

浦东新区高水平改革开放“有法可依”

市人大常委会会议表决通过关于加强浦东新区高水平改革开放法治保障制定浦东新区法规的决定 蒋卓庆主持

本报讯（记者王嘉旖 通讯员钟国梁 宗原）市十五届人大常委会第三十二次会议昨天召开，审议并表决通过了《上海市人民代表大会常务委员会关于加强浦东新区高水平改革开放法治保障制定浦东新区法规的决定》，相关决定于2021年6月23日起施行。市人大常委会主任蒋卓庆主持会议并讲话。

据介绍，为贯彻落实党中央、国务院决策部署，进一步支持浦东大胆试、大胆闯、自主改，建立完善相应的法治保障体系，市人大常委会根据全国人大常委会的授权决定，以决定的方式对本市制定浦东新区法规的相关要求以及浦东先行制定管理措施等法治保障工作加以明确。《决定》共五条，重点规定了

浦东新区法规的权限和适用范围，制定浦东新区法规的工作机制，浦东管理措施的转化机制等。

会议表决通过了《上海市人民代表大会常务委员会关于进一步促进和保障“一网通办”改革的决定》等，审查并批准《上海市2021年市级预算调整方案》。

蒋卓庆指出，市人大常委会要深入贯彻落实习近平总书记对浦东开发开放30周年庆祝大会上的重要讲话精神，按照党中央、国务院决策部署和全国人大常委会《关于授权上海市人民代表大会及其常务委员会制定浦东新区法规的决定》要求，进一步提高政治站位，着眼于浦东高水平改革开放大局，立足于

引领带动上海“五个中心”建设，抓好重大战略实施，完善工作机制，充分发挥浦东新区的重要作用，建立常态化立法工作制度，切实把立法授权用好用足。浦东新区和市政府有关部门要抓紧研究相关立法需求和立法项目，确保全国人大常委会法律授权落地落实，浦东高水平改革开放展现新风貌。

蒋卓庆强调，要把学习贯彻十一届市委十一次全会精神作为当前和今后一段时间上海人大工作的重要政治任务，切实把思想和行动统一到市委决策部署上来，将全会要求落实到人大工作的全过程和各方面。要聚焦推进制度型开放、创新型城市建设、提升城市功能和治理水平、防范城市安全风险隐患等领域，及时修改、制定相关条例，加强城市软实力提升的立法保障。要围绕保障和改善民生、打造善治城市典范、建设生态之城等方面开展专项监督和执法检查，加强人民城市建设和城市科学治理的监督推动。要注重发挥人大代表反映社情民意的作用，发挥法治的最根本治理方式的作用，为上海更好弘扬社会主义核心价值观、提升城市文明水平和城市软实力提供有力的法治保障。

市委常委会、副市长吴清列席会议。市人大常委会副主任徐泽洲、莫负春、陈靖出席。市人大常委会副秘书长刘颖云，市人民检察院检察长张本才，市纪委监委负责人等列席会议。

既讲规则秩序又显蓬勃活力，发挥浦东改革试验田作用

■本报记者 王嘉旖

以立法授权引领重大改革。《上海市人民代表大会常务委员会关于加强浦东新区高水平改革开放法治保障制定浦东新区法规的决定》（以下简称《决定》）昨日表决通过，并于即日起施行。

一个新名词——浦东新区法规，真正进入公众视野。“这既是上海地方立法工作中的一件大事，也是浦东打造社会主义现代化建设引领区的一件大事。”市人大常委会法工委主任丁伟如此注解。

十一届市委十一次全会指出，坚持把法治作为最根本的治理方式，展现城市治理的善治效能，全力打造善治城市典范，积极参与全球治理体系变革。

《决定》的出台，在许多专家学者看来，意味着这张法治名片愈发闪亮，不仅将固根本、稳预期、利长远，也将着力营造“既讲规则秩序、又显蓬勃活力”的制度环境。由此，中国（上海）自由贸易试验区及临港新片区有望更好发挥“改革试验田”作用，实行更大程度的压力测试，在若干重点领域率先实现突破。

