

# 从中央政治局会议看下半年经济发展

“十四五”开局之年,面对复杂严峻的国内外环境和艰巨繁重的改革发展任务,全国上下共同努力,我国经济持续稳定恢复、稳中向好。如何做好下半年经济工作,确保全年目标如期完成?

中共中央政治局30日召开会议,分析研究当前经济形势和经济工作,为下半年经济发展把脉定向。

## 做好宏观政策跨周期调节 财政货币政策齐发力

上半年我国经济持续稳定恢复,质量效益稳步提高,为实现全年目标打下坚实基础。会议指出,当前全球疫情仍在持续演变,外部环境更趋复杂严峻,国内经济恢复仍然不稳固、不均衡。

“会议对当前经济形势作出客观冷静的判断,既强调来之不易的成果,也清醒地看到了存在的问题。”清华大学中国发展规划研究院执行副院长董煜说,宏观政策要放眼长远,推动经济在恢复中达到更高水平均衡。

会议指出,要做好宏观政策跨周期调节,保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性,统筹做好今年明年宏观政策衔接,保持经济运行在合理区间。

下半年,积极的财政政策要提升政策效能,兜牢基层“三保”底线,合理把握预算内投资和地方政府债券发行进度,推动今年底明年初形成实物工作量。

中国社科院财经战略研究院副院长杨志明说,这意味着积极的财政政策要更加注重效果。特别要关注疫情冲击下各地存在一定的保基本民生、保工资、保运转压力,需要稳固基层治理和社会稳定成果。

会议指出,稳健的货币政策要保持流动性合理充裕,助力中小企业和困难行业持续恢复。要增强宏观政策自主性,保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。做好大宗商品保供稳价工作。

## 挖掘国内市场潜力 强化产业链供应链韧性

围绕构建新发展格局,会议从加快培育完整内需体系和深化供给侧结构性改革两方面部署任务。会议要求,要挖掘国内市场潜力,支持新能源汽车加快发展,加快贯通县乡村电子商务体系和快递物流配送体系,加快推动“十四五”规划重大工程项目建设,引导企业加大技术改造投资。

“深挖内需潜力,既是构建新发展格局应有之义,也是当前必要选择。”中国国际经济交流中心学术委员会委员王军说,当前我国经济恢复还不稳固不均衡,更好应对外部不确定性,释放内需潜力更见必要。

会议指出,要强化科技创新和产业链供应链韧性,加强基础研究,推动应用研究,开展补链强链专项行动,加快解决“卡脖子”难题,发展专精特新中小企业。

中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东说,会议紧扣科技自立自强和加快发展新质生产力的核心问题,强调增强产业链供应链自主可控能力,这都是构建新发展格局的关键所在。

## 加大改革攻坚力度 统筹有序做好“双碳”工作

会议指出,要加大改革攻坚力度,进一步

激发市场主体活力。坚持高水平开放,坚定不移推进共建“一带一路”高质量发展。

“应对挑战,还是要靠上亿市场主体。通过加大改革攻坚力度,持续优化营商环境,进一步激发市场主体活力,提升中国经济韧性。”董煜说。

力争2030年前实现碳达峰,2060年前实现碳中和,是党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策,事关中华民族永续发展和构建人类命运共同体。

会议指出,要统筹有序做好碳达峰、碳中和工作,尽快出台2030年前碳达峰行动方案,坚持全国一盘棋,纠正运动式“减碳”,先立后破,坚决遏制“两高”项目盲目发展。

“具有很强针对性。”董煜说,各地要科学把握工作节奏,坚持实事求是、尊重规律,防止喊口号、盲目攀比、层层加码;同时也要遏制“两高”项目“上马冲动”。

## 防范化解重点领域风险 促进房地产市场平稳健康发展

会议指出,要防范化解重点领域风险,落实地方党政主要领导负责的财政金融风险处置机制,完善企业境外上市监管制度。

杨志明认为,关键是坚持底线思维,处理好恢复经济和防范风险关系,进一步落实好风险处置的主体责任,建立完善市场化、法治化处置机制。同时,随着企业“走出去”和境内外资本市场互联互通加深,完善优化境内企业境外上市监管制度,将有效防范相关风险。

针对社会关注的房价和住房问题,会议强调,要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,稳地价、稳房价、稳预期,促进房地产市

