

专家视点

周秋君

今年是上海合作组织成立20周年。20年前的6月15日，中国、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦等六国元首在上海签署了《上海合作组织成立宣言》，上合组织就此诞生。

上合组织成立后，秉持“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展”的“上海精神”，初步完成了组织机制建设，各领域的务实合作取得了积极成果；2013年以来，在中国国家主席习近平相继提出的“一带一路”合作倡议和人类命运共同体理念指引下，上合组织顺应时代潮流和国际形势变化趋势，践行相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系理念，推动构建人类命运共同体，为组织发展注入了新的强劲动力，地缘政治影响力和区域合作示范效应日益彰显。

上合组织为何能在短短20年间，从一个聚焦安全议题的地区组织迅速成长为功能全面、议题广泛、潜力巨大的综合性跨区域组织？究其原因，就在于它始终坚守“上海精神”的初心，走出了一条适合区域合作的新型国际关系道路。

保障和平以回应人类共同关切

当今世界，挑战人类安全与发展的地区与全球问题层出不穷，且表现出日趋明显的超国家和跨国界特性，一国想要凭借一己之力解决问题既不现实也无法长久，唯有团结合作，共谋出路才是明智之举。

上合组织站在人类共同命运的高度，将议题从两国边界逐渐扩大到事关人类生存与发展的非传统安全问题，如恐怖主义、网络安全、气候变化、粮食

促进发展以扩大成员国共同利益

上合组织尊重多样文明、谋求共同发展，除了应对本世纪以来大量涌现的非传统安全问题外，还不断加深在政治、经济、社会、人文等领域的合作。上合组织8个成员国占据欧亚大陆约65%的面积、全世界近半数的人口和全球20%以上的国内生产总值，各国在自

然资源禀赋、市场供需、地理区位优势等方面互补性强，经贸合作与投资便利化等潜力巨大。

2013年中国提出“一带一路”合作倡议后，上合组织迎来了新的发展机遇，“一带一路”不仅途经所有上合组织国家，而且与沿线国的建设规划纷纷对接，还确立了新亚欧大陆桥、中蒙俄经济合作走廊、中国-中亚-西亚经济合作走廊、中巴经济走廊、孟中印缅经济走廊等涉及上合成员国、观察员国和对话伙伴国的重大建设项目，使各国人民获得了实实在在的好处。

在以合作共赢为核心的新型国际关系引领下，通过共享发展成果来提升成员国的获得感，进而增强其参与和积极性，这是上合组织能够利用地缘优势创造巨大经济效益和国际影响力的关键性原因。

更新理念以构建人类命运共同体

美国国际关系学者卡赞斯坦曾形容全球化是一个多孔化地区构成的世界，国家间彼此依赖、相互渗透，最终是为了塑造美国的帝国权力体系。而上合组织践行以合作共赢为核心的新型国际关系理念，展现的是另一幅画面，国家间相互依赖与渗透不是为了权力流向某个大国，而是为了推动人类命运共同体的实现。

上合组织秘书长诺罗夫表示，要采取积极政策，反击破坏国际秩序的单边主义行径，并推动可以将大多数国家和国际组织团结起来的全球化理念。人类命运共同体理念正是这样一种全球化理念，它蕴含

中国文化中的“和合”思想，既显示上合组织成员之间是“你中有我，我中有你”的关系，也表明各国在解决地区与全球问题时应采取一种同舟共济、权责共担的做法；不论是“上海精神”还是“一带一路”倡议，都反映了这种价值。

新型国际关系理念不仅推动了上合组织在区域合作中取得巨大成就，也有助于应对发展中遇到的各种困难与挑战。

上合组织成员国国情差异大、发展速度不均衡，新老问题也不少，比如印度和巴基斯坦由来已久的历史纠纷；吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦时有发生的边界冲突；阿富汗20多年的国内乱局；美国及其盟友对中国与俄罗斯的打压，以及美国印太战略对上合组织内部团结的冲击等。所有这些都要求成员国在相互尊重、公平正义、合作共赢理念的引领下，加强战略协调，用多边主义的方式去逐一攻克，使上合组织最终成为一个真正内化了人类命运共同体思想的国际组织。