问题决定中，全国人大创设了新的法规名称，即“浦东新区法规”，作为新时代我国立法制度的又一次重大变革创新，其以更大力度拓宽“重大改革于法有据”的法治途径。

“我亲眼见证了这一历史性时刻！”丁伟宏，唯一一名来自全国人大上海团的列席代表，全程参与审议这一法律文件，并见证了其高票通过的全过程。他认为，其最大亮点在于全方位涵盖了经贸、国际、社会等诸多领域的立法授权，这是前所未有的。

多年来，浦东新区大胆试、大胆闯，始终坚持“重大改革于法有据”。但随着环境不断变化，其发展改革也面临全新问题。以临港新片区为例，从知识产权发展、跨境数据流通过国际通用规则对接，无不涉及到更深层次的法制供给。

全国人大常委会授权上海市人大及其常委会制定浦东新区法规后，从金融创新、服务贸易到口岸便利，这些曾面临瓶颈障碍的领域均迎来了更广阔的探索空间。“过去，浦东新区仅是在经济层面不断探索创新，未来将有机会进行更多法治层面探索，这正是全国人大赋予的新任务。”丁伟宏认为，浦东新区高水平改革开放将迈入新层级。

落实中央和市委重要决策，通过地方权力机关履行法定职责，转变为普遍约束性的法律性问题决定。”丁伟解释。

《决定》中最受关注的亮点莫过于“变通立法”。《决定》明确了“变通范围”，即制定浦东新区法规，可以对法律、行政法规、部门规章作出变通规定，在浦东新区实施。这也意味着，在法有据的情况下，浦东新区可以进一步发挥好“改革试验田”作用。在许多人看来，这就是对上海、对浦东最大力度的支持。

《决定》同时规定，在作出变通规定时应当“备案”。明确：浦东新区法规应当分别报全国人民代表大会常务委员会和国务院备案，并说明对法律、行政法规、部门规章作出变通规定的情况。

《决定》中特别谈及“管理措施转化机制”，这让浦东新区人大常委会主任任春华眼前一亮。“可以由浦东新区先行制定管理措施，并及时将实践中探索的经验做法，借由执行评估机制‘孵化’，并上升至法律层面。”在他看来，这正是对浦东新区的充分授权。

作为一项新生事物，如何与现有的法律体系衔接好，以此形成整体合力？《决定》特别规定了制定浦东新区法规的“工作机制”。明确：市人大常委会应当建立与制定浦东新区法规相适应的立项、起草、审议等工作规程和制度安排。同时，会同浦东新区人大常委会开展立法需求征集、重要制度论证等工作。

在审议发言时，有市人大常委会委员提出，要根据“急用先立”原则，重点推进有政策依据、改革需求、实践基础的立

法项目。田春华表示，他们将加快立法需求征集、项目筛选论证、法规草案起草等工作，并与市人大建起联席会议制度，更好贯彻落实《决定》相关要求。

“靴子”终落地，浦东新区重大改革创新拥有法治保障

《决定》表决通过的消息在一众来自浦东新区的上海市人大代表微信群里“炸开锅”。“大家讨论了很久，这次感觉终于‘靴子落地’了。”施政，来自浦东新区民生领域的上海市人大代表。此前，许多人大代表都格外留意这一法律文件的进展情况。如今，《决定》顺利表决通过，浦东新区重大改革创新拥有法治保障的同时，代表们也深感“重任在肩”。

《决定》施行后，浦东新区重大改革创新拥有法治保障，将进一步促进人才流、资金流、物流等加速流通。

此外，市人大常委会分别于2007年、2019年通过《关于促进和保障浦东新区综合配套改革试点工作的决定》和《关于促进和保障浦东新区改革开放再出发实现新时代高质量发展的决定》。许多人疑惑，《决定》施行会对上述法律文件带来影响。对此，丁伟解释说，此前发布的一系列法律文件依然有效。为落实好全国人大常委会授权决定要求，上海人大还将加强相关配套制度建设。下一步，将制定立法工作规程等，对制定浦东新区法规的程序等事项作更为具体的规定。