场平稳健康发展。加快发展租赁住房,落实用地、税收等支持政策。

浙江工业大学副校长虞晓芬说,会议再次强调“房住不炒”,释放出不把房地产作为短期刺激经济的手段,坚定不移全面落实房地产长效机制的鲜明信号。

## 做好民生保障 绷紧安全这根弦

此次会议民生分量更加凸显,围绕劳动就业、生育政策、安全生产等群众关心的领域,会议的部署指向清晰明确。

今年高校毕业生将达909万人,再创历史新高。会议对高校毕业生和农民工就业保障提出明确要求,强调改进对灵活就业人员的劳动者权益保障。

进入新发展阶段,乡村振兴“接力”脱贫攻坚。国务院发展研究中心宏观经济研究所研究室副主任杨光普说,在持续巩固脱贫攻坚成果基础上,注重解决好发展不平衡不充分问题,是构建新发展格局的迫切需要,加快农业农村现代化的必要之举。

落实“三孩”生育政策,会议强调完善生育、养育、教育等政策配套。南开大学人口与发展研究所教授原新认为,从教育、医疗、托幼、住房、减税、养老、文化环境等角度完善配套措施有助于缓解生育顾虑,提高生育意愿,促进人口与经济社会可持续发展。

会议强调,要绷紧安全生产和公共安全这根弦,抓细抓实各项防汛救灾措施,确保人民群众生命财产安全。要毫不松懈做好新冠肺炎疫情防控工作,持续推进疫苗接种工作。做好北京冬奥会、冬残奥会筹办工作。

新华社记者 (据新华社北京7月30日电)

### 统筹做好今年明年宏观政策衔接

(上接第一版)

会议要求,要挖掘国内市场潜力,支持新能源汽车加快发展,加快贯通县乡村电子商务体系和快递物流配送体系,加快推动“十四五”规划重大项目建设,引导企业加大技术改造投资。要强化科技创新和产业链供应链韧性,加强基础研究,推动应用研究,开展补链强链专项行动,加快解决“卡脖子”难题,发展专精特新中小企业。要加大改革攻坚力度,进一步激发市场主体活力。坚持高水平开放,坚定不移推进共建“一带一路”高质量发展。要统筹有序做好碳达峰、碳中和工作,尽快出台2030年前碳达峰行动方案,坚持全国一盘棋,纠正运动式“减碳”,先立后破,坚决遏制“两高”项目盲目发展。做好电力迎峰度夏保障工作。要防范化解重点领域风险,落实地方党政主要领导负责的财政金融风险处置机制,完善企业境外上市监管制度。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,稳地价、稳房价、稳预期,促进房地产市场平稳健康发展。加快发展租赁住房,落实用地、税收等支持政策。

会议强调,要做好民生保障和安全生产,坚持巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接,强化高校毕业生就业服务,畅通农民工外出就业渠道,改进对灵活就业人员的劳动者权益保障。推进基本养老保险全国统筹,落实“三孩”生育政策,完善生育、养育、教育等政策配套。抓好秋粮生产,确保口粮安全,稳定生猪生产。要绷紧安全生产和公共安全这根弦,抓细抓实各项防汛救灾措施,确保人民群众生命财产安全。要毫不松懈做好新冠肺炎疫情防控工作,持续推进疫苗接种工作。做好北京冬奥会、冬残奥会筹办工作。

会议还研究了其他事项。

## 最大限度凝聚起 共同奋斗的力量

(上接第一版)他表示,今年以来,我们统筹国内国际两个大局、统筹疫情防控和经济社会发展,有效实施宏观政策,经济稳中向好,高质量发展取得新成效,社会大局保持稳定,为庆祝建党100周年营造了良好环境,为实现全年目标打下了坚实基础。上半年,各民主党派、工商联和无党派人士紧紧围绕党和国家中心工作,在聚人心、促发展、抓落实上取得新的成效。同志们深入开展中共党史学习教育,赴上海、浙江嘉兴追寻红色足迹,聚焦强化国家战略科技力量、构建新发展格局等经济社会发展中的重大问题,深入10余个省市区开展调查研究,形成一系列高质量的调研成果,为中共中央科学决策、有效施策提供了重要参考;部署启动新一轮专项民主监督工作,围绕长江生态环境保护开展监督,助推中共中央决策部署落地落实;启动“万企兴万村”行动助力乡村振兴,推动工商联和所属商会改革发展。习近平代表中共中央向大家表示感谢。

习近平指出,大家在发言中充分肯定了上半年经济工作取得的成绩,并就正确认识当前经济形势、做好下半年经济工作提出了针对性、建设性的意见和建议,我们将认真研究、积极吸纳。

