

实施三孩生育政策，配套生育支持措施

——解读《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》

《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》20日发布，作出实施三孩生育政策及配套支持措施重大决策，开启我国人口发展新阶段。

生育政策不断调整完善，对我国经济和社会进步带来怎样的影响？三孩生育政策实施后，如何让育龄人口“孕得优、生得安、育得好”？下一步将推出哪些配套支持措施，减轻养育子女的家庭负担？决定积极回应社会关切，对症下药减轻家庭后顾之忧。

释放生育潜能促进人口长期均衡发展

人口问题始终是影响我国经济社会发展的基础性、全局性和战略性问题，历来受到党和国家高度重视。

国家卫生健康委人口监测与家庭发展司司长杨文庄说，党和国家坚持人口与发展综合决策，立足人口基本国情，顺应人口发展规律，不断完善计划生育政策，促进人口长期均衡发展，走出了一条有中国特色统筹解决人口问题的道路，有力支撑了改革开放和社会主义现代化事业，为打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会奠定了坚实基础。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼人口发展的转折性变化，作出逐步调整完善生育政策、促进人口长期均衡发展的决策部署。2013

年、2015年，单独两孩、全面两孩政策先后实施。从第七次全国人口普查数据看，10年间0至14岁少儿人口占比提高，由于政策调整原因全国累计多出生二孩1000多万，出生人口中二孩占比由政策调整前的30%左右上升到近年来的50%左右。出生人口性别比从2013年的118降至2020年的111左右。

历次生育政策的调整完善，无不牵动社会各界关注的目光。

此次，决定将实施三孩生育政策及配套支持措施的重大意义概括为四个“有利于”：有利于改善人口结构，落实积极应对人口老龄化国家战略；有利于保持人力资源禀赋优势，应对世界百年未有之大变局；有利于平缓总和生育率下降趋势，推动实现适度生育水平；有利于巩固全面建成小康社会社会成果，促进人与自然和谐共生。

“单独两孩、全面两孩政策的实施，为进一步优化生育政策奠定了基础。”杨文庄说，人民群众的生育意愿发生了显著变化，生育政策对生育行为的调控作用明显弱化。相关经济社会政策措施不配套、不衔接，是制约群众生育养育的痛点和难点。因此，实施三孩生育政策，特别要完善配套支持措施，切实减轻家庭的后顾之忧，从而更好地释放生育潜能，推动实现适度生育水平。

合力破解“不愿生”“生不起”“养不起”难题

在人口结构转变的关键时期，国家宣布实施三孩生育政策，科学把握发展规律，积极回应社会期待，适时作出重大决策。

“全面两孩政策实施后，相当比例的家庭想生不敢生，排名前三的原因是经济负担重、儿童无人照料，以及女性难以平衡家庭与工作的关系。”杨文庄说，养育成本快速提高，是当下家庭生育面临的主要矛盾，教育、住房、就业等相关经济社会政策成为影响家庭生育抉择的关键。

对此，决定明确将配套支持措施和三孩生育政策作为一个整体组合提出，要求将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑，部署了提高优生优育服务水平、发展普惠托育服务体系、降低生育养育教育成本等三大类十个方面配套支持措施。

各有关部门也已行动起来，推出系列措施解决生育养育教育难题。

记者了解到，为破解托育难题，国家卫生健康委正在研究制（修）订保育师国家职业资格标准以及《托育服务机构建设标准》《家庭托育点管理办法》等文件；国家发展改革委正在研究编制《关于推进儿童友好城市建设的指导意见》，鼓励多种形式开展婴幼儿照护服务，下一步将以“一老一小”为

重点，打造一批老年友好、儿童友好、青年干事创业、民生普惠、社会发展有活力的示范城市。

在完善生育休假与生育保险制度方面，人社部正在研究对劳动者工作时间、休息休假等进行统筹考虑和规定，正在草拟开展女职工产假、哺乳假等权益专项执法检查工作方案。

此外，在税收、住房、教育支持政策以及保障女性就业合法权益方面，财政部、国家税务总局、国家卫生健康委等组建了工作专班，研究推动将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除；人社部将企业实施女职工特殊保护作为评定企业诚信等级标准；教育部也出台规定支持开展课后服务、暑期托管服务等，为儿童青少年教育减负。

