

《人民至上：中国共产党百年奋进丛书》专题之十一 | 中国共产党百年国家治理思想研究

探寻党百年国家治理现代化的规律与逻辑

罗峰



成果介绍

《中国国家治理现代化的探索与实践》(罗峰、李琪、汪仲启、孔磊著)系上海市委统战部“建党百年系列专项课题”之“中国共产党百年国家治理思想研究”的最终成果,全书共22余万字,在厘清“治国理政”概念和中西方政党比较的基础上,结合中国共产党走向现代国家的百年历程,即革命、建设和改革的不同阶段,概括出了关于国家治理现代化五大历史时期,即萌芽期(1921-1927)、奠基期(1927-1978)、改革期(1978-1992)、完善期(1992-2012)以及成熟期(2012-2021)。党在每一时期的探索均考虑了党的价值属性、时代要求、现实问题、文化传统以及过往的路径依赖,从而形成了既具有阶段性特征又接续相连的治国理政思想。在某种意义上,这些治国理政思想是马克思主义中国化在国家治理现代化征程中的具体显现与渐进展开,也是毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想中的核心内容。本书根据百年国家治理现代化的发展脉络,聚焦不同阶段的重大主题与关键举措,探寻党在五大时期治国理政思想的主要内容及其逻辑关联,展示中国百年来国家治理现代化的变迁轨迹及其逻辑主线,并从总体上归纳了百年来中国共产党治国理政思想所蕴含的不变基因与共性特征。



政党是构建现代国家、推动国家治理现代化的不可替代的主体性力量,它既是社会力量的粘合剂,也是经济社会发展的发动机,还是社会稳定的整合器。作为内生于中国社会的共产党,以马列主义作为自己的理论旗帜,结合不断变迁的世情、国情和党情,不断推进马克思主义理论中国化,不断推进国家治理现代化和民族国家的伟大复兴,至今已逾百年。习近平总书记曾指出:“建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴,是我们党孜孜以求的宏伟目标。自成立以来,我们党就团结带领人民为此进行了不懈奋斗。”在庆祝中国共产党成立100周年大会上,他又强调:“一百年来,中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造,归结起来就是一个主题:实现中华民族伟大复兴。”所以,中国共产党一经诞生,就将推进国家治理现代化和实现中华民族伟大复兴作为自己的使命与追求。在中国共产党推进国家治理现代化的百年历程中,在革命、建设和改革不同阶段的各种宏大历史事件与战略举措中,中国共产党对时代的认知、问题的提炼、战略的安排以及行动的选择等等,构成了其治国理政思想的重要内容。

马克思主义中国化在国家治理现代化征程中的具体显现与渐进展开

近代以来,面对内忧外患的深重危机,中国人民苦苦探寻实现国家富强、人民幸福的现代化路径。“自从有了中国共产党,中国革命的面貌就焕然一新”,从此,中国在国家治理现代化进程中有了政党推动的鲜明特色,并且这个党是被马列主义

理论武装起来的政党。在中国共产党百年风雨历程中,其推动国家建设是在革命、建设和改革的不同历史时空中展开的,其治国理政不可能不受马克思主义政党的价值属性、时代要求、现实问题、文化传统以及过往做法的路径依赖的影响。党的治国理政思想具有鲜明的阶段性特征,其与毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观以及习近平新时代中国特色社会主义思想密切相连,是马克思主义中国化在国家治理现代化征程中的具体显现与渐进展开,并且体现了前后相承的继承与创新关系。探讨百年来中国共产党的治国理政思想,尽管是一个宏大的命题,但我们仍可以从大的理论脉络、大的历史视角出发,聚焦不同阶段的重大主题与重大举措,从而归纳其中蕴含的有穿透力、影响力的思想元素,并找出各种元素间的逻辑关联,以期从中发现中国共产党之所以能从小到大、由弱到强的价值密码,以及之所以能引领中国实现从站起来、富起来到强起来的思想武器。

