



一个春天里的约定，一张新征程的蓝图

——权威解读“十四五”规划纲要草案

目前，“十四五”规划纲要草案正在提请十三届全国人大四次会议审查。这个春天，一张新征程的蓝图正在徐徐展开，一个事关更加美好生活的约定正渐行渐近。在3月8日国新办举行的新闻发布会上，国家发展改革委有关负责人就纲要草案进行了详细解读。

首次设立安全发展专篇

记者了解到，纲要草案共19篇、65章、192节，约7.4万字。国家发展改革委副主任胡祖才说，纲要草案重点体现了“四个突出”：

第一，突出体现“三个新”的核心要义，体现了对“三个新”要求的整体把握、系统贯彻和一体落实。

第二，突出做好“两个一百年”奋斗目标的有效衔接，设置经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障5大类20个主要指标。

第三，突出统筹办好发展和安全两件大事的要求，首次设立安全发展专篇，对加强国家安全体系和能力建设，保障粮食、能源资源和金融安全等作出具体安排。

第四，突出强化重大战略任务落实的项目支撑，围绕国家所需和人民所盼，共设置20个专栏，提出102项重大工程项目。

多项指标系“首次”或“历次最高”

记者了解到，纲要草案里有多项重要指标系“首次”或“历次最高”，这又意味着什么呢？

——不设GDP具体量化目标。胡祖才介绍，纲要草案将GDP作为主要指标予以保留，同时将指标值设定为年均增长“保持在合理区间、各年度视情提出”，这种表述方式在五年规划史上还是首次，实际上是以定性表述为主，隐含定量表述。

对此，他分析，这并不意味着不要GDP增速。纲要草案当中其他主要指标，比如失业率、能耗强度、碳排放强度等，和GDP是相关联的，这些指标给出了具体数字，隐含了我们努力使经济增速与潜在经济增长率保持一致。

“我们通过多方面衔接测算，GDP增速保持在一定速度是有把握的。”胡祖才说，但考虑到这五年内外部环境仍有较大不确定性，不设定一个具体的量化增速目标，有利于更积极、主动、从容地应对各类风险挑战，增强发展的灵活性，为应对不确定性留有空间，也有利于引导各方面把工作重点放在提高发展质量和效益上。

——基础研究经费投入占研发经费投入比重，系首次设置指标。对此，胡祖才介绍，这一比重2020年是6.16%，和发达国家相比有较

大差距。纲要草案提出，“十四五”期间，这一比重到2025年要达到8%以上。这是一个非常鲜明的导向，即更加重视基础研究。

——民生福祉类指标占比为历次五年规划中最高。五年规划既是“国事”，也是“家事”。胡祖才介绍，纲要草案在主要指标设置上，民生福祉类指标数量最多。20个主要指标中有7个是民生福祉类的，占比超过三分之一，是历次五年规划中最高，覆盖了就业、收入、教育、医疗、养老、托育等各民生领域。

推动稳定就业居住的农业转移人口有序落户

农业转移人口在城市落户，是很多人关心的话题。据了解，我国目前仍有2亿多农业转移人口没有在城市落户，部分已经落户的还存在市民化质量不高的问题，推进农业转移人口市民化仍是新型城镇化的首要任务。

胡祖才表示，“十四五”时期继续降低落户门槛，实现“愿落尽落”。开放放宽除个别超大城市外的城市落户限制，试行以经常居住地登记户口制度，推动稳定就业居住的农业转移人口有序落户。

此外，胡祖才还介绍，预计“十四五”我国将进入中度老龄化阶段，纲要草案回应社会关切，积极应对人口老龄化上升为国家战略。大力发展普惠型养老服务，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，完善社区居家养老服务网络，推进

公共设施适老化改造，多措并举扩大养老机构床位供给，提升服务能力和水平，护理型床位占比提高到55%。

从四方面理解“共同富裕”

纲要草案提出“全体人民共同富裕迈出坚实步伐”的目标和“更加积极有为地促进共同富裕”的要求。那么，该如何理解“共同富裕”？对此，胡祖才表示，至少要从四方面来进行整体把握：第一，共同富裕是“全民共富”，不是一部分人和一部分地区的富裕，是全体人民的共同富裕，是全体人民共享发展成果，过上幸福美好的生活。第二，共同富裕是“全面富裕”，既包括物质上的富裕，也包括精神上的富裕，还包括环境的宜居宜业，社会的和谐和睦，公共服务的普及普惠。总之，是实现人的全面发展和社会文明进步。第三，共同富裕是“共建共富”，实现共同富裕需要全体人民辛勤劳动和相互帮助，人人参与，人人尽力，人人享有，共建美好家园，共享美好生活。第四，共同富裕是“逐步共富”，促进全体人民共同富裕是一项长期艰巨的任务，是一个逐步推进的过程，既要遵循规律、积极有为，又不能脱离实际，要脚踏实地、久久为功，在实现现代化过程中不断地、逐步地解决这个问题。