努力提供“孕得优、生得安、育得好”的健康服务

实施三孩生育政策后，高龄孕产妇有可能增多，发生出生缺陷的风险将会增大。如何保障孕产妇和新生儿健康安全？

对此，决定围绕保障孕产妇和儿童健康、综合防治出生缺陷、规范人类辅助生殖技术应用作出规定。国家将进一步推进落实出生缺陷三级预防制度，为群众优生优育提供保障。具体包括加强相关知识普及和出生缺陷防控咨询，强化婚前保健，推进孕前优生健康检查，

加强产前筛查和诊断，推动围孕期、产前产后一体化管理服务和多学科协作。扩大新生儿疾病筛查病种范围，促进早筛早诊早治。

实施三孩生育政策，儿童健康服务和养育照护服务需求必将增加。国家卫生健康委将实施健康儿童行动提升计划，为三孩生育政策的实施保驾护航。

据杨文庄介绍，下一步，国家卫生健康委将采取措施增加儿童医疗保健服务供给，加强妇幼保健机构、儿童医院和综合医院新生儿科、儿童保健科、儿科建设，推动优质儿童医疗保健资源扩容下沉；推进出生医学证明、儿童预防接种、户口登记、医保参保、社保卡申领等“出生一件事”联办；以生长监测、营养与喂养指导、心理和行为发育评估、眼保健及口腔保健、听力障碍评估为重点，为城乡0至6岁儿童提供健康检查服务。此外，还将持续加强儿童重点疾病防治，加强婴幼儿养育照护指导。

取消社会抚养费等制约措施

决定提出，取消社会抚养费等相关措施。取消社会抚养费，清理和废止相关处罚规定。将入户、入学、入职等与个人生育情况全面脱钩。

杨文庄说，我国生育水平长期处于低位，实施三孩生育政策及配套支持措施，主要目的是推动实现适度生育水

平，促进人口长期均衡发展，这之前控制人口过快增长、稳定低生育水平等不同历史阶段的工作目标相比，发生了根本性变化。根据长期以来的人口监测以及有关研究测算，群众的生育意愿稳定在两个以下，绝大多数地区生育四个及以上孩子的情况较少，总体上呈现零星分布状态，在个别地区可能相对集中一些，没有必要规定普遍性的制约措施和处罚条款。

他说，近年来，按照中央要求，各地积极推进社会抚养费改革，征收例数大幅下降，征收金额明显减少，基本实现了“软着陆”，为取消这项制度奠定了良好基础。对之前违反法律法规规定生育三孩的，根据国家相关法规并征求有关部门意见，已经依法作出征收决定并执行完毕的，应当予以维持；已经作出征收决定但尚未执行完毕的，已经征收部分不予退还，未征收部分不再继续征收；尚未调查或作出征收决定的，不再受理、处理。

据了解，国务院已向全国人大常委会提出议案，建议在人口与计划生育法中规定一对夫妻可以生育三个子女。全国人大常委会审议后将作出修改人口与计划生育法的决定，对三孩生育政策作出安排。各省（自治区、直辖市）也将修改人口与计划生育条例，结合本地实际做好法律政策衔接，依法组织实施。

新华社记者 吕诺 田晓航（新华社北京7月20日电）

新华社北京7月20日电 7月19日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强到国家自然科学基金委员会考察，并主持召开座谈会。

今年是国家自然科学基金委成立35周年。李克强听取基金委通过改革减轻科研人员项目申报负担、加强重点领域支持等情况汇报。他说，基金委的成立，标志着科技资源配置从“计划分配”向“竞争择优”的历史性转变。科技创新不是计划出来的，要持续推进改革，完善项目评审机制和评价体系，激励科研人员有勇气、有耐心投身基础研究，推动交叉科学发展，更好发挥基金委重要作用，使宝贵资金更有效支持科学研究。

座谈会上，基金委负责人作了汇报，黄如、洪永淼、冯雪、高瑞平、窦贤康、丁烈云、杨学明、陈发虎、张学敏等专家发了言，李克强要求有关部门认真研究大家的意见建议。他说，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各有方面贯彻党中央、国务院决策部署，广大科技工作者奋力拼搏，推动我国科技创新不断取得新突破。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实立足新发展阶段、贯彻新发展