在新民主主义革命时期,早期的中国共产党人引入科学的革命理论、建立统一战线和推进党的建设等,这些有效的革命行动蕴含了党治国理政的初期思想。随后,经过苏维埃共和国时期的孕育、陕甘宁边区政府时期的探索,再到社会主义过渡时期的发展,通过“建立根据地政权”“三三制”“统一战线”“群众路线”“民主集中制”等国家政权建设的基本方法和重要法宝,积累了在局部地区执政的宝贵经验。新中国成立后,在社会主义革命和建设的伟大征程中,确立了社会主义制度,为实现中华民族伟大复兴奠定了根本政治前提和制度基础。党的十一届三中全会开启了改革开放新的历史时期,实现了新中国成立以来党的历史上具有深远意义的伟大转折,确立了党在社会主义初级阶段的基本路线,党的治国理政思

想进入重要的改革期、调整期。在这一时期制定了《关于党内政治生活的若干准则》《关于建立老干部退休制度的规定》等一大批党内规章,出台了新的《宪法》《城市居民委员会组织法》《村民委员会组织法》《选举法》等,党治国理政的制度基础更加牢固。党的十八大以来,提出依法治国与以德治国相结合、社会主义政治文明建设等治国理政的新观点。党的十八大以来,提出“十个相结合”“和谐社会”“科学发展、以人为本”等思想,党的治国理政思想得到进一步完善。党的十八大以来,党的治国理政思想走向成熟。在坚持和加强党的全面领导,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,以及依规治党、建设党内法规体系等方面着力,党和国家事业取得了历史性成就,发生了历史性变革,为实现中华民族伟大复兴和国家的现代化提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。

不同主题和标识性内容中的规律性共通性

党在国家治理现代化上的百年征程,尽管可以分为萌芽、奠基、改革、完善和调整这五大历史时期,尽管每一时期的治国理政思想都有其特有的主题和标识性内容,但仍然可以从其中提炼出带有规律性、共通性的内容。一是坚持马克思主义理论指导。中国共产党百年以来,不管时代的风云如何变幻,马克思主义的伟大旗帜被中国共产党人、中国人民高高举起,在革命、建设、改革的不同历史时期与中国的社会实践紧密结合,形成了毛泽东思想、邓小平理论、

“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想,提出与设计了不同时期关于治国理政的战略方针、政策安排和制度供给。二是坚持实事求是的思想路线。实事求是马克思主义唯物史观的必然要求,也是共产党人在治国理政过程中必须遵循的思想方法。它要求一代又一代共产党人必须注重从环境中吸纳、整合和提炼出符合实际与规律的治国理政方略及其理论成果,因而是马克思主义中国化理论得以产生的科学方法与思维依据。中国共产党百年治国理政的辉煌成就昭示着实事求是思想路线在实践过程中的统领与核心地位。三是坚持调动最广大人民群众积极性的行动方略。在中国共产党的百年风雨历程中,无论是革命、建设还是改革,都是一场动员组织社会、规模宏大的集体行动。这就要求党组织要以自身为原点来组织、整合社会,即根据中国在不同历史阶段所面临的任务和矛盾,将社会中一切可以团结的阶级、阶层、团体等方面的力量聚合起来,汇成革命、建设和改革的洪流,这就是党团结、整合社会的统一战线的行动方略。四是坚持以党的全面领导作为政治保障。党对中国社会的全面领导是由马克思主义政党的价值使命所决定的,也是国家治理现代化任务得以完成的重要保证。党的全面领导,就是党要全面嵌入周遭环境,对与其相对应的所有组织主体或非组织主体实施领导。这种全面领导,不是党对领导客体的全面“掌控”,而是通过价值引导和先锋模范作用发挥,对中国社会进行“带领”和“引导”。这种领导,无论是在革命、建设还是在改革时期,都能推动社会最大公约数的建立,都能汇成推动中华民族伟大复兴的磅礴力量。

【作者为上海市委党校(上海行政学院)教育长、教授,上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特聘研究员】

