

奋斗百年路 启航新征程·学党史 悟思想 办实事 开新局

普陀区消除社区治理“孤岛”，实现物理空间外的资源疏通与集聚

打破“迷你小区”困境 合并出美丽环境和服务提升

■本报记者 张晓鸣

岚皋西路145弄，这不是一个里弄名，而是一个小区的“抬头”。因为户数少、房子老，这个“迷你小区”没有洋气、专属的名字，只能借用路牌号来命名。

对居民而言，小一点算不上什么，让人心烦的是：空间少，没有门岗，外来人员和车辆随意进出，连物业公司都看不上，没人愿接手。

不只是岚皋西路145弄，在普陀区石泉路街道，还存在着不少此类建造年代久远的“迷你小区”。它们基础设施配套差、物业费标准低、社区资源统筹难，且与外部交互……不仅管理成本高、物业也难招，沦为社区治理中的“孤岛”，小区治理陷入恶性循环。

要消除没人愿接手的“孤岛”，只能靠抱团链接。

结合党史学习教育，石泉路街道开启了一场“合并小区”行动，打破这种“非常局限的自循环”——不仅拆了围墙，将岚皋西路145弄连同紧挨着的周边4个“小区”合并为2个新小区；更重要的是实现了一种物理空间以外的资源疏通与集聚，互享公共空间、互享治理资源，新小区还聘请了物业公司，社区管理服务有了依托。

合并，并出了居民看得见、摸得着的美丽环境，并出了管理服务的提升，集约了基层治理资源，集聚出了居民满满的获得感、幸福感和安全感。

据介绍，普陀全区计划在2022年前完成对符合条件的49个“小区”的合并，实现资源共享和有序治理。

面对抵触，党员带动群众，“家里人解决家里事”

原本，岚皋西路145弄与兰田新村1-12号、岚皋西路234弄等都是属于兰凤居民区的5个独立小区。一墙之隔，却互不来往。

居民区党总支书记李菊萍说，5个老小区各有各的缺，也各有各的难，除基础



在石泉路180弄，居民区党总支组织居民将小区内一处违建透景进行了改造，共建新合并小区的文化地标。图为改造前(上图)后(左图)的景观。

设施设备日渐老旧，停车位紧张、环境卫生差等也是共性问题。如果要分别解决，意味着：重复投入，成本高企，收效也未必尽如人意。由此，街道想到了：合并。

刚提出合并设想时，一石激起千层浪，部分居民抵触情绪强烈——怕资源共享摊薄了自己的利益，担心物业费调价，也担忧维修基金存量差异等等。

对此，居民区党总支坚持“两步走”：首先，对管理短板和停车难等问题进行全面系统地梳理，形成问题清单，逐一制定解决方案；其次，依靠党员带动群众，召集业委会、物业公司、居民代表召开征询会、居民代表会等，“家里人解决家里事”。

一次次方案征询，居民逐步打消了疑虑，明白了“不能盯着存量，要做大增量，才能更有收获”的道理。5个“小区”合并后，不仅优化了车行动线，统筹安排休憩区、集中晾晒区等公共空间，还嵌入了“一网统管”，加强小区人员及车辆智能化管理，提升社区安全水平。

石泉路街道办事处副主任邱善乐说，“小区”合并这一命题的原点，就是为了回应解决居民在有限空间和资源下的各种难，工作推进过程中，坚持党建引领，积极发动居民，培养他们的主体意识，怎么合并、怎么规划、怎么美化，都以居民意见为主导，让居民作为主体参与了一次完整、生动的社区治理实践。“集聚了人心，更为后续深化自治共治夯实了基础。”

难点痛点被逐一击破，形成可复制、可推广经验

中山北路2185弄29号是个只有一幢楼的“小小区”，仅12户人家。20多年来，居民们这样形容楼里的生活：“过去，楼道脏了没人清扫，走廊灯泡坏了没人修，甚至电梯坏了都是六楼住户自掏腰包找人修的。”

与此同时，与这幢楼做了20多年邻居的“老公房”太浜巷小区，虽然规模大，但由于房龄更老、设施更旧、物业费一直调不上去，多

年来也常常被物业抛盘，面临着管理困境。

在街道推动下，两个小区合并了。太浜巷居民区党总支书记周振文介绍，为了让两个小区真正成为“一家人”，居委会工作人员挨家挨户上门讲解，征得两个小区居民同意后重新选举，合并成立一个业委会，物业费也从原来的每月每平方米0.44元调整至0.8元。

一子落，满盘活。小区合并，物业费调整，业主和物业服务企业双方遵守市场规则，回归“质价相符”的理性关系。不少难点痛点因此被逐一击破，解决。

“将房屋类型相同、品质相似、地域相近、管理区域较小的多个‘小小区’合并为一个小区，可以有效提升物业管理水平。”邱善乐说，下一步，街道将努力形成可复制、可推广的经验，推动小区合并走上“提升质量、居民满意、调整价格、质价相符”的良性运转轨道。

