

深化差异化制度探索,多部门合力拿出创新方案

支持临港新片区在新起点上推进新发展实现新跨越

■本报驻临港记者 祝越

随着《关于支持临港新片区自主发展自主改革自主创新的若干意见》发布,临港新片区也将深化差异化制度探索。在昨天举行的市政府新闻发布会上,全市相关部门也拿出了近期计划,支持临港新片区在成立两周年的新起点上,推进新发展,实现新跨越。

市商务委:将临港新片区作为首批药企进口研发用物品“白名单”试点区域

临港新片区是上海市推动投资和贸易制度创新的重要承载区。两年来,始终坚持对标最高标准、最好水平,推动实施更大程度的压力测试,临港新片区投资与贸易自由化便利化的程度持续提高,逐步成为吸引外资的新高地、外贸高质量发展的新地标、服务贸易发展的加速器。

市商务委副主任申卫华表示,《若干意见》出台后,市商务委将在临港新片区实行更大程度的压力测试,实现更大力度的投资贸易自由化、便利化。

在推动更高水平的投资自由化便利化方面,将争取增值电信、医疗、文化等领域进一步对外开放,对接高标准投资贸易协定,推进投资、市场准入等方面的改革开放。

在集聚发展新型国际贸易方面,将争取赋予新片区企业原油进口资质,推动国际航行船舶保税油供应等相关业务在临港落地;支持离岸贸易高质量发展;大力发展保税维修和绿色再制造产业,吸引更多品种和产业在新片区落地;探索跨境电商新模式;推动新片区期现联动进一步创新。

在创新发展服务贸易方面,将临港新片区作为首批生物医药企业(研发机构)进口研发用物品“白名单”试点区域,并争取不断扩大试点范围;在飞机、航空器、船舶汽车大型设备检测维修方面,推动一批新项目在新片区落地。

在营造更加公开透明可预期的跨境贸易营商环境方面,将临港新片区作为对标世界银行营商环境测评的先行区,聚焦关键环节和企业感受,持续推动跨境贸易提高效率、降低成本,为新片区外经贸发展营造良好营商环境,推动新片区更高更快更强发展。

市地方金融监管局:加快推进国际金融资产交易平台建设

两年来,临港新片区大力推进金融改革开放创新先行先试,与上海国际金融中心建设深度融合、深度联动。

市地方金融监管局副局长李军表示,下一步将大力支持临港新片区发挥“试验田”作用,在金融领域实行更大程度的压力测试。

在聚焦重大平台建设,加快提升全球金融资源配置功能方面,将在临港新片区探索建设



鸟瞰持续建设中的临港新片区。

本报记者 邢千里摄

显示度高、引领性强的重要投融资平台,为新片区发展成为统筹在岸业务和离岸业务的重要枢纽提供有效支撑。加快推进国际金融资产交易平台建设,实现金融从要素开放向制度型开放拓展。深化期货现货联动,探索提升重要大宗商品价格影响力的新路径。

“新片区重点发展的集成电路、人工智能、生物医药、航空航天、高端装备等都是我国大力发展的重点产业。”李军表示,目前,市地方金融监管局正和临港新片区管委会积极筹建科技保险创新示范区,并进一步健全企业上市融资、科创信贷、融资担保以及创业投资、股权投资等全生命周期的金融服务,实现金融与科技、产业的良性互动。

聚焦重要金融创新,将支持临港新片区开展跨境贸易投资高水平开放试点,打造跨境资产管理示范区,推动新片区成为我国金融高水平开放和提升国际影响力的桥头堡。支持新片区打造总部经济集聚区,推动更多跨国公司全球或区域资金管理中心落地。

目前,离岸贸易已在洋山特殊综合保税区发展起来,不少在境外组织生产的企业都希望能够在上海得到相应的离岸金融服务。下一步,市地方金融监管局将积极发展基于实体经济所需的人民币离岸交易,为外资企业以及“走出去”中资企业提供人民币离岸金融服务。同时,在监管规则、法律保障、税收政策、资本流动、数

据传输、人员进出等方面深化研究,更好利用两个市场、两种资源,更好服务离岸经贸等实体经济,支持金融机构开展离岸金融等业务创新,服务经济高质量发展。

市经信委:加快打造具有国际竞争力的前沿产业集群

两年来,临港新片区前沿产业集聚发展,体现了作为上海产业发展新增长极和发动机的潜力动能。产业投资彰显了显示度,重大产业项目累计签约 290 个,总投资约 3500 亿元,其中集成电路、生物医药、人工智能三大领域项目投资额超 2000 亿元,同时,航空航天、新能源汽车、高端装备等前沿产业的一批重点项目纷纷落地。

