

举全市之力奏响高水平改革开放最强音

瞄准全方位“引领”，在高水平改革开放上敢为天下先

全国工商联原副主席、上海市政府参事王新奎

创新动力机制，做更高水平改革开放“开路先锋”

“中央决定支持浦东打造社会主义现代化建设引领区，就是要浦东在新征程上迎难而上、冲锋在前，勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头”

■本报首席记者 徐晶卉

“努力成为更高水平改革开放的开路先锋、全面建设社会主义现代化国家的排头兵、彰显‘四个自信’的实践范例，更好向世界展示中国理念、中国精神、中国道路。”《中共中央国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》日前公布，开路先锋、排头兵、实践范例……这些充分发挥浦东引领带动作用的关键词，变成了一条条扎实的举措。

在全国工商联原副主席、上海市政府参事王新奎看来，《意见》点明了这轮浦东更高水平改革开放与上海的关系，重点解决了动力机制的问题，“中央已经提出构建新发展格局，上海作为长三角的龙头城市、全国最大的经济中心城市，新的动力机制来自哪里？这是浦东需要交出的答卷”。

新征程“不仅要对标，还要更好对接”

作为我国对外开放领域的知名学者，王新奎是上世纪90年代浦东改革开放的见证者，也参与了2013年中国（上海）自由贸易试验区总体方案的设计，在他看来，《意见》的发布意味着浦东改革开放进入了新阶段。

“第一阶段是1990年，党中央作出开发开放上海浦东的重大决策，掀开了我国改革开放向纵深推进的崭新篇章。”王新奎认为，当时浦东开发开放的目标定位，就是从中国进一步扩大开放和社会主义市场经济发展需要出发，通过开放融入全球经济，引进外资，加入全球供应链，而当时中国进一步扩大开放最大的标志性成果就是加入WTO（世界贸易组织）。

第二阶段的标志，则是2013年上海自贸试验区的设立。当时整个全球贸易格局碰到了新问题，王新奎对此印象深刻，一方面，新的国际贸易秩序加速形成，另一方面，传统的WTO多边贸易体系经过多年发展，已协调关境外壁垒而不涉及关境内壁垒的局限性日益突出，这决定了我们必须树立对外开放的新思路，“在自贸试验区的改革方案中，我们提出探索‘负面清单’管理，也提出了对标国际最高标准，通过制度创新找到发展红利”。

王新奎认为，《意见》的出台，意味着浦东拉开了第三阶段更高水平改革开放的序幕，“中国经济在过去十年中已发生了根本性变化，在全球格局中的地位也不可同日而语，放眼全球，世界经济规则正处于变局和重构的过程中，WTO的改革也提上了日程，这就意味着，浦东要深入推动高水平制度性开放，增强国际竞争力和竞争优势”。

王新奎特别提到了《意见》中几句让他印象深刻的话：“从要素流动型开放向制度型开放全面拓展，加快建立与国际通行规则相衔接的制度体系”。他认为，无论是“全面拓展”还是“衔接”，都意味着浦东这一轮改革开放的核心，是参与当前全球经贸规则重构的过程，并在其中发挥中国的作用，“不仅要对标，还要更好对接”。

勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头

《意见》提出，到2035年，浦东现代化经济体系全面构建，现代化城区全面建成，现代化治理全面实现，城市发展能级和国际竞争力跃居世界前列。到2050年，浦东建设成为在全球具有强大吸引力、创造力、竞争力、影响力的城市重要承载区，城市治理能力和治理成效的全球典范，社会主义现代化强国的璀璨明珠。

在王新奎看来，支持浦东成为更高水平改革开放的“开路先锋”，《意见》中的诸多举措意义重大。他注意到，《意见》把“全力做强创新引擎，打造自主创新新高地”放在首要位置，这就明确了上海三大战略性新兴产业的主攻方向，而且从具体政策看，无论在加快关键技术研发、打造世界级创新产业集群，还是深化科技体制改革方面，《意见》都做了非常具体的部署。

