

确保“十四五”开好局起好步

国务院批复《总体方案》，聚焦八大重点领域，分类放宽服务业准入限制

上海未来三年形成服务业扩大开放新格局

■本报首席记者 徐晶卉

经过3年试点，通过放宽市场准入、完善监管模式、优化市场环境，上海将努力形成市场更加开放、制度更加规范、监管更加有效、环境更加优良的服务业扩大开放新格局。国务院近日批复的《上海市服务业扩大开放综合试点总体方案》，将上海纳入服务业扩大开放综合试点城市，并为此设定了明确的总体目标。

在昨天商务部举行的新闻发布会上，上海市商务委主任顾军介绍并解读了这份《总体方案》，纳入服务业扩大开放综合试点范围，不仅是上海全市域范围推动服务业高水平开放的重要机遇，同时也能积累在全国可复制可推广的试点经验，为国家全方位主动开放和服务业开放创新发展提供引领示范。

从四方面提出具体任务措施

对标国际最高标准，主动适应全球产业链重塑和国际经贸规则重构新趋势，《总体方案》紧紧围绕上海城市发展战略，从四个方面提出具体任务措施。

在高水平开放重点领域，上海将聚焦科技服务、商务服务、物流运输服务、金融服务、健康医疗服务、教育服务、旅游服务、电信服务八大重点领域，分类放宽服务业准入限制。比如，在科技服务领域，上海将探索和完善知识产权质押融资等知识产权融资机制，开展科技企业专利保险试点。

其次，上海将增强开放示范效应，聚焦虹桥商务区和浦东软件园，发挥平台和园区的示范作用。以大虹桥为例，上海将把进博会期间的相关创新政策固化为常态化制度安排；鼓励金融机构为虹桥商务区企业和非居民提供跨境金融业务；探索设立虹桥商务区与国际通信业务出入口局间的国际互联网数据专用通道。

此外，上海将优化服务业开放发展的体制机制，消除行政壁垒，加快简政放权，不断优化营商环境，在形成创新发展制度优势方面开展探索；加强政策要素保障，推进贸易投资便利化、优化人才保障、强化知识产权及数据保护，并在扩大开放的同时，完善监管体系，加强风险防范。

充分发挥区域示范效应

顾军介绍，上海将聚焦《总体方案》明确进一步扩大开放的八大重点领域，创新投资促

进方式、拓宽投资促进渠道、统筹全市招商资源，吸引更多境内外投资者到上海投资兴业，促进重大、优质服务项目落地生根。同时，发挥上海产业链综合优势，多措并举加强数字赋能、业态融合、规则创新、生态培育、品牌塑造，进一步提升服务业发展能级。

上海还将充分发挥区域示范效应，强化国家战略承载区域的带头示范作用，发挥中国（上海）自贸试验区以及临港新片区、虹桥国际开放枢纽、长三角生态绿色一体化发展示范区等区域优势，不断优化服务业空间布局，加强各区域服务业扩大开放协同发展。统筹考虑行业领域和区域特点，打造特色鲜明、能级突出的服务业扩大开放示范园区和平台，提升上海服务业领域制度型开放新优势，为国家扩大服务业开放积累一批制度性改革经验，更好服务长三角、服务全国、辐射亚太。

上海接连出台重磅支持政策，为未来三年设定目标

第一城！打造具有全球影响力直播电商高地

■本报首席记者 徐晶卉

上海再度“加码”直播电商。日前，市商务委、市经济信息化委、市文旅局、市市场监管局、市网信办联合编制了《上海市推进直播电商高质量发展三年行动计划（2021—2023年）》，明确加快全市直播电商发展，建设品质直播第一城，推动上海成为国内领先、具有全球影响力的直播电商高地。

半年内，上海已连续为直播电商出台了多份重磅文件。在专家看来，上海正抢抓数字经济机遇，为直播电商加速发展构建生态体系。

三年带动网购交易额超2000亿元

在直播电商“三年行动计划”中，围绕主体能级提升、应用场景丰富、带动效应增强、生态体系健全四大工作目标，一连串具体的数字为未来三年设定目标——

立足直播电商，上海将打造10个引领全球行业发展的专业化、多元化直播电商平台，形成30家具有行业特色和国内外影响力的直播电商园区和基地，集聚一批具有影响力的直播电商上下游企业；上海明确到2023年，带动上海网络购物交易额超过2000亿元，培育100个具有特色和影响力的网络消费品牌，有效提升上海“四大品牌”影响力，为全市提供灵活多样的就业岗位。

为此，上海通过聚焦九项重点任务来完成目标，包括培育直播电商平台、建设直播电商基地、集聚专业服务机构、拓展多元应用场景、打造直播电商品牌、举办重大直播活动、推动行业规范发展、加强人才引进