新华社记者 刘夏村 戴小河 (新华社北京3月8日电)

全国政协十三届四次会议举行视频会议

汪洋出席十二名委员作大会发言

新华社北京3月8日电 全国政协十三届四次会议8日上午举行视频会议。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋出席会议。12名委员作大会发言。会议在全国政协机关设主会场，在委员驻地设分会场。中共中央书记处书记、中央统战部副部长尤权到会听取发言。国务院有关部门负责人在线参加会议。

吕红兵委员发言说，民法典是一部固根本、稳预期、利长远的基础性法律。民法典应该走进千家万户，政协委员中的法律工作者应当好宣传法律的先锋。宣讲民法典，要将“权利”贯穿始终，创新方法，以案说法、以例释典，努力让百姓养成“民法思维”、提升法律意识、共建法治社会。

曹卫星委员代表民盟中央发言说，必须走土地资源科学保护和高效利用的新路子，珍惜和合理利用每一寸土地。要加强国土空间规划和用途管制，创新土地资源供给与管理方式，推进国土综合整治与生态修复，实施藏粮于地战略，加快智慧国土平台建设，全力提升土地资源保护和利用水平。

刘伟委员发言说，要把扩大消费与改善人民生活品质结合起来，一方面提升和稳定居民收入，提升居民消费意愿；另一方面坚持推进供给侧结构性改革，让高质量供给更好地匹配居民需求，同时改善市场交易环境，降低消费者维权成本，促进需求与供给二者良性循环。

马有礼委员发言说，澳门要发挥好“一国两制”的优势，促进经济适度多元发展；利用澳门国际交往优势，在推动国际循环中承担桥梁作用；以横琴粤澳深度合作区建设为契机，争取针对性政策的有力支持，以民生合作促进深度融合，大力引进央企资源，积极融入国家发展大局。

王路委员代表农工党中央发言说，“十四五”时期是实现碳达峰关键期、推进碳中和起步期，要以能源结构转型为重点，构建清洁低碳能源体系；统筹推进产业结构调整，加快煤电、石化、钢铁、水泥等高碳产业的低碳转型；以科技为重要支撑，实现资源依赖向创新驱动发展转型；强化中央环保督察，建立健全相关法治保障。

甘霖委员代表致公党中央发言说，推进大数据区块链与经济社会融合创新发展，要做好顶层设计，打通数据壁垒，加强隐私保护，保证数据安全；深入开展基础研究，推动核心技术创新，开展新技术融合应用试点示范；发展数字经济，以数据技术提升社会治理能力；深化对外开放，着力建立开放共赢的大数据、区块链合作体系。

孙毅彪委员发言说，国际贸易正由传统贸易和全球价值链贸易进入数字贸易发展的新阶段，要抢抓机遇，加快外贸数字化转型；推动数字技术与实体经济深度融合，积极参与制定数字贸易国际规则，降低数字产业市场准入门槛，完善数字贸易营商环境；优化监管，推动数字贸易安全与便利，助力我国高水平对外开放。

郝跃委员代表九三学社中央发言说，面对“十四五”时期以及更长时间发展的迫切要求，要更加注重自主创新，全面加强科技创新部署，着力加强国家实验室等重大科技平台建设，打好关键核心技术攻坚战，完善国际交流合作机制，创新科技投融资体系，增强原始创新能力，实现更多“从0到1”的突破。

景柱委员代表全国工商联发言说，实现科技自立自强需要进一步发挥民营企业作用，要加大对走“专精特新”发展路径的民营企业的支持力度，更好发挥民营企业在推动原始创新中的生力军作用，支持更多优秀民营企业承担关键核心技术攻关任务，拥有“独门绝技”。

陶凯元委员代表民进中央发言说，青少年心理健康是健康中国建设的重要内容。要深化教育改革，鼓励中小学特色化发展，做到因材施教；营造积极健康的网络环境，净化网络空间；构建学校、家庭、社会三位一体的青少年心理健康支持体系，共同呵护青少年心理健康，助推健康中国建设。

吴昌德委员发言说，全国政协书院是没有围墙的“大学”，委员读书活动是培育协商文化的好平台，有利于引导委员增强协商意识和能力。通过书香政协助推书香社会建设，增强民族文化自信和精神力量，政协委员使命在肩、责无旁贷。