李克强考察国家自然科学基金委员会并主持召开座谈会强调

弘扬科学精神 着力加强基础研究

指出要鼓励科研人员心无旁骛搞科研，以“十年磨一剑”的恒心和专注攀登科技高峰

理念、构建新发展格局、推动高质量发展的要求，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，通过深化改革更大激发全社会创新创造积极性，结出更多科技硕果，为国家发展和民生改善提供有力支撑。

李克强指出，当前国际环境发生很大变化，我国科技发展存在不少短板，很多产业技术瓶颈主要在于原始创新薄弱。基础研究是推动原始创新、构筑科技和产业发“高楼”的基石。我国已经到了必须大力加强基础研究的关键时期，立足现实，决不能错过这个时机。要增强紧迫感，围绕建设现代化强国，大力推动基础研究，弘扬科学精神，

坚持实事求是，尊重规律，严谨求精，鼓励科研人员心无旁骛搞科研，永不满足，不怕失败，加强国际合作，以“十年磨一剑”的恒心和专注攀登科技高峰。

李克强说，要稳定增加财政对基础研究的投入，运用税收激励等方式调动企业开展基础研究、应用基础研究的积极性，加强制约产业发展的基础理论问题研究。拿出专项资金，激励科研人员凝练提出前沿领域重大问题，持续深入研究。提高学校数理化生等基础学科教育水平，培养更多基础研究人才。多渠道引进优秀人才，促进基础研究水平提高。

李克强对全国医改工作电视电话会议作重要批示强调

聚焦广大群众期盼持续推进医改

使群众享有更便捷更优质的医疗服务

据新华社北京7月20日电 2021年全国医改工作电视电话会议7月20日在京召开。中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出重要批示。批示指出：医疗卫生是护佑人民生命健康的坚实盾牌。新一轮医改以来，通过着力保基本、建机制、强基层，我国基本医疗保障和医疗卫生服务水平持续改善，特别是在抗击新冠肺炎疫情中，医药卫生系统作出了重大贡献。谨向广大医务人员和医改工作者致以诚挚问候！要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持人民至上、生命至上，聚焦广大群众期盼持续推进医改。更加注重预防为主和医防协同，加快完善疾病预防控制体系。围绕进一步缓解看病难看病贵问题，深入推进医疗、医保、医药“三医”联动改革，大力推进预约诊疗、检查检验结果互认、门诊费用跨省直接结算等便民措施，继续抓好群众急需短缺药品保供稳价工作，通过扩大集中带量采购让患者更多享受医药费降低的好处。加快区域医疗中心和县域医共体建设，做好中医药振兴发展、乡村医生队伍建设、“互联网+医疗健康”等工作，支持和规范发展社会办医，使群众享有更便捷更优质的医疗服务，更好保障人民生命健康。

国务院副总理、国务院医改领导小组组长孙春兰出席会议并讲话。

李克强说，要持之以恒打破束缚科技发展的体制机制障碍，深化科技领域“放管服”改革。简化财政科研项目预算编制和评审程序，合理下放预算调剂、经费支出标准确定、横向经费管理等权限。提高间接费用和绩效支出比例，特别是理论数学和物理等纯理论基础研究项目要有明显提高。完善绩效支出、科技成果转化收益分配等管理办法。高度重视人才，围绕重大战略需求和前沿科学领域，由科学家自主确定研究课题、团队、经费使用。创新科研经费监管，突出绩效导向，从重过程向重结果转变。刘鹤、肖捷、何立峰参加。

80%以上帮扶资金用于民生,90%以上用于基层,助力脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接 上海援疆“硕果”甜到当地百姓心坎里

■本报记者 赵征南

3年前，阿依古丽和伙伴一起创立丝路果香公司，线上线下销售新疆特色农副产品。在援疆干部的牵线搭桥下，企业销售渠道不断开拓。那段时光，阿依古丽和援疆干部一起调研，走路鞋子都磨破了两只，但她始终相信上海援疆干部，相信消费协作这个大平台。她的信任和坚持收获了回报，如今“喀什好味道”的批量大客户拓展顺利，线下社区零售也开始火爆。