本报记者 袁婧 摄 制图：冯晓瑜

- 上海将打造10个引领全球行业发展的专业化、多元化直播电商平台，形成30家具有行业特色和国内外影响力的直播电商园区和基地，集聚一批具有影响力的直播电商上下游企业
- 到2023年，带动上海网络购物交易额超过2000亿元，培育100个具有特色和影响力的网络消费品牌

培养、强化直播技术引领等，并通过一系列保障措施予以支撑。

分析这几项重点任务，上海财经大学电子商务研究所执行所长、研究员崔丽娟认为很“接地气”，“无论是在不同消费细分领域形成直播电商平台，还是结合上海特色商圈拓展应用场景，‘三年行动计划’与上海本地优势的结合非常明显”。她举例称，在拓展多元应用场景方面，上海就强调发挥地域商业资源集聚优势，着力打造体现上海商业特色的直播消费场景，鼓励直播电商平台进驻南京路等重点商圈商业街和“五个新城”商业体，打造直播网红打卡地和特色直播商业街区。还比如，上海也明确

结合重大会展活动和节庆活动开展直播，在进博会、“五五购物节”等重大活动中，明确鼓励直播电商平台开展现场直播。

形成直播电商快速发展生态体系

事实上，这已不是上海第一次发布针对直播电商的支持举措。去年底，上海市商务委就已发布《关于促进本市直播电商创新发展的若干措施的通知》，推出支持直播电商主体做大做强、建设若干特色直播电商基地、培育优质MCN机构等18条举措。在此之前，上海市直播电商联盟已于去年9月成立，旨在探索

创新直播电商发展模式，制定行业标准，推动上海直播电商创新规范健康发展。

在劳帼龄看来，从去年出台的直播电商18条举措，到近日发布的“三年行动计划”，再加上本市正在全面推进城市数字化转型的背景，从时间轴上看，这些政策举措都有相关性和连续性，有利于形成促进直播电商快速发展的生态体系。

市人大启动新固废法执法检查

本报讯（记者王嘉楠）《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（简称新固废法）施行近半年，各地落实情况如何？上海人大昨天启动新固废法执法检查。

新固废法尤其强调全过程管理，不仅针对产废单位，委托单位同样承担连带责任。在上海，危险废物、医疗废物、一般工业固废等信息已纳入统一管理平台。借助技术手段，信息实现互通、监管形成合力。来自市生态环境局的最新数据显示，纳入信息化管理系统的企事业单位已从“十三五”初期的4000多家增至如今的3万余家。每年，近20万条危险废物转移联单通过该平台进行运转。以最严法治保障生态环境，新固废法在助力打赢污染防治攻坚战的同时，也为城市再生资源产业带来了新活力。

为更好贯彻落实新固废法，此次执法检查将于4月下旬至8月下旬集中开展执法检查，重点检查包括工业固体废物、建筑垃圾、农业固体废物的回收利用及处置管理；生活垃圾分类收集及处置制度落实情况；电子商务、快递、外卖等行业包装物的设计、制造及回收利用情况等。

市人大常委会副主任高小玫，副市长张志平出席会议并讲话。市人大常委会副主任肖贵玉主持会议。

上海首个知识产权维权互助基金落地

本报讯（记者祝越 沈淑莎）2021年上海知识产权宣传周主场活动暨临港新片区知识产权维权互助基金发布仪式昨天举行。临港新片区知识产权维权互助基金是上海首个知识产权维权互助基金，由集成电路、人工智能、生物医药、航空航天重点产业头部企业和产业园区、专业服务机构等10家企业发起设立，基金初始规模100万元，旨在为基金成员单位提供全面的知识产权维权援助服务。

该基金的设立坚持“自发组织、自我管理、自治运营”的理念，充分体现市场化、公益性、互助性，是临港新片区多元化知识产权维权体系的重要组成部分，将有助于在临港新片区形成成长的市场化运作维权互助机制，特别是在提供维权援助专项资金、强化维权援助服务队伍、完善海外维权援助服务、打造维权互助交流平台等方面发挥强有力的促进作用。

下一步，新片区将进一步完善基金维权互助功能，持续强化基金扩充、保值增值、维权互助、风险管理等运作机制，打通知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条，构建便民利民的知识产权公共服务体系，助力上海国际知识产权价值实现和保护高地建设。

覆盖47所高校65支队伍，形成促进大学生理论宣讲工作的新机制新平台

上海市大学生理论宣讲联盟成立

本报讯（记者舒懿婷）昨天，上海市大学生理论宣讲联盟正式揭牌成立。联盟由市委宣传部、市教卫工作党委共同组建指导，由沪上各高校大学生理论宣讲团队组成，是一个覆盖全市47所高校、65支队伍的覆盖全市大学生理论宣讲团队，旨在形成促进大学生理论宣讲工作的新机制新平台，让青年宣讲青年听，更好地服务青年群体，凝聚青年力量。

