



# 国务院参事看两会

## 构建新发展格局的必然性与实现路径

国务院参事 林毅夫



今年的政府工作报告向全社会传递了强烈的发展信心。报告指出,要准确把握新发展阶段,深入贯彻新发展理念,加快构建新发展格局。我认为,构建新发展格局是经济发展规律的必然要求,以国内大循环为主体的同时,要坚持国内国际双循环相互促进。

**一、必然性**

从短期看,新冠肺炎疫情全球大流行使当今世界经历的百年未有之大变局加速变化,世界经济低迷,全球产业链供应链受到冲击。国际市场不确定性增强,我国出口受外部需求下降的影响,需要加快释放内需潜力、激发国内大循环活力。从长远看,出口对我国经济的拉动作用逐渐减弱。2006年,我国出口占GDP的比重为35.4%,2019年,占GDP的比重降至17.4%。

国内循环的重要性在于,一方面,从发展规律和国际经验看,现代制造业规模经济大,越大的经济体,国内市场规模越大,国内消化产出产品的能力越强,国内生产总值越多地依靠国内循环。2006年,我国人均GDP为2099美元,GDP占世界经济总量的比重为5.3%,到2019年,我国作为世界第二大经济体,人均GDP首次突破1万美元,GDP占世界经济总量的比重达16.4%。随着我国经济体量不断增大,出口占GDP的比重随之降低。另一方面,随着我国居民收入水平逐步提高,产业结构发生变化,服务业占GDP的比重越来越高,由2006年的41.8%提高到2019年的53.9%,服务业中绝大多数不可贸易,出口对我国经济的拉动作用逐渐减弱。随着经济体量增大

和服务业比重上升,市场和资源两头在外的国际大循环动能明显减弱,经济发展决定于国内经济循环的特征将日益明显。构建新发展格局是经济发展规律在当前阶段的体现,是必然的战略抉择。

**二、国际循环**

我倡导的新结构经济学强调,经济发展要实现高质量,必须充分利用各个国家、各个地区的比较优势。具有比较优势的产业,其产品不仅要在国内市场流通,也应该进入国际市场,才能充分实现规模经济,加快经济增长和资本积累。

按照市场汇率计算,中国是世界第二大经济体,2019年经济总量占世界的16.4%。按照比较优势发展,我国在很多产业还不具备比较优势。许多自然资源短缺,与发达国家相比,一些资本、技术密集的产业不具有比较优势。随着经济发展,我国劳动密集型产业过去有的比较优势也会不断消失。应更多地利用国际市场上比我国生产成本低的各种资源,包括自然资源、资本、技术和产品。除少数关乎国家安全、技术安全又可能被卡脖子的高科技产品,对于我国没有比较优势的产业和产品,能进口的就要多进口。以国内大循环为主体的同时,要坚持国内国际双循环相互促进。

内大循环为主体的同时,要坚持国内国际双循环相互促进。

**三、构建新发展格局的实现路径**

首先,利用结构性改革,挖掘发展潜力,拉长短板,补足短板。要实现以国内大循环为主体、最重要的驱动力是,不断提高国民收入水平,增加经济总量和服务业占比,从而降低出口比重,提升国内循环比重。从经济学视角看,提高收入水平离不开技术创新和产业升级。中国在这方面具有两大优势。传统产业方面,2019年我国人均国内生产总值约1.1万美元,与美国6.5万美元、德国4.7万美元、日本4.1万美元相比,我国的收入水平较低。人均国内生产总值的背后是平均劳动生产率水平,即一国的产业、技术的平均水平。面对上述差距,传统产业作为成熟产业,意味着我国在追赶上还有相当大的后来者优势。按照购买力平价计算,2010年我国人均国内生产总值是美国的19.2%,相当于日本在1953年、新加坡在1970年、韩国在1980年和美国收入水平的比例。利用这种后来者优势,日本、新加坡和韩国分别实现了20年每年

9.3%、8.4%和8.4%的增长。这意味着,到2030年,我国从后来者优势来说还有每年8%的增长潜力。另一大优势是,现在正逢第四次工业革命方兴未艾,我国拥有前述东亚经济体在追赶阶段所没有的新经济革命的换道超车优势,在很多方面有条件与发达国家齐头并进。新经济中有的涉及软件,比如物联网、人工智能、云计算;有的涉及硬件,比如大疆的无人机、华为的手机。这些产业的研发周期短,投入以人力资本为主。我国是人口大国,人力资本多,具有最大的应用场景,也拥有全世界最齐全的产业部门和最好的供应链。

