



国务院参事看两会



惠企利民 探索常态化实施财政资金直达机制

国务院参事 刘怡

建立常态化财政资金直达机制是党中央、国务院为应对疫情影响、稳定经济增长作出的重大决策部署...

回顾2020年财政资金直达机制的使用情况，可以发现三个特点。一是政策执行度高...

二是资金直达性强。从支出级次看，1.561万亿元支出中，市县基层支出共1.5万亿元，占比96.1%...

三是政策兜底性牢。直达资金的使用为各地做好“六稳”工作、落实“六保”任务发挥了重要支撑作用...

2020年财政资金直达机制不仅为疫情期间我国规模性纾困政策的迅速落地提供了坚实支撑，也为我国新发展阶段财政管理工作的制度创新作出了有益尝试...

今年的政府工作报告提出“建立常态化财政资金直达机制并扩大范围，将2.8万亿元中央财政资金纳入直达机制”...

在我国进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新发展阶段，深入推进当前工作、探索常态化实施财政资金直达机制，更好发挥其快速、精准的优势...

今年的政府工作报告向全社会传递了强烈的发展信心。报告指出，要准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局...

构建新发展格局的必然性与实现路径

国务院参事 林毅夫



和服务业比重上升，市场和资源两头在外的国际大循环动能明显减弱，经济发展决定于国内经济循环的特征将日益明显...

一、必然性 从短期看，新冠肺炎疫情全球大流行使当今世界经历的百年未有之大变局加速变化，世界经济低迷，全球产业链供应链受到冲击...

二、国际循环 过去一样重要 我倡导的新结构经济学强调，经济发展要实现高质量，必须充分利用各个国家、各个地区的比较优势...

按照市场汇率计算，中国是世界第二大经济体，2019年经济总量占世界的16.4%。按照比较优势发展，我国在很多产业还不具备比较优势...

内大循环为主体的同时，要坚持国内国际双循环相互促进。三、构建新发展格局的实现路径 首先，利用结构性改革，挖掘发展潜力，拉长短板，补足短板...

动力是，不断提高国民收入水平，增加经济总量和服务业占比，从而降低出口比重，提升国内循环比重。从经济学视角看，提高收入水平离不开技术创新和产业升级...

“技工时代”加快技能人才发展重要而紧迫

国务院参事室特约研究员 杨志明



今年的政府工作报告中提出2021年重点工作，其中包括“拓宽职业技能培训资金使用范围，开展大规模、多层次职业技能培训”...

中国是个技工大国，技能人才已经超过2亿人，占就业总量的26%。但是，高技能人才仅5000万人，占技能人才总量28%...

新一轮工业革命使新业态“无中生有、层出不穷”和传统产业“有中出新、日新月异”交织演进，与经济高质量发展合力推动劳动领域发生趋势性的新变化...

小家政牵动大民生。家政服务业事关千家万户福祉，是项“一举多得”的产业。大力发展家政服务业，可以稳定和扩大就业...

随着城镇化进程的加快，家政服务的需求越来越大。从家政服务的需求来看，全国城镇近两亿户家庭需要家政服务的比例越来越高...

一是在建立健全家政法规与行业标准。加大立法或司法的力度，包括人大立法、政府条例、规章等，明确家政企业、雇主和家政服务员的法律地位和责任义务...

二是在落实好支持家政企业的相关政策。政府重点扶持一批有规模、有品牌、公益性的家政机构，对家政服务企业尤其是小微企业，给予一定的政策扶持...

念，注重对技能人才的人力资本投入，以开发新职业、掌握新技能的高技能人才增量，带动高技能人才占比的提升...

提高技工的物质待遇和社会地位。充分释放新职业的劳动魅力，进一步实现“体面劳动”。以工匠文化为底气，以构建工匠制度为基石，让大批工匠出彩、提升中国制造品质为目标...

大规模开展技能培训、壮大高技能人才队伍需要有突破性的举措：一是推动就业优先政策与技能提升政策协同发展...

技能提升的引领作用，鼓励超大型企业建设“技工航母”，加快构建高技能人才培训基地。三是建立以赛促学新机制，通过世界技能大赛和国家、省、市、县技能竞赛，发现实践中掌握高技能的杰出人才...

五是多渠道提高家政服务人员素质。除了更多的大中专、职业院校中设置家政服务专业外，鼓励各类培训机构，根据家政服务细分标准，为家政企业从业人员提供多层次的培训...

六是让员工制家政企业起到行业的引领作用。切实解决一些员工制家政企业在家政服务市场中面临的工期投入大、投入周期长、运营成本高的问题...

七是提高家政服务人员职业荣誉感和社会认同感。让家政服务人员能切实体验到职业荣誉感和社会认同感。落实相关的激励引导政策...

八是加快实现“互联网+家政”服务模式的步伐。大力发展家政电商、互联网中介等家政服务业新业态。通过移动互联网、大数据、网络支付等技术，将家政服务供给侧的专、兼职服务人员...

9.3%、8.4%和8.4%的增长。这意味着，到2030年，我国从后来者优势来说还有每年8%的增长潜力。另一大优势是，现在正逢第四次工业革命方兴未艾，我国拥有前述东亚经济体在追赶阶段所没有的新经济革命的换道超车优势...

