

举全市之力奏响高水平改革开放最强音

谋定快动只争朝夕 从头抓紧全程发力 比学赶超各显所能

同济大学经济与管理学院特聘教授、上海市产业创新生态系统研究中心执行主任陈强

打造自主创新『时代标杆』，浦东必须自我超越

浦东要打造社会主义现代化建设引领区，就要不断加强基础研究和应用基础研究，加快将科技成果转化为现实生产力，塑造区域经济发展新动能

■本报首席记者 张懿

最新发布的《中共中央国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》，将改革开放的重大任务赋予浦东，明确提出要将浦东打造成为“自主创新发展的时代标杆”、“建设国际科技创新中心核心区”。可以说，在自主创新方面，中央对浦东寄予极高期许，也将给予极大支持。

同济大学经济与管理学院特聘教授、上海市产业创新生态系统研究中心执行主任陈强认为，围绕浦东自主创新发展，《意见》中出现了不少颇具新意的提法，特别是对浦东“全力做强创新引擎，打造自主创新新高地”进行了系统且深入的阐述，既留下战略思考的想象空间，也给出实操操作的行动指南。

新定位体现新要求

根据《意见》提出的战略定位，浦东要成为“自主创新发展的时代标杆”。同时，《意见》也明确要求，浦东要建设“国际科技创新中心核心区”。在陈强看来，这是对浦东服务和融入新发展格局提出的新要求。

陈强表示，无论是保障国家绝对安全、提供高质量发展动力，还是满足人民群众日益增长的美好生活需要，都有赖于科学技术提供切实保障。浦东要打造社会主义现代化建设引领区，就要不断加强基础研究和应用基础研究，加快将科技成果转化为现实生产力，塑造区域经济发展新动能。

国家“十四五”规划中，明确支持北京、上海、粤港澳大湾区形成国际科技创新中心。此次《意见》指出，要将浦东建设成为“国际科技创新中心核心区”。陈强认为，这意味着浦东将直面全球科技和产业竞争的“最前沿”，成为国家创新驱动发展的核心动力引擎，国际科技创新中心建设的“重中之重”。由此在推动浦东自主创新发展方面，无论是目标和战略规划，还是条件和能力建设，都应从这样一个高度来加以认识。

新优势助力新格局

在新发展阶段，我国科技创新的整体力量格局以及所面临的内外环境已发生一系列深刻变化，所需要解决的问题具有高度复杂性。陈强认为，在这种情况下，浦东要进一步打造“自主创新发展的时代标杆”，就应充分依托已形成并仍在不断累积的各种优势，其中最值得关注的就是两大优势。

首先是新型举国体制的优势。陈强说，举国体制是长期实践后形成的中国特色制度优势；在集中力量打破封锁方面，举国体制一直展现出巨大作用。在新形势下，浦东应该基于这一制度优势做好文章，特别是在“新型举国体制”的“新”字上下功夫，在动员、组织、激励以及资源配置等方面，不断推动体制机制创新，打造面向特定产业的战略科技力量，形成持续在关键核心技术领域攻坚克难的体系化能力。

同时，改革开放40多年来，我国已形成的超大规模市场优势，也是其他国家和地区所不可比拟的。中国市场规模不仅巨大，还具有多层次特征，这意味着，浦东作为链接国内国际两个市场的重要通道和枢纽，可以在不断增强创新策源能力、持续提升科技成果转化效率的基础上，借助我国超大规模市场的强大消纳能力，快速释放科技成果在推动经济发展方面所蕴含的充沛能量；反过来，如果科技成果的市场价值能够畅通实现，也能形成正向反馈，反哺原创性研究活动。

新部署聚焦新引擎

《意见》在提出“全力做强创新引擎，打造自主创新新高地”时，针对加快关键技术研发、打造世界级创新产业集群、深化科技体制改革作了有针对性的部署，给出了实操操作的行动指南。

根据《意见》，浦东要加快关键技术研发，加快建设张江综合性国家科学中心，聚焦集成电路、生命科学、人工智能等领域，加快推进国家实验室建设、布局和建设一批国家科技创新基地。陈强认为，对浦东而言，加快研发关键核心技术、催生更多原创性成果，关键就是要代表国家铸就更多“破门利器”。

同时，为更好发挥浦东在长三角一体化发展中的龙头辐射作用，《意见》推出一系列政策措施，将帮助浦东在集成电路、人工智能、生物医药、民用航空等关键产业领域打造一批具有全球竞争力的创新产业集群。陈强认为，这些产业在浦东已形成一定的规模和能级，但距离世界一流水平还有相当距离。浦东应着力吸引和培育相关创新资源，夯实集群发展的知识和能力基础，加强长三角区域创新协同，增强多点技术突破、集群式发展的体系化能力。