习近平强调,要准确把握发展环境新变化新挑战,我国经济在恢复发展中面临的困难和挑战不少,但潜力更大、优势更多,有条件在上半年良好势头基础上,巩固统筹疫情防控和经济社会发展工作的成果。做好下半年经济工作,要坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,深化供给侧结构性改革,加快构建新发展格局,推动高质量发展,做好宏观政策跨周期调节,挖掘国内市场潜力,强化科技创新和产业链供应链韧性,坚持高水平开放,统筹有序做好碳达峰碳中和工作,防范化解重点领域风险,做好民生保障和安全生产。要加强防灾减灾和应急体系建设,妥善安置好受灾群众,做好灾后恢复重建工作。疫情防控不能放松,特别是要抓好外防输入。

习近平给大家提出3点希望。一是要正确认识当前经济形势,认清当前国际国内形势纷繁复杂现象下的本质,找准自身优势和全局工作的结合点。二是要聚焦经济社会发展重点任务,发挥各自特点优势,开展调查研究,提出前瞻性建议。三是要结合中共党史学习教育,加强对各自成员和所联系群众的思想引导,更加充分地展现中国新型政党制度的力量。

丁薛祥、刘鹤、孙春兰、胡春华、尤权、王勇、肖捷、何立峰,中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有陈晓光、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿和蒋作君、李钺锋、黄荣、王毓敏等。

## 李克强签署国务院令 修订后的土地管理法实施条例公布

据新华社北京7月30日电 国务院总理李克强日前签署国务院令,公布修订后的《中华人民共和国土地管理法实施条例》(以下简称《条例》),自2021年9月1日起施行。

党中央、国务院高度重视土地制度改革。在全面总结土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点等经验的基础上,国务院提请全国人大常委会对《土地管理法》进行了修改完善,新法于2020年1月1日起施行。为增强法律制度的可操作性,确保党中央、国务院关于土地制度改革的决策部署落实到位,《条例》在《土地管理法》制度框架下,聚焦土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地管理等重点问题,强化对耕地的保护,针对耕地“非粮化”、“非粮化”以及“合村并居”中违背农民意愿等突出问题,进一步明确制度边界,强化法律责任。一是落实最严格的耕地保护制度。二是完善土地征收程序。三是加强农民宅基地合法权益保障。四是规范集体经营性建设用地入市。五是优化用地审批程序。

## 《中国共产党组织建设一百年》出版

新华社北京7月30日电 在中国共产党成立100周年之际,经党中央批准,由中共中央组织部组织编写的《中国共产党组织建设一百年》一书,已由党建读物出版社出版,即日起在全国发行。

该书坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,突出党的组织路线为政治路线服务主线,全面回顾党的组织建设发展历程,深入总结党的组织建设的历史性成就和宝贵经验,翔实记述党的组织建设的重要思想、重要事件、重要活动,生动展现一代又一代共产党人为党和人民事业不懈奋斗的高尚情操和精神风貌,充分彰显了中国共产党独特的组织优势和强大的组织力量。该书史料丰富、视野宏大、文风朴实、生动鲜活,是广大党员干部特别是组工干部开展党史学习教育的重要读物,是学习研究党的组织建设的基本教材。

## 奋斗百年路 启航新征程·中国共产党人的精神谱系

# 理想信念的伟大远征,一代代人的血脉传承

## ——长征精神述评

血战湘江,强渡乌江,飞夺泸定桥,爬雪山,过草地……中国共产党历史展览馆里,“4D+六面”沉浸影院,将观众带入当年红军长征的真实场景。

“每一代人有每一代人的长征路,每一代人都要走好自己的长征路。”影片最后打出的字幕,动人心魄,感人奋起。

80多年前,中国工农红军冲破敌人的围追堵截,完成了一次开创新局的伟大远征。今天的中国共产党人,牢记伟大长征精神、学习伟大长征精神、弘扬伟大长征精神,立志走好新的长征路,阔步走向中华民族伟大复兴。

### 理想与信念

无论历经多大险阻,也必须把发电机背到指定地点,这是使命!

