

奮力開創城市基層黨建引領基層治理新局面

——黨的十八大以來城市基層黨建工作綜述

黨的十八大以來，以習近平同志為核心的黨中央高度重視城市工作，先後召開中央城鎮化工作會議、中央城市工作會議作出重大部署，對城市基層黨建提出明確要求。習近平總書記強調，各級黨委要充分認識城市工作的重要地位和作用，主要領導要親自抓，建立健全黨委統一領導、黨政齐抓共管的城鎮工作格局；要夯實社會治理基層基礎，推動社會治理重心下移，構建黨組織領導的共建共治共享的城鎮基層治理格局。

各地認真貫徹習近平總書記重要指示精神，深入分析城市發展新情況新要求，上海等地率先行動，積極探索符合城市特點和規律的城市基層黨建工作新路徑，形成一系列新理念新認識。

經過近幾年的努力，城市基層黨建系統建設整體建設理念深入人心，各地着力做強街道、做優社區、做實系統、做活治理，初步構建起區域統籌、條條協同、上下聯動、共建共享的嚴密組織體系和工作運行機制，推動城市各領域基層黨組織同向而行，凝聚起強大組織力行動力戰鬥力，特別是在新冠肺炎疫情大考中經受了考驗、發揮了作用、彰顯了價值。

推進明責賦權擴能 街道黨組織統籌協調功能明顯增強

街道是城市工作承上啟下的關鍵節點，加強城市基層黨建，首先必須把街道黨組織做強。各地堅持把街道管理體制改革作為“先手棋”，使街道從“行政末梢”加速向“治理樞紐”

轉變，對城市各類組織和各種人群都能兜得住、管得了，組織相互服務、共同參與治理。“明責”，推動街道黨組織聚焦抓黨建、抓治理、抓服務的主責主業，逐步取消招商引資、協稅稅務等工作任務。“賦權”，按照重心下移、權責一致原則，賦予街道黨組織區域綜合管理權、規劃參與權、重大事項建議權、對上級部門派駐機構負責人的人事考核權等權力。“擴能”，優化街道機構設置和職能配置，變“向上對口”為“向下對應”，推進審批服務執法力量向街道下沉，提升工作效能。

強化對社區的工作支持和資源保障 社區黨組織戰鬥堡壘作用有效發揮

社區是城市運行的“底座”，是聯系服務群眾的“最後一公里”。各地堅持人往基層走、錢往基層投、政策向基層傾斜，着力增強社區黨組織為民、便民、安民功能，將黨的工作融入萬家燈火，把黨的服務送到千家萬戶，讓社區成為群眾最放心、最安心的港灣。做好“加法”，加快社區工作者職業體系建設，打造一支能勝任社區治理繁重任務的骨幹隊伍；以社區黨組織為主渠道統籌整合上級資金資源，確保社區黨組織有資源有能力為群眾服務。做好“減法”，持續開展社區減負專項行動，落實社區事務准入制度，需經社區承擔的事項做到“權隨責走、費隨事轉”，做好“乘法”，充分利用現代信息技術，構建信息收集、問題發現、任務分辦、結果反饋的工作閉環，促進職能整合、流程重疊、工

強化市、區、街道、社區黨組織四級聯動 城市基層黨建“動力主軸”驅動效應充分彰顯

城市基層黨建是一項系統工程，涉及到城市的各領域各方面，就基層抓基層、靠基層抓基層，推不動也抓不好。各地堅持以上帶下、以下促上，把四級黨組織貫通起來、聯動起來，確保城市基層黨建牽引有力、運轉有序。強化組織聯動，普遍建立四級黨建聯席會議制度，上一

級黨建聯席會議吸收下一級黨組織成員參加，並強化對下一級黨建聯席會議的指導。抓實責任聯動，把抓城市基層黨建納入領導班子和領導幹部實績考核、黨組織書記抓基層黨建述職評議考核、巡視巡察的重要內容，對考核排名靠後、工作不力的黨組織書記進行約談追責。