(作者系上海政法学院上海合作组织研究院研究员)

成立20周年深耕区域合作共赢 上合组织实力诠释人类命运共同体

■本报记者 吴 殊

在美俄首脑会晤举行之前，美国总统拜登14日代表美国参加了北约峰会，又于15日与欧洲理事会主席米歇尔和欧盟委员会主席冯德莱恩举行会晤。

分析认为，拜登一连串举动旨在寻求缓和与欧洲盟国的贸易和军事的紧张关系，为即将到来的美俄峰会寻求欧洲范围内最广泛的支持。

钢铝关税问题，拜登一再拖延

据法国24台报道，在16日赴瑞士与俄罗斯总统普京会晤之前，拜登一直在争取欧洲盟友的支持，希望盟友支持美国对抗俄罗斯的基本立场。

美欧在经贸关系上并非一帆风顺。过去17年间，美欧因各自航空企业波音、空客的政府补贴问题掀起补贴争端。过去三年间，钢铝关税成为困扰两大经济体的新矛盾，美国前总统特朗普从2018年6月开始对欧盟的钢铁和铝产品分别征收25%和10%的关税，欧盟随后也对美国出口商品施加报复性关税。

据报道，拜登在15日于布鲁塞尔举

行的美欧峰会上首先给欧盟送去“礼物”——美国和欧盟就长达17年的波音空客补贴争端达成为期5年的“休战”协议。

一位白宫高级官员称，除就飞机补贴争端达成临时性协议外，美欧还将成立一个“贸易和技术联合委员会”，致力于协调在人工智能、量子计算和生物技术等方面的国际标准，并致力于加强供应链的弹性。拜登将派出国务卿布林肯、商务部长雷蒙多和美国贸易代表戴琦主持相关工作。

但另一方面，钢铝关税这一“特朗普遗留问题”，拜登政府却一再拖延。分析认为，面对钢铁制造商和工会的压力，预计拜登政府不会在美欧峰会前就美欧钢铝关税问题采取行动。在13日七国集团(G7)峰会结束后的新闻发布会上，当记者问到美欧关税问题时，拜登回答他需要更多时间来解决这个问题。“120天，”拜登表示他高估了处理事情的效率，“让我休息一下。我需要时间”。

在外界看来，15日在布鲁塞尔举行的美欧峰会原本是拜登给出切实承诺的良好契机，但拜登政府一边将此事一拖再拖，一边仍不放弃在美欧峰会前向欧盟释放更多的善意。

“政客”网站形容称，相关举措是“美欧双方改过自新的标志”，美欧朝着“统一战线”迈出了重要一步，旨在抑制竞争对手的崛起和发展。不过，“政客”网站指出，这并不意味着“跨大西洋贸易战”已经结束，双边贸易关系还有很长的路要走。正如欧盟贸易总干事韦恩德近日曾对美方缺乏承诺表示遗憾，许多欧盟外交官则对“贸易和技术联合委员会”的实际作用保留怀疑态度。

强化“俄罗斯威胁论”，欧洲盟友不买账

对于欧洲盟友来说，一方面没有人愿意破坏美欧在G7峰会和北约峰会上塑造的团结形象；另一方面，欧盟27国对俄罗斯的态度复杂，他们希望拜登和普京会晤能给他们带来“好处”。

在美欧峰会前一天，拜登参加了在布鲁塞尔举行的北约峰会。北约领导人在14日发布的联合公报中谴责俄罗斯“侵略性的军事活动”，指责俄“试图通过干预选举、政治和经济恐吓以及恶意网络活动，加大对北约成员国的‘混合’行动”。

