

推进浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区

直面经济运行中的瓶颈桎梏,首批浦东新区法规草案公开征求意见

从“一业一证”到“简易注销”,“松绑”市场主体

■本报记者 王嘉旻

在浦东新区,一家便利店的“准生证”从原先“食品经营许可证”等五张合为如今一张。减去的是许可证数量,加出的是市场主体获得感。新店经营者只需填写一张表单,即可实现“拿证即经营”,这是深入推进“一业一证”改革后,市场主体的直观感受。

首批浦东新区法规草案,目前正在市人大向社会公众公开征求意见。从“一业一证”改革到市场主体退出,“小切口”“落点实”的法规草案直面经济

运行中的种种瓶颈桎梏。从帮助中小创新主体迈过“第一道坎儿”到加速“僵尸企业”简易注销,法规草案重在为市场主体松绑,利于它们大胆闯、大胆试、自主改,争取形成更多突破性、引领性的改革创新成果。

进得来 平衡“合规”与“创新”

“一业一证”改革,浦东新区打造社会主义现代化建设引领区的核心任务之一。上海正全面提升城市软实力的当下,

其更被视为营造“既讲规则秩序、又显蓬勃活力”的制度环境的关键“加速器”。

法治实践中,规则秩序、蓬勃活力,二者如何共存?制定相关草案过程中,各方聚焦到了行业综合许可证有效期,以此平衡立法中的“合规”与“创新”。

有专家建议,应统一将有效期“取长”。即,从食品、药品到电影院,一张综合许可证内包含不同品类的相关许可,建议以其中有有效期最长的品类来核定为该综合许可证的“年限标准”。但也有不同看法:如果“一刀切”可能会带来安全隐患。

市人大代表施政就对立法过程中的这一细节讨论,有了深刻印象。她说,对“有效期”的反复斟酌讨论,正体现出法规草案的“用户视角”,不断平衡“创新”与“合规”。

法规草案制定过程中强化政府部门的自我改革。施政留意到,法规草案明确设立行政审批局。“这正是将企业原先要‘线下跑’的流程移到了城市运营后台,做到了‘跨前一步’。”还有代表建议,将“一业一证”行业综合监管与两张网结合,推广“企业二维码”等应用场景,“孵化”更多好经验、好做法。

出得去 快速清退“僵尸企业”

市场主体“进得来”,关键还要“出得去”。由于时间长、手续繁,“失联企业”“僵尸企业”由此形成,不仅占用了有限的企业名称资源,也妨碍了市场主体“自我更新”。

强制除名和强制注销制度,这是法规草案中的首创亮点。“这一条款主要针对开办时间较长的经营异常企业。”市人大代表刘正东结合调研发现:过去三年,浦东新区吊销未注销企业达12万户。这些企业在

被吊销后失去了“身份证”,却因无财产、无人员、无账册的“三无”特点,导致注销流程“拖上好几年”“半死不活”。

在刘正东看来,这类企业的“退出”应当在行政程序中解决,避免司法程序的“空转”。首批浦东新区法规草案中对强制除名、强制注销的创新探索,有助于系统解决市场主体“退出难”。

法规草案同样关注债权人利益。“站在债权人角度,法规草案落实落细一系列兜底保障机制,真正体现了‘该快的快,该严的严’。”市人大代表陆晓炜说,以承诺制注销为例,需经过为期45天的公示期,一旦有债权人提出异议,程序自动中止。大大降低可能存在的风险隐患。

还有市场主体提出建议,希望能适当作出过渡性安排,即“休眠制度”。受疫情影响,部分中小微企业短时间内资金流“受困”,如引入“休眠制度”,可以让暂时困难的企业“歇一歇”,降低维持成本,重新蓄力。

毫不放松抓紧抓实抓细外防输入内防反弹各项防疫措施

上海今启动12-14岁人群新冠疫苗登记预约接种

本报讯(记者唐佳佳)根据疫情防控工作领导小组办公室的消息,根据国务院联防联控机制工作部署,今天20时起,上海市将启动12-14岁人群登记预约接种。家长(监护人)可以通过“健康云”App在线登记预约,预约成功后,孩子在家长(监护人)陪同下,按照预约时间前往预约的接种点进行疫苗接种。9月3日起,本市全面开展接种工作。