完善互聯互動機制 各領域黨建共建共享融合發展的局面基本形成

城市在開放中發展，城市基層黨建也必須在開放中加強。各地緊緊圍繞城市改革發展和建設管理，着力破除觀念束縛、條塊壁壘和機制障礙，推動城市各領域黨組織活動方式由封閉向開放、由單邊向互動發展，打造黨建“同心圓”，形成工作“一盤棋”。上海沿市區黃浦江兩岸積極推進“濱江黨建”，加強街道社區黨組織與沿江單位黨組織聯動，構築近50個“珠鏈式分布、屬地化管理、綜合性功能”的黨群服務站點，引領濱江公共空間管理服務水平不斷提高，實現“工業銹帶”向“生活秀帶”的華麗轉身。

強化市、區、街道、社區黨組織四級聯動 城市基層黨建“動力主軸”驅動效應充分彰顯

城市基層黨建是一項系統工程，涉及到城市的各領域各方面，就基層抓基層、靠基層抓基層，推不動也抓不好。各地堅持以上帶下、以下促上，把四級黨組織貫通起來、聯動起來，確保城市基層黨建牽引有力、運轉有序。強化組織聯動，普遍建立四級黨建聯席會議制度，上一

級黨建聯席會議吸收下一級黨組織成員參加，並強化對下一級黨建聯席會議的指導。抓實責任聯動，把抓城市基層黨建納入領導班子和領導幹部實績考核、黨組織書記抓基層黨建述職評議考核、巡視巡察的重要內容，對考核排名靠後、工作不力的黨組織書記進行約談追責。

加強黨建引領 黨組織領導基层治理能力顯著提升

基层治理好不好，關鍵在基層黨組織、在廣大黨員。各地充分發揮街道社區黨組織領導作用，推動基层治理有魂、有序、有力、有效。福建探索推進“近鄰黨建”，由小區黨支部領導，整合物業服務企業、黨員志願者、社區社會組織等資源，在解決好群眾身邊小事中推動實現“鄰里一家親”。上海在白玉蘭廣場、上海中心等標性標志性商務樓宇設立黨群服務中心，做實做細“黨建+服務”，面對面解決周邊企業員工“急難愁盼”問題，成為白領心中“距離最近、感情最深”的溫馨家園。

同時，隨著我國城市群、都市圈飛速發展，跨區域協同治理的問題也日漸凸顯。上海、江蘇、浙江等地以更加開闊的視野積極探索毗鄰地區黨建新模式，通過跨市域、跨省域黨建聯建，開展共同學習，推動認識統一、政策銜接、工作協同，做到理念融合、資源整合、力量聚合，實現跨區域共建共治共享，為長三角城市群更高質量一體化發展提供強勁組織保證。

新華社記者
(據新華社北京6月17日電)

不斷夯實中越友好民意基礎 栗戰書同越南國會主席會談

據新華社北京6月17日電 全國人大常委會委員長栗戰書17日在北京人民大會堂以視頻方式同越南國會主席王庭惠舉行會談。

栗戰書指出，中越是山水相連的社會主義鄰邦。習近平總書記、國家主席指出，和睦相鄰是兩黨兩國關係發展的大局。今年年初以來，習近平總書記、國家主席先後同阮富仲總書記、阮春福國家主席通話，達成新的重要共識。中方願與越方一道，不斷賦予中越全面戰略合作新時代內涵，積極構建中越具有戰略意義的命運共同體。

栗戰書指出，今年是中國共產黨成立100周年。中方願與越方重溫兩黨友好交往和團結合作的光輝歷史，從中汲取智慧和力量，為推進各自社會主義事業和時代中越兩黨兩國關係發展注入新動力。中越同為共產黨領導的社會主義國家，面臨許多共同任務。雙方要不斷加強政治上相互支持，及時就中越關係和共同關心的重大問題保持戰略溝通，推進“一帶一路”和“兩廊一圈”對接，加快推進重點領域合作，共同抓好疫情防控，不斷夯實兩國友好的民意基礎，妥善管控海上分歧。