今年5月召开的两院院士大会和中国科协第十次全国代表大会上，习近平总书记强调，要推进科技体制改革，形成支持全面创新的基础制度。陈强认为，《意见》围绕科技体制改革提出的一系列举措，正是围绕这一主题展开的。浦东要打造自主创新新高地，必须超越浦东、立足上海、依托长三角、放眼全世界，必须建立最广泛的科技创新统一战线，必须在进一步深化科技体制改革方面进行更多探索和试错，以激发机构活力、调动科研人员积极性为根本，优化创新创业生态，促进创新主体之间的交流协同、创新要素之间的流转互动、创新能力之间的共享和互补。



上海市科学学研究所所长石谦

位于张江科学城内的张江人工智能岛。本报记者 赵立荣摄

硬科技+软实力，迈向国际科技创新中心核心区

■本报记者 祝越

《中共中央国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》日前发布，浦东新区被赋予改革开放新的重大任务，踏上更高层次改革开放的新征程。在上海市科学学研究所所长石谦看来，《意见》中加快关键技术研发、打造世界级创新产业集群、深化科技体制改革这三项举措，为浦东新区硬科技和软实力的下一步发展提升指明了方向，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，加强基础研究和应用基础研究，打好关键核心技术攻坚战，加速科技成果转化到现实生产力转化，提升产业链水平，为确保全国产业链供应链稳定多作新贡献。

在加快关键技术研发方面，《意见》提出加快建设张江综合性国家科学中心。石谦认为，进一步提高张江综合性国家科学中心的集中度和显示度，需要更为多元的国家级科技创新平台以及新型研发机构聚焦研发“卡脖子”的关键环节和引领未来的新兴技术，同时，围绕生物医药等领域，针对生物医药行业和研发工作的特点，在研发的试剂、耗材、药品等进口便利化和应用试点方面，利用浦东开发开放的优势，作出一些新的探索以及制度化安排。

有了关键技术的研发，科技成果还要加快

“浦东将坚持开放创新、直面全球科技和产业竞争合作‘最前沿’，努力成为国家创新驱动发展的核心动力引擎”

向现实生产力的转化，这一落脚点就是打造世界级创新产业集群。在石谦看来，《意见》中提到关键领域核心环节生产研发企业的企业所得税政策、科技型中小企业研发费用加计扣除优惠政策、科技型中小企业创新基金等，对于企业来说是一大利好。此外，《意见》提出，依托长三角产业集群优势，建立一批科技成果转化中试孵化基地，同样目光长远。

石谦建议，上海要以浦东引领区为基础，发挥长三角产业能力支撑优势，将科研成果与长三角产业发展深度融合，同长三角地区产业集群加强分工协作，突破一批核心部件，推出一批高端产品，形成一批中国标准，共同打造世界级创新产业集群。

深化科技体制改革方面，《意见》强调，优化创新创业生态环境，疏通基础研究、应用研究和产业化双向链接的快车道。“过去通常讲的是技术

资源。

在知识产权保护领域，《意见》提出建立高水平的知识产权保护制度，实施更大力度的知识产权侵权惩罚性赔偿制度，支持浦东设立科创板拟上市企业知识产权服务站。石谦认为，更大力度的知识产权侵权惩罚性赔偿制度，将进一步提升企业创新的积极性，而将重点聚焦于拟上市企业，则是给硬科技企业提供体系化的知识产权服务，提升企业的知识产权运用能力。

十三届全国人大常委会第二十九次会议表决通过了《关于授权上海市人民代表大会及其常务委员会制定浦东新区法规的决定》，授权上海市人民代表大会及其常务委员会根据浦东改革创新实践需要，遵循宪法规定以及法律和行政法规基本原则，制定浦东新区法规，在浦东新区实施。石谦认为，这为浦东新区于法有据的深化改革提供了根本的制度保障和法律保障，为《意见》落实提供了坚实基础。

此次《意见》还指出，要将浦东建设成为“国际科技创新中心核心区”，特别提到了要“积极参与、牵头组织国际大科学计划和重大工程，开展全球科技协同创新”。石谦认为，无论是“自主创新发展的时代标杆”还是“国际科技创新中心核心区”，都意味着浦东将坚持开放创新、直面全球科技和产业竞争合作“最前沿”，努力成为国家创新驱动发展的核心动力引擎。