第二,深化改革,打通国内循环中的一些堵点。在金融市场方面,继续完善现有的各种金融制度安排,发展能为农户、中小微企业更好地提供金融服务的地区性中小金融机构,补上金融结构的短板。在劳动力市场方面,要推动户籍制度改革,以利于人才流动。在土地市场方面,要落实农村集体土地入市政策,增加工业用地、商业用地和住房用地的供给。在产权方面,要落实“毫不动摇地巩固和发展公有制经济”“毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展”,让民营企业受市场不受因为产权安排的不同而形成的准入或运营方面的障碍。

第三,扩大开放,更好地利用国际资源。除少数涉及国家安全和国计民生的产业外,应扩大开放以充分地利用国际资源。扩大自由贸易试验区的范围,降低关税,缩小外国投资的负面清单,在自贸试验区试点成功的政策要向全国推行。在国际上,更积极地推动世贸组织的改革,参加一些区域性的经济合作协定。



国务院参事室特约研究员 尹成杰

## 坚持农业农村优先发展重要是“四个优先”

党的十九届五中全会提出,优先发展农业农村,全面推进乡村振兴。今年的政府工作报告提出,“全面推进乡村振兴,扎实做好‘六稳’工作、落实‘六保’任务的重要内容,也是探索我国新发展阶段管理提质增效的创新举措。

回顾2020年财政直达资金的使用情况,可以发现三个特点。

一是政策执行度高。根据直达资金监控系统数据统计,截至2020年底,除1304亿元抗疫特别国债资金省级留用部分和跨年度项目结转资金尚未支出外——这部分已按有关规定结转至2021年继续用于建设项目和抗疫等相关支出,各地使用直达资金安排项目36.7万个,形成实际支出1.561万亿元,占中央财政已下达地方资金的92.3%。

二是资金直达性强。从支出级次看,1.561万亿元支出中,市县基层支出共1.5万亿元,占比96.1%,省级支出0.061万亿元,占比3.9%,充分体现了省级财政当好“过路财神”、资金直达基层的政策取向。

三是政策兜底性牢。直达资金的使用为各地做好“六稳”工作、落实“六保”任务发挥了重要支撑作用,尤其是在保居民就业、保基本民生和保市场主体等方面。根据有关方面数据的初步汇总分析,在保居民就业方面,用于就业补助、职业技能提升的资金支出762亿元,困难群众生活补助资金支出1515亿元,有效、有力地支持落实就业优先政策;在保基本民生方面,用于民生的资金达9366亿元,占中央直达资金1.7万亿元的57%,支持兜牢民生底线;在保市场主体方面,一方面3000亿元用于支持去年减税降费政策落实到位,促进各类市场主体的生存发展,另一方面通过支持减租降息、扩大消费和投资等方式帮扶企业,相关支出惠及众多市场主体。

党的十八大以来,党中央、国务院对“三农”工作高度重视,出台了一系列强农惠农政策,推动农业农村优先发展,取得显著成效。特别是党的十八大以来,党中央、国务院对“三农”工作高度重视,出台了一系列强农惠农政策,推动农业农村优先发展,取得显著成效。特别是党的十八大以来,党中央、国务院对“三农”工作高度重视,出台了一系列强农惠农政策,推动农业农村优先发展,取得显著成效。

坚持农业农村优先发展,重要的是坚持“四个优先”,即在干部配备上优先考虑,在要素配置上优先满足,在资金投入上优先保障,在公共服务上优先安排。要把坚持农业农村优先发展与持续巩固拓展脱贫攻坚成果结合起来,认真落实5年过渡期政策,守住防止规模性返贫底线,释放数字化“抗疫红利”给大规模培训技能人才提供广阔空间,经济高质量发展使高技能人才将迎来黄金发展期。

“零星时段”有效整合,与需求无缝匹配,及时透明获得服务质量反馈和追踪记录付费信息,对家庭服务业进行全过程管理。

五是多渠道提高家政服务人员素质。除了更多的大中专、职业院校中设置家政服务专业外,鼓励各类培训机构,根据家政服务细分标准,为家政企业从业人员提供多层次各类别的培训,提高家政从业人员的整体素质,满足当前家政服务业市场的需求。对于某个地区而言,要制定区域总体规划,明确相关部门的职责,集中有效地使用各类培训资源。

