



脱贫致富

脱贫攻坚战取得全面胜利后，上海对口帮扶加快从单向帮扶向双向合作转型升级——

衔接乡村振兴，把全面小康基础打得更扎实牢固

■本报记者 陆益峰

与对口地区携手决战脱贫攻坚八年来，上海不断总结对口帮扶、共奔小康的经验，以扶质与扶制相结合，做好消费扶贫、产业扶贫等，不断激发“造血”机制；以扶志和扶智为抓手，通过教育帮扶、就业帮扶等，唤醒对口地区的内生发展动力。

八年来，上海共选派26批、1412名干部到对口地区开展帮扶，一棒接一棒，克服困难接力向前；选派万余人次教育、医疗、科技等人才，一茬接一茬，不断奉献聪明才智，助力对口帮扶的7个省区20个地州的98个贫困县全部如期摘帽。

当下，上海提出，要在新征程新起点推动乡村振兴和对口帮扶工作迈上新台阶，助力对口地区把全面小康的基础打得更扎实牢固。

扶质+扶制：贯通产业链激发“造血”潜力

云南米线、青海牦牛肉、新疆葡萄干……上海长宁区兆丰广场的消费扶贫直营店内，摆放着琳琅满目的消费扶贫产品。打通从对口帮扶地区田间地头到申城市民餐桌的“最后一公里”，上海迄今已在南京东路、豫园、徐家汇等中心商圈建立了10家这样的直营店，在全市布局100个贴近社区的消费专柜。

扶贫要扶质，意味着要追求持续增收致富，提高消费扶贫的组织化程度。上海通过改造生产链、打通流通链、提升价值链，把市民对绿色、健康农产品的需求与对口帮扶地区资源禀赋独特、农副产品丰富的优势有机结合。

上海蔬菜集团在云南和贵州遵义建立了30多个外延基地，在种植、分拣、加工、冷链、运输和销售等环节进行全方位指导。统计显示，通过打通流通链，上海2020年销售对口帮扶地区农产品超1100亿元。

扶贫须扶制，通过产业扶贫激发当地“造血”机制和致富的内生动力，并以制度来巩固脱贫成果。

上海探索了扶贫资产“四权分置”管理体系。收益权优先向低收入群众倾斜，并由县政府或委托第三方行使监督权。云南宣威援建的“灯盏花”中药材产业扶贫示范基地就是“扶制”的典型。在该基地，种植示范区、良繁基地等以固定资产形式归村集体所有，并通过建立沪滇项目股权量化保底分配制，确保低收入群体有收益。

扶智+扶志：“上海品牌”帮扶教育引导“自胜”

连续四年中考成绩蝉联西藏自治区第一名，2020年高考成绩获日喀则市第一名——日喀则市上海实验学校用响当当的成绩，打响了教育援藏的“上海品牌”。这是上海“组团式”教育帮扶的重要成果。2016年，上海首次采用“定点组团”方式选派大规模教师队伍援藏，首批40余位上海教师赴日喀则市开展教育援藏。当地没有教材，他们自己动手编写；对于辍学的孩子，他们翻山越岭去做工作，就这样办起了一所得民心的好学校。

在新疆，上海教育帮扶工作成立援疆教育集团，实施“玉兰工程”，打造“1+4+N”（1个核心校，4个县域集团、辐射全地区）模式，全面提升了喀什地区基础教育的水平和质量。

“志之难也，不在胜人，在自胜。”上海援外干部不断教育和引导贫困群众，依靠自己的双手摆脱贫困，改变命运。

来自云南临沧的刀继生，去年12月以上海振华重工职工身份参加嘉克通用技术杯国际焊接大赛，获得三等奖。刀继生的带教师傅是上海市劳模、振华重工高级技师魏钧。振华重工定向招录云南临沧贫困家庭青年，安排师傅一对一帮教，为有志青年搭建起成长的平台。

