

《人民至上：中国共产党百年奋进丛书》专题之八 | 中国共产党百年群众路线理论与实践研究

始终赢得人民拥护和支持的“政治密码”

刘红凛



成果介绍

《赢得人民的成功密码——群众路线研究》系上海市委宣传系统“建党百年系列专项课题”之“中国共产党百年群众路线理论与实践研究”的最终成果，全书共20余万字。本书以马克思主义唯物史观、人民立场、群众观点为立论基础，把“中国共产党‘与生俱来’就是一个群众性政党”作为研究党的群众路线的逻辑起点与实践“元点”，紧紧围绕“一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去”这一核心思想而展开，把群众路线作为党的生命线、根本工作路线与根本工作方法，对各个历史时期群众路线的理论与实践进行深入而系统的研究。全书除绪论外，主要包括“马克思主义群众观与党的群众路线”“新民主主义革命时期的群众路线”“改革开放与社会主义现代化建设时期的群众路线”“新时代贯彻群众路线的理论与实践”“中国共产党百年群众路线的基本结论与基本启示”“开辟群众路线与治国理政新篇章”等七章内容。通过对百年群众路线的系统研究，深刻揭示出中国共产党始终得到中国人民的拥护与支持的“政治密码”，即：从建党之初就确立了为人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心与使命；在革命、建设与改革发展过程中，始终坚持立党为公、执政为民、人民至上，始终把中国梦与人民的幸福梦统一起来，不断增强中国人民的获得感与幸福感，始终坚持以人民为中心作为检验党的一切工作的根本标准，与时俱进地坚持真理、修正错误，不断实现党的自我革命与创新发展，始终保持党的先进性、纯洁性与强大的领导力。



深刻认识中国共产党的初心使命、百年丰功伟绩与党群关系，必须放眼近代中华民族、中国人民的历史命运来考察。1840—1842年第一次鸦片战争以后，近代中国逐渐沦为半殖民地半封建社会，哪一个集团、哪一个政党能够救亡图存，能够领导中国人民实现民族独立、人民解放、国家统一、社会稳定，就能赢得中国人民的衷心拥护与支持。从洋务运动、戊戌变法到辛亥革命，各种旧式改革、新式革命等都试图救亡图存，但终究未能如愿以偿；惟有1921年成立的中国共产党，带领全国各族人民通过28年革命推翻了压在中国人民头上的“三座大山”，建立了新中国，实现了民族独立与人民解放，通过社会主义革命、建设与40多年的改革开放，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，使久经磨难的中华民族实现了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了中华民族伟大复兴的新时代。同时，经过百年发展壮大，中国共产党已经从最初50余人的小党，发展壮大成为拥有9500多万名党员的世界第一大执政党。那么，中国共产党为什么能承担起救亡图存、民族解放与民族复兴的大任，为什么能不断发展壮大、不断取得胜利、始终得到中国人民拥护与支持？这其中的成功法宝与“政治密码”何在？2021年2月20日，在党史学习教育动员大会上的讲话中，习近平总书记明确指出：“我们党的百年历史，就是一部践行党的初心使命的历史，就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史”，“历史充分证明，江山就是人民，人民就是江山，人心向背关系党的生死存亡。赢得人民信任，得到人民支持，党就能够克服任何困难，就能够无往而不胜。反之，我们将一事无成，甚至走向败北。”这一段讲话，深刻揭示了我们党始终赢得人民信任与支持的根本与关键所在。在中国共产党成立百年之际，系统而深刻地研究党的百年群众路线的理论与实践，揭示赢得人民拥护和支持的“政治密码”与基本经验，具有重大