王新奎说，金融是浦东的强项，在进一步加大金融开放力度和金融体制改革上，《意见》也明确了任务要求：“增强全球资源配置能力，最重要的就是金融配置，只有好的制度框架、改革框架，才能更好服务构建新发展格局。”他注意到，《意见》提出的一些具体举措，都具有创新引领性。

此外，《意见》还指出，“提高城市治理现代化水平，开创人民城市建设新局面”。对此，王新奎认为，当前上海已全面提升城市软实力，包括文化、教育、生态、医疗以及社会治理，在他看来，这一轮制度化改革，主要是以人为载体，以建设“人民城市”为目标，要从“重硬件轻软件”的传统观念中走出来，走向“软硬兼施”的新阶段。

浦东是全国创新发展的引领者。王新奎说，中央决定支持浦东打造社会主义现代化建设引领区，就是要浦东在新征程上迎难而上、冲锋在前，勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头。



华东政法大学自贸区法律研究院院长贺小勇

定位“先行者”，浦东将进入“制度型开放”时代

■本报首席记者 张懿

《中共中央国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》提出，浦东应努力成为更高水平改革开放的“开路先锋”，从要素开放向制度开放全面拓展。对此，华东政法大学自贸区法律研究院院长贺小勇认为，在经济全球化遭遇逆风的当前，《意见》对深入推进浦东制度型开放的谋划，向世界表明了中国坚定对外开放的信心和决心，浦东作为中国对外开放的“先行者”，必将谱写更为辉煌的开放乐章。

在《意见》对浦东的五大战略定位中，“更高水平改革开放的‘开路先锋’”首当其冲，贺小勇认为，这意味着党中央对浦东的对外开放提出了更高要求，赋予了全新内涵。

正如《意见》明确要求的那样，浦东要“率先构建高标准国际化经贸规则体系，打造我国深度融入全球经济发展和治理的功能高地”。贺小勇表示，这意味着浦东不仅要在对标国际最高标准、最好水平、最佳实践方面先行先试，做对标国际经贸规则发展趋势的“先行者”，而且要代表国家积极参与国际经贸规则的重构，为国家参与乃至引领相应的谈判提供制度性建议，做谈判方案的“贡献者”。更重要的是，《意见》明确提出，“在浦东开展制度型开放试点，为全国推进制度型开放探索经验”。贺小勇强调，所谓“制度型开放”，意味着浦东的对外开放将迈向更高层次、更高水平，从注重市场准入、边境上

“‘制度型开放’，意味着浦东的对外开放将迈向更高层次、更高水平，从注重市场准入、边境上措施的开放，迈向更注重境内措施的开放。”

作为“引领区”，浦东要当好高水平开放的“开路先锋”，就必须按照中央要求，在各个领域“挑最重的担子、啃最硬的骨头”。在贺小勇看来，浦东未来的开放不是一般意义、一般领域中的开放，而是要选择国家战略需要、国际市场需求大、对开放度要求高，同时在其他地区尚不具备条件的重点领域，实施具有较强国际市场竞争力的开放政策和制度，加大开放型经济的风险压力测试，引领全国制度型开放。

在《意见》中，许多文字突出体现了这样的期许。贺小勇举例说，比如《意见》提出，“制定浦东放宽市场准入特别措施清单”“更好发挥中国（上海）自由贸易试验区及临港新片区‘试验田’作用，对标最高标准、最高水平，实行更大程度的压力测试，在若干重点领域率先实现突破，相关成果具备条件后率先在浦东全域推广实施”。再如，《意见》明确，“支持浦东率先探索资本项目可兑换的实施路径”“构建与上海国际金融中心相匹配的离岸金融体系，支持浦东在风险可控前提下，发展人民币离岸交易”。此外，在知识

