

厚植城市精神 彰显城市品格 全面提升上海城市软实力

《上海市“一江一河”发展“十四五”规划》发布

黄浦江两岸“十四五”新增20公里贯通岸线

■本报记者 史博臻 张晓鸣

黄浦江、苏州河浩浩荡荡穿城而过，一纵一横舒放着，赋予上海这座城市江海的壮阔与水乡的柔情。面向“十四五”，“一江一河”沿岸地区作为上海未来发展不可或缺的宝贵资源、重要的核心功能发展轴，彰显城市软实力的重要空间载体，被寄予无限憧憬与期待。

昨天举行的市政府新闻发布会上，《上海市“一江一河”发展“十四五”规划》对外发布并敲定任务表：到2025年，黄浦江两岸实现新增滨水贯通岸线约20公里，新建滨水大型绿地及公共空间约400公顷；苏州河沿线实现中心城区42公里岸线全面贯通开放，新建滨水绿地及公共空间约80公顷，让城市“项链”越串越长。

“工业锈带”向“生活秀带”“发展绣带”转变

据市政府副秘书长王为人介绍，在总体思路上，黄浦江沿岸将打造成为彰显上海城市核心竞争力的黄金水岸和具有国际影响力的世界级城市客厅，苏州河沿岸将打造成为宜居、宜业、宜游、宜乐的现代生活示范水岸，“一江一河”将实现由“工业锈带”向“生活秀带”“发展绣带”的转变。

在发展目标上，黄浦江两岸地区基本建成体现现代化国际大都市发展能级和核心竞争力的集中展示区，文化内涵丰富的城市公共客厅和具有区域辐射效应的滨水生态走廊；苏州河两岸地区初步建成超大城市宜居生活典型示范区，基本建成多元功能复合的活力城区、尺度宜人有温度的人文城区、生态效益最大化的绿色城区。

市住房城乡建设管理委副主任、市“一江一河”办常务副主任朱剑豪表示，黄浦江滨江贯通岸线将向核心段南北两侧延伸，新增约20公里滨江公共空间贯通岸线。重点推进吴淞滨江示范段约5公里岸线，高桥港南片区、沪东船厂、中海三林船厂等区域约7.3公里岸线，徐浦大桥以南区域3公里岸线，杨浦滨江中段约6公里岸线，浦江、紫竹、江川滨江约5公里岸线等滨江公共空间的贯通开放。

苏州河两岸到今年年底实现中心城段全面贯通开放。中心城段结合滨河步道串联公园绿地，郊野段形成具有生态和休憩功能的郊区生态节点。推进浙江绿地、长安路节点绿地、岸线公园、“一纺机”公共绿地、“南四块”公共绿地等大型绿地的建设实施，新增公共绿地约80公顷。推进凌空2号公园和滑板公园提升改造，实现全时段开放共享。加快推进上游闵行段、青浦段、嘉定段生态廊道建设，实现吴淞江苏申内港线生态廊道及滨水空间贯通。

另外，根据规划，“一江一河”沿岸还将重点推动20余处高等级公共设施建设，促成沿线约33万平方米历史建筑及工业遗产保护和更新利用。加快核心产业和要素集聚，“十四五”时期，黄浦江两岸地区推进总量约700万平方米商业、商办楼宇建设及核心产业功能入驻；构筑功能复合的蓝绿生态走廊，推进约4平方公里沿线产业区块土地收储，重点推进苏州河上游地区约35公里及黄浦江一大治河沿线生态走廊建设；深耕滨水地区精细化治理示范区，推进滨水区域公共空间综合管理立法。

把五年发展蓝图细化为230项具体任务

未来五年，“一江一河”沿岸地区发展被细化为具体任务，共计约230项。

黄浦江沿岸地区涉及8个方面、140余项具体任务，如：错位协同，构建世界级滨水区基本空间格局，规划形成“两核多节点”的空间发展格局，重点区段以集群方式布局具有全球竞争力的金融、创新、文化等核心引领功能；重点聚焦，加快各区段主导功能的能级提升，聚焦虹口北外滩、杨浦滨江南段、徐汇滨江、浦东陆家嘴、黄浦外滩、宝山滨江、闵行滨江等重点区段，明确不同发展导向，强化主导功能集聚和能级提升，推动各区段协调发展。