政治意义、理论意义与实践意义。

研究党的群众路线，必须以马克思主义唯物史观、人民立场、群众观点为立论基础，必须把“中国共产党‘与生俱来’就是一个群众性政党”作为逻辑起点与实践“元点”，紧紧围绕“一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去”这一核心思想而展开。根据百年党史的基本历史分期，我们将党的群众路线的发展过程划分为“培育与确立”“新民主主义革命时期的群众路线”“转折与曲折”“社会主义革命和建设时期的群众路线”“转折与创新”“改革开放与社会主义现代化建设时期的群众路线”“传承与发展”“新时代贯彻群众路线的理论与实践”四个阶段。为了清晰地展现百年群众路线的连续性、继承性、发展性与整体性，对各个历史时期群众路线的理论与实践，均从时代背景与党群关系的时代特点、对群众路线的理论探索与科学概括、群众路线的价值取向与基本原则、贯彻群众路线的基本方式与基本特点等四个方面进行分析，进而从理论与理念、价值目标、制度、方法等四个层面系统分析百年群众路线的发展历程与基本经验。

通过对党的百年群众路线的研究，我们形成三大核心观点：(1)百年以来中国共产党不断成功的法宝、始终得到中国人民的衷心拥护与支持的“政治密码”就在于：从建党之初就确立了为人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心与使命；在革命、建设与改革发展过程中，始终坚持立党为公、执政为民、人民至上，始终把中国梦与人民幸福梦统一起来，不断增强中国人民的获得感与幸福感，始终坚持以人民为中心作为检验党的一切工作的根本标准，与时俱进地坚持真理、修正错误，不断实现党的自我革命与创新发展，始终保持党的先进性、纯洁性与强大的领导力。(2)无论是从历史还是现实来看，无产阶级政党与生俱来就是一个现代群众型政党，而且是现代群众型政党的缘起与典型代表；中国共产

党作为以马克思主义为指导、按照列宁主义建党原则建立起的无产阶级先进政党，党的先进性、成员构成、阶级基础与群众基础等共同决定，党与生俱来就是一个为无产阶级利益奋斗的现代大众型、群众型政党，与生俱来具有“一体两面”：一方面，中国共产党由中国无产阶级中的先进分子组成，必须到群众中去组成一个大的群众党；另一方面，党要完成历史使命，必须走群众路线、密切联系群众，“党的一切运动都必须深入到广大的群众里面去”。因此，百年党的群众路线研究的逻辑起点与实践“元点”，应该从党的本质与成立开始，只有如此，才能真正理解“群众路线是我们党的生命线和根本工作路线”这一基本政治判断。(3)研究与贯彻党的群众路线，必须将党的政治立场、群众观点、群众路线、党群关系、群众标准等紧密联系起来进行思考，唯有坚持人民立场、牢固树立马克思主义唯物史观，才能端正对人民群众的态度、牢固树立马克思主义群众观，真正做到一切为了群众、一切依靠群众；唯有端正对人民群众的态度、牢固树立马克思主义群众观，才能形成党的群众路线、践行党的群众路线，克服官僚主义与形式主义；唯有坚持从群众中来、到群众中去，才能将党的群众路线有效贯彻落实到实践中；在贯彻落实群众路线的实践中，唯有坚持把人民群众标准作为指引、评价、检验党和国家一切工作的最高标准，始终维护、发展与实现广大人民群众的根本利益，不断增强人民群众的获得感，才能赢得群众的衷心拥护与支持。

纵观党的百年群众路线理论与实践，可以得出一个基本结论：群众路线是党的生命线、根本工作路线和根本工作方法；制定与贯彻正确的政治纲领与政治路线是贯彻群众路线的前提，制定与贯彻科学的干部路线是贯彻群众路线的基本保障；“什么时候党的群众路线执行得好，党群关系密切，我们的事业就顺利发展；什么时候党的群众路线

