《人民至上：中国共产党百年奋进丛书》专题之九 | 中国共产党百年生态文明思想探源与逻辑

中国生态文明的本质属性是人民性

■ 包存宽

成果介绍

百年来中国共产党始终坚持以人民为中心，从注重水、土、林等自然保护，生产节约与生活节俭，公共卫生防疫，到开启以污染防治为主的环境保护，再到科学发展观和生态文明建设。《生态兴则文明兴：党的生态文明思想探源与逻辑》一书基于人民性立场，深刻阐释了党的生态文明思想逻辑。

全书第一部分以时间顺序展开，涵盖了从建党到新中国成立的28年、新中国成立最初30年、改革开放头30余年、2012年党的十八大开启生态文明新时代四个时期，从毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想的整体性和毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛、习近平相关生态环境保护的具体论点这两个层次，归纳、总结生态文明建设的历史逻辑。

第二部分从党–国家–政府、中央–地方关系和党的人民性立场，剖析生态文明内在机制，归纳习近平生态文明思想的理论逻辑，就是实现人与人、人与自然、人与社会和谐相处的理念、世界观、方法论的高度统一。

最后以现实需要为实践逻辑起点，从制度保障和路径规划两个方面，着力于构建现代环境治理体系、提高环境治理能力，将制度优势转变为治理效能，以生态文明树立中国环境治理的“四个自信”，满足人民群众美好生活和优美环境需要，擘画建设美好家园、美丽中国、共筑人类命运共同体和清洁美丽世界的图景。

党的生态文明理论思考与实践探索可追溯自中华文明和马克思主义的人与自然观，沿两条脉络形成：一是历经“建党–新中国成立–改革开放–新时代”百年积淀与提炼，二是习近平同志自20世纪80年代初在地方从政时对生态文明的实践及理论探索，尤其是十八大以后开启的生态文明新时代。党历经百年发展，不同历史时期的主要矛盾、具体方针路线都有区别，但始终不变的是坚持人民性立场，这也正是习近平生态文明思想的基本逻辑。

有序传承与创新发展

党在不同历史时期的生态文明理念是有效传承与创新发展的。以毛泽东为核心的第一代领导集体，确立了毛泽东思想，领导了中国革命、社会主义革命和建设，并在20世纪70年代初开启了现代意义上的环境保护。在邓小平理论的指导下，20世纪80年代的中国开始了环保立法与实践。江泽民提出“三个代表”重要思想，中国积极实施可持续发展国家战略。胡锦涛提出了科学发展观，“两型社会”和生态文明的建设实践和理论探索取得新成果。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，谋划开展了一系列根本性、开创性、长远性工作，推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

2021年7月7日，经党中央批准，在生态环境部成立习近平生态文明思想研究中心，这是党中央着眼推动全党全社会深入学习贯彻习近平生态文明思想作出的一项重大战略举措，必将引领激励各地区各部门把研究宣传贯彻习近平生态文明思想进一步引向深入，推动广大党员、领导干部切实用习近平生态文明思想武装头脑、指导实践、推动工作，不断提高全社会生态文明意识，牢固树立社会主义生态文明观，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路，努力建设人与自然和谐共生的现代化。

党和国家大政方针同地方实践协同“共振”

1973年，第一次全国环境保护会议召开。而当时，正在梁家河村插队的习近平带领村民建了陕西省第一口沼气池，引发了“沼气革命”，彰显了朴素的生态情怀。

20世纪80年代初，习近平就将“宁肯不要钱，也不要污染”写进河北正定县的总体规划，既是对环境保护基本国策的响应，也成为习近平后来不断进行生态文明理论思考和实践探索的基础和前奏。

世纪之交，为实施国家可持续发展战略，原国家环保总局开展了生态示范创建活动。习近平极具前瞻性地提出了建设“生态省”战略，亲自担任福建生态省建设领导小组组长，开启了福建最为系统、最大规模的环境保护行动。同时领导编制《福建生态省建设总体规划纲要》，系统谋划福建生态效益型经济发展的目标、任务和举措，提出将福建建成“生态文明的可持续发展省份”。

习近平任职浙江期间（2003–2007），十分重视浙江生态省建设，从打造“绿色浙江”到“千村示范、万村整治”工程，再到正式提出“绿水青山就是金山银山”这一科学论断。浙江是习近平生态文明思想的又一个践行地。

“问题+目标”导向“制度+规划”路径

通过对环境问题实质的历史反思，对新时代经济社会转型升级、缓解资源环境瓶颈制约以及人民群众对优美环境、优质生态产品、生态安全底线的需要等问题的实践回应，以制度建设为基本保障，以建设美好家园、美丽中国和清洁美丽世界为目标，通过规划集中力量办大事，形成政府、社会和企业协同推进的合力，实现生态文明建设的自觉性、能动性和有效性的统一。