产权保护、公平竞争、商事争端、跨境服务贸易等领域，浦东也要勇于探索、先行一步、率先突破，形成新的制度、规则和政策体系。

落实“制度型开放”，势必涉及对原有法律法规进行重大调整。对此，《意见》也作了针对性部署。贺小勇认为，此举将为浦东更好推进制度型开放提供前所未有的法治保障。

在全面依法治国的今天，重大改革要于法有据，不能置现行法律法规于不顾，但法治又要引领改革开放，不能说因为现行法律法规的限制约束，改革开放就止步不前。面对这一关系，《意见》提出明确要求，贺小勇说，比如提出“比照经济特区法规，授权上海市人民代表大会及其常务委员会立足浦东改革创新实践需要，遵循宪法规定以及法律和行政法规的基本原则，制定法规，可以对法律、行政法规、部门规章等作变通性规定”。而对那些“暂无法律法规或明确规定的领域”，《意见》支持浦东“先行制定相关管理措施，按程序报备实施”，同时强调，“凡涉及调整适用现行法律和行政法规的，按法定程序办理”。

贺小勇表示，授权上海市人大及其常委会对非经济特区的浦东进行经济特区立法，在我国立法史上是一个创举，尤其值得关注的是，《意见》明确，上海市人大及其常委会可对部门规章等“作变通性规定”，这条非常精准。在我国涉及开放的很多领域，法律、法规往往只作抽象规定，具体实施须借助部门规章进行规范。因此，对部门规章等“作变通性规定”，有望为浦东率先进行制度型开放试点创造更加宽松的氛围。

上海社会科学院副院长王振

更好发挥浦东在长三角一体化发展中龙头辐射作用

■本报记者 史博臻

《中共中央国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》强调，推动浦东高水平改革开放，为更好利用国内国际两个市场两种资源提供重要通道，构建国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接，在长三角一体化发展中更好发挥龙头辐射作用，打造全面建设社会主义现代化国家的窗口。

上海社会科学院副院长王振表示，在新的发展阶段，中央对浦东提出了新的要求和目标，其中特别重要的一点，就是要更好服务和带动长三角一体化发展战略的实施。“浦东新区打造社会主义现代化建设引领区，将为扎实推进长三角一体化发展提供更强动能。”他说。

首先，对标国际最高标准、最好水平，实施更高水平改革开放，将进一步为长三角各地提供高水平制度创新的经验和路径，激发长三角地区开放型经济的优势和活力。王振认为，要从更高层次的改革开放中获取动能、获取红利，就要继续发挥浦东的“开路先锋”作用，通过打造全球特殊经济功能区，着力推动制度性开放，率先建立与国际通行规则相衔接的开放型经济新体制，为长三角各地的开放型经济拓展升级提供实现路径和有效借鉴。

“浦东新区打造社会主义现代化建设引领区，将为扎实推进长三角一体化发展提供更加强劲活跃的动能”

其次，全力做强创新引擎，打造自主创新新高地，将助力长三角地区更加有力地提升科技创新策源能力，加快建设世界级创新产业集群。在他看来，构建创新共同体，突破关键核心技术瓶颈，大幅提升创新产业的国际竞争力和全球影响力，是长三角地区承担的国家使命，也是推进区域一体化发展所要实现的重要目标。要发挥浦东的高端创新资源集聚优势和制度创新优势，聚焦集成电路、生命科学、人工智能等重点领域，在创新产业领域加快培育出世界级产业集群。

此外，王振表示，增强全球资源配置能力，建设高标准要素市场，将更好服务长三角各地夯实实体经济基础、深度融入全球经济、积极服务构建新发展格局。增强全球资源配置功能，是上海有别于其他中心城市的战略要务，同时也是上海更好服务国家发展大局、服务长三角一体化发展的关键抓手。“因此，要着力搭建全球性的资源要素平台网络体系和基础设施体系，构建国际化、网络化的高标准要素市场，促进

要素畅通流动，促进资源要素在长三角区域空间有效配置，促进各地的创新产业发展”。

他表示，浦东既要通过自身的特殊经济功能区建设来提升全球资源配置功能、科技创新策源功能、高端产业引领功能、国际开放枢纽功能，还要充分依托长三角各地的长板优势，通过创新构建区域共建共享机制，聚合力量，共同提升上海的“四大功能”。

《意见》把“全力做强创新引擎，打造自主创新新高地”放在首要位置。图为临港新片区滴水湖畔。

图/视觉中国

勇立时代潮头
再创历史伟业

上海自贸区标志门。
新华社发



强化闯的勇气、创的智慧，

勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头，勇闯新路、勇攀高峰