世纪90年代中期以后，卡塔尔不断将油气财富转化为政治影响力，助力它成为地区事务的新“仲裁者”。

1996年，美国受邀在卡塔尔设立中东最大的空军基地和中央司令部，卡塔尔从此借助美国的安全庇护，更有底气在中东地区开展特立独行的外交。

卡塔尔已探明石油储量约为20亿吨，居世界第13位；天然气储量约26万亿立方米，居世界第3位；人均GDP约6万美元。雄厚的财力为卡塔尔解决地区冲突提供了有效的经济杠杆。自此，卡塔尔日益奉行多元平衡外交，致力于将多哈打造成开放的对话平台。卡塔尔作为务实的地区事务参与者，与所有国家一样，寻求最大限度地发挥其影响力。多哈不仅与该地区的一些激进团体，如哈马斯、真主党等保持关系，也与伊朗、以色列等国政府保持微妙互动，同时还积极与西方建立密切联系。

其三，美国及其北约盟友从阿富汗撤离后，更加依赖卡塔尔对阿富汗问题施加影响力。自塔利班占领喀布尔后，美、法、德等国外交官就在数千里外的多哈设立了办事处。美国国务卿布林肯也将于近日访问卡塔尔，在多哈与欧洲盟友继续协商、处理阿富汗问题。美国副国务卿纽兰指出，多哈办事处将负责领事事务，并监督人道主义援助、与塔利班的联系以及反恐行动。为确保依然有稳定、有效的途径来处理阿富汗问题，西方国家必须继续通过多哈与塔利班建立联络点，借助卡塔尔的角色继续与塔利班开展间接外交。

目前，西方已将多哈“办事处机制”作为处理阿问题替代方案。与此同时，卡塔尔正在努力促进阿富汗实现平稳过渡和转型，这也是国际社会乐见的前景。

其四，卡塔尔在撤离阿富汗的行动中扮演了关键角色。美国及其盟国从阿富汗撤军的最后阶段，成千上万的难民逃往卡塔尔或借道卡塔尔前往他国。卡塔尔有能力与地区各方对话。过去几周，卡塔尔帮助数万人安全离开了喀布尔。据美国军方和卡塔尔消息，已有5.5万多名寻求庇护者抵达多哈，约有2万人仍居住在卡塔尔，约4.3万多人从该国过境。美国及其欧洲盟友纷纷感谢卡塔尔在撤离行动中所做的努力。卡塔尔的行动使多哈获得了它长期以来一直寻求的国际认可和声望。

然而，尽管卡塔尔在阿富汗问题上成为举足轻重的国家，但是它也承担了很大的政治风险。如果卡塔尔急于承认塔利班政权，或者多哈无法保证塔利班奉行包容、温和的政治路线，那么其声誉和利益也可能遭受牵连。应对塔利班政权下阿富汗问题的“多哈方案”或许正在酝酿中，它能否成为各方所能接受的“最大公约数”，目前仍有待观察。

（作者系上海外国语大学中东研究所助理研究员）

塔利班宣称完全控制潘杰希尔

■本报记者 **刘畅**

阿富汗塔利班新闻发言人穆贾希德9月6日宣称，塔利班已完全控制潘杰希尔省，阿富汗战争已经结束，数日之后将宣布成立新政府。

不过阿富汗全国抵抗阵线对此予以否认，其6日在社交媒体发文说，全国抵抗阵线的武装人员正坚守在潘杰希尔山谷中的所有战略阵地并继续战斗，该组织会继续与塔利班及其同伙斗争。

该阵线发言人达什提6日在推特上称，潘杰希尔抵抗运动领导人艾哈迈德·马苏德目前安全，很快将发表讲话。卡塔尔半岛电视台同一日援引消息人士的话称，抵抗运动另一领导人、前副总统萨利赫已离开潘杰希尔，前往塔吉克斯坦。

最近几天，塔利班与反塔武装决战“最后一省”潘杰希尔，双方都称在对对方的战斗中“占据上风”。马苏德此前在脸书上说，潘杰希尔“继续顽强抵抗”。不过马苏德也表示，如果塔利班停止进攻潘杰希尔，他准备立即停战并开始谈判，以便达成和平。

但在塔利班方面宣称完全掌握了对潘杰希尔的控制权后，塔利班政治办公室发言人纳伊姆6日对半岛电视台否认将与马苏德进行谈判，理由是“抵抗运动拒绝了我们的和平建议，与马苏德没有任何话题可谈”。

全面深化前海深港合作区改革开放

（上接第一版）

方案指出，到2025年，建立健全更高层次的开放型经济新体制，初步形成具有全球竞争力的营商环境，高端要素集聚、辐射作用突出的现代服务业蓬勃发展，多轮驱动的创新体系成效突出，对粤港澳大湾区发展的引擎作用日益彰显。到2035年，高水平对外开放体制机制更加完善，营商环境达到世界一流水平，建立健全与港澳产业协同联动、市场互联互通、创新驱动支撑的发展模式，建成全球资源配置能力强、创新策源能力强、协同发展带动能力强的高质量发展引擎，改革创新经验得到广泛推广。

根据方案，在打造全面深化改革创新试验平台方面，前海合作区将推进现代服务业创新发展，加快科技发展体制机制改革创新，打造国际一流营商环境，创新合作区治理模式；在建设高水平对外开放门户枢纽方面，前海合作区将深化与港澳服务贸易自由化，扩大金融业对外开放，提升法律事务对外开放水平，高水平参与国际合作。

《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》相继发布，引发粤港澳各界高度关注、热烈讨论，认为方案对于全面推进粤港澳大湾区建设，提升粤港澳合作水平具有重要意义，为港澳长远发展注入新动力、提供新空间、创造新机遇，有利于港澳保持长期繁荣稳定和更好融入国家发展大局。

扎紧港口闭环扎牢海上防线守住“入城口”

（上接第一版）要准确把握当前疫情防控工作要求，因时因势调整完善工作着力点和应对举措，细化分级分类管控标准，科学合理划分作业区域，加强疫情防控分区管理。坚持和完善港口联防联控机制，压实各驻场单位主体责任，以最严肃的态度、最严格的标准、最严密的措施，构筑更为坚固的抗疫防线。要持续开展日常督查检查，及早发现问题、解决问题，堵塞漏洞、补上短板，以不断查漏补缺真正做到防患未然。要用好现代科技手段，加快码头自动化智能化改造，更好助力疫情防控和生产经营。要关心关爱港口一线作业人员，注重人文关怀，强化精细服务，加强力量调配，做好科学轮换。进一步优化完善港口及人员疫情防控指南，加强规范指引，严格岗位培训，让每个人成为个人防护的“第一责任人”，确保港口疫情防控和生产发展两手抓、两手硬、两手赢。

市领导诸葛宇杰、宗明、张为参加。

高起点高标准高品质推进上海现代农业建设

（上接第一版）努力成为高科技农业的领军者、优质产业发展的承载地、生态空间保护的示范区，为都市现代农业高质量发展作出更大贡献。要推进绿色生产方式，提高科技装备水平，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，更加有效地走科技农业、智慧农业、精品农业、品牌农业之路，为上海市民餐桌提供更高品质、更加绿色、更为丰富的农副产品。要创新建设管理体制机制，探索绿色农业全链条运营管理新模式新路径，不断提升上海都市现代农业软实力。要认真吸收借鉴先进经验做法和专家意见建议，为规划建设提供智力支撑。

市领导诸葛宇杰、彭沉雷参加调研。