



# 办好人民满意的医疗教育事业

## ——习近平总书记在政协医药卫生界、教育界委员联组会上的重要讲话鼓舞人心

“人民健康是社会文明进步的基础”“教育是国之大计、党之大计”。6日下午，习近平总书记看望参加全国政协十三届四次会议的医药卫生界、教育界委员并参加联组会时的重要讲话，为医药卫生和教育事业发展指明方向，激发代表委员和广大干部群众的奋斗力量。

回忆参会并发言时的场景，中国工程院副院长王辰委员印象深刻：“总书记提出要把保障人民健康放在优先发展的战略位置，体现了对人民健康的高度重视。作为医药卫生界委员，我们要执行好、落实好，进一步织牢国家公共卫生防护网，为人民提供全方位全周期健康服务。”

陕西省人民医院院长张骏代表与同事通过电话、微信进行热烈讨论。“总书记对公立医院在抗击新冠肺炎疫情中发挥了主力军作用给予充分肯定，令我们感到温暖和鼓舞。”宋张骏说，公立医院要强化公共卫生的职责，时刻防范卫生健康领域重大风险，

全面提升防控和救治能力，为切实维护人民身体健康提供有力保障。

在此次疫情防控中，中医药发挥了重要作用。如何贯彻实践好习近平总书记“做好中医药守正创新、传承发展工作”的要求？成都中医药大学副校长曾芳委员说，我们要建立符合中医整体调理、个性化治疗的诊疗模式，加强中医与现代技术融合，让传统的“望闻问切”更加精准智能，让传统中医药发扬光大。

对习近平总书记提出的“集中力量开展关键核心技术攻关”，华中科技大学附属协和医院院长胡豫委员表示：“医学科学必须不断创新，紧盯世界前沿技术，加大一些新药、新医疗设备、新技术的探索研究，推动一系列新技术新方法的临床转化应用，提升诊疗水平。”

医者仁心，广大医务工作者是人民生命健康的守护者。

作为一名长期从事肿瘤筛查和诊疗的临

床工作者，中国医学科学院肿瘤医院内窥镜科主任王贵齐委员有着切身感触，他说：“医务人员要走出医院、走出门诊，走向社会、走向基层，立足更精准更有效地防控，从源头上控制重大疾病的发生和发展，努力为群众提供更加优质高效的医疗服务。”

广大医务工作者治病救人，教育工作者则教书育人。

百年大计，教育为本。“总书记一直很关心教育均等化等问题。”北京史家教育集团校长王欢委员说，教育事关千家万户，对群众反映强烈的突出问题，对打着教育旗号侵害群众利益的行为，要紧盯不放，坚决改到位、改彻底，办好人民满意的教育。

“十四五”规划纲要草案提出，建设高质量教育体系。对此，习近平总书记再次作了强调。

复旦大学教授丁光宏代表说，习近平总书记提出以教育评价改革为牵引，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改

革，这可以让不同的学校“百花齐放”，发挥各自优势特长，为国家培养方方面面的人才。

有高质量的教师，才会有高质量的教育。南京工业大学校长乔旭委员说，学校必须把教师队伍建设放在最重要的位置。培养具有家国情怀、奉献精神、创新意识和实践能力的高素质人才，需要广大教师以赤诚之心、奉献之心、仁爱之心投身教育事业，爱岗敬业、潜心教学，在传播知识、塑造灵魂上有所作为。

2020年，习近平总书记在陕西考察时，曾在西安交通大学兴庆校区强调“坚持立德树人”。在政协联组会中，总书记再次强调“立德树人”，令西安交大党委宣传部部长戚进印象深刻：“总书记的话，道出了人才培养的关键。我们要按照习近平总书记的要求，把培根铸魂、启智润心的理念融入教育的方方面面，努力建设高质量教育体系，办好人民满意的教育。”

新华社记者（新华社北京3月6日电）

### 形成跨区域跨流域生态环境保护防治网络

## 尽快完善污染赔偿机制

3月5日下午，习近平总书记参加内蒙古代表团审议时强调，要坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。要继续打好污染防治攻坚战，加强大气、水、土壤污染综合治理，持续改善城乡环境。要强化源头治理，推动资源高效利用，加大重点行业、重点领域绿色化改造力度，发展清洁生产，加快实现绿色低碳发展。要统筹山水林田湖草沙系统治理，实施好生态保护修复工程，加大生态系统保护力度，提升生态系统稳定性和可持续性。

总书记关于生态文明、美丽中国建设的重要讲话，迅速在参加全国两会的代表委员中间引发热烈反响

# 增减之间有深意：透视“十四五”时期20项主要指标

以五年为周期，规划未来经济社会发展走向，是我国落实发展战略、凝聚发展共识的重要方式。

5日提请十三届全国人大四次会议审查的“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案，对“十四五”时期经济社会发展设置了5大类20项主要指标。与“十三五”规划相比，有新增的指标，有删减的指标，也有提法发生变化的。