六是让员工制家政企业起到行业的引领作用作用。切实解决一些员工制家政企业在家政服务市场中面临的前期投入大、投入周期长、运营成本高、将财税金融支持,改善从业环境,发展商业保险,建立维权服务机制,改善居住条件等政策措施落到实处,让员工制家政企业起到行业内引领标杆作用,带动整个家政行业健康发展。

七是提高家政服务人员职业荣誉感和社会认同感。让家政服务人员能切实体验到职业荣誉感和社会认同感。落实相关的激励引导政策,明确家政企业管理、工程、技工等各类人员的资质、职称及相应的待遇,并与其他行业有个对应比照,加大优秀家政企业从业人员的宣传与表彰力度。

## “技工时代”加快技能人才发展重要而紧迫

国务院参事室特约研究员 杨志明



今年的政府工作报告中提出2021年重点工作,其中包括“拓宽职业技能培训资金使用范围,开展大规模、多层次职业技能培训,完成职业技能提升和高职扩招三年行动计划,建设一批高技能人才培训基地”“弘扬工匠精神,以精工细作提升中国制造品质”。

中国是个技工大国,技能人才已经超过2亿人,占就业总量的26%。但是,高技能人才仅5000万人,占技能人才总量28%,这与德国、日本等制造强国高技能人才占到50%尚有较大差距。加快技能人才开发是我国提升现代产业工人技能素质、打通经济“双循环”新发展格局中人力资源升级“堵点”的关键一招,激活蛰伏的国内巨大人力资源市场潜力的重要举措,推动经济高质量发展所需人力资源支撑的有效路径。“十四五”期间,我国将进入高技能人才引领的“技工时代”,大规模开展技能培训和开发多层次技能人才更显得重要和紧迫。

新一轮工业革命使新业态“无中生有、层出不穷”和传统产业“有中出新、日新月异”交织演进,与经济高质量发展合力推动劳动领域发生趋势性的新变化。劳动力需求上,由数量转向质量,劳务输出正由体力型快速向技能型转变。劳动力供给上,新成长劳动力由无限供给走向有限供给。2020年全国农民工总量28560万人,比上年减少517万人,下降1.8%。去年三月用工高峰以来,不少地方采取“硬核复工”,凸显农民工是宝贵的人力资源,不再是取之不尽用之不竭的“蓄水池”。今年外出农民工多数就地过年,复工早、上岗快,从总体看,就业招工两难的结构性矛盾正在向招工难为主发展。三是劳动就业形势上,一大批新生代劳动者投身到快递、送外卖、网约车服务、寻呼服务、家庭服务和网络营销服务等现代服务新业态。2019年以来,人力资源社会保障部发布了38个新职业,例如人工智能训练师将改变生产线上枯燥劳动,装配式建筑工将吸引新生代劳动者投身建筑业,网约配送员给快递小哥新的称谓,健康照护师激励着从事家庭服务人员技能提升,列入国家职业目录的新职业正在增加新生代劳动者工作兴趣。

工业化时代分工越细越能提升效率,网络化时代越融合越产生新效益。加快技能人才发展需要创新发展理念,注重对技能人才的人力资本投入,以开发新职业、掌握新技能的高技能人才增量,带动高技能人才占比的提升,使高技能人才结构发生质的变化。坚持“多劳多得”、鼓励“技高多得”,以体现技能作为生产要素的投入回报,提高技工的物质待遇和社会地位。充分释放新职业的劳动魅力,进一步实现“体面劳动”。以工匠文化为底气,以构建工匠制度为基石,让大批工匠出彩、提升中国制造品质为目标,着力弘扬工匠精神,让农民工等产业工人,感到学技术好就业,学好技术多增加收入,掌握技术绝活可出彩人生,使掌握高技能的优秀“蓝领”人才、农民工进入中等收入群体。