市经济信息化委总工程师张宏韬表示,将会同临港新片区管委会和相关部门,结合《若干意见》的出台,支持新片区更好发挥“三个自主”优势,加快建设开放型创新产业体系,打造全市产业发展的战略增长极,“十四五”要占全市制造业增量的 1/3 以上。

一是聚焦“特”字,加快打造具有国际竞争力的前沿产业集群。重点打造东方芯港、生命蓝湾、大飞机园、信息飞鱼、海洋创新园 5 个市级特色产业园区,加快集聚发展集成电路、生物医药、人工智能、民用航空、智能新能源汽车等前

沿产业集群,以“数联智造”为主题,结合南汇新城建设,推动“一城一名园”发展,布局产业链关键核心环节,着力构建创新型产业体系,将临港新片区打造成为打响“上海制造”品牌和承载“中国制造”的崭新名片。

二是聚焦“融”字,加快打造数字化转型和两业融合示范区。支持建设国际数据港,加快新型数字基础设施建设,支持临港新片区在数字底座建设、数据开发利用、数字技术创新、行业转型赋能 4 个方面先行,打造城市数字化转型示范标杆。同时,支持保税研发、保税维修、绿色再制造等产业创新发展,引领示范新制造新模式。

三是聚焦“闯”字,加快打造新业态新模式创新发展试验田。将联合有关部门在集成电路全产业链便利化管理、生物医药进口研发用物品“白名单”、人工智能产品技术创新应用、深度自动驾驶测试示范等方面积极探索制度创新,同时,争取国家部委支持在增值电信业务开放等领域先行先试,为临港新片区创新产业发展提供更多政策保障。

新片区管委会:制定出台临港新片区条例

经过两年的努力,临港新片区制度型开放体系的框架基本形成。新片区管委会将继续推

动总体方案尚未落地的任务加快落地,全力推动《中共中央国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》和《关于支持中国(上海)自由贸易试验区临港新片区自主发展自主改革自主创新的若干意见》各项政策尽快实施,充分发挥一系列新政策对经济社会发展的带动作用,更大激发市场主体活力。

临港新片区管委会与相关部门将制定出台临港新片区条例,该条例作为新片区第一部综合性法规,是推动新片区各项改革创新发展的工作在法治化、规范化轨道上行稳致远的关键性立法。一方面,将已落地的开放型政策制度以法规形式予以固化,给予市场主体更加明确稳定的预期,确保各项改革于法有据。另一方面,通过运用浦东新区法规和先行管理措施、暂时调整或停止适用市政府规章及规范性文件等方式,为新片区进一步改革创新提供更加有力的法治保障。

临港新片区还将持续推动营商环境优化,试点企业投资项目承诺制,推出更多“无人干预审批”事项,实现电力接入等领域高效办成“一件事”,完善人才、法律、知识产权等领域“一站式”服务平台。临港新片区管委会专职副主任赵义怀表示,新片区要努力打造国际一流营商环境“临港样本”,为全市优化营商环境发挥示范引领作用。

《总体方案》分解出的任务90%已完成,形成典型创新案例60多个

新片区全面系统集成改革创新成效逐步显现

本报讯(驻临港记者祝越)《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区总体方案》分解出的任务 90% 已完成。国家、市、管委会累计出台各类政策 190 余个,形成典型创新案例 60 多个,全面系统集成改革创新的成效逐步显现……在昨天举行的市政府新闻发布会上,市委常委,浦东新区区委书记,临港新片区党工委书记、管委会主任朱芝松介绍了新片区成立两年以来制度创新的总体情况。

两年来,临港新片区以“五个重要”为统领,对标国际上公认的竞争力最强的自由贸易园区、自由贸易港和高水平国际经贸规则,着力打造更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区。

过去两年,临港新片区建设取得了阶段性成果,累计签约项目 765 个,涉及投资额 4478.31 亿元;预计累计完成工业总产值 3569.1 亿元,全社会固定资产投资 1223.9 亿元。2021 年 1 月至 7 月,预计完成工业总产值 1290 亿元,两年累

临港新片区24个建设项目集中开工

本报讯(驻临港记者祝越)临港新片区昨天举行 2021 年第三季度建设工程集中开工仪式。本次集中开工 24 个项目,总建筑面积约 328.1 万平方米,总投资 496.9 亿元,涵盖住宅、仓储物流、产业、市政交通、社会民生、商办项目、生态项目等领域。

芦潮港农场环境综合整治项目是临港新片区城市基础设施完善和城市功能提升的重点建设项目,也是建设“开放创新、智慧生态、产城融合、宜业宜居”的现代化新城和独立的综合性节点性滨海新城的基础工程、民生工程,项目包含商品房、征收安置房、保障公租房、自持租赁房、商业等公共服务设施配套。