下一步，联盟将结合党史学习教育，开展大学生理论宣讲培训、研讨、交流等活动，推动党史学习教育

和习近平新时代中国特色社会主义思想学习宣传贯彻，进一步引导大学生坚定“不忘初心、牢记使命”的理想信念和实现中华民族伟大复兴的初心使命。

同时，为期3天的首届上海市大学生理论宣讲骨干培训班也于昨天落幕。近150名大学生理论宣讲骨干、指导老师参与培训，通过专家辅导报告、分组交流讨论、学员代表发言等形式，为全市大学生理论宣讲联盟的成立打下了坚实基础。

正值全党上下深入开展党史学

习教育，迎接中国共产党建党100周年，在这样一个历史交汇期成立联盟，正是青年人学思践悟党的奋斗历程的大好时机。通过成立联盟，选派最好的老师，感悟思想伟力、把握历史规律、掌握宣讲技巧，推动大学生群体成长为全市理论宣讲的精兵强将。

本市将以大学生理论宣讲联盟作为全市青年理论宣讲工作的有力抓手，作为面向青年传播中国话语的马克思主义理论体系的重要窗口，进一步统筹全市大学生宣讲资源，更好地引导青年加深对党的理论理解认识。

守护“头顶安全”，上海排查房屋近2.6万幢

针对排查出的高空坠物隐患问题已分类施策，边排查边整改

本报讯（记者史博臻）眼下，在长宁区程家桥街道上航新村，人工智能快速拼接成像技术正在为每幢居民楼“体检”，通过红、蓝、绿等不同颜色，提醒需要重点排查的部位。从3月30日至4月30日，上海在全市范围内开展了一项覆盖所有建筑物的高空坠物隐患排查工作。经初步统计，截至昨天，上海累计排查房屋25980幢。市住建委方面表示，针对排查出的隐患问题，已采取分类施策的方式，边排查边整改。

目前具体排查出来的隐患存在三类情况，一是外墙墙面裂缝、空鼓、脱落等；二是阳台、外墙门窗、挑檐、空调平台等建筑物附属构件开裂、变形、

松动等；三是空调外机及机架、雨篷、花架、防盗窗、外设晾晒装置等墙面附着物，存在变形、锈蚀、脱落隐患等。

在排查方面，市管局制定了房屋外墙安全隐患排查图例、房屋外墙墙面及附属构件排查表（每幢一表）等技术标准和规范，作为当下排查工作的基本依据，解决标准不一的问题。

以墙面为例，检查要点有墙面渗漏水及脱落维修记录的部位，以及墙面、阳台等部分明显鼓凸、开裂、渗漏水部位。同时，排查中突出重点，尤其是对房屋安全方面存在“四有”——有多次保修、有查勘记录、有投诉或反映、有明显隐患现象的房屋建筑。对于属

于业主自用部位或者自用设施使用不当造成安全隐患的，要及时告知业主。

在处置方法上，遵循“谁的房子谁负责、谁造成的原因谁负责”原则，把握紧急避险、每日零报告两个关键。市住建委表示，在排查中，对于发现的隐患，区分轻重缓急，分类施策。能及时整改的，应立即组织整改；不能及时整改的，及时制定整改方案，明确整改计划，限时整改修复或消除安全隐患。对一时难以修复的，或在困难的，落实安全监护责任。督促相关单位在整治到位前，必须采取应急安全防范措施，必要时安排人员值守，防止发生次生灾害。

本报讯（记者祝越）最大限度为市场主体和群众办事增添便利——国家税务总局上海市税务局等十六部门昨天对外公布《关于推进纳税缴费便利化改革优化税收营商环境若干措施》（以下简称《若干措施》），48条举措突出上海特色与部门协调联动，进一步推进纳税缴费便利化改革、持续提升为市场主体服务水平、加快打造市场化法治化国际化税收营商环境。

《若干措施》明确市税务局设置优惠政策服务提醒指标，综合运用税费大数据对纳税人缴费人特征开展数据分析扫描，形成优惠政策服务提醒清单，向纳税人缴费人精准推送，帮助纳税人缴费人充分适用优惠政策。

最近，政策风险体检功能“前移”至所得税预缴申报环节，相关企业只要点击按钮，系统就会对提交的申报表数据和财务报表数据进行风险扫描。此举将更及时有效帮助企业降低申报差错、防范财会风险，并为企业带来更精准的优惠政策提示提醒服务。在防止企业“错享”政策、帮助企业降低财务核算风险的同时，新功能更多时候还发挥着提醒提示的作用，更有效防止企业“漏享”政策。