### 经济发展：GDP年均增速不设量化指标

与以往的五年规划一样，“经济发展”类指标排在首位。不过，此次“经济发展”指标中没有设定五年GDP年均增速预期性指标，而是强调“保持在合理区间、各年度视情提出”。

“这实际上是一种‘弹性指标’，凸显更加重视经济发展的质量和效益，同时也体现了应对外部环境不确定性不确定性增加的考量。”清华大学国情研究院副院长郑一龙表示，不设量化指标并不代表经济增速不重要，我国仍是世界上最大的发展中国家，发展是第一要务，保持经济中高速增长依然重要。

预期性指标是国家期望的发展目标，主要依靠市场主体的自主行为来实现。除了GDP增速，“经济发展”还有两个预期性指标：全员劳动生产率增长高于GDP增长、2025年常住人口城镇化率提高到65%，折射未来发展潜力所在。

### 创新驱动：各项指标全面升级凸显高质量

“创新驱动”类各项指标全面升级：2025年数字经济核心产业增加值占GDP比重提高到10%；全社会研发经费投入年均增长7%以上、力争投入强度高于“十三五”时期实际；每万人口高价值发明专利拥有量达12件。

“数字经济正日益成为经济社会发展的新动能，相关指标的设立非常具有前瞻性，体现了我国‘十四五’时期抢占产业制高点，推动经济高质量发展、构建新发展格局的考量。”全国人大代表、厦门大学经济学院金融系教授潘越表示。

发明专利相关指标，与以往相比增加了“高价值”要求，更加强调创新的质量而非数量。

与“十三五”规划纲要相比，“科技进步贡献率”“互联网普及率”没有设立在主要指标中，体现出指标调整的与时俱进。

### 民生福祉：新增失业率、医师数、托位数等指标

20项主要指标中，直接事关民生福祉的有7项，规划纲要草案的“民生温度”十足。

城镇调查失业率控制在5.5%以内、每千人口拥有执业（助理）医师数达3.2人、每

千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达4.5个，为三项新增指标。

“相比城镇新增就业人数，城镇调查失业率更能全面反映就业的真实情况，这是根据当前就业形势、就业形势变化而进行的调整。”全国人大代表、福建师范大学经济学院院长黄茂兴说。

后两项新增指标，回应了人民群众反映较多的看病难、入托难等问题，体现出目标导向与问题导向相统一的原则。

与“十三五”规划纲要相比，农村贫困人口脱贫、城镇棚户区住房改造两项指标如今不再设立。我国脱贫攻坚已取得全面胜利。

### 绿色生态：约束性指标调整突出碳达峰导向

“绿色生态”类取代“十三五”规划纲要中的“资源环境”类，此类指标全部为约束性指标，虽然指标数由原来10项减到5项，但个个分量十足。约束性指标是政府对人民的承诺，是在预期性基础上进一步强化政府责任的指标。

“耕地保有量”“新增建设用地规模”“万元GDP用水量下降”“非化石能源占一次能源消费比重”“主要污染物排放总量减少”等指标不再出现在主要指标中，但分散在不同篇章继续指引绿色发展。

“随着生态文明建设的不断推进，我国正从原先的环境治理转向绿色发展的新阶段，指标设置也做了及时调整。虽然指标数量减少，但不代表政府对资源环境的重视程度弱化了，含金量不减。”黄茂兴说。

单位国内生产总值能耗和二氧化碳排放分别降低13.5%、18%，森林覆盖率达到24.1%……这些“硬杠杠”指标充分彰显经济发展的“绿色”底蕴。

“指标设置上，碳排放达峰导向性更强、更有针对性。目标值设置上，充分考虑到‘十三五’时期生态环境明显改善的实际，目标科学可达，不搞简单加码。”全国政协委员、广东省生态环境厅厅长鲁修祿表示。

### 安全保障：两项约束性指标亮相

“安全保障”为新增板块，粮食和能源综合生产能力两个约束性指标首次列入五年规划主要指标，2025年粮食综合生产能力6.5亿吨以上、能源综合生产能力46亿吨标准煤以上。这是统筹发展与安全的充分体现。

“当今正处于世界百年未有之大变局，错综复杂的国际环境带来新矛盾新挑战，必须筑牢底线思维，增强风险意识，筑牢国家安全屏障。”郑一龙说。

新阶段，新目标要求指标体系与时俱进。20项主要指标，既有对以往指标的承接延续，也有根据时代要求的改进创新，更加符合当下中国经济社会发展的实际以及未来五年的发展需要。