临港交通智能制造产业园作为智慧新能

源、高端装备制造产业集群的重要组成部分,是新片区制造产业园中新的支撑点和战略重点。

华领糖尿病创新药物产业化及开发平台项目计划建成“全球首创、中国首发”的糖尿病创新药物——“多格列艾汀”的产业化基地和相关先进剂型的研发平台,以及为产业化生产和研发平台所配套的仓储、物流和各种辅助设施。

滴水湖畔,海昌总部办公及商业文化综合体项目将配置总部办公、海洋主题精品商业、融合海洋特色的综合文化表演、配套公寓式酒店等业态,未来这一区域将成为具有国际影响力的旅游度假目的地。

市委常委,浦东新区区委书记,临港新片区党工委书记、管委会主任朱芝松出席。

计增长 136.8%,两年平均增长 53.9%;预计完成全社会固定资产投资 407.9 亿元,两年累计增长 91%,两年平均增长 38.2%。

资金自由方面,在全国率先取消外商直接投资人民币资本金专户,率先开展境内贸易融资资产跨境转让、本外币合一跨境资金池、一次性外

债登记、高新技术企业跨境融资便利化额度等试点。揭牌至今,纳入跨境结算便利化“白名单”企业已有 350 家,开工建设“滴水湖金融湾”,加快建设国际金融资产交易平台、大宗商品保税仓单注册登记中心,打造跨境金融服务新高地。

揭牌至今,301 家用人单位纳入“居转户”7

转 3’单位清单”,597 家用人单位纳入人才引进重点机构清单(含高新技术企业),人才总量突破 8.2 万人。

税制方面,15% 企业所得税优惠、境外人才个人所得税税负差额补贴、国际运输船舶增值税退税、完善启运港退税、洋山特殊综合保税区内交通运输等服务免征增值税政策落地实施。

在市政府各部门和浦东新区、奉贤区的支持下,临港新片区完成两批 1170 项行政事权的承接工作,今年新增下放一批事权已基本完成意见征询。截至 7 月底,行政许可办理 8724 件、行政确认办理 5979 件、行政奖励办理 171 件、行政征收办理 99 件、行政处罚 101 件、行政检查 741 件,其他事项办理 749 件,总体办件量较下放前增加 50% 以上。

临港新片区还全面推进行政审批领域集成改革。截至 7 月底,新增企业 4 万余户,同比增长 60%;注册资金增长约 6700 多亿元,同比增长 3.1 倍。

临港新片区持续拓展“全程网办”服务。实现自建审批系统的事项 100% 全程网办,截至 7 月底已为企业提供 409 件全程网办服务,企业登记注册的全程网办比例已达 83.1%。推出免审事项清单,持续推进“一件事”业务一次办成。推出水土保持等 2 项无人干预自动办理试点事项,办理时间由原来 3-5 天流程缩短为 5 分钟,已完成 121 件业务办理。

“40 条”赋予新片区发展改革创新更大自主权

市政府副秘书长、市发展改革委主任华源表示,这些政策的出台实施,将进一步增强临港新片区经济发展活力,充分释放区域发展潜力,为新片区在两周年新起点上深化改革、扩大开放注入新的动力,助推新片区持续加大制度创新力度,不断提高经济发展的质量和效益。

下一步,市发展改革委将滚动出台支持临港新片区自主发展、自主改革、自主创新的政策措施,用好全国人大常委会关于制定浦东新区法规的授权,以及市人大常委会和市政府相关决定,加大法治保障力度,推动新片区更深层次、更宽领域、更大力度改革创新发展。

资金方面

纳入跨境结算便利化“白名单”企业已有**350**家,开工建设“滴水湖金融湾”,加快建设国际金融资产交易平台、大宗商品保税仓单注册登记中心,打造跨境金融服务新高地

人才方面

301家用人单位纳入“居转户”7转3’单位清单”
597家用人单位
纳入人才引进重点机构清单
(含高新技术企业)
人才总量突破**8.2**万人

(上接第一版)

聚焦临港新片区世界级、开放型、现代化产业体系建设的重点领域和关键环节,以应用场景为导向,重点提升产业政策精准度。比如,在智能新能源汽车领域,推动氢燃料电池汽车商业化应用;在生物医药领域,率先建立进口研发用物品“白名单”制度;在人工智能领域,鼓励企业研发人工智能医疗辅助诊断软件系统等。

在内容充实方面,本次《若干意见》除了在原

有人才、财税、金融、土地、产业、交通等方面进一步深化支持政策外,又增加了推进城市数字化转型,建设全域感知的智能物联网,加快建设低碳发展示范区等新领域和新内容。在机制完善方面,建立健全管委会与相关区的协调机制,加强跨区域河道、道路、管线等线性工程规划协调。