上海市税务局企业所得税处负责人表示，下一阶段，围绕推行精细服务的目标任务，上海税务部门将持续深化办税缴费便利化改革，在积累“非接触式”办税缴费服务经验的基础上，通过持续发挥税收数据优势，进一步挖掘和创新税费服务个性化举措，更大更好地激发市场主体活力和发展内生动力，持续提升税务工作质效。

记者发现，《若干措施》不少政策都强化了职能部门的服务保障，除了线下的办税服务厅，全市16个部门还将通过各种线上途径帮助市场主体了解各项税收措施。比如，针对减税降费政策的相关宣传以及落实，明确相关部门针对重点政策和改革措施，在服务热线设立专席，为纳税人缴费人提供专业咨询服务。

市税务局纳税服务处负责人介绍，此次推出的48条举措中，有23条是通过部门协作实现的，强调了稳步推进增值税专用发票电子化试点范围，推进电子发票应用的社会化协同；强调了对接上海市“一网通办”，按照“一件事、一次办”的理念，进一步优化开办企业“一窗通”、企业注销“一窗通”、跨区迁移涉税事项办理、不动产转移登记网上办理等举措，最大限度为市场主体和群众办事增添便利。

确保上海公民科学素质达标率达25%

本报讯（记者沈淑莎）提升学术交流高度、科普工作热度、科技创新浓度、人才服务精度，“十四五”开局之年，上海市科协将着力打造有温度的“科技工作者之家”。记者从昨天召开的上海市科学技术协会第十届委员会第二次全体会议获悉，今年，市科协将依托各区资源，借助社会力量，以科普信息化为引领，打造科普“中央厨房”，确保上海公民科学素质达标率达到25%。

第十一次中国公民科学素质抽样调查显示，2020年上海公民具备基本科学素质比例为24.3%。市科协透露，将线上、线下齐头并进，持续提升上海公民科学素质。线上将以科普信息化为引领，打造科普“中央厨房”，鼓励各区推广应用“智慧科普”盒子，构建“智慧科普”服务体系，针对重点人群，实施精准科普；线下则将推进居民家门口的“社区书院”建设，加快推出项目化、系列化、模块化的产品和服务，建成不少于100家“社区书院”。

“十四五”期间，市科协将继续推进学术交流高端化，强化创新策源，每年举办国际化高水平学术会议不少于100场次，形成5个以上具有较强国际影响力的学术交流品牌活动，培育一批具有重要国际影响力的科技期刊。在集成电路、人工智能、生物医药、新材料等重点产业专委会的基础上，聚焦上海产业和技术发展需求，成立系列化的学会联盟。

在科技成果转化方面，目前全市已设立院士专家工作站464家，进站院士专家2656名，76%工作站建在民营中小企业。下一步，市科协还将深化院士专家工作站建设，广泛吸纳创新要素向战略性新兴产业集聚，促进科技成果转化，探索转化机制和载体。同时，将开展“协同创新行动”，在重点领域适时成立协同创新联盟，引导高端智力资源与上海临港、G60科创走廊等特色区域和企业需求精准对接。

市委常委、副市长吴清出席会议并讲话。

“长三角可持续发展大学联盟”组建

本报讯（记者吴金妍）由同济大学发起倡议，东南大学、复旦大学、华东师范大学、南京大学、上海交通大学、同济大学、浙江大学、中国科学技术大学“华东八校”共同发起组建的“长三角可持续发展大学联盟”昨天成立。联盟将发挥长三角高校的优质资源优势，服务长三角高质量一体化可持续发展。当天，联盟发布《促进碳达峰碳中和高校行动倡议》。

副市长陈群出席并讲话。

上海力争建成国际一流水上搜救体系

本报讯（记者张晓明）记者从昨天召开的上海市水上搜救工作会议上获悉，上海市人民政府办公厅日前印发《关于加强本市水上搜救体系建设的实施意见》。《意见》提出积极推进上海水上搜救体系和能力现代化建设，力争在“十四五”中后期建成国际一流的水上搜救体系，为进一步提升上海国际航运中心能级提供强有力的水上安全保障。

《意见》明确了上海将进一步优化水上搜救体制机制、推进水上搜救立法、加强信息资源共享、强化水上搜救管理、加强搜救技术装备应用、提升水上搜救队伍专业能力、加强水上搜救交流合作、推广普及水上搜救文化等八方面任务和27项具体举措。

2020年，上海水上搜救中心全年组织开展搜救行动230次，成功救助1632人次，搜救成功率96.85%，有力保障了海上人命财产安全。会议强调，上海要聚焦重要设施设备完善、聚焦重点水域管理、聚焦重大活动保障，扎实推进水上搜救能力现代化建设，着力构建体系完备、科学规范、运行高效、国际一流的水上搜救体系。