勇立时代潮头 再创历史伟业 举全市之力奏响高水平改革开放最强音

攻关，全力推进国家战略科技力量布局，进一步提升张江综合性国家科学中心的集中度显示度，聚焦集成电路、生命科学、人工智能等关键领域，集合精锐力量，尽早取得重大突破。加快建设一批服务全国、面向世界的重大战略平台，进一步提高要素配置的全球影响力。加快同长三角共建辐射全球的航空枢纽，加强江海陆空铁紧密衔接。强化要素、产能、市场、规则的链接，推动全球资源高效流动、高效配置、高效增值，以支持共建“一带一路”为切入点和突破口，推动更多企业走出去。

李强指出，要在集成改革上发挥引领作用，切实抓好综合性改革试点，在改革系统集成协同高效上率先试、出经验。强化系统观念，更加注重从事物发展全过程、产业发展全链条、企业发展全生命周期出发谋划设计改革，在创新政府服务管理、优化营商环境、高标准市场体系建设等领域提出综合授权事项清单，在重大制度创新充分联动和衔接配套上走在前列。放大集成效应，在“高效办成一件事”“高效处置一件事”上抓深化，在“高效服务一个产业发展”上抓拓展，更好促进各项改革措施在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰。

李强指出，要在制度开放上发挥引领作用，在浦东全域打造特殊经济功能区。开展制度型开放试点，在投资、贸易、金融、人才等领域加快先行探索，率先形成成熟、定型、有效的制度标准。对标更高标准国际经贸规则，聚焦贸易和投资自由化便利化、知识产权保护、公平竞争、商事争端解决等领域，加快建立与国际通行规则相衔接的制度体系。更好发挥上海自贸试验区及临港新片区“试验田”作用，实行更大程度的压力测试，探索建立与更大力度

改革开放相匹配的风险防控体系。

李强指出，要在功能打造上发挥引领作用，打造大平台、构建大通道、当好大跳板，加快打造功能高地，做强做优核心功能。加快建设一批服务全国、面向世界的重大战略平台，进一步提高要素配置的全球影响力。加快同长三角共建辐射全球的航空枢纽，加强江海陆空铁紧密衔接。强化要素、产能、市场、规则的链接，推动全球资源高效流动、高效配置、高效增值，以支持共建“一带一路”为切入点和突破口，推动更多企业走出去。

李强指出，要在城市治理上发挥引领作用，认真践行“人民城市”重要理念，努力成为现代城市治理的示范样板。把全生命周期管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节，率先构建经济治理、社会治理、城市治理统筹推进和有机衔接的治理体系，进一步提升治理的科学化、精细化、智能化水平。把让人民宜居安居放在首位，把最好的资源留给人民，全面提升人民群众生活品质，建设人与人、人与自然和谐共生的美丽家园。全面构筑城市安全预防体系，完善公共卫生应急管理体系统，守牢城市安全底线，增强城市安全韧性。

李强强调，浦东高水平改革开放是全市的大事，全市上下要同频共振、协同发力，形成最大合力、放大整体效应。要建立强有力的推进机制，加强全市统筹协调，加快形成实施细则和务实举措，推动重大政策、重大项目、重大改革试点早落地、早实施、早见效。浦东作为主战场，要勇当标杆、敢为“闯将”，披坚执锐、善作善成。要强化更主动的战略协同，各部门与浦东紧

密对接，各部门之间协同联动，把浦东作为全市改革创新的大平台，全力支持浦东大胆试、大胆闯。各区要借势发力，主动加强功能对接、平台对接、改革联动、开放联动，创新协同、发展协同。要形成标志性的实践成果。谋定快动、只争朝夕、从头抓紧、全程发力，比学赶超、各显所能，加快把中央赋予的突破性政策转化为标志性项目，转化为市场主体和人民群众有获得感的实际成效，转化为创造新奇迹、展现新气象的生动图景。

龚正就贯彻落实本次会议会议精神指出，要按照市委部署要求，结合实施我市《行动方案》，强化使命担当抓落实，聚焦重点任务抓落实，形成强大合力抓落实。紧扣制度创新这个核心，加强先行先试，加大风险压力测试，努力在浦东全域打造特殊经济功能区，加快建设高质量海关特殊监管区，加快建设国际科创中心、金融中心、贸易中心、航运中心的核心区，加快建设国际消费中心，加快打造宜居宜业的城市治理样板，建立完善与支持浦东大胆试、大胆闯、自主改革相适应的法治保障体系。

会上，浦东新区、市发展改革委、上海海关负责同志分别发言。市委常委刘学新、陈寅、吴清、翁祖亮、周慧琳、诸葛宇杰、朱芝松、刘杰，市人大常委会、市政府、市政协负责同志出席大会。各委办局、各区、各人民团体主要负责同志，部分中央在沪单位、驻沪部队和武警上海市总队负责同志，浦东新区、临港新片区有关同志，在浦东的科研院所、高校、金融机构以及各类企业负责人等参加。

勇立时代潮头 再创历史伟业