近年来，北约和俄罗斯以及美俄关系持续紧张。北约秘书长斯托尔滕贝格14日称，北约与俄罗斯的关系处于冷战以来最低点；俄罗斯联邦副外长格卢什科早在今年3月就表达了相同的观点。日前，普京接受美国全国广播公司采访时表示，俄美关系正处于近年来最低点，而俄中关系处于历史最高水平，对此，拜登13日回应，普京的说法是正确的。

不过在14日北约峰会的新闻发布会上，拜登淡化了自己以往对普京的偏见。他形容普京“强硬且睿智”，是“值得尊敬的对手”。

虽然拜登表示他不寻求与俄罗斯发生冲突，但事实上他把俄罗斯看作是“分裂大西洋联盟”的威胁。拜登试图在北约峰会上“带节奏”，但“政客”网站认为，欧洲盟友并不买账。俄罗斯是欧盟最大的天然气供给国，在伊核协议、叙利亚、利比亚等一系列国际问题上发挥着关键性作用，且受地缘关系影响，欧洲国家在对俄罗斯态度问题上存在严重分歧。无论在北约峰会还是美欧峰会上，拜登都希望在“普拜会”前争取欧洲盟友最广泛的支持，但这不仅受到美欧关系本身的影响，也取决于欧洲各国自身利益的考量。

“普拜会”今举行 克宫公布会议安排

时间不设限、议题全覆盖、不举行联合发布会

■本报记者 刘 畅

俄罗斯总统普京和美国总统拜登的首次会晤将于16日在瑞士日内瓦拉格兰奇别墅举行。

15日，俄罗斯总统助理乌沙科夫在媒体吹风会上介绍了本次会晤计划、相关议题和未竟事项。塔斯社援引乌沙科夫的话报道称，普京将于16日当天飞往瑞士，当地时间13时（北京时间19时），峰会正式开始。据介绍，“普拜会”将包括三部分：一场小范围会议和两场扩大会议，两场扩大会议中间安排茶歇。值得注意的是，会谈后双方将各自组织新闻发布会。此外，乌沙科夫表示，“普拜会”谈多久很难说，将取决于两位总统的心情和具体议题。

据悉，俄罗斯参加“普拜会”的代表团成员包括：乌沙科夫、外长拉夫罗夫、总统新闻秘书佩斯科夫、俄驻美大使安东诺夫、俄总参谋长格拉西莫夫、副外长里亚布科夫、负责乌克兰事务的总统办公厅副主任科扎克和总统叙利亚问题特别代表拉夫连季耶夫。预计美方也将派对等官员出席。

乌沙科夫称，几乎所有涉及俄美双边、区域和全球热点问题都在本次会晤讨论范围之内，包括战略稳定、抗击新冠疫情、打击网络犯罪问题等。此外，普京和拜登还将单独讨论双方关系中一些没有解决的具体问题，如经济合作、气候治理和北极问题。在地区方面，中东、叙利亚、利比亚、阿富汗、纳卡地区、朝鲜半岛、伊核协议、乌克兰等都在峰会讨论范围之内。乌沙科夫还称，如果美方提出要求，纳瓦利内事件和白俄罗斯局势也将得到讨论。同时，俄罗斯也很重视双边关系中的外交斗争和制裁问题，俄方可能提出相关议题。

乌沙科夫还称，在所有议题中，战略稳定问题将是会谈的关键问题，他表示，在美国接连退出《反导条约》、《中导条约》和《开放天空条约》后，启动战略稳定的系统性对话尤为紧迫。

作为“普拜会”俄方的具体组织者，乌沙科夫表示，过去一段时间双方团队几乎就所有细节进行了谈判，截至15日，还有一个问题未达成共识，即会后是否签署联合公报。他表示，双方仍就问题进行谈判。乌沙科夫称，当前俄美关系已处于冰点，如果最后双方未能达成协议，至少也会达成谅解，“峰会不会取得突破，但对两国关系发展有益”。



红色文创



东方网娱乐
enjoy.eastday.com

红色文创推荐官

李佳琦



6月20日晚

李佳琦直播间



永远跟党走