1934年10月上旬,中央红军准备进行战略转移。组织派了一个128人的加强连,保护中革军委仅有的一台发报机和一台68公斤重的手摇发电机。最初是8个人轮流抬发电机走,随着连队伤亡的战士越来越多,抬发电机的人越来越少。

无论多么艰难,沉重的、染着红军鲜血的发电机始终没有被扔下。过草地前,加强连只剩3个人,这3名战士硬是把设备安全运抵延安,保证了部队信息的传递,完成了组织交付的任务。

“长征是一次理想信念的伟大远征。”习近平总书记在纪念红军长征胜利80周年大会上指出,在风雨如磐的长征路上,崇高的理想,坚定的信念,激励和指引着红军一路向前。

80多年来,伟大的长征精神从未湮灭。从抗日战争到解放战争,从抗美援朝到抗震救灾,从脱贫攻坚到抗击新冠肺炎疫情……共产党人以大无畏的精神,谱写了一曲曲气壮山河的精神凯歌。

一个新时代的共产党人,在新的长征路书写使命担当。

2019年,因为遭遇山洪,扶贫干部黄文秀的生命永远定格在了30岁。去世前3个月,她曾发布一条朋友圈,纪念自己驻村满一年:“我心中的长征!”

在广西乐业县百坭村担任驻村第一书记的一年多时间里,黄文秀不停地为乡亲们奔走,带领8户共418人脱贫。为了提高



人们在江西省于都县中央红军长征出发地纪念碑前参加纪念活动(4月30日摄),新华社发

工作效率,她将私家车当工作车用,驻村满一年那天,汽车的里程数正好增加了两万五千里。

在脱贫攻坚征程上,有1800多人牺牲。他们中大多数是共产党员。不畏艰险、不怕牺牲、排除万难、争取胜利——这是信仰的力量!

### 方向与道路

“群龙得首自腾翔,路线精通走一行。左右偏差能纠正,天空无限任飞扬。”新中国成立后,朱德的《遵义会议》诗作,回顾了党的历史上生死攸关的转折点。

1935年1月,遵义会议上,毛泽东对博古、李德在军事指挥上的错误进行了切中要害的分析和批评,并阐述了中国共产党战略战术问题和当前应采取的军事方针,得到了绝大部分人的支持。会议事实上确立了毛泽东在党中央和红军的领导地位。

遵义会议召开后,红军“四渡赤水出奇兵”“调虎离山袭金沙”……取得了一个接一个的胜利,并夺取战略转移的主动权,走向新生、走向胜利。

长征的胜利,是方向和道路的胜利。长

征的过程,是共产党人联系实际、创新理论、探索革命道路的过程。

智慧、胆略,开辟出新的伟大道路。1949年,中华人民共和国成立,彻底改变了近代以后100多年中国积贫积弱、受人欺凌的悲惨命运,中华民族走上了实现伟大复兴的壮阔道路;

1978年,党的十一届三中全会召开,实现新中国成立以来的历史上具有深远意义的伟大转折,开启了改革开放和社会主义现代化建设的伟大征程;

党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,中国特色社会主义迈入新时代……

艰难困苦,玉汝于成。“中国共产党坚持一切从实际出发,带领中国人民探索出中国特色社会主义道路。”中共中央总书记、国家主席习近平7月6日在中国共产党与世界政党领导人峰会上指出,“历史和实践已经并将进一步证明,这条道路,不仅走得对、走得通,而且也一定能走得稳、走得好。我们将坚定不移沿着这条光明大道走下去,既发展自身又造福世界。”

今天,中国人民正在如期实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦的长征路上。站在历史的交汇点,共产党人将继承前人事业,传承长征精神,在新的长征路上续写新的篇章、创造新的辉煌。

新华社记者 张千千 (新华社北京7月30日电)

### 人民与江山

1934年10月,30万江西于都人共同守着一个大秘密——夜里,百姓扛着门板、床板甚至寿材,划着渔船为红军架桥;清早拆桥隐匿,一切恢复原样。

反复4天,直至中央红军主力8.6万余人全部渡河,路上漫漫长征路,敌人竟然始终毫无察觉。

红军打胜仗,人民是靠山。贵州石阡回龙山上,敌军把百姓抓来当“肉盾”,红军宁死不伤百姓,宁死不当俘虏,吹响冲锋号,砸烂枪支,纵身跳崖;

“红军来了,肚子能吃饱。”瑞金市云石山乡的老百姓感念红军“打土豪、分田地”,帮忙解决百姓生活困难;

长征途中,3名女红军借宿湖南汝城县徐解秀老人家中,临走时,把自己仅有的一床被子剪下一半给老人留下……

红军长征路上,新时代长征路上,无数动人的故事都在诠释:人民就是江山,江山就是人民。中国共产党人始终代表最广大人民的根本利益,没有任何自己特殊的利益,真正做到全心全意为人民服务,同人民群众生死相依、患难与共。