孫中山與中國共產黨學術研討會舉行

本報訊 (記者占悅 通訊員吉朋曉) 孫中山與中國共產黨學術研討會昨天在上海市政協舉行，滬上60餘位專家學者濟濟一堂，研討孫中山與中國共產黨歷史關聯和思想傳承。

會議認為，孫中山與中國共產黨在政治主張、革命道路上有不可忽視的歷史關聯性與內在一致性，包括為人民謀幸福的共同政治主張、為中華謀復興的共同理想信念、對外開放的發展道路等。中國共產黨人繼承孫中山的遺志，完成了民主革命，開啟了社會主義革命，使中國的面貌發生翻天覆地的變化。

會議指出，孫中山思想和精神歷久彌新，在中國共產黨百年華誕到來之際，在“兩個一百年”奮鬥目標歷史交匯的關鍵節點，在中國共產黨的誕生地研討“孫中山與中國共產黨”，進一步挖掘孫中山思想和精神的當代價值、豐富和深化孫中山研究的學術成果，具有重要的現實意義，有助於以史明理增信、以史崇德力行，為開啟全面建設社會主義現代化國家新征程注入不斷前行的思想智慧和精神力。

研討會由上海中山學社、上海市政協文史資料委員會、上海中華文化學院、上海市社會主義學院新型政權制度研究中心、上海孫中山故居紀念館聯合主辦。民革中央副主委、上海市委大常委會副主任、民革上海市委主委、上海中山學社社長高小玫，上海市政協黨組成員、副主席吳信寶出席會議並致辭。上海市十四屆人大常委會副主任、上海宋慶齡研究会會長薛潮出席會議。

10573件第三屆進博會檔案歸檔

本報訊 (首席記者徐鼎彝) 第三屆中國國際進口博覽會留下了多少管理“寶藏”? 第三屆進博會城市服务保障檔案進館交接儀式昨天舉行，共計10573件檔案依法依規移交歸檔。

在超過萬件的檔案中，文書檔案9043件、音像檔案1220件(照片744組5502張、錄像444件、錄音32件)、實物檔案310件，全部完成實體、電子雙套制歸檔，歸檔電子文件293GB。歸檔範圍覆蓋籌備、沖刺、演練、實戰全過程，包含安保、防疫、交通等全部保障領域，既反映各類活動結果，又能反映決策過程、執行過程，應收盡收、應歸盡歸。

推動進博會“越办越好”，檔案工作是重要的基础性工作。城市服务保障工作的过程和结果，在工作中形成的思想、行动和贡献，最终都要通过档案进行保留、呈现。上海已及时修订《第三届中国国际进口博览会城市服务保障档案工作方案》《中国国际进口博览会城市服务保障领导小组办公室档案管理工作规定》，并增加《中国国际进口博览会城市服务保障工作文件材料归档范围和档案保管期限表》。副市长宗明出席。

商务部将组织进博会参展商赴地方开展投资促进活动

新華社北京6月17日電 (記者于佳欣) 商務部新聞發言人高峰17日表示，商務部近期將組織進博會參展商等外資企業和相關機構，赴地方開展投資促進活動，首場活動將於7月上旬在四川成都舉辦。

高峰在商務部當日召開的例行新聞發布會上說，中國國際進口博覽會已成功

舉辦三屆，外國企業通過進博會實現中國本地化運作的需求日益提升，活動的舉辦是為滿足企業需求，進一步放大進博會溢出效應，更好推動展商變投資者。

據介紹，活動將以專題推介會暨投資对接會為主，配套安排展覽展示、实地考察等相关活动。首場投资促进活动各项筹备工作正在有序推进，将覆盖装备、

医疗、消费品、食品、汽车及现代服务等产业领域。同时邀请相关驻华使领馆官员、商务机构代表参加。活动将采取线上线下结合方式，推动企业现场对接的同时，提供线上投资对接服务。高峰说，这样的活动将为投融资双方提供更高效率的对接平台，进一步提升我国供给体系的创新力和关联性，畅通国民经济循环。