专家点评

国家治理现代化提出的新课题和新任务

桑玉成

在庆祝中国共产党成立100周年大会上,习近平总书记强调:“以史为鉴、开创未来,必须坚持中国共产党坚强领导。”同时指出:“新的征程上,我们必须坚持党的全面领导,不断完善党的领导,增强‘四个意识’、坚定‘四个自信’、做到‘两个维护’,牢记‘国之大者’,不断提高党科学执政、民主执政、依法执政水平,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用!”这既是对百年党史精神的高度总结,更是对党的未来提出的严格要求。在这里,坚持党的全面领导是我们迈向新征程取得新胜利的根本保证,而不断完善党的领导是有效坚持党的领导的必要前提。

党的十九届四中全会作出了关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重

大部署,提出到本世纪中叶,将全面实现国家治理体系和治理能力现代化,这与党的第二个百年奋斗目标即把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化国家是一致的。

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。因此,建立健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节,是实现国家治理现代化的题中应有之意。从这个角度来看,实现国家治理现代化对完善党的领导提出了一系列新课题和新任务。

一是关于党内领导体制的发展与完善。在我们国家,党和国家是始终联系在一起,党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。党的领导

体制也就决定着、影响着国家治理的方方面面,甚至在某种意义上说,在我国,作为执政党的中国共产党治理现代化,是国家治理现代化的前提和基础。因此,如何首先通过党内领导体制的改革和完善,积极推进党内领导体制的制度化规范化建设,当是推进国家治理体系和治理能力现代化进程中的基础性课题。

现代政治注重结构与功能的分化与专门化,政党与政府之间有着千丝万缕的联系,存在一个关系结构问题。为此,如何发挥党对国家权力的领导核心作用,又依法规范党的执政行为,为依法执政和法治中国建设提供重要的制度保障,也是国家治理体系和治理能力现代化的重要议题。

二是关于党内管理的规范性和

有效性。党的十八大以来,我们党勇于面对重大风险考验和党内存在的突出问题,以顽强意志品质正风肃纪、反腐惩恶,消除了党和国家内部存在的严重隐患,取得了从严治党的决定性成果。按照推进国家治理体系和治理能力现代化的要求,如何加强党内管理的制度建设,注重党内管理的规范性、有效性,还有很多的工作需要研究,尤其是如何通过有效的政党管理,“造成一个又有集中又有民主,又有纪律又有自由,又有统一意志,又有个人心情舒畅、生动活泼,那样一种政治局面”,更是迫切需要我们研究的重大课题。

【作者为复旦大学教授、上海市政治学学会会长、上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特聘研究员】

把党的领导落实到各领域各方面各环节

杜仕菊

今年是中国共产党成立100周年,党领导中国人民从站起来到富起来到强起来的进程,也是坚持和发展中国特色社会主义及推进国家治理现代化的探索过程。我们取得了巨大成就,也积累了丰富经验,其中一条重要经验就是坚持党的领导。

坚持党的领导是国家治理现代化百年历史选择的结果。自1840年鸦片战争以来,无数志士仁人,为了挽救民族于危难,奋起抗争,孜孜求索。中国各阶级各阶层利益群体和大大小小的数百个政党组织,纷纷提出了自己的救国“主张”,但最后都以失败告终。中国共产党把马克思主义基本原理与中国具体实际相结合,探索出了一条符合中国国情的国家治理之路,并将其付诸实践。从新民主主义革命领导

人民夺取政权,建立社会主义制度,党领导人民建立了人民当家作主的国家。从社会主义建设到改革开放,我们党发挥社会主义集中力量办大事的制度优势,在政治、经济、文化、科技等方面先后采取了一系列措施,在国家治理的理论与实践方面都取得了巨大成就。中国特色社会主义进入新时代,国家治理也进入了新阶段,党领导全国人民接续奋斗,从政治、经济、文化、社会、生态各个方面,为建成社会主义现代化国家打下了坚实基础。