“让学生们远方有灯、脚下有路、眼前有光。”全国第一所公办免费女子高中——云南丽江华坪女子高级中学正式成立以来,党支部书记、校长张桂梅已见证2000名女孩考上大学,建校13年来,她像不知疲倦的陀螺,日复一日从不停歇,点亮大山女孩们的人生梦想。

“青藏高原是我科学研究的根,是我生命的根,高原医学研究是我一生的追求。”全身14处骨折,双眼白内障,耳朵鼓膜被击穿……共产党员、中国工程院院士吴天一身体饱受病痛折磨,却坚持扎根高原从医50多年,默默守护着青藏高原的万千生命。

一百年来,共产党人为人民过上更加美好生活而矢志奋斗的精神品格从未改变。一路走来,党依靠人民战胜了无数艰难险阻,创造了人间奇迹。

今天,中国人民正在如期实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦的长征路上。站在历史的交汇点,共产党人将继承前人事业,传承长征精神,在新的长征路上续写新的篇章、创造新的辉煌。

新华社记者 张千千 (新华社北京7月30日电)

# 外交部:人类抗击疫情的史册上必将记下美国这丑陋的一页

新华社北京7月30日电 (记者岳岳 温馨)针对美方个别政客不断借新冠病毒溯源问题搞政治操演,强行推动针对中国的病毒溯源,却对美国自身早期病例和生物实验室的重重疑云避而不谈一事,外交部发言人赵立坚30日表示,为了转移自身新冠病毒溯源责任,达到抹黑打压别国的政治目的,美国大搞疫情政治化、病毒污名化、溯源工具化,把撒谎、抹黑、胁迫奉为圭臬,丝毫不尊重事实、科学和正义。“人类抗击疫情的史册上,必将记下美国这丑陋的一页。”

赵立坚说,抹黑他国洗白了自己,如果美国真的“透明、负责”,应从以下四件事做起:第一,美国应该公布并检测早期病例数据。2019年7月弗吉尼亚州发生不明原因呼吸系统疾病,威斯康星州爆发大规模“电子烟疾病”,靠近德特里克堡的两家养老院出现不明原因导致肺炎的呼吸道疾病。2019年9月,马里兰州报告称“电子烟疾病”患者病例数增加了一倍。美国疾病控制与预防中心主任去年曾公开承认,一些被误以为死于流感的美国人,在死后诊断中被检测出新冠病毒呈阳性。“美国应该对上述这些患者血清样本进行核酸检测和抗体检测。这些病例中到底有多少起新冠病毒?”

第二,美国应该邀请世卫组织专家调查德特里克堡和美在海外200多个生物实验室。特别是德特里克堡基地是美生物军事化活动的“大本营”,美陆军传染病医学研究所是最主要的实体,国际社会以及美国民众对德特里克堡相关活动不合法、不透明、不安全早有关切。该研究所长期从事冠状病毒研究、改造,2019年发生严重安全事故并被关停,随后美国国内爆发与新冠肺炎症状相似的疾病。对于这些问题,美方从未向国际社会和美国民众作出交代。

第三,美国应该邀请世卫组织专家调查北卡罗来纳大学。美国一直污蔑武汉病毒研究所开展的冠状病毒研究引发新冠肺炎,但实际上美国才是全球此类研究最大的资助者和实施方。特别是北卡罗来纳大学团队是此类研究的权威,早就具备极其成熟的冠状病毒合成及改造能力。只要调查巴里克团队及其实验室,完全可以澄清对冠状病毒的研究有没有、会不会产生新冠病毒。

第四,美国应该公布参加武汉军运会的美国军人患病病例数据。2019年10月,美国派出300多人赴武汉参加军运会,其中有无人员出现类似新冠肺炎的症状?报道的那几位美国军人运动员到底得的是什么病?病例应该尽快公开。

第五,美国应该公布新冠病毒溯源的完整数据。在全面总结土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点等经验的基础上,国务院提请全国人大常委会对《土地管理法》进行了修改完善,新法于2020年1月1日起施行。为增强法律制度的可操作性,确保党中央、国务院关于土地制度改革的决策部署落实到位,《条例》在《土地管理法》制度框架下,聚焦土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地管理等重点问题,强化对耕地的保护,针对耕地“非粮化”、“非粮化”以及“合村并居”中违背农民意愿等突出问题,进一步明确制度边界,强化法律责任。一是落实最严格的耕地保护制度。二是完善土地征收程序。三是加强农民宅基地合法权益保障。四是规范集体经营性建设用地入市。五是优化用地审批程序。