解读上海市老龄事业发展“十四五”规划——健康之城：让每位老人都能颐养天年

■本報記者 唐閔佳

記者昨天從上海市衛健委了解到，《上海市老齡事業發展“十四五”規劃》(以下簡稱《規劃》)近日出臺，目標是：到2025年，建立與上海經濟社會發展水平相適應、與人口老齡化進程相匹配的老齡事業發展體系，老年友好城市建設卓有成效，着力健全老年社會保障體系、养老服务體系、老年健康服務體系“三大基石”。

《規劃》包含六大部分，提出八方面27項主要任務、24個規劃指標、7個重點項目。讓申城每一位老人都能在高品質生活中獲得身心安康，度過幸福的晚年，是《規劃》的初心和使命。

老有所“養”：在“五個新城”建設中布局服務全市域的养老机构

本市將加快建立健全多層次養老保險體系，穩步提高城鎮職工養老保險和城鄉居民養老保險養老待遇水平，持續拓寬職業年金和企業年金覆蓋面，大力發展個人儲蓄型養老保險和商業養老保險等第三支柱養老保險。同時，推進法定醫藥保障制度更加成熟定型，逐步擴大老年人常用藥品和醫療康復項目的基本醫療服務支付範圍，完善慢性病患者長处方機制，鼓勵商業保險機構開發提供包括醫療、康復、照护等多領域的綜合性健康保險產品和服務。

深化老年綜合津貼制度，加大对老年人救助力度方面，本市將通過政府購買養老服務，優先保障經濟困難的孤寡、失能、高齡、殘疾等老年人需求，建立滿

上海將打造社區“養老服務聯合體”，建設一批老年友善醫院、老年友好學校、老年友好超市等老年友好公共服務機構

足多元需求的長期照護保障制度，鼓勵保險機構開發商業長期護理保險產品。本市還將建設樞紐型養老綜合體和家門口服務站點，打造社區“養老服務聯合體”，並加大全市養老床位建設統籌力度，在郊區“五個新城”建設中布局基於服務全市域範圍的養老床位。

老有所“醫”：推動更多醫院開設老年醫學科

本市將推動二級及以上綜合醫院、中醫院、中西醫結合醫院開設老年醫學科，形成以市老年醫學中心為引領、綜合醫院老年醫學科為骨幹、基層醫療衛生機構為基礎、相關教學科研机构為支撐的老年醫療服務網絡。

聚焦社區衛生服務中心“健康管理中心”“康復中心”“護理中心”等“三個中心”建設，進一步推進安享守護服務體系、“長者運動健康之家”建設，充分發揮智慧康復站功能作用。本市還將深化長三角老齡事業協同，優化長三角醫保異地結算信息平臺，支持三省一市之間實現異地門診結算互聯互通。

老有所“為”：推進“十五分鐘學習圈”建設覆蓋全市

本市將全面推進覆蓋全市的老年教育“十五分鐘學習圈”建設，實施新一

輪老年教育機構能力提升工程，持續推進“養教結合學習點和示範學習點”建設。同時，加強老年健康服務人才培養，將老年醫學、康復、護理人才作為急需短缺人才納入衛生健康人員培訓規劃，建立健全養老護理員培養措施、評價標準、晉升通道、薪酬體系、激勵機制和管理系統。

《規劃》明確提出科技創新，着力強化積極應對人口老齡化的科技支撐，一方面，加強人體機能增強技術的研發及應用，幫助有勞動意願的老年人延長勞動年限。另一方面，推廣智慧養老應用，布設互聯感知的智慧養老設施，支持發展社區居家“虛擬養老院”，推進上海市銀髮族大數據、老年健康服務信息管理等數據平台建設。