坚持党的领导是国家治理现代化的根本政治保证。中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导,党作为最高政治领导力量,在中国国家制度和国家治理

体系中处于领导核心地位。因此,国家治理现代化离不开党的领导,其中最重要的一点,是党的领导保证了国家治理现代化的正确政治方向。国家治理现代化是所有国家的共同追求,但是不同国家走向国家治理现代化的路径、方式和制度选择却有诸多不同。只有坚持中国共产党的领导,才能在纷繁复杂的国际环境中保持清醒,始终葆有政治定力;才能在大是大非面前旗帜鲜明,始终高举中国特色社会主义伟大旗帜;才能立足国情聚精会神,推进国家治理现代化沿着正确的方向前进。

把党的领导落实到国家治理现代化的方方面面。党的领导制度是我国的根本领导制度。站在第二个

百年奋斗目标的新起点上,处在世界百年未有之大变局中,我们面对前所未有的风险挑战,唯有坚持党的集中统一领导,健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节,才能充分发挥制度的威力,实现我们的既定目标。为此,必须抓住国家治理的关键,夯实国家治理的根本,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心,才能带领全国各族人民,推动中国这艘巨轮朝着既定目标乘风破浪、不断前进。

【作者为华东理工大学马克思主义学院院长、教授,上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特聘研究员】

为建设美丽中国提供制度保障

金瑶梅

今年是中国共产党百年华诞。百年来中国共产党恪守初心、牢记使命,带领中国人民探索国家治理体系现代化之路。生态环境治理现代化是国家治理体系现代化这一时代命题中的应有之义,旨在建构动态式演变发展、具有科学性与创新性、日臻完善的生态环境治理体系,并在此基础上严格执行,从而不断提升生态环境治理效能,形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

在中国共产党诞生至新中国成立之前的革命战争年代,生态环境的治理总体上呈现零星、断裂的状态,缺乏有序性、整体性及可持续性。新中国成立后,党在生态环境治理方面提出了一些初步设想。1973年在北京召开了第一次全国环境保护大会,这是党领导人民在生态环境治理方面走向法制化的开端,制定了中国环境保护史上第一个综合性法规,主要是解决工业污染中的环境治理问题,为解决因生态环境破坏造成的社会主义建设缓滞问题提供了方案。这一综合性法规的颁布,具有划时代的重要意义,结束了我国历史上环境保护法规空白的局面。从1983年召开的第二次全国环境保护会议到2011年召开的第七次全国环境保护大会,党在环保目标、环保框架、环保措施、环保法规等方面考虑得越来越全面细致。党的十八大以来,党在对生态环境违法的惩处力度、政府的参与程度、社会的监督力度等方面亮点频现。党的十八大以来,党从治国理政的高度多次表达了对生态环境治理相关法律法规工作的重视,并逐步在立法领域进行规范、整合、增添,使生态环境治理体系日益得以完善。党的十八大首次将生态文明建设写入到“五位一体”的总体布局中去,党的十八届三中全会提出加快建立系统完整的生态文明制度体系,党的十八届四中全会要求用严格的法律制度保护生态环境,党的十八届五中全会将绿色发展纳入五大新发展理念,党的十九大提出要改革生态环境监管体制,党的十九届四中全会进一步强调坚持和完善生态文明制度体系,实行最严格的生态环境保护制度、全面建立资源高效利用制度等。

回顾过往可以看到,中国共产党对于生态环境的治理问题在制度化建设方面经历了从无到有、从有到优的渐进式发展过程。经过历史的考验、时代的审视及实践的检验,党领导人民牢固树立起以生态文明建设保驾护航、以生态环境治理实现现代化为有力抓手的意识,并在现实中不断加以践行。在“十四五”开局之年的当下,中国共产党正带领中国人民大步走在全面建设社会主义现代化国家新征程中,大力推进生态环境治理现代化,必能使中国变得更加美丽、人民群众的身心变得更加健康。

【作者为上海理工大学马克思主义学院院长、教授,上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特聘研究员】