借鉴石泉路街道经验，普陀区将在全区范围内继续探索通过物业企业之间管理产业置换、打通小区围墙等措施，借老旧小区综合整治的契机，推进“小小区”合并，同步调整物业企业。

■本报记者 单颖文

“现在，我们企业内部管理更严密，业务发展更顺利，还接了不少大订单。”金山区人民检察院检察官近日在回访某电子科技有限公司企业合规整改情况时了解到，该公司不仅建立了财务、销售及工程项目管理流程，还主动开展了ISO9001标准体系咨询认证。

这是金山区检察院探索“企业合规”的又一个成功案例。自去年3月被最高人民检察院选为“企业合规”全国试点单位之一以来，通过探索既“严管”又“厚爱”的企业合规“金山样本”，金山区检察院依法对辖区内民营企业“能不捕的不捕、能不诉的不诉、能不判实刑的提出缓释建议”，以检察履职助力法治化营商环境建设，促进企业健康成长。

今年全国两会，企业合规第一次被写入最高人民检察院工作报告，企业合规将成为新时期司法改革的重点。不久前，又一批基层检察院开始试点企业合规。企业合规“金山样本”或将带来有益启示与借鉴。

给“犯了小错”的优质企业“改过自新”的机会

去年3月，最高人民检察院启动涉案违法犯罪依法不捕、不诉、不判处实刑的企业合规试点工作，即要求检察机关对于办理的涉企业刑事案件，在依法作出不批准逮捕、不起诉决定或者根据认罪认罚从宽制度提出轻缓量刑建议等的同时，针对企业涉嫌具体犯罪，结合办案实际，督促涉案企业作出合规承诺并积极整改落实，促进企业合规守法经营，减少和预防企业犯罪。

对于“犯了小错”的优质企业来说，这相当于有了一次“改过自新”的机会。在司法程序中引入企业合规制度，不仅可避免陷入“案子办了，企业垮了”的困局，同时督促涉案企业合规管理，促进“严管”制度化，不让“厚爱”被滥用。

企业合规之所以选择在金山区试点，主要是考虑到这里吸引了大量注册型企业，企业样本量较大，且以往案例中发生的企业涉税案件具有一定代表性。比如，企业提到的这家电子科技有限公司，曾在2015年至2018年初创时期，虚开增值税专用发票数额达90余万元。检察官通过走访，并结合上海市大数据中心及“信用上海”数据平台信息，了解到这是一家汽车类高科技软件开发企业，拥有10余项专利证书，且从未受过工商、税务等相关行政处罚。案发后，企业负责人自觉认罪认罚并主动补缴税款，且该公司与国内外众多大型车企和科研院所均有业务往来，刑事处罚会影响对外业务开展。经审慎研究评估，金山区检察院决定对其开展企业合规。

建起互动渠道，做好第三方监管

企业合规，除了进一步完善公司的内部治理和法律风险防范机制，还要在行政监管、刑事司法与企业合规之间，建立起互动渠道。除了制定出台《上海市金山区人民检察院试行企业合规工作办法》之外，金山区检察院还联合金山区司法局共同会签《关于企业合规第三方监管人遴选、选任、管理的暂行规定》，建立标准化规范化工作流程，确保第三方监管人依法履行职责；并牵头成立企业合规监督管理委员会，与上海市公安局金山分局、金山区人民法院、金山区工商联等10家单位联合制定《上海市金山区企业合规监督管理委员会章程》，共同负责指导、监督第三方监管人的工作。

最近，金山区检察院组织举办了“企业合规之第三方监管”主题沙龙，以“企业合规第三方监管人实务问题”为主题，邀请司法主管部门、律师事务所代表及相关检察人员结合两起试点案例，围绕企业合规中第三方监管人角色定位、与合规监管委员会关系、权利义务、监管方式、合规计划提出及执行、合规整改评估、争议解决等议题进行研讨。

早排查早发现早预警早处置 确保城市平稳有序运行

上海召开安全防范工作视频会议

本报讯（记者张晓鸣）本市昨天召开安全防范工作视频会议。针对近期国内发生的多起生产安全事故和校园安全事件，上海将立足超大城市特点，引以为戒，举一反三，警钟长鸣，进一步增强政治敏锐性，坚持守土有责、守土负责，聚焦重点领域、重点区域、重点部位，全面排查整治各类安全风险隐患，坚决防范重大突发事件发生，切实保障人民群众生命财产安全，确保城市平稳有序运行，为建党百年营造良好氛围。

2020年以来，本市按照国务院安委会统一部署，结合本市实际情况，制定了“1+2+9”的安全生产专项整治三年行动实施方案，持续深入推进专项整治行动计划落实落地，坚决防范化解城市运行重大安全风险，切实保障人民群众生命财产安全，为本市经济社会发展营造良好安全环境。