目前接种疫苗为国药中生北京所新冠病毒灭活疫苗和科兴中维新冠病毒灭活疫苗,全程接种2剂次。如有新冠疫苗接种相关问题,可拨打12320上海卫生健康热线咨询。

在沪12-17岁港澳台同胞新冠疫苗登记接种预约今启动

本报讯(记者李晨晔)根据国务院联防联控机制部署,上海于今天20时起,启动12-17岁在沪港澳台同胞新冠疫苗登记预约接种。

上海市疫情防控工作领导小组办公室昨天发布信息介绍,根据“知情、自愿、风险自担”原则,自愿接种新冠疫苗的12-17岁在沪港澳台同胞可凭公安部门制发的港澳居民居住证、港澳居民来往内地通行证、台湾居民来往大陆通行证、台湾居民居住证,通过健康云

平台进行线上预约登记疫苗接种,登记时须同时提供家长或监护人的相关信息(包括姓名、证件号码及联系方式等)。

12-17岁在沪港澳台同胞根据预约登记,在家长或监护人陪同下,携带港澳居民居住证、港澳居民来往内地通行证、台湾居民来往大陆通行证、台湾居民居住证,前往预约登记点,现场出示“接种条码”并自愿签署《知情同意书》后,按照工作人员指引进行接种。严格落实观察区观察30分钟,无异常后方可离

开。家长或监护人无法陪同接种的,可委托其他人员陪同接种,并签署《委托书》和《知情同意书》。

接种后14天内请密切关注自身身体状况,如出现严重不良反应,请第一时间前往医院就医。现阶段接种的疫苗为国药中生北京所新冠病毒灭活疫苗和科兴中维新冠病毒灭活疫苗,全程接种2剂次。12-17岁港澳台同胞与本市同龄人群享受同等待遇,免费接种疫苗。

上海年内完成越江隧道5G覆盖

本报讯(记者张懿)上海将进一步加速桥隧5G建设,并以5G+智慧应用赋能交通数字化转型。上海城投、隧道股份与上海电信、上海移动、上海联通、上海铁塔昨天签署战略合作框架协议,将共同推进信息基础设施与交通设施的跨界融合和共建共享。据悉,年内5G信号将覆盖上海所有的越江隧道。

交通领域是5G重要的应用场景。从去年起,本市机场、地铁等交通枢纽的5G室内建设步伐加快,同时,更多室外高速龙门架、高架龙门架、道路综合杆等市政设施也为5G开放更多站址资源,实现低成本、高效率、高质量的5G无线网络覆盖。

市经济信息化委表示,上海推进重要场景5G建设过程中,桥隧是最后一环。今年4月至7月,市经济信息化委、市交通委、市国资委、市道运局多次召开桥隧5G建设工作推进会,计划在年内完成全市32个隧道(地道)及4个跨江大桥的5G覆盖。这意味着,上海所有越江隧道都将在年内完成5G网络建设。

昨天签约的六方中,上海城投和隧道股份将充分发挥其在桥隧基础设施上的规模优势,上海电信、上海移动、上海联通、上海铁塔则将发挥各自在信息通信基础设施和智慧城市建设中的统筹集成和技术资源优势,携手推进信息基础设施与交通基础设施的深度融合。

除了网络建设之外,此次合作也将围绕“5G+智慧城市应用创新示范基地”,推进桥隧路网建设、运营、维护、安全和城市救援等方面的应用创新。此前,上海已在桥隧智慧应用方面进行了一些有益探索,比如:大连路隧道去年将5G技术与传统城市运维养护相结合,通过物联网感知、高频交通大数据雷达等,实现设施关键信息的实时采集、智能解析、低延时传输,助力隧道运维养护智慧运营。而作为全国首例“5G+智能驾驶+智慧港口”项目,洋山港智能集卡示范区项目在东海大桥、洋山深水港等实现5G网络全覆盖,并在智能驾驶、智慧港口领域探索试点标杆示范。

浦东交行联手推动引领区建设

本报讯(记者唐玮婕)浦东新区和交通银行昨天签署关于支持浦东新区打造社会主义现代化建设引领区全面战略合作协议。这是双方落实《中共中央国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》,深化合作,共同推进浦东金融业高水平改革开放,支持浦东经济高质量发展的重要举措。