指标是行动的“指挥棒”。未来中国的美好蓝图，将在全国亿万人民的真抓实干中，一步一步变为现实。

新华社记者 李延霞 吴雨 许可 周颖（新华社北京3月6日电）

# 进一步支持长三角更高质量一体化发展

## 上海代表团审议政府工作报告 蒋卓庆讲话

本报讯 十三届全国人大四次会议上海代表团昨天下午举行小组会议，继续审议政府工作报告。

市人大常委会主任、上海代表团团长蒋卓庆代表说，政府工作报告是一份求真务实、鼓舞人心、催人奋进的好报告，我完全赞同。过去一年极不平凡，面对突如其来的新冠肺炎疫情、世界经济深度衰退等多重冲击，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民紧密团结、迎难而上、奋力苦战，交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷，使我们对党中央准确判断形势、精心谋划部署、果断采取行动所取得的成就充满信心、坚定信心。同时，我们也深感政府职能作用有了实质性完善和提升，更加注重市场在资源配置中的决定性作用，加快优化营商环境。

蒋卓庆提出，站在新的历史起点上，要深



蒋卓庆代表参加上海代表团审议。张驰摄

入贯彻落实习近平总书记重要讲话和浦东开放30周年庆祝大会上重要讲话精神，结合上海实际全力落实中央各项决策部署，更好服务全国改革开放大局。建议在“十四五”时期以及更长时期，进一步支持长三角更高质量一体化发展和生态绿色一体

化发展展示范区的建设，推动一批重大改革、重大项目、重大平台在长三角区域先行先试，打造长三角科技创新共同体和国家原始创新的策源地，支持长三角在国内国际双循环中发挥更大作用，推动长三角更高质量一体化发展。

陈靖代表说，“以推动高质量发展为主题”是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断，实现高质量发展的关键是实现高质量的GDP和财政收支。建议用好高质量发展的绩效考评指挥棒，支持各地结合实际落实好中央关于高质量发展综合绩效评价办法和有关部门的评价指标体系，切实发挥对推动高质量发展的激励导向作用。

谈到科技创新，徐如俊代表说，企业研发投入费用加计扣除优惠政策应当体现普惠性。政府工作报告提到将制造业企业的加计扣除比例由75%提升到100%，以创新引领实体经济高质量发展，建议简化加计扣除政策认定要素，简化申报审批条件。

邵志清代表说，上海正推进一网通办、一网统管，成效显著，在推进企业和个人办理事项跨省通办上，长三角省市积极推进身份信息、电子证照跨省互认共享，统一规范标准等方面工作，取得很好效果，建议实施过程中进一步细化量化。

朱国萍代表说，如今高科技越来越多走到生活中，数字化、智能化在公共服务中发挥了重要作用，建议在推进智能化的过程中，不能让老年人边缘化，要在无障碍环境建设上多加把劲。

# 聚力新格局 奋进新征程

## 在沪全国政协委员分组讨论政府工作报告 董云虎参加

本报讯（记者周渊）昨天，在沪全国政协委员分组讨论李克强总理所作的政府工作报告。上海市政协主席董云虎委员参加讨论时说，报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，充分体现了党的十九届五中全会精神和构建新发展格局的总要求、使命担当和创新发展，求真务实、催人奋进。

董云虎说，今年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。要从讲政治的高度思考和推进经济社会发展工作，胸怀“两个大局”，保持战略定力，聚力新格局、奋

进新征程，始终以自身发展的确定性有效应对外部环境的不确定性，牢牢掌握发展主动权。要更加突出科技自立自强这个战略支撑，强化国家战略科技力量，突出企业创新主体地位，健全市场化社会化的科技创新机制和体系，推动科技与金融、产业三角互动，促进产业基础高级化和产业链现代化。要更加突出加快数字化发展这个重要引擎，全力实施国家大数据战略，协同推进数字产业化和产业数字化转型，着力实现经济、生活和治理数字化，不断培育壮大高质量发展新动能。要更加突出筑牢安全底线这个根本

保障，坚持底线思维，加强国家安全和体系能力建设，强化政治和政权安全保障，强化粮食、能源资源和金融安全保障，确保实现更可持续、更为安全的发展。

委员们认为，政府工作报告总结工作实事求是，对今年的工作部署任务明确、重点突出。

马国湘委员认为，报告显示了宏观政策调整的连续性，突出“恢复为先、创新为要”的经济发展总体思路，让企业家、特别是民营企业家和中小微企业安心经营、轻装上阵。

张英委员表示，政府工作报告通篇体现

了以人民为中心的思想，在“十四五”发展新征程上，作为政协委员，更要奋发有为，要紧紧围绕服务构建新发展格局、加快培育发展新动能的总体战略部署，大力推动创新赋能实体经济高质量发展。

政府工作报告中频频出现的“科技”“创新”字眼，让胡可一委员备受鼓舞。他认为，今年国内生产总值增长设定为6%以上，考虑了经济运行恢复情况，有利于引导各方面集中精力推进改革创新、推动高质量发展。