老有所“樂”：開展智慧助老行動消除“數字鴻溝”

本市將加強老年人權益保護法律法規的普法宣傳教育，探索建立老年社會監護制度，支持專業性的社會組織依法為有需要的老年人擔任監護人或提供相關服務，制定支持子女贍養照顧老人的政策舉措，鞏固和增強家庭養老功能，大力開展康復康樂建設，鼓勵各類社會資源為失能老年人家庭提供所需支持性“喘息服務”，並構建多层次家政服務供給體系。

同時，開展智慧助老行動，消除“數字鴻溝”，本市將建設一批老年友善醫院、老年友好學校、老年友好超市等老年友好公共服務機構，制訂完善適老房屋建設和改造標準，繼續推動公共體育設施向老年人公益性開放。

上海發布“新12條”助力旅游提質增能

本報訊 (記者何易) 昨天，市文化旅游局、市發展改革委、市財政局等部門聯合召開新聞發布會，發布了《關於支持上海旅遊業提質增能的若干措施》(簡稱“新12條”)。

這是《關於上海市全力防控疫情支持服務旅遊業平穩健康發展若干政策舉措》於2020年發布以來，本市再次推出支持旅遊業發展相關政策。

“新12條”在注重擴大旅遊企業受益面、注重拓展旅遊發展新市場、注重優

化旅遊高品質供給、注重引導旅遊數字化轉型4個方面聚力推動上海旅遊行業提質增能。

“新12條”明確，針對旅遊小微企業擴大信貸支持覆蓋面、受益面入手，引入政府性融資擔保和再擔保機構，對旅遊市場主體實施增信服務。還將支持旅遊企業採取私募基金投資、掛牌上市、發行債券等方式，拓展旅遊企業融資渠道。加大旅遊專項資金支持力度，鼓勵旅遊度假區和目的地投資建設，圍繞“五個新

城”等重點旅遊項目，推動資本和旅遊重大項目精準對接。重點支持建設“一碼畅游”“便捷入住”等數字旅遊項目，引導旅遊企業普及電子地圖、語音導覽等智慧化服務，打造旅遊數字應用新場景，年內建成20個數字景區、600家數字酒店。

市文化旅游局局長方世忠表示：“上海正處於旅遊業戰略機遇期、回暖加速期、換擋轉型期，去年的扶持措施重在扶企纾困、解燃眉之急，今年的‘新12條’重在提質增能、促長遠發展。”



大地葱茏，萬物生長。億萬中華兒女，意氣風發行走在中国特色社會主義的康莊大道上。沒有人比我們更懂得，中國道路的來之不易；沒有人比我們更懂得，只有這條道路才能發展中國、富強中國。

（一）
“丁香花兒開，滿山牛羊壯；獨龍臘卡的日子，比蜜甜來比花香……”
爽朗悠揚的歌聲回蕩在雲南省怒江傈僳族自治州貢山獨龍族怒族自治縣獨龍江上。
77歲的獨龍族“文面女”李文仕何曾想到，過上了“比蜜還甜”的晚年生活。
8年時間，近一億人脫貧。從西南邊陲到北疆大漠，從漫漫戈壁到深山老林，在與貧困的戰鬥中，沒有一個民族掉隊，沒有一個人被落下。
喜看今日路，勝讀百年書。到2020年年底，國內生產總值突破100萬億元，人均GDP超過1萬美元，穩居世界第二大經濟體；擁有世界上最完整的工業產業鏈條、最強大的工業生產能力；對世界經濟增長的貢獻率年均在30%以上，位居世界第一……