杨扬委员发言说，北京冬奥会、冬残奥会是我国“十四五”期间举办的重大标志性活动，是展现国家形象、振奋民族精神的重要契机。我们相信国际体育界一定会坚持团结合作、携手共赢的原则，支持北京冬奥会、冬残奥会如期、顺利举办。要坚持以运动员为中心，科学、安全地做好防疫工作，全力办好冬奥会、冬残奥会，展示中国成就，讲好中国故事。

会议由全国政协主席汪洋主持。全国政协副主席张庆黎、刘奇葆、万钢、何厚铨、卢展工、马飏、陈曙光、梁振英、夏宝龙、杨传堂、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、邵鸿、高云龙出席会议。

两高亮出成绩单！感受数据里的法治中国

8日提请十三届全国人大四次会议审议的两高报告，交出一份满满的成绩单。扫黑除恶专项斗争“打伞破网”、严惩腐败守护平安、加强民生司法保障……一串串数字勾勒出法治中国建设的亮点。

守卫你的安宁

法治，捍卫国家长治久安。从扫黑除恶专项斗争到反腐败斗争，司法机关重拳出击，保卫社会秩序，守护你的安宁。

——检察机关共起诉涉黑涉恶犯罪23万人；其中起诉组织、领导、参加黑社会性质组织犯罪5.4万人，是前三年的11.9倍。

——人民法院审结涉黑涉恶犯罪案件33053件 226495人，其中重刑率达到34.5%。

——孙小果、陈辉民、尚同军、黄鸿发等黑恶势力犯罪组织头目依法被判处死刑，一批涉黑涉恶犯罪分子受到法律严惩。

在持续深入的反腐败斗争中，严的主基调没有放松。过去一年，人民法院审结贪污贿赂、渎职等案件2.2万件2.6万人，其中被告人原为中管干部的12人。

利剑出鞘，让公平正义更闪耀。检察机关对杀人、抢劫等严重暴力犯罪保持高压态势，核准追诉“南医大女生被害案”等35起陈年命案；各级法院依法快审快结涉疫犯罪案件5474件6443人，对杀害防疫工作人员的马建国等人依法判处死刑。

最高法工作报告指出，2020年全国法院审结一审刑事案件111.6万件，判处罪犯152.7万人，总体呈现下降态势。

“扫黑除恶专项斗争取得重大阶段性胜利，有力净化了社会环境，极大增强老百姓的获得感、幸福感、安全感。”全国人大代表、成都经典汇文化科技有限公司艺委会办公室主任徐萍表示，在接下来的扫黑除恶专项斗争中，要更注重偏远地区和农村地区的“村霸”问题，守护好群众的生活秩序。

维护你的权益

群众生活的“小问题”，关系着“大民心”。检察机关办理涉毒并盖刑事犯罪106件，办理食品药品安全领域公益诉讼案件



2.7万件；人民法院审结教育、就业、医疗、住房等民生案件134.7万件……2020年，司法机关用心维护你的权益，守护“头顶上”“舌尖上”“脚底下”的安全。

老赖欠债“执行难”？人民法院出台意见从源头解决执行难，持续提升执行信息化智能化水平，网络查控案件1464.5万件，网络司法拍卖成交额4027亿元。

农民工“讨薪难”？多地法院开展根治欠薪专项行动，帮助农民工追回“血汗钱”206.1亿元，依法审理工伤、医保、社会救助等案件，维护劳动者权益。

“民心是最大的政治。”全国人大代表、湖南省长沙市工会兼职副主席张庆说，高空抛物、窨井盖安全、假冒伪劣食品等民生问题，与群众获得感息息相关。司法机关积极回应群众关切，主动出击消除安全隐患，体现了对人民利益的重视，彰显了司法为民的理念，也提升了社会治理的水平。

温暖你的人生

还有一些数据，让法治的阳光照亮更多隐秘的角落。

人民法院签发人身安全保护令2169份，为家暴受害者提供安全“后盾”；检察机关会同中国残联开展无障碍环境建设公益诉讼，让残障人士放心出门；对因犯罪侵害等致生活陷入困境的被害人及其近亲属“应救尽救”，救助3.2万人4.2亿元……

法治的温度，就是当你陷入困境时，向你伸出的那一双制度之手。

取快递被人偷拍发到网上造谣，结果造成“社会性死亡”，是否应该忍气吞声、自认倒霉？这是杭州一位女士最近的遭遇。最高检抓住这个典型案例，指导浙江检察机关发出检察建议，公安机关以涉嫌诽谤罪立案侦查，自诉转公诉，为受害人