大规模开展技能培训、壮大高技能人才队伍需要有突破性的举措:一是推动就业优先政策与技能提升政策协同发展,鼓励技师、高级技师向国家级技师、省级技师、享受国务院特聘专家的高技能人才提升发展。二是创新高技能人才培育机制,发挥大企业开发技能人才主体作用和“头部”企业在产业建设“技工航母”,加快超大型企业培训基地。三是建立以赛促学新机制,通过世界技能大赛和国家、省、市、县职业技能大赛,发现实践中掌握高技能的杰出、优秀人才,给予相应的职业技能职称。四是加快“双证制度”在技工学校、技师学院、职业院校落地,使一大批“科班出身”的新工匠逐步成为中国工匠大军的生力军。五是拓展国家级和省市级技能大师工作室,鼓励有条件的职业院校和具有影响力的企业联合设立非遗传承学院,使中华民族优秀传统文化代际相传,打造技能“人才雁阵”,形成多层次技能人才队伍。六是鼓励先进制造业大企业设立科研学徒制,重点对精密制造、机器人、人工智能、区块链工程等岗位,采用“先招岗,再培训”的方式创新高技能人才开发。七是加快贯通高技能人才和专业技能人才评价,使有水平的高级技师、技师和高级工程师、工程师一样受到尊重,在全社会树立起高技能人才标杆。八是建立权威性、综合性、全国性的技能人才宣传和开发平台,在国家层面举办高技能人才高峰论坛。

提高技工的物质待遇和社会地位。充分释放新职业的劳动魅力,进一步实现“体面劳动”。以工匠文化为底气,以构建工匠制度为基石,让大批工匠出彩、提升中国制造品质为目标,着力弘扬工匠精神,让农民工等产业工人,感到学技术好就业,学好技术多增加收入,掌握技术绝活可出彩人生,使掌握高技能的优秀“蓝领”人才、农民工进入中等收入群体。

大规模开展技能培训、壮大高技能人才队伍需要有突破性的举措:一是推动就业优先政策与技能提升政策协同发展,鼓励技师、高级技师向国家级技师、省级技师、享受国务院特聘专家的高技能人才提升发展。二是创新高技能人才培育机制,发挥大企业开发技能人才主体作用和“头部”企业在产业建设“技工航母”,加快超大型企业培训基地。三是建立以赛促学新机制,通过世界技能大赛和国家、省、市、县职业技能大赛,发现实践中掌握高技能的杰出、优秀人才,给予相应的职业技能职称。四是加快“双证制度”在技工学校、技师学院、职业院校落地,使一大批“科班出身”的新工匠逐步成为中国工匠大军的生力军。五是拓展国家级和省市级技能大师工作室,鼓励有条件的职业院校和具有影响力的企业联合设立非遗传承学院,使中华民族优秀传统文化代际相传,打造技能“人才雁阵”,形成多层次技能人才队伍。六是鼓励先进制造业大企业设立科研学徒制,重点对精密制造、机器人、人工智能、区块链工程等岗位,采用“先招岗,再培训”的方式创新高技能人才开发。七是加快贯通高技能人才和专业技能人才评价,使有水平的高级技师、技师和高级工程师、工程师一样受到尊重,在全社会树立起高技能人才标杆。八是建立权威性、综合性、全国性的技能人才宣传和开发平台,在国家层面举办高技能人才高峰论坛。

提高技工的物质待遇和社会地位。充分释放新职业的劳动魅力,进一步实现“体面劳动”。以工匠文化为底气,以构建工匠制度为基石,让大批工匠出彩、提升中国制造品质为目标,着力弘扬工匠精神,让农民工等产业工人,感到学技术好就业,学好技术多增加收入,掌握技术绝活可出彩人生,使掌握高技能的优秀“蓝领”人才、农民工进入中等收入群体。

大规模开展技能培训、壮大高技能人才队伍需要有突破性的举措:一是推动就业优先政策与技能提升政策协同发展,鼓励技师、高级技师向国家级技师、省级技师、享受国务院特聘专家的高技能人才提升发展。二是创新高技能人才培育机制,发挥大企业开发技能人才主体作用和“头部”企业在产业建设“技工航母”,加快超大型企业培训基地。三是建立以赛促学新机制,通过世界技能大赛和国家、省、市、县职业技能大赛,发现实践中掌握高技能的杰出、优秀人才,给予相应的职业技能职称。四是加快“双证制度”在技工学校、技师学院、职业院校落地,使一大批“科班出身”的新工匠逐步成为中国工匠大军的生力军。五是拓展国家级和省市级技能大师工作室,鼓励有条件的职业院校和具有影响力的企业联合设立非遗传承学院,使中华民族优秀传统文化代际相传,打造技能“人才雁阵”,形成多层次技能人才队伍。六是鼓励先进制造业大企业设立科研学徒制,重点对精密制造、机器人、人工智能、区块链工程等岗位,采用“先招岗,再培训”的方式创新高技能人才开发。七是加快贯通高技能人才和专业技能人才评价,使有水平的高级技师、技师和高级工程师、工程师一样受到尊重,在全社会树立起高技能人才标杆。八是建立权威性、综合性、全国性的技能人才宣传和开发平台,在国家层面举办高技能人才高峰论坛。