以更大力度拓宽“重大改革于法有据”的法治途径

6月10日，十三届全国人大常委会第二十九次会议表决通过了《关于授权上海市人民代表大会及其常务委员会制定浦东新区法规的决定》。在这一法律性

“变通立法”提速改革，转化机制“孵化”好经验

全国人大授权后，上海人大为何要紧接着出台相关决定？“这是为及时贯彻

《上海市人民建议征集若干规定》下月起施行 全国首创：上海为人民建议征集立法

本报讯（记者王嘉旖）让人民群众的一个个“金点子”化为开启城市治理的一把“金钥匙”。昨天举行的市十五届人大常委会第三十二次会议表决通过《上海市人民建议征集若干规定》（以下简称《若干规定》），将于7月1日起正式施行。省级人大为人民建议征集专门制定地方性法规，这在全国范围内尚属首创。

上海是最早开展人民建议征集工作的城市之一。十年前，市委市政府信访办设立人民建议征集处。去年7月，上海市人民建议征集办公室正式揭牌，意味着这项工作迈入新台阶。截至目前，全市16个区均设立人民建议征集办公室。机制体制理顺的同时，建议类信访事项占比也蹭蹭上涨。据统计，人民建议占信访总量的比例已从2012年的6.5%上升至2020年的30%，采纳率也从58%一路攀升至98%。

全社会参与城市建设和发展的积极性越来越高，《若干规定》的出台恰逢其时。虽然整体篇幅不长，但《若干规定》重点聚焦民生关切、社会热点。近年来，上海不断以更主动的姿态，推动人民建议征集融入社会治理。《若干规定》特别强化了人民建议“主动征集”方式。明确：各级国家机关在涉及社会公共利益和重大民生的地方性法规、政府规章等，要主动征求、收集人民建议，并可根据需要开展专项征集，并逐步实施目录管理。

为了让建议有结果、有反馈、有互动，切实提升建议人积极性、满意度和获得感，《若干规定》还把推动成果转化作为人民建议征集工作的重点。明确：各级国家机关建立健全人民建议综合研判、转化机制。同时，通过探索制定工作举措，为立法、决策提供参考，真正促成人民建议“成果转化”。

在全面数字化转型的当下，《若干规定》也对人民建议信息化建设专设条款。下一步，人民建议征集信息系统将进一步完善，实现议题发布、建议接收、办理反馈、信息查询、公众评价等功能，并接入“一网通办”“一网统管”平台；同时依托市大数据资源平台，推进人民建议征集工作信息的互联互通和共享。

针对突发事件应急处置的建议征集也是亮点之一。在去年疫情防控最吃劲的时候，相关群众建议“直线增长”。为此，上海专门创设建议快速响应平台，成效显著。这一成功做法如今上升至立法层面予以固化。《若干规定》特别谈及，“及时、快速收集、转送、汇总、分析突发事件应急处置期间的人民建议，提高人民建议处理的时效性。”

《关于进一步促进和保障“一网通办”改革的决定》下月起施行 一码通办数字化服务将进一步强化

本报讯（记者王嘉旖）重塑政府职能、释放改革红利，政务服务“一网通办”逐渐成为上海这座城市的一张“闪亮名片”。昨天举行的市十五届人大常委会第三十二次会议上，《关于进一步促进和保障“一网通办”改革的决定》表决通过，将于今年7月1日起正式施行。

《决定》的出台，进一步明确“一网通办”改革目标和工作机制。即在整合数据资源的基础上，从业务协同、流程优化、范围拓展3个维度全方位提升服务能级，为个人及市场主体提供更高效率、便捷、精准的服务。

数据共享、申请人跑动、材料提交……针对这些热度较高的具体服务事项，《决定》设计了一系列创新举措。譬如，“个人以及企业等市场主体能够提供本市电子证照的，免于提交实体证照，但法律、行政法规另有规定的除