执行得不好，党群关系受到损害，我们的事业就遭受挫折。”这一基本结论蕴含着三个相辅相成的深刻道理：一方面，“在我党的一切实际工作中，凡属正确的领导，必须是从群众中来，到群众中去”；无论是在革命、建设、改革还是新时代，要实现党的正确领导，都必须坚决贯彻落实群众路线。另一方面，政之所兴在顺民心，政之所废在逆民心，民心向背决定执政成败与政党兴衰；赢得民心的根本，既取决于一个政党的人民立场与根本宗旨，更取决于政党推动国家与社会发展、为人民谋利益的实际行动与丰功伟绩。再一方面，密切联系群众是我们党的政治优势，脱离群众是执政后的最大危险，干群关系是执政后党群关系的重中之重，作风建设和反腐败斗争永远在路上，贯彻群众路线没有休止符，正如习近平总书记指出：“全党同志要把人民放在心中最高位置，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准，使我们党始终拥有不竭的力量源泉。”

纵观党的百年群众路线的理论与实践，可以得出八个方面的基本经验与基本启示，即贯彻落实群众路线，必须牢固树立与坚持人民立场、群众观点与群众标准，必须坚持以人民为中心和人民利益至上，把人民对美好生活的向往作为党的奋斗目标，必须紧紧围绕党的政治路线贯彻群众路线，作风建设和反腐败斗争永远在路上，贯彻群众路线没有休止符，必须着力推进群众路线制度化，必须坚持不懈地进行反腐败斗争，必须从“群众性政党”这一政治本质出发对贯彻落实群众路线进行顶层设计、系统思考，必须把执政党的群众路线上升为“人民路线”、贯彻到执政党治理理政的全过程。

(作者为复旦大学特聘教授、党建研究院院长、马克思主义学院博士生导师)

专家点评

坚持以群众路线坚守初心赢得民心

杨俊

习近平总书记在纪念毛泽东同志诞辰一百二十周年座谈会上的讲话中指出：“群众路线是我们党的生命线和根本工作路线，是我们党永葆青春活力和战斗力的重要传家宝。不论过去、现在和将来，我们都要坚持一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去，把党的正确主张变为群众的自觉行动，把群众路线贯彻到治国理政全部活动之中。”

群众路线是马克思主义重要的理论基石。首先，人民群众是历史的创造者。马克思主义认为人类社会的历史首先是物质生产者的历史，以劳动群众为主体的人民群众是社会物质财富和精神财富的创造者，是社会变革的决定力量。既然人民群众是推动历史发展的决定力量，是历史发展的真正动力，那么，共产党人就必须尊重和支持人民群众的主体地位，以人民为中心。正如毛泽东在党的七大论及中国革命“所谓人民大众，最主要的部分是农民”时所进一步强调的：“马克思主义的书读得很多，但是要注意不要使‘农民’这两个字忘记了，这两个字忘记了，就是读一百册马克思主义的书，也是没有用处的。因为你没有力量。”

其次，改造客观世界的正确认识来自于群众路线。认识从实践开始，并由感性认识向理性认识发展，然后再回到实践中去，达到能动地改造客观世界的目的。人民群众是社会实践的主体，也是认识的主体；从实践到认识的过程，就是从群众中来的过程；从认识到实践的过程，就是到群众中去的过程；实践、认识、再实践、再认识的循环往复的过程，就是不断从群众中来再到群众中去的过程。这就告诉我们，只有坚持群众路线的工作方法，才能集中群众在实践中产生的智慧和意见，制定正确的路线、方针、政策，并随着群众实践的发展而发展，“一次比一次地更正确、更生、更丰富”。

第三，群众路线是毛泽东思想活的灵魂的基本方面之一。毛泽东思想活的灵魂是指贯穿于毛泽东思想各个部分的立场、观点和方法，它包括三个基本方面，即实事求是、群众路线、独立自主。毛泽东把马克思主义的认识论同党的群众路线统一起来。他强调，只要我们依靠人民，信任人民，和人民打成一片，那就任何困难都有可能克服。新时代，我们