提高技工的物质待遇和社会地位。充分释放新职业的劳动魅力,进一步实现“体面劳动”。以工匠文化为底气,以构建工匠制度为基石,让大批工匠出彩、提升中国制造品质为目标,着力弘扬工匠精神,让农民工等产业工人,感到学技术好就业,学好技术多增加收入,掌握技术绝活可出彩人生,使掌握高技能的优秀“蓝领”人才、农民工进入中等收入群体。

大规模开展技能培训、壮大高技能人才队伍需要有突破性的举措:一是推动就业优先政策与技能提升政策协同发展,鼓励技师、高级技师向国家级技师、省级技师、享受国务院特聘专家的高技能人才提升发展。二是创新高技能人才培育机制,发挥大企业开发技能人才主体作用和“头部”企业在产业建设“技工航母”,加快超大型企业培训基地。三是建立以赛促学新机制,通过世界技能大赛和国家、省、市、县职业技能大赛,发现实践中掌握高技能的杰出、优秀人才,给予相应的职业技能职称。四是加快“双证制度”在技工学校、技师学院、职业院校落地,使一大批“科班出身”的新工匠逐步成为中国工匠大军的生力军。五是拓展国家级和省市级技能大师工作室,鼓励有条件的职业院校和具有影响力的企业联合设立非遗传承学院,使中华民族优秀传统文化代际相传,打造技能“人才雁阵”,形成多层次技能人才队伍。六是鼓励先进制造业大企业设立科研学徒制,重点对精密制造、机器人、人工智能、区块链工程等岗位,采用“先招岗,再培训”的方式创新高技能人才开发。七是加快贯通高技能人才和专业技能人才评价,使有水平的高级技师、技师和高级工程师、工程师一样受到尊重,在全社会树立起高技能人才标杆。八是建立权威性、综合性、全国性的技能人才宣传和开发平台,在国家层面举办高技能人才高峰论坛。

## 小家政牵动大民生,是“一举多得”的产业

国务院参事 徐一帆



小家政牵动大民生。家政服务事关千家万户福祉,是项“一举多得”的产业。大力发展家政服务,可以稳定和扩大就业,实现农业劳动力转移,促进城乡居民增收,有效应对人口结构变化,持续释放内需,推动经济高质量发展。

随着城镇化进程的加快,家政服务的需求来看,全国城镇近两亿户家庭需要家政服务的比例越来越高。2019年末,全国60岁及以上人口2.5388亿人,65周岁及以上人口1.7603亿人,分别占总人口的18.1%与12.6%。老人陪护、病患护理、婴幼儿看护(一老一少)是当前与未来一段时期最大的家政服务需求。从家政服务的供给来看,每年城乡新增劳动力中相当一部分要加入家政服务的队伍。

近些年来,我国家政服务业规模持续扩大,众多家政服务公司出现在各个城市,有些已形成一定品牌,服务范围日益扩大,内部分工更加精细,服务内容开始分级。但去年以来受疫情影响,以“进入入户、亲密接触”为主要特点的家政服务业,面临供需双减、人员流失、企业运营成本上升、家政培训难以开展等诸多困难,家政服务业的复苏明显迟于其他行业。

如何在疫情防控常态化下,重振家政服务业活力,提质扩容,创新发展,需要进一步关注以下几个方面:

一是建立健全家政服务法规与行业标准。加大立法或司法的力度,包括人大立法、政府条例、规章等,明确家政企业、雇主和家政服务员的法律地位和责任义务。

二是对行业准入、社会保障、市场规范等问题进行法律界定,统一规范企业资质认定、评级、监督制度,加快制定各类家政服务细分标准。

三是落实好支持家政企业的相关政策,政府重点扶持一批有规模、有品牌、公益性的家政机构,对家政服务企业尤其是小微企业,给予一定的政策扶持,鼓励民营企业投入。鼓励家政服务企业进社区,重点支持服务“一老一少”的家政企业在社区设置服务网点,其租赁场地不受用房屋性质限制,水电