苏州河沿岸地区发展则细化为6个方面、90余项具体任务，如：优化完善各区段功能布局，分别确定内环内东段、中心城区其他区段和外环外3个区段的不同主题功能，加快沿线地区城市更新，进一步提升空间品质和商业商务发展能级；因地制宜，采用精细化设计，优化公共空间品质，塑造步移景异的精致景观，打造标志性节点空间，形成滨水公共空间新格局。

此外，苏州河沿岸地区还要提升绿量，整体改善滨水沿岸的生态环境品质，进一步增加生态空间规模，继续开展苏州河全线及其支流水质综合整治提升工程，推进污染治理和生态修复，促进整体环境改善；多元复合，围绕品质生活、休闲游憩、商贸服务、科创文创等功能培育新兴业态，丰富滨水沿岸城市功能。



“一江一河”将实现由“工业锈带”向“生活秀带”“发展绣带”的转变。图为从苏州河滨江东段俯瞰苏州河、黄浦江两岸。

本报记者 邢千里摄

持续打造一批标志性节点、建成一批便民驿站、开放一批老建筑

让“一江一河”成为上海公共活动新地标

■本报记者 史博臻 张晓鸣

将最好的岸线资源留给市民，这是上海打造高品质滨水空间的出发点。记者从昨天举行的市政府新闻发布会获悉，“十四五”时期，上海继续精雕细琢、寸寸用心，持续打造一批标志性节点、建成一批便民驿站、开放一批老建筑，让“一江一河”成为凝聚人气的公共活动新地标。

标志性节点提升改造

随着“一江一河”岸线贯通和功能提升，上海正优化完善并持续打造滨江公共空间标志性节点。

市政府副秘书长王为人介绍，黄浦江两岸加快实施北外滩贯通和综合改造提升，浦东陆家嘴港务大厦迁建，打造世界级城市会客厅新地标；建设杨浦大桥公园、世博文化公园、三林楔形绿地等标志性的绿地公园，活化利用现有绿色空间，形成承载户外公共活动的活力与景观节点。

苏州河两岸推动重点区域、重要节点的提升改造，如黄浦和虹口的河口区域、静安的浙江绿地、长宁的华东政法大学、普陀的“苏河之冠”等区域，要成为景观亮点和重要功能节点，形成示范带动效应；营造亲水岸线，打造苏州河沿线“景观墙”“景观桥”，建成MSO园区、隆德路等区域的一批新建桥梁，对既有桥梁、防汛墙开展景观改造，进一步整治两岸建筑立面，同步提升沿河市容环境，确保沿河市容面貌与公共空间相得益彰。

同时，全面开展跨河桥梁的桥下空间整治，植入艺术、文化、体育、健身、亲子、休闲设施，将现状的消极负面空间打造为阳光活力空间；继续优化苏州河沿线的交通组织，部分区域有条件的，推进沿线道路禁机、单行等措施，形成更高质量的慢行休憩空间。

杨浦：打造黄浦江北岸链接全球“主节点”

本报讯（记者张晓鸣 史博臻）昨天举行的市政府新闻发布会上，杨浦区副区长徐建华介绍了杨浦滨江建设的相关情况。作为人民城市重要理念首地，“十四五”时期杨浦滨江以争创人民城市建设示范区为目标，将打造黄浦江北岸链接全球的“主节点”，“五型经济”发展的“新王牌”，成为科技创新的高地、城市更新的典范、社会治理的样板，始终贯彻“人民城市”重要理念，以人民的需求为导向，推进杨浦滨江“民心工程”建设，发力三大类33项任务，不断建设宜业、宜居、宜乐、宜游的活力滨水区。

据悉，杨浦区将高水平实现产业功能集聚，布局“一带两区”（滨江新经济秀带和总部秀园区、研发创园区）。滨江南段打造在线新经济“总部秀园”，西部上海船厂组团打造滨江国际创新带，中部杨浦大桥组团打造在线新经济先导区，

立法工作正加快推进

还景于民、还岸线于民后，“一江一河”沿岸的便民设施不断完善。市住房城乡建设管理委主任、市“一江一河”办主任姚凯表示，黄浦江沿线今年预计建成开放虹口置阳、国客中心、黄浦南外滩五库以及宝山吴淞滨江、杨浦滨江中段等8处驿站；苏州河沿线今年计划建成开放滨河驿站12处，将提供差异化、多样化、人性化的公共服务设施。“一江一河”将在建设中注重发挥广大人民群众的主体力量，发动社会各方力量积极参