第二，深化改革，打通国内循环中的一些堵点。在金融市场方面，继续完善现有的各种金融制度安排，发展能为农户、中小微企业更好地提供金融服务的地区性中小金融机构，补上金融结构的短板...

第三，扩大开放，更好地利用国际资源。除少数涉及国家安全和国民经济计生的产业外，应扩大开放以充分地利用国际资源。扩大自由贸易试验区的范围，降低关税，缩小外国投资的负面清单...

第四，扩大开放，更好地利用国际资源。除少数涉及国家安全和国民经济计生的产业外，应扩大开放以充分地利用国际资源。扩大自由贸易试验区的范围，降低关税，缩小外国投资的负面清单...

党的十九届五中全会提出，优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。今年的政府工作报告提出，“全面推进乡村振兴，巩固脱贫攻坚成果，实现共同富裕”...

近些年来，我们党坚持农业农村优先发展，极大地调动了各方面和广大农民的积极性和主动性，决战脱贫攻坚取得全面胜利，特别是加快推进了农业农村现代化建设...

五是多渠道提高家政服务人员素质。除了更多的大中专、职业院校中设置家政服务专业外，鼓励各类培训机构，根据家政服务细分标准，为家政企业从业人员提供多层次的培训...

六是让员工制家政企业起到行业的引领作用。切实解决一些员工制家政企业在家政服务市场中面临的工期投入大、投入周期长、运营成本高的问题。将财税金融支持，改善从业环境，发展商业保险，建立维权服务机制，改善居住条件等政策措施落到实处...

坚持农业农村优先发展重要是“四个优先”

国务院参事室特约研究员 尹成杰



近些年来，我们党坚持农业农村优先发展，极大地调动了各方面和广大农民的积极性和主动性，决战脱贫攻坚取得全面胜利，特别是加快推进了农业农村现代化建设...

近些年来，我们党坚持农业农村优先发展，极大地调动了各方面和广大农民的积极性和主动性，决战脱贫攻坚取得全面胜利，特别是加快推进了农业农村现代化建设...

五是多渠道提高家政服务人员素质。除了更多的大中专、职业院校中设置家政服务专业外，鼓励各类培训机构，根据家政服务细分标准，为家政企业从业人员提供多层次的培训...

六是让员工制家政企业起到行业的引领作用。切实解决一些员工制家政企业在家政服务市场中面临的工期投入大、投入周期长、运营成本高的问题。将财税金融支持，改善从业环境，发展商业保险...

七是提高家政服务人员职业荣誉感和社会认同感。让家政服务人员能切实体验到职业荣誉感和社会认同感。落实相关的激励引导政策，明确家政企业管理、工程、技工等各类人员的资质、职称及相应的待遇...

八是加快实现“互联网+家政”服务模式的步伐。大力发展家政电商、互联网中介等家政服务业新业态。通过移动互联网、大数据、网络支付等技术，将家政服务供给侧的专、兼职服务人员...

九是在落实好支持家政企业的相关政策。政府重点扶持一批有规模、有品牌、公益性的家政机构，对家政服务企业尤其是小微企业，给予一定的政策扶持，鼓励民营企业投入。鼓励家政服务企业进社区，重点支持服务“一老一少”的家政企业在社区设置服务网点...

小家政牵动大民生，是“一举多得”的产业

国务院参事 徐一帆



小家政牵动大民生。家政服务业事关千家万户福祉，是项“一举多得”的产业。大力发展家政服务业，可以稳定和扩大就业，实现农业劳动力转移，促进城乡居民增收...

随着城镇化进程的加快，家政服务的需求越来越大。从家政服务的需求来看，全国城镇近两亿户家庭需要家政服务的比例越来越高。2019年末，全国60岁及以上人口2.5388亿人，65周岁及以上人口1.7603亿人...

一是建立健全家政法规与行业标准。加大立法或司法的力度，包括人大立法、政府条例、规章等，明确家政企业、雇主和家政服务员的法律地位和责任义务。对行业准入、社会保障、市场规范等问题进行法律界定...

二是落实好支持家政企业的相关政策。政府重点扶持一批有规模、有品牌、公益性的家政机构，对家政服务企业尤其是小微企业，给予一定的政策扶持，鼓励民营企业投入。鼓励家政服务企业进社区，重点支持服务“一老一少”的家政企业在社区设置服务网点...

三是建立完善家政企业信息共享平台。可先从家政服务业发展较快的地区做起，逐步形成全国统一的信息共享平台。信息共享平台的功能是多方面的，比如在为家政服务企业提供信贷的具体操作问题上，不论是引导与鼓励商业银行，还是评定企业的信用状况，都需要依托信用信息共享平台...

四是加快实现“互联网+家政”服务模式的步伐。大力发展家政电商、互联网中介等家政服务业新业态。通过移动互联网、大数据、网络支付等技术，将家政服务供给侧的专、兼职服务人员与需求侧有效整合，与需求侧无缝对接，及时透明获得服务质量反馈和追踪记录付费信息，对家庭服务业进行全过程管理...