其中，对环境问题本质的认识是逻辑起点。环境问题从最初被视为技术问题——污染就是因生产技术落后导致生产中的“跑冒滴漏”，到2000年以后被视为经济问题——意识到经济发展付出的环境代价，在很多地方已经抵消了经济增长的收益，意识到生态环境保护需要通过经济发展方式转型予以解决，“循环经济、清洁生产”等一时成为环保界的“热词”，再到十八大以来被视为民生问题和政治问题——良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。

政策体系是一个不断发展完善的过程，通常有两种形式：一是以立法为主的制度——作为约束行为主体的底线。好的制度能阻止坏人做坏事，坏的制度迫使或诱导好人做坏事。实行最严格的制度、最严密的法治，用制度保护生态环境，以法律的稳定性持续彰显现代环境法治理念、价值、意志、决心，促使所有企业，无论大小、所有制形式和行业类别，树立确切、稳定的环境守法预期，实现环境法治的目标。另一个是规划，尤其是发展规划。新中国成立70余年的经验之一是编制好发展规划（计划）。发展规划是中国政府干预和调控经济运行的一项基础性制度安排，在凝聚发展共识、引领发展方向、配置公共资源、实现战略目标等方面发挥着不可替代的作用。可以说，以发展规划引领经济社会发展，是党治国理政的重要方式，有利于保持政策的连续性、稳定性，进而促进我国经济持续健康发展、推动社会全面进步。中国独有的长期规划的传统和战略规划的定力，是解读中国发展奇迹的“密码”之一。

“自觉性”在实践中得到不断彰显。中国的生态文明实践先于民众的需要，不同于西方社会环境抗争运动，在选举政治下迫使政府治理污染。在中国共产党的领导下，党的意志可以有效有力地转化为国家意志、政府行动、全民自觉，从而形成强大的号召力、动员力和组织力。

“能动性”在实践中得到持续强化，“有效性”在实践中得到充分检验。中国特色社会主义制度和国家治理体系是党领导人民对社会主义建设规律进行艰辛探索而取得的伟大成就。改革开放尤其是十八大以来，我国创造了雾霾治理、沙漠治理等一个又一个奇迹。以2013年以来的雾霾治理为代表，从举措到治理效果，生态文明建设经受了实践检验，彰显了实践伟力，并在实践中不断发展完善，体现出显著的有效性和生命力，以及制度优势如何转变成环境治理效能。

始终不变的人民性立场

在中国共产党的话语体系中，民心是最大的政治。从毛泽东提出全心全意为人民服务，到习近平提出以人民为中心的发展思想，无不揭示了中国共产党的宗旨精神。正如习近平总书记在党史学习教育动员大会上指出的那样，“我们党的百年历史，就是一部践行党的初心使命的历史，就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史”。

生态文明的本质属性是人民性，生态文明的价值追求就是满足人民群众对包括优美环境在内的美好生活的需要。2018年5月18日全国生态环境保护大会上，习近平总书记强调：“生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。”一直以来，人民性也深深地印在中国环保事业的征程上。早在1973年，第一次全国环境保护会议就确定了环保32字方针——全面规划、合理布局、综合利用、化害为利、依靠群众、大家动手、保护环境、造福人民，其中，“依靠群众、大家动手、保护环境、造福人民”就很好地回答了环境治理“依靠谁和为了谁”的问题，是人民性的党的宗旨和初心在环保领域的真实写照。

全心全意为人民服务是党的根本宗旨。百年来，相关生态文明的理念、观点、制度和实践不断变革，党和国家始终坚持了以人民利益为中心的立场：一方面，生态文明建设的出发点是为了提升人民群众的获得感、幸福感、安全感；另一方面，在生态文明建设中，始终尊重人民首创精神，利用好集中力量办大事的制度优势和强大的社会动员能力，调动最广大人民的积极性、主动性、创造性，充分发挥人民群众的历史推动作用。

（作者为复旦大学环境与工程系教授）

■ 专家点评

中国生态文明建设的道路选择

郇庆治

对于中国共产党生态文明理念及其实践的概括与认识，可以采用如下四个密切关联的不同历史视角：党的十八大以来的最近10年（2012–2021）、改革开放之后的40多年（1978–2021）、新中国成立后的70多年（1949–2021）以及中国共产党成立后的第一个百年（1921–2021）。而从世纪百年的宏大视野来看，无论是致力于社会主义制度创建还是领导中国特色社会主义现代化建设，中国共产党都始终坚持为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴的初心使命。如今，生态文明理念及其践行已成为党和政府在新时代为人民群众谋幸福、全面推进中国特色社会主义向更高阶段发展的前沿舞台。