“我已经上海生活了11年，喜欢上海的‘味道’，这座城市的包容精神、奋斗精神激励我越来越自信。”阿依古丽说，“感谢上海！每当我回到新疆都能发现，在家乡，无论是红枣地、杏子林、蜜瓜田里的朴实农民，还是现代化车间里的技工工人，脸上都洋溢着阳光的、发自内心的笑容，那是享受收获的喜悦，更是对未来越来越好的憧憬。”

80%以上帮扶资金用于民生，90%以上用于基层，援疆成果甜到百姓的心坎里……第七次全国对口支援新疆工作会议召开以来，上海以医疗援疆、教育援疆、产业援疆、科技援疆、智力支持、文化润疆、消费帮扶、乡村振兴为重点，发挥上海优势，全面助力喀什地区构建新发展格局。

智力惠疆：内生动力持续增强

“如果不是罗医生将妈妈抢救过来，真不敢想象我们这个家会是什么样子。”在乌孜古的心中，上海援疆医生、莎车县人民医院心内科副主任医师罗俊是“一辈子的恩人”。

乌孜古的母亲去年5月初因跌倒抽搐，紧急入院。为了抢救病人的生命，罗俊跟家属谈话建议立即植入临时起搏器，家属起初十分抗拒，不愿冒手术失败的风险，罗俊反复思考，决定再次跟患者家属谈话。“作为医生我必须要有担当，主动承担压力和责任，帮助家属尽快作出决定。”罗俊回忆当时的场景。

望着罗俊无比坚定的眼神，乌孜古认定自己遇到了一位负责任的好医生，她和家人商量后，决定把母亲的“命运”交给罗俊。最终，患者抢救成功顺利出院。去年，上海医疗援疆队伍累计诊疗15242人次，接诊危重症病例1969人次，引入新技术71项，开展手术2895台。他们充分发挥“传、帮、带”作用，开展带教2126人次，讲座264次。在他们的努力下，上海医疗援疆成效显著。以“三降一提高”为例，2020年，喀什甲乙类传染病发病率、孕产妇死亡率、婴儿死亡率持续降低，分别较前一年下降27.3%、46.65%、34.70%。

能量是空前的，情感交融也是空前的。”喀什六中教务负责人俞江认为，援疆老师不仅带来了改善办学条件的硬件设施，更是带来了帮助学校发展的新理念、新思路和新举措，培养和造就一大批具有先进教学理念、精湛教学技能的带不走的本地骨干教师。

产业富疆：可持续发展逐步推进

人才的涌入，让新疆的特色产业得到了进一步升级和发展。

作为科技援疆的重点项目，莎车县阿瓦提村藜麦示范种植基地内，37岁的种植工人艾散越劳动，越感到幸福。加上养羊的收入，他和妻子两人一年接近入账15万元。他喜笑颜开，不久前，他为自己和妻子各购置了一辆新电动车。

莎车的藜麦不愁销路，上海早就在产业链上提前布局。援疆企业闽农达在当地建立了专业化生产车间，大量收购藜麦，制作深加工高附加值产品。产业援疆，将上海技术、资金、市场等优势与喀什人文、环境、资源等优势结合起来，不断提高食品、服装、旅游等产业发展能力，促进就近就地就业，这是作为增强新疆“造血”功能、实现可持续发展的根本途径。

产得好，还要卖得出，消费帮扶增收富民。上海助力喀什特色产品广泛参与“五五购物节”，并通过“双线九进”，走进上海的高档写字楼、机关单位食堂、社区菜场等，

吸引市民购买。2020年，上海销售喀什对口四县农副产品6.58亿元。今年上半年，这一数据比去年同期增长33%。

文化润疆：中华民族共同体润物无声

眼下，正是巴楚“留香瓜”成熟收获的季节。“留香瓜”，因“楚留香”得名，天然的香草味又被成为“香草冰淇淋”，一经上市就成为这个夏日的“网红爆款”。

除了传统的产业升级和品牌推广，爆款节目的带动作用同样不可忽视。2020年，古城喀什遇上现代流行文化元素，上海援疆前指将东方卫视《极限挑战——宝藏行》引入，极限团成员成为“吃瓜群众”代言人。节目播出后一周内，国内大型电商平台销售的巴楚留香瓜订单量相比前一周提升3倍。