外”。同时，“随申码”的一码通办数字化服务将进一步强化，使其真正成为个人以及企业等市场主体的“数字身份识别码”。

市大数据中心主任朱宗尧表示，下一步，将加大数据管理和安全保障力度。以数据为核心构建数据全生命周期保护能力，筑牢“制度、技术、管理”三道安全防火墙。同时，健全完善“好差评”制度，拓展评价渠道，完善评价方式，通过“一次一评、一事一评”实现“一网通办”服务评价、反馈、整改、监督的闭环管理，方便个人及企业等市场主体对服务质量进行自愿自主评价。

在长三角一体化高质量发展方面，上海还将完善“跨省通办”工作机制。推动长三角区域“一网通办”合作交流，推进区域电子证照互认和数据资源共享，打造更多高频优质场景应用。

本报讯 为庆祝中国共产党成立100周年，“解放日报庆祝建党百年系列产品发布暨《印迹——一百个版里的中国共产党一百年》特展开幕活动”昨天举行。据悉，该展览位于兴业路123弄6-7号新天地，今天至7月4日向公众开放。

开幕式上，解放日报建党百年全媒体产品依次亮相。去年9月，解放日报启动“信仰之路”建党百年主题报道。41支融媒体报道小组，行程数万公里，足迹遍布28个省、自治区、直辖市。截至6月下旬，该主题报道已采制文字报道近50万字、视频近100个、图片1万余张。经过精心梳理、提炼、制作，解放日报·上观新闻即将推出大型融媒体H5作品——《信仰之路》，将按“启航”“革命”“探索”“改革”“逐梦”五条分线，全景全展展示此次主题报道精华。

《百年之诗·志在为民》选取9首诗歌，其中有李大钊、蔡和森等革命志士表达不畏牺牲、坚持真理的诗作等。张颂文、白宇、阿云嘎等9组知名艺人担任朗读大使，分别朗读这9首诗歌。

《印迹——一百个版里的中国共产党一百年》特展揭幕

解放日报建党百年全媒体系列产品发布

沪上年轻音乐人选取9首诗歌片段，重新创作、谱曲、演唱，配以手绘动画，制作了说唱MV《百年之诗·燎原》。融合所有朗读、歌曲以及手绘作品的H5融媒体产品后续也将隆重推出。《为了出发的纪念》，用动态漫形式，生动还原烈士们生命的最后时刻，铸就一段不能忘却的记忆。《寻找张人亚》用沙画短视频方式，带大家体验百年前一名初到上海打工的青年视角，回答这座城市，如何担当起初心之地、如何成为青年灵魂课堂、如何成为中国共产党产床的深厚魅力。

数据交互产品《奋斗百年，中国共产党人是一群什么样的人》基于数据分析剖析了不

同时期党员所肩负的使命。产品融入了静态信息图、动态图及交互小游戏等元素，以适应不同传播环境及用户阅读习惯。

短视频《寻踪上海·来自2021》用摩斯电码，向一大会址、新青年编辑部、国歌纪念馆等上海各个红色地标的先辈们“传话”了一句话——“遗爱般般在，未忘缔造难！”《寻踪上海·红色印迹》是解放日报制作的时空数据库产品，通过H5形式，将红色地标的地点、图片、历史信息等，完整而详尽地呈现给用户。

五位粉丝量总和超2000万的B站UP主，与上观记者一起重温这座初心之地、光

荣之城走过的历史路程，共同制作了《初心百年 红色后浪》系列短视频。

解放日报百年百版纪念特刊《百年风华初心永恒》由解放日报记者、编辑历经数月精心采编，全景展现我们党走过的艰苦奋斗历程和辉煌成就，记录上海作为党的诞生地、初心始发地、梦想启航地的光荣使命任务和永不停歇的创新脚步。特刊将于7月1日出版。