要坚持毛泽东思想，把中国特色社会主义事业推向前进，就必须坚持群众路线。群众路线是贯彻党的历史中的一条“红线”。群众路线的实质，就是代表人民群众，为人民谋利益。恩格斯在《政治经济学批判》中写下的名言中最早提出了社会存在即经济基础的“红线论”。纵观中共党史，贯彻其中的一条“红线”就是一贯之的坚持党的群众路线。

首先，群众路线深刻体现了中国共产党的性质和宗旨。无产阶级的运动是为人民群众谋利益谋幸福的运动。无产阶级政党必须代表广大人民的根本利益。离开无产阶级和广大人民群众，无产阶级政党的一切理想、斗争和活动不但都会落空，而且都要变得毫无意义。中国共产党“为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴”的初心使命，是党的根本宗旨，是党一切工作的根本出发点和归宿。

其次，坚持群众路线体现了中国共产党的“初心使命”和“红色基因”。在近代以来中国面临着亡国灭种的民

族总体性威胁，中国共产党矢志为“宛转呻吟的无产阶级”解除苦难，“由少数阶级专制的黑暗社会，变为全体人民自由发展的光明社会”，从而确立“为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴”的初心和使命。这一历史表明：中国共产党从诞生之日起，就是一个有着为民族存亡、天下苍生的使命担当，就是以全心全意为人民谋幸福为根本宗旨的党。

第三，群众路线是党奋斗过程中形成的政治优势和取胜法宝。人民是伟大事业的推动者、践行者，始终保持坚定的人民立场，坚持群众路线，就能保证党与群众的血肉联系，党才拥有了革命的力量源泉，拥有了胜利的根本保障。历史经验充分表明：党的成长与壮大、革命的胜利与发展，都与群众路线息息相关。

百年正是风华正茂。站在新的历史起点，只要我们始终坚持以群众路线坚守初心、赢得民心，争做新时代最壮美的精神脊梁，我们就一定能在百年未有之大变局中实现中华民族伟大复兴的中国梦，完成时代赋予我们的使命。

(作者为中共上海市委党校教授)

中国共产党在百年历史长河中之所以能不断铸就辉煌，不仅在于党的理论正确，更取决于党的科学领导方法即群众路线呈现了巨大力量。

牢记初心使命关乎党的执政命运

我们党之所以要求全体党员不忘“为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴”的初心使命，究其原因，是我们党在民族危难时、在人民最需要的时候诞生，在人民召唤和民族奋进中存在和发展，在人民拥护和支持和民族伟大复兴征途中履行党的执政使命。无论何时，无论何地，群众路线都是我们党的理论灵魂，是共产党人永远不能丢的老祖宗，是我们党应对各种考验与风险的重要武器，是履行党的执政使命、实现党长期执政的重要密码。习近平总书记指出：对我们这样一个长期执政的党而言，没有比忘记初心使命、脱离群众更大的危险。

直面党群关系面临的诸多挑战

首先，国际上离间党群关系势力长期存在。国际敌对势力想方设法破坏党的执政形象，激化党与人民矛盾，瓦解党的民心，削弱党执政的群众基础。其次，我国社会的主要矛盾已经发生转化。习近平总书记在党的十九大报告中明确指出：“中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”解决社会主要矛盾，在经济领域，应不断朝着共同富裕方向迈进，更好体现我国的社会主义本质要求，体现最广大人民群众的根本利益。这也是画好党群关系“同心圆”的题中之义。再次，党内存在着影响党群关系的不良因素。少数党员和领导干部群众路线意识淡薄，人民立场不坚定，群众工作方式方法简单粗暴，维护人民群众利益的意识欠缺，一些基层党组织弱化，一些干部贪污腐败和其他不正之风等，损害着党群关系。对此要有足够的警惕。