经过30多年发展,金融业已发展成为浦东第一产业,上海国际金融中心核心区基本建成,浦东新区金融领域各项数量指标、体量规模、贡献占比在全国、全市处于领先地位。

浦东新区和交通银行强强联手,将相互支持、合作共赢,共同推动浦东打造社会主义现代化建设引领区。昨天签署的战略合作协议主要有五个方面:一是围绕做强创新引擎,在国际科技创新中心核心区建设领域开展合作;二是围绕深入推进高水平制度型开放,在自贸试验区金融创新和业务体系建设等方面进行积极探索和先行先试;三是围绕增强全球资源配置能力,在完善金融市场体系、产品体系、机构体系、基础设施体系等方面积极探索;四是围绕提高城市治理现代化水平,在统筹城乡区域协调发展、持续改善社会民生、优化城市建设与管理水平等领域开展合作;五是围绕国际消费中心建设,在养老、医疗健康、文化旅游等领域开展合作。市委常委、浦东新区区委书记朱芝松出席。

上海力争用三年时间——

明显提升儿童学生用品质量安全水平

本报讯(记者徐晶卉)全市中小学、幼儿园学生今天迎来新学期开学。前几天,无论是线下实体店还是线上店铺,文具书包、儿童灯具、服装甚至儿童家具等迎来一波热卖。那么,这些产品的质量是否过关?上海制定了怎样的质量目标?市市场监管局、市教委、市妇联、市总工会3个部门日前共同制定发布《上海市儿童和学生用品质量安全守护三年行动方案(2021—2023年)》,力争用三年时间,使上海儿童和学生用品质量安全水平明显提升。

根据《方案》,儿童玩具、儿童餐具、儿童护具、儿童服装、儿童家具、学生文具、学生灯具和学生校服8个类别23种产品为重点产品。上海将做到“四个全覆盖”——即本市生产重点企业监督检查全覆盖、重点销售领域(企业)监督检查全覆盖、重点产品每年监督检查全覆盖、重点产品的重点安全性指标全覆盖;提出“两大指标”——力争达到重点产品质量合格率稳步提升至90%以上,产品质量安全基本知识知晓度指数逐步提高至89以上;坚决打击儿童和学生用品质量不合格和无证生产、销售等违法案件。同时,做好“三个一批”——清理一批存在质量安全隐患的企业,查办一批违法案件,曝光一批典型案例。

为什么要给12-17岁人群接种新冠疫苗?

接种新冠病毒疫苗可以获得相应免疫力,从而有效降低发病、重症和死亡的风险;同时,儿童青少年感染后也会传播给周围的人,接种新冠病毒疫苗对强化人群免疫屏障、阻断新冠肺炎的流行具有重要意义。

12-17岁人群接种新冠疫苗安全吗?

国务院联防联控机制新闻发布会介绍,国药集团中国生物北京生物制品研究所和北京科兴中维生物技术有限公司生产的新冠病毒灭活疫苗,已对3-17岁的儿童青少年开展了相关临床试验。经过审评论证,充分证明在3-17岁人群中使用是安全的。

12-17岁人群接种的是哪种新冠病毒疫苗?

国家有关部门已经批准在12-17岁人群中紧急使用国药集团中国生物北京生物制品研究所和北京科兴中维生物技术有限公司生产的新冠病毒灭活疫苗。基础免疫共2剂,间隔3-8周。接种途径为肌肉注射,最佳部位为上臂外侧三角肌。

如何登记预约?

可下载“健康云”App或通过“健康云Pro”微信小程序、“随申办”移动端、“上海发布”“上海疾控”进入“新冠病毒疫苗接种服务”专区,选择“未成年人登记”,由家长(监护人)按操作步骤进行登记预约。

对于没有手机的家长,可携带身份证到所在街道的健康驿站自助打印接种条码,并就近就便选择指定接种点自行接种。

去哪里接种新冠病毒疫苗?学校和居住地不在同一个区,怎么选接种点?

家长(监护人)可为孩子选择学校或居住地所在区附近的接种点进行预约接种,通过

12-17岁人群新冠疫苗接种热点问题

“随申办”、“健康云”App等途径登记后,将看到所有可预约的接种点信息。

有哪些接种禁忌症?