文化润疆，润物无声，更多的文化项目正走进喀什，去年11月，上海师范大学教授、博士生导师曹旭通过线上直播的方式为喀什四县一校师生作了题为《行走在唐诗的街道上》的讲座，各收看现场座无虚席。此前，上师大人文学院与上海市援疆教育团签署协议，通过编选“中华经典读本系列”、开设“文化润疆大讲堂”及培训上海援疆集团所属学校语文老师等系列项目，使师生在厚实人文底蕴、陶冶精神情操的同时铸牢中华民族共同体意识，让中华优秀传统文化成为各民族历久弥新的精神传承。

市人大常委会会议27日起举行

（上接第一版）根据常委会第三十三次会议日程（草案），7月27日下午将举行扩大会议，市人大代表将听取市政府关于2021年上半年工作情况的报告，并分组讨论评议市政府上半年工作。

会议听取了关于上海市2021年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告的说明，关于2020年度市级预算执行和其他财政收支的审计报告

的说明，关于《上海市城市更新条例（草案）》审议意见的报告，市监察委员会关于开展反腐败国际追逃追赃工作情况报告的说明，上海市人大常委会关于检查本市贯彻实施《关于促进和保障长江生态绿色一体化发展示范区建设若干问题的决定》情况报告的说明，决定将相关报告和条例草案提请常委会第三十三次会议审议；听取了关于2020年度市级决算及2021年上半年预算执行情况

的报告及说明，以及有关人事任免案等，决定将相关报告、人事任免案等提请常委会第三十三次会议审议、表决；听取了市人大常委会代表工委、市政府、市高级人民法院、市检察院关于十五届人大五次会代表建议、批评和意见办理情况的报告的说明，决定将相关报告提请常委会第三十三次会议书面审议。会议还听取了关于市政府有关复函的评价意见，讨论通过《上海市人大常委会关于制定浦东新区法规相关立法工作规程的规定》等。

栗战书同泰国国会主席兼下议院议长川·立派举行会谈

推动中泰双边关系迈上新台阶

据新华社北京7月20日电 全国人大常委会委员长栗战书20日在北京人民大会堂以视频方式同泰国国会主席兼下议院议长川·立派举行会谈。

栗战书说，中泰一家亲。在习近平主席和泰国领导人战略引领下，两国关系保持高水平运行，特殊情谊得到进一步发展。中泰作为好朋友、好邻居和本地区重要发展中国家，两国全面战略合作伙伴关系面临新的发展机遇。中方愿同泰方加强战略沟通，共谋合作共赢，规划好、落实好疫情时期各领域交流合作，推动双边关系迈上新台阶。

栗战书强调，中国愿同泰国国会一道，加强双方交流合作，推动中泰全面战略合作伙伴关系实现更大发展。双方可通过多种方式开展灵活多样的交流，相互借鉴治国理政、立法、监督等方面经验。及时批准、修订有利于双边关系发展的法律文件，为推进两国各领域务实合作提供更加坚实的法律保障。密切在各国议会联盟、亚洲议会大会等多边机制中的沟通与协调。

“查帕卡”登陆广东将带来较大风雨

据新华社北京7月20日电（记者黄莹）20日21时50分，今年第7号台风“查帕卡”在广东省阳江市江城区沿海登陆，成为今年首个登陆我国的台风。登陆时间较常年初台风平均时间偏晚，登陆时中心附近最大风力有12级。

中央气象台20日傍晚继续发布大风台风橙色预警。降水方面，广东中西部沿海、广西南部将有暴雨到大暴雨。

推动上海长江生态环境 保护工作迈上新台阶

（上接第一版）下一步，我们将突出系统治理、绿色赋能和依法治污，加快推动绿色低碳发展，全面落实《长江保护法》。要高度重视此次民主监督工作，认真配合好座谈走访，全力做好服务保障，尽快建立信息通报机制。希望调研组多提宝贵意见，我们将认真研究，制定切实可行的方案，抓好落实。同时，举一反三，不断补短板、强弱项，加强制度建设，推动上海长江生态环境保护工作迈上新台阶。