冯巨龙委员表示，政府工作报告明确了推进卫生健康体系建设，优化预约诊疗等便民设施，努力让大病、急难病患者尽早得到治疗，务实又暖心。今年居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再增加30元和5元，体现政府切实增进民生福祉，解民忧、纾民困，持续改善人民健康水平。

■本报记者 占悦

面向“十四五”，美丽中国建设正当时：推动绿色发展，促进人与自然和谐共生；持续改善环境质量；加快发展方式绿色转型，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。

实现经济社会发展的全面绿色转型——与会代表、委员建言这一话题有了更多思考和聚焦。绿色，是新发展阶段鲜亮的底色。要尊重顺应保护自然、恢复生态，推动可持续，构建生态文明体系，营造人与自然和谐共生的“绿色共同体”。

### 守牢底线：推进生态屏障建设

山水林田湖草沙，构成了我们赖以生存的绿色生态体系。要提升生态系统质量和稳定性，提高生态系统自我修复能力和韧性，就要守住自然生态安全边界。

构建生态安全屏障，是落实生态保护的第一步。不少代表委员建议，推进海岸带等生态屏障建设，加强大江大河和湖泊湿地生态保护，建设生态廊道、天然林和湿地。全国人大代表邵志清认为，一个区域的高质量发展一定是以生态的稳定作为“地基”的，特别是沿海地区，要坚持陆海统筹，做好海域污染防治、流域环境治理与保护，推进海岸带保护修复工程，开展海洋典型生态系统、渔业资源的保护和修复工作，形成跨区域跨流域生态环境保护和防治网络。

“要构建以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系，并完善相关红线监管制度。”九三学社中央此次递交了一份集体提案，建议对《太湖流域水环境综合治理总体方案》进行修订，为太湖流域生态环境筑牢“屏障”。面对太湖流域多样化的水环境，应当设定分段治理目标，尤其严格管控各水功能区的总磷、总氮指标。

健全生态保护补偿机制，也成为代表、委员的聚焦点。全国人大代表王霞在《关于长三角区域水资源立法协同的议案》中指出，应该立法落实生态补偿和污染赔偿制度，解决长三角区域内的污染治理问题。她认为，可以协调统一太湖、淀山湖、元荡、汾湖“一河三湖”等主要水体的环境要素功能目标、污染防治以及评估考核制度。

船舶与沿江工业的排污，往往是造成长江流域污染的原因。全国政协委员周锋建议，加快建立污染赔偿机制，明确生态环境损害鉴定评估的适用范围、定义、主要领域、主要内容、主要原则和要求等，规范生态环境损害修复项目的组织实施，也需探索损害赔偿的流程和要求，以此给沿江企业与市民吃下“定心丸”。

### 修复治理：为“碳中和”加载“承重墙”“助推器”

生态环境治理制度，既是改善环境的“说明书”，又是社会参与的“加速器”。

修复改善生态环境，是一场持久的攻坚战。要想让自然生态“复原如初”，就要以更宽广的视野来健全环境治理体系，不仅要修复改善空气与水环境质量，还要推进减污降碳，管控土壤环境。这样一种修复改善，需要的是精准、科学、依法、系统性、协同性、可持续性。更要能平衡好当下的“真金白银”和长远的“诗和远方”之间的关系。

就以改善长三角地区空气质量为例，全国政协委员钱锋认为，应加快长三角地区重点城市一体化空气质量监测网络建设，开展监测现状调研，加强监测数据共享，同时统一监测标准和质控体系，并建立监测信息统一的公布机制。生态修复改善，也依赖于提升环境基础设施水平。

上海通过垃圾分类这一“新时尚”，不仅改善了生活垃圾回收处置利用率，也提升了环境质量，推动了人民参与的积极性。代表委员们就此认为，要逐渐形成由城市向乡镇覆盖的环境基础设施网络，精准提升污水处理差别化的标准；对于包括机动车在内的移动源污染，应安装并实行远程在线监控等监管举措。

王霞提出，建立区域生态环境和污染源监测监控的统一平台，建立全流域水源保护预警体系，以及生态环境行政执法规范，以“一把尺”实施严格监管，推进联动执法、联合执法、交叉执法。

我国二氧化碳排放力争在2030年前达到峰值，力争在2060年前实现碳中和——“碳达峰”“碳中和”推动着各个相关行业、各大企业的改革创新。全国政协委员丁奎岭就此建议拓宽实现碳中和的“承重墙”，聚焦可再生能源技术的研发与推广，提升可再生能源比例。同时，搭载实现碳中和的“助推器”，聚焦节能减排技术的研发与推广，降低能源消耗，减少碳排放。

# 筑牢绿色发展安全屏障