从根本上说，生态文明理念及其实践所体现的是中国共产党将马克思主义基本原理不断中国化、时代化和大众化的历史，或者说是马克思主义中国化或当代中国马克思主义不断发展的历史。更具体地说，中国共产党生态文明理念及其实践的百年史，就是不断认识把握与主动运用如下三方面规律的历史。

一是人与自然关系的科学认知和实践规律。马克思恩格斯的人与自然关系思想或广义上的生态文明思想，同时包含着对资本主义社会条件下的人与自然关系的深刻批判和对未来社会主义社会条件下的人与自然关系的愿景构想。这就意味着，当今中国生态文明建设的最本质特征是中国特色社会主义的自我革新与完善，并且这种生态社会主义性质的现实变革实践是一个复杂的历史过程。与此同时，它还必须遵循现代化经济、社会与技术条件下的一般性人与自然关系要求，尤其是不能违背自然生态系统方面的科学知识和法则。在上述两个方面，中国共产党都经历了一个认识不断全面深刻、能力逐渐提升平衡的过程。

二是中国特色社会主义建设全面协调均衡推进的领导组织规律。如今已非常清楚的是，中国特色社会主义建设必须或只能是一种综合性、全方位的建设，而且必须或只能是一个长期性的历史过程，其中包括生态文明及其建设。习近平新时代中国特色社会主义思想，以及十八大报告所明确概括的“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，体现了党对于领导组织中国特色社会主义建设规律的整体（时代）认识水平。当然，这还远不能说，我们已然穷尽了对于这方面的各种规律性要求的认识，党在新时代领导组织中国特色社会主义建设的过程中不断会遇到复杂而艰巨的挑战，同样也包括在生态文明建设方面。

三是发展中大国经济社会现代化建设的规律。中国特色社会主义现代化的理论与实践探索，既是一个逐渐认识和把握首先由欧美少数国家所开启的工业化与城市化进程及其规律的过程，也是一个逐渐认识和把握我国作为世界最大发展中国家的经济与社会现代化进程及其特点的过程。在上述两个方面，党和政府都经历了一个从知之不多到认识逐渐成熟、日益全面的提升过程。作为最大的发展中国家如何实现现代化，其特殊性本来就是不言而喻的。长期以来，我们较多强调的是，我国的工业化与城市化不应像西方国家那样是资源耗费性和生态环境污染性的，这样会给地球带来沉重负担。事实上，中国共产党领导下的中国特色社会主义及其生态文明建设的道路与政治选择，同时有着内在的和外部环境方面的客观要求。我们坚持和发展中国特色社会主义，创造了中国式现代化新道路，创造了人类文明新形态。

（作者为北京大学马克思主义学院教授、博导）

在实践中丰富生态文明建设的理念内涵

周琼

中国现当代推行的环境保护事业，一直被认为是自上而下的模式，即中共中央及国务院颁布生态文明建设的政策、制度、措施及计划、规划，地方按中央部署及政策，有计划、有针对性地开展生态环境的治理、恢复及保护措施。在政府的主导下，各地生态文明建设成效明显，森林覆盖率显著提高，退耕还林、还湖、还草等生态修复工程，以及水、气、土等的污染防治成效日益突出，“绿水青山就是金山银山”的理念深入人心。

但与此同时，自下而上的生态治理模式在中国从未缺席。云南西畴县创建的闻名遐迩、备受瞩目的石漠化治理实践，就是自下而上的生态文明模式的典型代表。这是西畴县在石漠化治理中创建的新模式，主要通过村寨实践并争取政府支持的方式，由各乡村民自发采用凿石为田、移山修路的石漠化基层治理方式，引起关注并得到政府的支持，产生了较好的生态效果，发展成民众行动、官方扶持的区域生态治理新模式，凸显了自下而上的民众参与生态治理的生态文明建设新路径，产生了较好的生态效果，使昔日硗确瘠薄的濯濯石漠区，变成了树木苍翠、庄稼丰收的脱贫区，成为中国生态文明民主建设模式的区域实践范例。

这种由地方民众先行动、基层干部自发支持，随后得到政府扶持的治理石漠化、改善生态及生存环境的模式，凸显中国环境治理及基层生态文明建设的特色。

生态文明的建设模式，往往影响并决定着建设结果。西畴石漠化治理模式产生的生态、经济及可持续发展成效是显而易见的，说明民主参与生态治理的方法和实践，在中国应对、解决生态问题方面是可行的、有效的，对中国当代生态文明建设，无疑具有引领性、示范性作用。云南的少数民族群众能够实践习近平总书记对云南提出的“建设生态文明排头兵”的指示和要求，也说明中国的生态治理有较强的地方基础。

这种人与自然共生关系建立的新理念、新路径，对中国生态文明建设实践及固有思维而言，是在具体建设中丰富了生态文明建设的理念及内涵，突出了中国生态治理的特色及优势，既避免走西方生态民主的固有路径，也凸显了中国的区域特色及不同的实践范式。