与前期规划和设计，参与后续管理和运营。“一江一河”滨水空间立法也在加快推进。姚凯介绍，市人大、市住房城乡建设管理委、市司法局正在加快研究、携手推动滨水区域条例的制定工作，目前已完成条例草案的起草工作，计划9月份进入审议程序。

相关条例将对影响公共空间社会秩序的行为、活动，实施疏堵结合，通过设定限制性和禁止性行为规范来规范，如遛狗、垂钓、放风筝等，有望通过划分特定区域、特定时段的管理措施，引导有序开展。对影响或破坏公共安全、市容环境等行为，如损坏重要设施、车辆驶入慢行通道、捕捞和放生等行为、活动，将被设定为禁止性行为。

推进部分老厂房、老建筑向公众开放

黄浦江、苏州河两岸地区拥有丰富的历史文化资源。王为人介绍，在实现滨江、滨河公共空间贯通的基础上，杨浦永安栈房、浦东民生筒仓、徐汇上粮六库、虹口滨水大楼、华东政法建筑群等一大批具有历史价值的建筑、街区将被逐步修缮、功能植入，全面启动两岸城市更新，推进部分地标性老厂房、老建筑向公众开放，打造滨江滨河岸线新亮点。

苏州河未来的水陆联动将给市民游客带来新的感官体验。市住房城乡建设管理委副主任、市“一江一河”办常务副主任朱剑豪透露，将结合水上活动的需求，进一步完善码头布点和水上活动的设施规划，统筹考虑陆域的历史文化资源和水上活动资源，实现整体联动，激发活力。

在具体实践中，首先要加强活化利用历史建筑，沿线滨水大楼、福新面粉厂、华东政法历史建筑群在修缮和整治过程中，将更加注重底层建筑空间的开放，形成陆地和水域的亲水互动，利用功能的注入、历史元素的提炼等方式，向社会公众展示海派文化历史传承。同时，进一步注重水上体育活动、旅游线路和沿线历史文化遗存的互动，打造休憩、文化探访、水上体育等活动相结合的富有活力的生活空间。

其次，加强沿线地区的文旅资源整合。如普陀依托梦清园一洗水湾、莫干山路时尚创意街、MSO等活化空间，已形成品牌效应，后续将进一步改造提升苏州河工业文明展示馆、纺织博物馆、梦清馆等文博场馆。“十四五”期间，还将重点推进包括嘉定南四块区域、普陀长风西片区、MSO园区一宜昌路特色街区、长宁一纺机区域、静安东斯文里、苏河湾地区、黄浦北京东路沿线等区域的城市更新，使苏州河两岸逐步成为宜居生活示范区。

优化营商环境

本报讯（记者祝越）将每一笔出口业务的关联数据进行匹配，在全新改造升级的出口退税系统按下“确认”按钮，企业就能完成出口退税申报。近期，上海税务部门会同海关、商务委共同建成出口信息数据池，完成出口报关、进货发票、技术出口合同登记等信息的在线集成和数据要素采集，在全国范围内率先实现货物出口和技术出口退税申报“免填报”。

“这太让人惊喜了，以往申报时，需要手工将来源于海关的报关单信息与税务部门的发票信息进行人工匹配，对于每月出口量大的企业而言，需要花费大量人力和时间，还容易出错。”上海集优机械有限公司出口退税业务经办人傅卫东正在体验全新的出口退税系统，他发现原有无纸化的基础上，出口退税申报变得更智能了。“以一批次申报1000条出口退税业务明细为例，相比之前的人工配单，应用智能配单功能可节约超过3个小时的工作时间。”

立足本市外贸企业业务规模和经营特点，此次新系统配单开发了“智能配单”工具，在勾选出口报关单号后，可自动根据出口货物名称、单价、供货企业等信息推送与报关单业务匹配的发

出口退税系统重装上线，率先实现货物出口和技术出口退税申报双“免填报” 助力外贸行业发展 上海出口退税更智能了

票信息，辅助企业完成配单操作，极大减轻企业工作量。国家税务总局上海市税务局第二税务分局负责人隋蕾表示，得益于这一全新功能，外贸企业办理出口退税申报的时间普遍压缩30%至50%。