等费用实行居民价格,闲置厂房、社区用房、城市现有设施改造应以较低成本作为家政培训基地。

四是加快实现“互联网+家政”服务模式的步伐。大力发展家政电商、互联网中介等家政服务新业态。通过移动互联网、大数据、网络支付等技术,将家政服务供给侧的专、兼职服务员

等费用实行居民价格,闲置厂房、社区用房、城市现有设施改造应以较低成本作为家政培训基地。

四是加快实现“互联网+家政”服务模式的步伐。大力发展家政电商、互联网中介等家政服务新业态。通过移动互联网、大数据、网络支付等技术,将家政服务供给侧的专、兼职服务员

等费用实行居民价格,闲置厂房、社区用房、城市现有设施改造应以较低成本作为家政培训基地。

四是加快实现“互联网+家政”服务模式的步伐。大力发展家政电商、互联网中介等家政服务新业态。通过移动互联网、大数据、网络支付等技术,将家政服务供给侧的专、兼职服务员

等费用实行居民价格,闲置厂房、社区用房、城市现有设施改造应以较低成本作为家政培训基地。

四是加快实现“互联网+家政”服务模式的步伐。大力发展家政电商、互联网中介等家政服务新业态。通过移动互联网、大数据、网络支付等技术,将家政服务供给侧的专、兼职服务员

## 惠企利民 探索常态化实施财政资金直达机制

国务院参事 刘怡



建立常态化财政资金直达机制是党中央、国务院为应对疫情影响、稳定经济增长作出的重大决策部署,是支持地方扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务的重要内容,也是探索我国新发展阶段管理提质增效的创新举措。

回顾2020年财政直达资金的使用情况,可以发现三个特点。

一是政策执行度高。根据直达资金监控系统数据统计,截至2020年底,除1304亿元抗疫特别国债资金省级留用部分和跨年度项目结转资金尚未支出外——这部分已按有关规定结转至2021年继续用于建设项目和抗疫等相关支出,各地使用直达资金安排项目36.7万个,形成实际支出1.561万亿元,占中央财政已下达地方资金的92.3%。

二是资金直达性强。从支出级次看,1.561万亿元支出中,市县基层支出共1.5万亿元,占比96.1%,省级支出0.061万亿元,占比3.9%,充分体现了省级财政当好“过路财神”、资金直达基层的政策取向。

三是政策兜底性牢。直达资金的使用为各地做好“六稳”工作、落实“六保”任务发挥了重要支撑作用,尤其是在保居民就业、保基本民生和保市场主体等方面。根据有关方面数据的初步汇总分析,在保居民就业方面,用于就业补助、职业技能提升的资金支出762亿元,困难群众生活补助资金支出1515亿元,有效、有力地支持落实就业优先政策;在保基本民生方面,用于民生的资金达9366亿元,占中央直达资金1.7万亿元的57%,支持兜牢民生底线;在保市场主体方面,一方面3000亿元用于支持去年减税降费政策落实到位,促进各类市场主体的生存发展,另一方面通过支持减租降息、扩大消费和投资等方式帮扶企业,相关支出惠及众多市场主体。

2020年财政资金直达机制不仅为疫情期间我国规模性纾困政策的迅速落地提供了坚实支撑,也为我国新发展阶段财政管理工作的制度创新作出了有益尝试。

今年的政府工作报告提出“建立常态化财政资金直达机制并扩大范围,将2.8万亿元中央财政资金纳入直达机制”。预算报告提出“基本实现中央财政民生补助资金全覆盖”。民生资金直达长效机制的提出,不仅对提升民生资金使用效率、增进人民福祉具有重要意义,也是财政资金直达长效机制的重要一步。在民生资金直达长效机制建立的过程中,不断提高直达资金管理、探索财政资金直达资金的规范管理、高效使用、有效监控、科学评价,使财政资金直达机制日益成熟完善,将是“十四五”开局阶段我国财政管理工作的重大实践和制度创新。

在我国进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新发展阶段,深入总结当前工作经验,探索常态化实施财政资金直达机制,更好发挥其快速、精准的优势,对于提高财政资金使用效率、持续深度惠民利民具有重要意义,也是促进财政更好服务经济社会发展、发挥其国家治理的基础和重要支柱作用的深刻体现。

如何在疫情防控常态化下,重振家政服务业活力,提质扩容,创新发展,需要进一步关注以下几个方面:

一是建立健全家政服务法规与行业标准。加大立法或司法的力度,包括人大立法、政府条例、规章等,明确家政企业、雇主和家政服务员的法律地位和责任义务。

二是对行业准入、社会保障、市场规范等问题进行法律界定,统一规范企业资质认定、评级、监督制度,加快制定各类家政服务细分标准。

三是落实好支持家政企业的相关政策,政府重点扶持一批有规模、有品牌、公益性的家政机构,对家政服务企业尤其是小微企业,给予一定的政策扶持,鼓励民营企业投入。鼓励家政服务企业进社区,重点支持服务“一老一少”的家政企业在社区设置服务网点,其租赁场地不受用房屋性质限制,水电

建立常态化财政资金直达机制是党中央、国务院为应对疫情影响、稳定经济增长作出的重大决策部署,是支持地方扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务的重要内容,也是探索我国新发展阶段管理提质增效的创新举措。

回顾2020年财政直达资金的使用情况,可以发现三个特点。

一是政策执行度高。根据直达资金监控系统数据统计,截至2020年底,除1304亿元抗疫特别国债资金省级留用部分和跨年度项目结转资金尚未支出外——这部分已按有关规定结转至2021年继续用于建设项目和抗疫等相关支出,各地使用直达资金安排项目36.7万个,形成实际支出1.561万亿元,占中央财政已下达地方资金的92.3%。

二是资金直达性强。从支出级次看,1.561万亿元支出中,市县基层支出共1.5万亿元,占比96.1%,省级支出0.061万亿元,占比3.9%,充分体现了省级财政当好“过路财神”、资金直达基层的政策取向。

三是政策兜底性牢。直达资金的使用为各地做好“六稳”工作、落实“六保”任务发挥了重要支撑作用,尤其是在保居民就业、保基本民生和保市场主体等方面。根据有关方面数据的初步汇总分析,在保居民就业方面,用于就业补助、职业技能提升的资金支出762亿元,困难群众生活补助资金支出1515亿元,有效、有力地支持落实就业优先政策;在保基本民生方面,用于民生的资金达9366亿元,占中央直达资金1.7万亿元的57%,支持兜牢民生底线;在保市场主体方面,一方面3000亿元用于支持去年减税降费政策落实到位,促进各类市场主体的生存发展,另一方面通过支持减租降息、扩大消费和投资等方式帮扶企业,相关支出惠及众多市场主体。

2020年财政资金直达机制不仅为疫情期间我国规模性纾困政策的迅速落地提供了坚实支撑,也为我国新发展阶段财政管理工作的制度创新作出了有益尝试。

今年的政府工作报告提出“建立常态化财政资金直达机制并扩大范围,将2.8万亿元中央财政资金纳入直达机制”。预算报告提出“基本实现中央财政民生补助资金全覆盖”。民生资金直达长效机制的提出,不仅对提升民生资金使用效率、增进人民福祉具有重要意义,也是财政资金直达长效机制的重要一步。在民生资金直达长效机制建立的过程中,不断提高直达资金管理、探索财政资金直达资金的规范管理、高效使用、有效监控、科学评价,使财政资金直达机制日益成熟完善,将是“十四五”开局阶段我国财政管理工作的重大实践和制度创新。

在我国进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新发展阶段,深入总结当前工作经验,探索常态化实施财政资金直达机制,更好发挥其快速、精准的优势,对于提高财政资金使用效率、持续深度惠民利民具有重要意义,也是促进财政更好服务经济社会发展、发挥其国家治理的基础和重要支柱作用的深刻体现。

如何在疫情防控常态化下,重振家政服务业活力,提质扩容,创新发展,需要进一步关注以下几个方面:

一是建立健全家政服务法规与行业标准。加大立法或司法的力度,包括人大立法、政府条例、规章等,明确家政企业、雇主和家政服务员的法律地位和责任义务。

二是对行业准入、社会保障、市场规范等问题进行法律界定,统一规范企业资质认定、评级、监督制度,加快制定各类家政服务细分标准。

三是落实好支持家政企业的相关政策,政府重点扶持一批有规模、有品牌、公益性的家政机构,对家政服务企业尤其是小微企业,给予一定的政策扶持,鼓励民营企业投入。鼓励家政服务企业进社区,重点支持服务“一老一少”的家政企业在社区设置服务网点,其租赁场地不受用房屋性质限制,水电