我们一方面要在民众的具体实践中发挥政府的主导作用，为生态民主理念的传播提供良好的社会环境，同时，在未来推进中还可以思考及行进更多。如建立一个促进民众生态意识及行为的社会成长、培育并强调民众生态义务的机制，加强民众的生态责任和生态参与意识，使更多人关注自然生态环境，实现普通公民向生态公民的转变，更好地满足民众对生态民主的需求和期望；从制度层面不断建立并完善具有中国特色的生态治理机制及体系，在实践层面不断践行适合中国国情的生态文明建设的价值及理念，建立对待人类共同资源、处理人同自然物种之间生存关系的正确意识、行为及能力；在具体的生态文明建设中，提高政府的生态公信力，在中国建立一个党政同责、社会共治、公众参与的生态治理及环境管理的良性制度格局，进一步推进生态文明建设的社会化进程。

（作者为云南大学西南环境史研究所教授）

坚持建设人与自然和谐共生的美丽中国

程鹏

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中强调，坚持人与自然和谐共生，协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，大力推动生态文明理论创新、实践创新、制度创新，形成了习近平生态文明思想。习近平生态文明思想作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大问题，是迄今为止中国共产党人关于人与自然关系最为系统、最为全面、最为深邃、最为开放的理论体系，是新时代生态文明建设的根本遵循和行动指南。

“观其源可以知其流”，要做到深刻领悟习近平生态文明思想，我们就要正确理解把握习近平生态文明思想的实践起点和思想源头。文明既是人类社会不断发展进步的具体过程，也是人们改造世界和保护自然所获得的对人类生存和发展有价值的物质成果、精神成果和生态成果的总和。而生态文明则具有“新文明”的特质，是人类社会发展的又一崭新追求，强调人与自然和谐共生。习近平生态文明思想历史逻辑，植根于深厚的中华传统文明，是在中国共产党党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史中，是在党对生态文明建设的不断探索中逐步建立完善起来的。习近平生态文明思想的理论逻辑，立足于马克思主义自然观，坚持以人民为中心的发展思想，在不断实现人与人、人与自然、人与社会和谐相处中，不断创造性地丰富和拓展马克思主义自然观，是马克思主义中国化所取得的重大创新理论成果。习近平生态文明思想的实践逻辑，是我们党在不同发展阶段带领人民推进生态文明建设和生态环境保护的历史进程中，探索积累的许多行之有效的成功做法和宝贵经验，更是习近平同志从1980年代初以来，先后在地方和中央工作时的生态文明实践探索的理论升华。

纵览历史，从来没有任何时候像现在这样，中国经历着最大规模、最为深刻的生态文明建设全方位变革，在习近平生态文明思想指引下，我们全面加强生态文明建设，一体化治理山水林田湖草沙，开展了一系列根本性、开创性、长远性工作，生态文明建设从认识到实践都发生了历史性、转折性、全局性的变化。开创未来，生态文明建设的中国实践，不仅要持续改善生态环境质量，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要，还要为全球可持续发展作出中国贡献，提供中国智慧、中国方案。

十一届市委十一次全会审议通过的《中共上海市委关于厚植城市精神彰显城市品格全面提升上海城市软实力的意见》，是深入贯彻落实习近平总书记对上海工作重要指示要求，着眼全面完成党中央赋予上海的重大使命任务，传承红色基因，更加自觉地弘扬城市精神品格的一项重要举措。良好的生态环境是最普惠的民生福祉。城市拥有良好生态环境，才能为高质量发展提供更加广阔的承载空间，为人民群众提供更加坚实的物质保障；才能充分激发城市中的每个人以主人翁意识有序参与城市治理，在推进高质量发展的机遇中实现人生出彩，在生态环境质量不断改善中享受高品质生活，在高品质生活中感受到城市的温度。从这个意义上讲，良好的生态环境既是人民城市建设的一种硬实力，更是一种软实力。

在新的征程中，要毫不动摇用习近平生态文明思想武装头脑、指导实践、推动工作、教育群众，坚定不移做习近平生态文明思想的坚定信仰者、忠实践行者、不懈奋斗者，坚持不懈地践行人民城市人民建、人民城市为人民的重要理念，从党带领人民推进生态文明建设的历史进程中深刻汲取经验、智慧和力量，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，更好地回应人民群众对城市优美生态环境的期盼，加快建设宜业、宜居、宜乐、宜游的生态之城，努力营造人人关心、重视和参与生态环保的良好社会氛围，持续加大生态环境整治力度，全面提升城市生态环境品质，让低碳绿色和生态友好成为城市形象、品质和责任感的重要标志。

（作者为上海市生态环境局党组书记、局长）