通过强化数据共享利用为纳税人提供各种免填服务，也是出口退税新系统的一大亮点。据了解，上海税务部门已将出口退税功能全面对接“一网通办”平台，实现一网通办、电子税务局、“单一窗口”出口退税跨平台申报功能有机整合。数据显示，今年以来，本市累计受理3.45万户出口企业的退税申报，其中3.34万户通过“一网通办”等在线申报平台办理退税申报，在线“免填报”申报方式因其便利性和经济性深受企业欢迎，成为上海货物出口企业出口退税申报主渠道。

对新系统感到满意的不仅是纳税人，还有从事出口退税审核的基层税务人员。此次整合优化的新系统，退税流程采用在申报环节自动接单、发票和报关单信息自动补发、勾选报关单和购货凭证自动生成退税申报信息，93%的受理环节办理耗时压缩至零。

“新系统一键即可完成多任务处理工作，大大减轻了基层税务干部的工

作负担，更极大提高了出口退税审核效率。”静安区税务局货物劳务科负责人朱琼表示，“对于部分纳税信用较好的企业，其业务形态简单的出口退税审核事项，从受理到办结的时限已压缩在1-2个工作日内，极大提高了退税效率。”

隋蕾介绍，新系统除在每一办理环节设定时限提示外，还在各主管税务机关出口退税管理部门设置专岗，电子工作平台可查询全局出口退税流程办理进度，做到全局统筹，及时督促，为出口退税办理提速。今年以来，全市累计受理企业出口退税申报6.1万余户次，平均办理时限低于5个自然日。

市税务局有关负责人表示，下一阶段，上海税务部门还将利用新系统持续优化出口退税流程，压缩退税到账时限，进一步按照中办、国办印发的《关于进一步深化税收征管改革的意见》要求，继续深化“放管服”改革，着力培育和激发市场主体活力，推出更多实实在在的便利化服务措施，持续缓解外贸企业资金占用压力，切实保障外贸产业链、供应链畅通运转，以更具上海智慧和上海特色的办税模式，推动外贸行业高质量发展。

全市99%环评项目由属地直接审批，审批时限减少至1个工作日 上海6项环评改革新政今起实施

本报讯（记者张天池）记者从市生态环境局获悉，《上海市环境影响评价公众参与办法》等6项环评改革新政将从今天起实施，环评审批流程将进一步简化，效率更高——全市99%项目将由属地直接审批，审批时限由20个工作日减少至1个工作日，实现“即来即办”。

据市生态环境局介绍，今年出台的环评新政是在2019年出台的“1+8+5”环评改革政策文件基础上，围绕“十四五”环境影响评价与排污许可的工作重点编制出台的，包括《上海市环境影响评价公众参与办法》《加强规划环境影响评价与建设项目环境影响评价联动的实施意见》等6项政策，以及已在2月1日生效的《关于加强建设项目环境影响评价报告

书(表)编制工作监督管理的若干规定》和即将实施的《上海市生态环境局审批环境影响评价文件的建设项目目录(2021年版)》。

据市生态环境局相关负责人介绍，今起实施的一系列环评新政能有效简化企业的环评流程，助力营商环境的持续优化。例如，在《上海市建设项目环境影响评价重点行业名录(2021年版)》中列出了6个重点行业、21种特殊工艺和规模，纳入“两高”范围以及位于生态保护红线范围内的建设项目，这些项目将继续严把环境准入关，而对未列入重点行业名录的项目，则将进一步优化和简化环评形式和审批流程。

同时，《上海市生态环境局审批环境影响评价文件的建设项目目录(2021年版)》调整了环评分级审批权限，今后全

市99%以上的项目将由属地生态环境部门审批，其中，位于上海自贸试验区保税区、上海自贸试验区临港新片区以及浦东新区范围内的项目，环评审批权限下放至自贸区保税区管理局、临港新片区管委会及浦东新区生态环境局审批。

此外，环评新政还努力为企业环评报批“减负”，对涉及面广、办件量大且环境影响小、环境风险可控的高频事项，简化环评形式或不纳入环评管理；审批时限上，由20个工作日减少至1个工作日，实现“即来即办”。例如，《建设项目环境影响评价分类管理名录》上海市实施细化规定(2021年版)》对简单机加工的制造业、学前教育及小学等23个行业46个项目类别中的部分项目实施环评豁免，对医药行业研发中试等3个行业4个项目类别中的部分项目实施环评降等。