12-17岁人群的接种禁忌症同18岁及以上成人。根据《新冠病毒疫苗接种技术指南(第一版)》,通常的接种禁忌包括:

- (1)对疫苗的活性成分、任何一种非活性成分、生产工艺中使用的物质过敏者,或以前接种同类疫苗时出现过敏者;(2)既往发生过疫苗严重过敏反应者(如急性过敏反应、血管神经性水肿、呼吸困难等);(3)患有未控制的癫痫和其他严重神经系统疾病者(如横贯性脊髓炎、格林巴利综合征、脱髓鞘疾病等);(4)正在发热者,或患急性疾病,或慢性疾病的急性发作期,或未控制的严重慢性病患者;(5)说明书所列其他禁忌事项。

最近刚刚打过其他疫苗,比如狂犬疫苗、HPV疫苗等,可以接种新冠病毒疫苗吗?

如果接种过其他疫苗,建议间隔14天再接种新冠病毒疫苗。

接种新冠病毒疫苗后,建议与接种其他疫苗至少间隔14天以上,但如遇大咬伤或出现外伤等需紧急接种狂犬病疫苗、破伤风疫苗或注射免疫球蛋白时,可不考虑该时间间隔。

预约接种当天如果身体不舒服还能接种吗?

预约接种当天如果有发烧、咳嗽、腹泻等身体不适症状,建议暂缓接种,等恢复后再进行预约。

接种前需要注意什么?接种时需要携带哪些材料?

接种前注意不要空腹,穿着宽松的衣物方便接种,携带必要的身份证件等材料,在接种门诊期间需全程佩戴口罩。如在接种前服用退烧药、抗病毒药及抗生素等,请告知接种点医生。

接种时需家长(监护人)陪同接种者,携带接种者本人身份证或户口簿,前往预约接种点进行接种。现场出示“接种条码”,自愿签署《知情同意书》后,按照工作人员指引进行接种。



公交全面消杀防疫 保证学生健康出行

近日,学校、社区、交通部门等社会各界积极行动起来,为学生顺利开学提供保障。图为937路的工作人员使用高温高压蒸汽清洁机对车辆扶手进行消毒。本报记者 张伊辰摄影报道

旧供水管网的改造和维护力度,明确改造计划,提高安全供水保障能力,让老百姓能喝上更干净放心的水;建议供排水企业要以此次调价为契机,切实提高管理水平,改善服务质量,通过数字化、智能化手段,加强日常巡查,减少管网漏损,降低产销差;建议在发挥价格杠杆促进节水作用的同时,加大节水宣传力度,提高全社会的节水减排意识。

上海举行居民水价调整听证会

本报讯(记者张天弛)市发展改革委昨天举行市属供水排水服务企业居民用户水价调整听证会,听取社会各方面对水价调整方案的意见和建议。22名听证会参加人和3名听证人出席会议,8名旁听人员列席。绝大多数参加人表示,水价变动对多数居民家庭支出影响相对较小,基本处于可接受范围内,而相对于水价调整,市民们更注重水质的持续提升和供排水服务质量的提高。

听证会上,各参加人均在认真审阅成本监审报告和前期深入调研的基础上,对提交听证的居民用户水价调整方案,从不同角度、多方面提出意见和建议。

大部分参加人认为,近年来供排水设施投

入持续增加,供水成本上涨压力较大,适当调整水价,可以保障供排水行业正常生产运营和扩大再生产,提高供水安全和服务保障能力,提升居民饮用水水质,切实改善城市水环境,更好满足市民提高生活质量的需求。绝大多数参加人表示,水价变动对多数居民家庭支出影响相对较小,基本处于可接受范围内。

针对这次水价调整“调价不调价”,部分参加人提出,随着人民生活水平的提高,目前的第一阶梯水量不够,建议扩大第一阶梯水量覆盖率;也有部分参加人认为,目前的第一阶梯水量覆盖率较高,不利于促进用户节水,建议进一步优化阶梯水价结构,希望进一步研究和论证三个阶梯水量的划分标准,

进一步提高阶梯水价和水量设置的合理性和科学性。

而相对于水价调整,市民更注重水质的持续提升和供排水服务质量的提高。一些参加人提出,“十三五”期间政府和供排水企业在原水系统、水厂深度处理改造、污水处理提标等方面投入很多且成效显著,但社会对政府投入信息的获取途径较少,希望政府多做宣传引导,增加信息透明度。他们建议,“十四五”期间,进一步完善政府、企业和社会的成本分摊机制,建议形成水价动态调整机制,供排水企业要及时向社会公开成本信息,接受社会监督。

一些参加人则对加强供排水行业管理、改善水质等方面提出具体建议,包括建议加大老