会议要求，本市将深入推进安全生产专项整治三年行动，全面落实安全责任，切实压实企业主体责任、属地责任、监管部门责任和党政领导责任。加强防范，全面开展排查整治，坚持目标导向、问题导向，聚焦城镇燃气压力站、液化气供应站、燃气等重点管线，危化品企业、建筑工地、特种设备、消防重点防控单位等风险隐患突出领域部位，严格监管执法，从源头上、从根子上消除隐患。切实把校园安全防护工作抓紧抓实抓细，强化学校安全教育和安全管理，加强宣传思想引导，严防校园安全事件发生。集中攻坚，强化安全专项治理，持续深入抓好安全生产专项整治三年行动和“六个专项”整治治理。

本市将强化精准分析研判，发挥各专项优势，最大限度把风险隐患考虑得更充分、把治理措施想得周全，解决苗头性倾向性问题，坚决遏制事故上升势头。强化系统治理，探索形成专项整治工作特色亮点，着力形成一批可操作可执行的制度和标准成果，切实解决深层次矛盾问题。加强过程评估，组织开展三年行动“回头看”，对有些工作不扎实、不深入的要及时进行约谈，有些现象要进行曝光，对不担当不作为、重大隐患悬而不决、失职渎职导致事故的，要严肃追究问责。强化工作措施，推动工作全面落实，做到问题隐患早排查、早发现、早预警、早处置，努力在最早时间、从最低层级，用相对最小的成本，解决最大的关键问题，争取综合效益最佳。

“粽香”交叠“花香”，碰出奇妙火花



■本报记者 史博臻

当“花博”遇上“端午”，“粽香”与“花香”交叠，碰撞出奇妙的火花。昨天是端午节，也是小长假的最后一天。申城虽然阴雨绵绵，但依然有不少游客冒雨前往崇明赏游赏花，并饶有兴致地观赏各类文艺演出、文化展览等活动。

昨天一早入园后，花博园内不时下起阵雨，但游客赏花游园的兴趣丝毫不减。记者在花博园北P2停车场看到，不少私家车经闸机口验证后有序进场，相较平时旅行团队游客较多，大多是亲朋好友举家出游。

恰逢传统佳节，园内洋溢着浓浓的民俗风情。据了解，端午小长假期间，花博园共开展端午季活动、文化专场演出、艺术展览、夜场演出等近60个场次，为市民游客带来更加丰富的游园体验。

崇明端午季活动已举办了多年，今年移师花博园举办开幕式，将端午节传统的祭祀、点睛等仪式搬到花博舞台，让游客感受中华传统习俗。三支金奖舞龙队首次在花博园区亮相，各色巨龙以昂扬的姿态经过舞台，随后在复兴馆广场上为市民上演了一场精彩舞龙秀。在表演队手中，巨龙飞舞翻腾，气势如虹，吸引了众多游客参观。

在香囊制作展示台，志愿者们按照配比在香囊中放置了石菖蒲、薄荷、藿香、丁香等多味芳香药材，再加上端午节的主料艾草，一个精美的香囊就被制作完成，悠悠艾草沁人心脾，受到游客们的欢迎。

花博邮局里，花博版定制明信片受到追捧，不少游客特别赶在端午节当天前来，用这种传统的方式，向亲朋好友送出节日祝福。邮局还推出了有声版明信片，游客可以根据自身需求定制祝福。

花艺馆内，巨型花雕作品主题更新为“情系端午，花香飘香”，选择接近花草的自然风格的花材，结合端午传统的食材，勾织藏深处的乡愁。生活中常见的蔬菜和水果，如茄子、土豆、西兰花、洋葱、枇杷，被园艺“大咖”们进行了串联，郁金香与茄子组合成为“垂帘”，一片片粽子叶悬挂在花下方，构成一幅返璞归真的花艺作品。



外国友人骑行上海感受端午

昨天，“骑行上海 阅读城市”——在沪外国友人端午节体验活动举行。17名外籍人士骑车来到位于虹口的上海犹太难民纪念馆，了解“上海方舟”的来历；途经北

外滩骑行至上海四行仓库抗战纪念馆，听取中国人民面对侵略的不屈抗争史；骑行至思南路，探究思南公馆和周公馆的历史；最后聚集到中共一大纪念馆，感受上海的百年变化。 本报记者 赵立荣 摄

宝山罗店龙船文化节举行

本报讯（记者王嘉蔚）这几天，人们吃粽子、插艾草、戴香囊、划龙舟，申城处处洋溢着品读传统文化、过好传统佳节的浓厚氛围。日前，第十五届宝山罗店龙船文化节在美兰湖畔拉开帷幕。近年来，以龙船文化节为载体，当地不断挖掘“罗店划龙船习俗”历史内涵，借助各方力量对其制作工艺、表演技艺、工序等进行传承、发展和创新。在坚持保留古法的基础上，罗店龙船积极拥抱以全息3D模型为代表的新技术，通过清晰还原制作工艺的每个步骤，这门古老技艺正迎来新生。

在罗店，划龙船要遵循一套特定模式。从立竿、燃旺盆、送标、接龙到划桨，每一环节都严格传承着古老技艺。其中，最能体现传统文化的仪式即“点睛”之礼。2008年，“罗店划龙船习俗”顺利入选首批国家级非物质文化遗产名录。

右图：因“轻竞速、重观赏”的特点，罗店龙船在长三角地区独树一帜。