這還是百年前那個滿目瘡痍、一窮二白的中國嗎？就在中國人民手中，一個個不可能成為可能。14億中國人民以前所未有的昂揚姿態，向着民族復興的宏偉目標前進。
鞋子合腳了，就不怕山高路遠；方向對了，就要一往無前。
不論是金融危機還是特大洪災，不論是特大地震還是嚴峻疫情，我們都毫不畏懼、沉着應對，持續呈現出政治穩定、經濟發展、文化繁榮、民族團結、人民幸福、社會安寧的生動景象。
實踐已經證明並將繼續證明，實現中國夢必須走中國道路。中國特色社會主義道路適合中國國情、符合中國特點、順應時代發展要求，是一條實現中華民族偉大復興的必由之路。

（二）
5月的中原大地麥浪翻滾，丰收在望。
在南水北調中線源頭處，一渠南水正通過南水北調中線肖樓分水口，源源不斷向南陽引丹灌區供水，全力以赴保障農業生產。
如今，這一世界規模最大的調水工程，在中國版圖上勾畫出南北調配、東西互濟的水網格局。甘甜的南水滋潤着黃淮海流域40多座大中城市、超過1.2億群眾。
“我們建設的這項工程，是一條造福人民的幸福渠，更是新時代制度自信的幸福渠。”水利部南水北調工程管理局有關負責人說。
高峽出平湖，高原鋪天路，上九天攬月、下五洋捉鱉；最大的高速公路網，最大的射電望遠鏡，最快的超級計算機……一個個夢想變為現實。
100年來，中國共產黨牢记初心使命，團結帶領億萬人民砥礪奮進，攻克了一個又一個看似不可攻克的難關，創造了一個又一個彪炳史冊的人間奇蹟。
中國建成了包括養老、醫療、低保在內的世界最大的社會保障體系，基本養老保險覆蓋超過9億人，醫療保險覆蓋超過13億人，居民人均預期壽命提高到2018年的77歲。
疾風知勁草，面對突如其來的新冠肺炎疫情，我們以人民至上、生命至上詮釋了人間大愛，用众志成誠、堅忍不拔書寫了抗疫史詩。
從白衣天使到人民子弟兵，從科研人員到社區工作者，從志願者到工程建設者，從古稀老人到“90後”“00後”青年一代……全國各條戰線聞令而動、勦力同心，展現了堅不可摧的中國力量、雷厲風行的中國效率、众志成誠的中國精神，彰顯了中國特色社會主義的制度優勢。
習近平總書記說：“當今世界，要說哪個政黨、哪個國家、哪個民族能夠自信的話，那中國共產黨、中華人民共和國、中華民族是最有理由自信的。”

（三）
100年前的那群年輕人，面對肆虐的屈辱，在如漆的黑暗中手握真理，救亡圖存，由此開始百年探索，最終找到了這條符合國情的道路——中國特色社會主義道路。
走進望志路106號（今興業路76號）。1921年7月，中國共產黨第一次全國代表大會在这里開幕。
年輕的長衣短衫立下初心，“夢”从这里開始，要把一個國家和民族，帶去更遠的地方……
走出修舊如旧的石庫門，就是繁華的上海新天地，就是今天社會主義中國的國際化大都市。
何其豪邁！
今天的中國人，不必風雨飄搖朝不保夕，不必為溫飽而愁、為生存而困，而是擁有開拓人生無限可能的自由，擁有人生出彩的機會，億萬人民的創新源泉充分涌流，創造活力竞相迸發。
自信，不是故步自封，而是更加堅定地探索實踐。
當今世界，正面臨百年未有之大變局。堅定中國特色社會主義制度自信，我們依然咬定青山不放鬆，任爾東西南北風。我們還要不斷革除體制機制弊端，推動中國特色社會主義制度更加成熟、更加定型。
100多年前，我們悲憤：“四萬萬人齊下淚，天涯何處是神州。”
今天，我們自豪：“此生無悔入華夏，來世還在種花家。”
一個什么样的制度，能載動14億人的幸福？一個什么样的制度，能復興一個偉大的民族？
答案，在我們的信念中，在我們的行動里。
新華社記者 熊丰 (新華社北京6月17日電)

『鞋子合不合脚穿着才知道』

——看百年大党的制度自信