现场，《印迹——一百个版里的中国共产党一百年》特展也同步揭幕。特展内容筛选自三份报纸：1949年5月28日在上海新生的欢庆声中创刊的《解放日报》；延安时期中共中央机关报《解放日报》（1941-1947）；近代中国发行时间最久的报纸《申报》（1872-1949）。从三份报纸自1921年至2020年的数十万个版面中，《印迹》特展逐年遴选出总计上百个版面及新闻报道，从不同角度反映了中国共产党的百年前行足迹和一条“初心如磐、使命在肩”的不懈奋斗主线。

市委常委、宣传部部长周慧琳出席并为特展揭幕。

上海一季度留学人员落户同比增长55%

本报讯（记者周渊）昨天，市政协开展重点协商办理“充分发挥海外及港澳台优秀人才作用，服务上海新阶段发展”提案专题活动。委员们调研考察市人才服务中心，并与提案承办单位商谈。

本提案专题涉及“建立长三角高端留学回国人才资源利用一体化机制”“搭建海外人才引进和管理综合服务平台”“更大力度发挥海外及港澳台人才作用”等5件提案。座谈会上，市人力资源保障局、市委组织部、市台办等相关负责人介绍了上海引进服务海外及港澳台人才相关工作及提案办理情况。据介绍，近年来上海不断优化海外人才综合发展环境，通过建立开放有效的人才引进体系、畅通海外引才渠道、打造留学人员工作品牌、建设梯度化人才培养体系等方式，努力打造更具国际竞争力的海外人才创新创业综合生态体系。目前来沪工作和创业的留学人员达20万余人，今年一季度通过留学人员落户引进6000人，同比增长55%。引进的留学人员中，90%以上具有硕士、博士学位，平均年龄28岁。上海陆续建立了张江、嘉定、杨浦等12家留学人员创业园，留学人员在沪创办企业5600余家，注册资金超8亿美元。

市政协副主席李逸平参加。

苏州河长宁段景观灯光全面提升

本报讯（记者周渊）“书画烟雨苏河”华东政法大学、“凭栏律动光韵”虹桥滨水公园、“穿梭幻影步廊”天原滨水公园、“静雅梦幻星光”凤铃绿地……日前，苏州河长宁段景观照明建设提升工程已完成，以“苏河夜色，雅映长宁”为主题的苏州河长宁段沿岸夜景正式亮相。

持续推进“一江一河”两岸公共空间建设，长宁区充分利用现有的滨水护栏、堤岸步道、滨水绿地资源，打造适宜生活休闲的高品质景观照明带。照明工程实施范围包含苏州河6.14公里滨水工程，根据周边业态分为人文之光、宜居之光、生态之光3个主题段，重点打造华东政法大学、虹桥滨水公园、天原滨水公园、凤铃绿地4个活力空间，串联起长宁苏河的光影特色。

右图：在虹桥滨水公园，灵动的波浪栏杆成为景观灯光提升的灵感。



把“五个新城”打造为重要增长极和新战略支点

本报讯（记者周渊）昨天，市政协召开重点协商办理提案专题座谈会，委员们围绕“深入贯彻‘人民城市建设’重要理念，把‘五个新城’打造为上海未来发展具有活力的重要增长极和新的战略支点”与提案承办单位座谈交流。

市政协十三届四次会中，各界委员密切关注新城发展，共提交了“更好发挥新城在长三角城市群中辐射带动作用”“统筹新城发展规划和激励政策，推进新城产城融合”等12件提案，内容涉及新城功能定位、综合交通、产业发展、公共服务等多个方面。座谈会上，市规划资源局、市发展改革委、市交通委、市经济信息化委等部门分别介绍了新城建设规划和提案办理情况。

据了解，市政府印发的《关于本市“十四五”加快推进新城规划建设工作的实施意见》明确要求加快提升新城功能，将新城建设成为引领高品质生活的未来之城。至2025年，新城基本形成独立的城市功能，在长三角城市群中初步具备综合性节点城市地位。同时，将加强产业支撑，打响“一城一名园”品牌，加快引进一批功能性机构、高能级项目、重大平台和龙头企业。至“十四五”期末，各新城将形成支撑“30、45、60”出行目标的综合交通体系基本框架。

市政协副主席虞丽娟参加。