维权“撑腰”。

人民群众的诉求在哪里，司法机关的目光就聚焦到哪里。过去一年，全国检察机关新收到群众信访92.7万件，3个月内办理过程或结果答复率达99.8%。人民法院全面构建一站式多元解纷机制和诉讼服务机制，2020年诉前成功调解424万件民商事纠纷，全国法院全部开通网上立案功能，网上立案申请超过一审立案申请总量的54%。

法治中国的新气象，体现在一个个小案的办理中，体现在一系列便民改革举措中。

“信息时代的发展，带来网络空间治理等新情况新问题。群众利益无小事，我们要更加关注社会领域相对‘隐性’的违法犯罪，加强研判，更好保障群众的合法权益。”全国人大代表、浙江省人民检察院检察长贾宇说。

新华社记者 白阳 刘奕湛 刘硕 (新华社北京3月8日电)

结束乱象、改善民生、发展经济

——港区代表委员持续发声支持完善香港选举制度

据新华社北京3月8日电 (记者石龙洪 周文其 周颖)十三届全国人大四次会议正在审议关于完善香港特别行政区选举制度的决定。连日来，港区代表委员持续发声表示全力支持，并认为中央完善特区选举制度，落实“爱国者治港”原则，将有利于结束香港长期以来的政治乱象，为香港改善民生、发展经济创造更多机遇和空间。

港区全国人大代表、香港工联会会长吴秋北表示，香港良政善治需要完善选举制度，保障“爱国者治港”原则准确贯彻落实。这一原则是维护国家安全、抵御外来干预的强力“疫苗”。“我们为香港终于可以扫除政治乱象，聚焦民生经济，全力以赴融入国家

发展大局而欣慰、振奋。”

“‘爱国者治港’不是新要求，而是天经地义、理所当然的安排。小到一个家庭、一间企业，大到一个国家，都需要由忠诚的人来管理。”港区全国人大代表颜宝铃表示，当前最急迫的是要抓紧完善香港选举制度，确保管治权牢牢掌握在爱国爱港者手中。

港区全国政协常委许荣茂表示，“爱国者治港”是“一国两制”方针的核心要义，也是香港融入祖国发展大局的必然要求。要确保“一国两制”实践始终沿着正确方向行得稳、走得远，当前最关键的是要完善各项制度，尤其是选举制度。

“任何一个国家都不会容许反对自己国

家、危害国家安全的人，通过选举进入政权架构，香港不能再任由反中乱港势力一步步夺取管治权。”港区全国政协委员龙子明说，香港选举制度漏洞及国家安全和香港繁荣稳定，由中央主导修改完善香港选举制度必要合法，具有坚实的宪制及法律基础。

“管治者必须是坚定的爱国者，就像每个人都应该爱父母一样。”港区全国政协委员、全国政协人口资源环境委员会副主任施荣怀说，在任何一个国家，无论是中央还是地方管治权，都必须始终掌握在爱国者手中。只有真正的爱国者，才会珍惜香港的繁荣稳定，才能全面准确理解“一国两制”方针。

港区全国政协委员高佩璇说，一些反中

乱港分子利用选举制度漏洞进入特区管治架构后，不仅不以民生福祉为念，反而大搞“政治秀”，宣扬“港独”，严重威胁香港繁荣稳定和国家安全。完善香港选举制度非常及时必要，体现中央对香港的关心和爱护，广大香港市民都希望香港早日回到正轨，维护长期繁荣稳定。相信选举制度完善后，香港的民生和发展将迎来更多机遇和空间。

港区全国政协委员黄楚标说，有稳定的社会环境、良好的营商环境，才能维护香港国际金融、航运、贸易中心地位。中央完善香港选举制度具有必要性、正当性、合法性，将为香港保持长期繁荣稳定创造良好制度环境。

林郑月娥：特区政府将从三个方面配合中央完善香港特区选举制度

新华社香港3月8日电 (记者王茜)香港特区行政长官林郑月娥8日在记者会上表示，由全国人大常委会决定修改香港基本法附件一和附件二。这个“决定+修法”的方式是及时和必要的，而且合法、合宪。

林郑月娥表示，特区政府将从三个方面开展配合工作。一是全面推展有关解说的工作。二是本地选举法例的修订，会由特区政府法制及内地事务局和律政司专职人员负责。三是经过本地选举法律修订，全面落实全国人大常委会修订的香港基本法附件一和附件二有关特区政府行政长官和立法会产生办法。之后，特区政府须妥善安排未来12个月的多场选举，特区政府会全力以赴，完成使命。

林郑月娥表示，非常尊重中央在这件事上的主导权和决定权。她强调，目前迫切要做的是先堵塞漏洞，完善香港特区选举制度，让选举制度回到“一国两制”的初心、轨道和框架。