积极拓宽人民至上的国家治理新路

为了推动实现国家治理体系和治理能力现代化，在文化领域，我们要肯定人民群众历史作用，大力提升人民群众教育水平，提升人民群众文明素养。在政治领域，要尊重人民群众主体地位，完善人民群众及社会各界参政议政的机制，发挥工会、共青团、妇联等联系群众、反映群众诉求的积极作用；要完善人大代表选举制度、人民代表大会制度和议事制度、监督制度，充分发挥人民代表大会联系群众、反映民意、了解民情、解决矛盾的主渠道作用；要完善共产党领导的多党合作和政治协商制度；要不断完善基层群众自治制度，提高基层民主自治质量；健全监督体系，丰富监督手段，推动实现推进国家治理体系和治理能力现代化；要健全干部考核机制，把群众是否满意作为干部考核的重要标准。在经济领域，要保障人民群众利益，加快推进共同富裕，让人民群众有实实在在的获得感。在社会领域，要加大社会保障力度，解决好人民群众的教育、医疗、住房、就业等民生问题。在生态环境上，要加快改善人民群众居住环境，建设人民满意的美好家园。

(作者为上海财经大学马克思主义学院副院长、教授)

在守正创新群众路线中履行党的执政使命

刘光峰

人民是中国共产党执政地位之所在

杜艳华

中国共产党作为百年大党，如今依然风华正茂，生机盎然，这其中的一个奥秘，就在于它始终与人民血肉相连，其“根基在人民、血脉在人民、力量在人民”。人民的沃土给予其充足的养分，赋予其强大的生命力；而为人民谋幸福又使其具备永不懈怠、持续发展的内在动力。中国共产党与人民之间这种逻辑关系，贯穿和呈现于党的全部实践中，并被概括为“一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去”的群众路线。群众路线是中国共产党的生命线。中国共产党是无产阶级政党，马克思主义理论价值导向，决定其为人民而生。近代中国在帝国主义和封建主义的双重压迫下，灾难深重，人民

处于水深火热之中。正是为了救国救民，中国共产党应运而生。中国共产党自1921年诞生时起，就与人民同呼吸、共命运。为实现民族独立和人民解放，共产党人不畏流血牺牲，与反动势力进行不屈不挠的英勇斗争，由此赢得了人民的拥护和信赖。在长期的革命斗争实践中，党与人民建立了生死相依的密切关系。没有中国共产党的领导，就没有人民的解放和幸福；而党是人民的党，离开人民，党就失去了根基，失去了生命的意义。这是党的群众路线形成的基本依据。

“人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。”没有人民，就不会有中国革命的胜利，也就没有新中国的诞生。新中国是党带领

人民创建的；中国特色社会主义道路是党带领人民开辟出来的；改革开放的成就是全体人民共同创造的。就连农村搞家庭联产承包责任制这个发明权也属于农民。邓小平同志说：“农村改革中的好多东西，都是基层创造出来的，我们把它拿来加工提高作为全国的指导。”我们的人民是具有创造精神、奋斗精神、团结精神、梦想精神的人民，正可谓“六亿神州尽舜尧”。只要党与人民同甘共苦、团结奋斗，就没有克服不了的困难，也没有越不过的坎。失去了人民的拥护和支持，党的事业和工作就无从谈起。因此，中国共产党时刻警惕脱离人民，把脱离群众视为“四大危险”之一。

中国共产党在70多年执政的实

践中，清醒地认识到，人民是党执政地位之所在。习近平总书记指出，“人民是我们党执政的最大底气”。所谓“底气”，就是力量所在，根基所在，信心所在。离开人民群众的支持和拥护，党就失去了执政的合法性。“人民是我们党执政的最大底气”，这是对党群关系内涵的一种新阐释，这要求我们党在新的历史条件下，加强“人民第一”“人民至上”的理念；坚持以人民为中心的发展观；始终发扬密切群众的优良传统，全心全意为人民服务；牢记“政之所兴，在顺民心；政之所废，在逆民心”，牢记“群众路线是我们党的生命线和根本工作路线”。(作者为复旦大学马克思主义学院教授)