上海公益组织也积极与对口帮扶地区青少年开展互动扶志。2019年8月，20名来自新疆巴楚的青少年探访上海，在“静安益家盟”联系下，开展“国旗下成长”“开学第一课”等理想信念教育，赴毕马威、上海美术电影制片厂进行职业体验等。“以互动助力扶志，将理想信念教育、职业体验融入对当地青少年的关怀帮扶中，让他们树立起勤劳致富的信心。”上海静安区白领驿家两新组织促进中心党总支书记、理事长史逸婵表示。

产业合作+科技赋能：帮扶共建更美乡村

对口帮扶，是中央交给上海的一项重要政治任务，也是上海服务全国的一项重要举措。我国脱贫攻坚战取得全面胜利后，实现巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接成为对口帮扶的新内容。

产业合作是实现乡村振兴的重点之一。位于贵州遵义市汇川区高坪街道的临港遵义科技园，是沪遵两地携手打造的东中西部产业合作示范区。在园区管理上，临港遵义科技园引入上海工业园区的先进理念，把服务作为核心竞争力，根据客户需求定制厂房。截至2020年，临港遵义科技园已建成面积达11万平方米的13栋现代工业厂房，吸引了世界500强联合利华的战略合作企业、中国500强光明集团的旗下企业等30余家龙头企业入驻。园区还解决了1000余名当地群众就业，目前资产规模达17.8亿元，2020年上半年产值达7.2亿元。

推动基建帮扶与合作，建设生态宜居的乡村，上海注重发挥科技优势。例如，针对云南、贵州遵义喀斯特地貌地区结构性缺水问题，上海帮扶干部与当地干部群众借助“自然能”科技，实施65个自然能提水项目，帮助解决24万人生活用水、8万亩农田灌溉用水和1.5万头大牲畜、10万羽土鸡生产用水。

统筹发展与安全，是“十四五”规划和2035年远景目标纲要建议提出的一项重要任务。云南、新疆、西藏等上海对口帮扶地区拥有漫长的边境线和广袤森林，青海果洛还是长江、黄河和澜沧江的源头，它们都是我国重要的安全保障和生态屏障。对口帮扶地区的脱贫摘帽与乡村振兴，也给上海提供了稳定的经济发展环境。

“广大对口地区资源禀赋优异，投资需求旺盛，消费增长潜力巨大，我们需要通过国内开放合作，不断扩大内需来推动对口帮扶，加快从单向帮扶向双向合作转型升级，这对上海来说也是重要的发展机遇。”上海市合作交流办公室相关负责人表示。



①西藏自治区江孜二小正在举行高原上的升旗仪式。
②云南省文山壮族苗族自治州丘北县2019年上海市对口帮扶脱贫产业项目万寿菊种植项目让百姓受益。
③云南大理剑川县老君山镇易地搬迁集中安置点索玛小镇新貌。

制图：冯晓瑜

为巩固脱贫成果，来自上海的援藏干部们还在不断努力——

“不但要富口袋，更要富脑袋”



■本报记者 顾一琼

西藏自治区第一个国家通用语言文字学习专用教室、日喀则市第一个综合性科创实验室、日喀则市第一个现代化县级信息中心、江孜县第一个小学高标准运动场、江孜县第一个专业心理咨询室……这些，正是近年来上海援藏江孜联络小组在当地围绕“五育并举”教育目标规划实施的帮扶项目。不仅创造了当地多个“第一”，提升了学校硬件和信息化水平，帮助学校内涵发展，提高学生综合素质，为实现江孜教育均衡优质发展打下了坚实基础。

当下，为已经脱贫摘帽的江孜县巩固脱贫成果，来自上海的援藏干部们还在不断努力。

去年以来，在上海援藏江孜联络小组大力支持下，十多名西藏自治区江孜县青年就业创业基地负责人，千里迢迢来到上海浦东新区参加培训。他们先后前往浦东张江考察就业及创业孵化的理念和模式，也赴南汇了解农村合作社建设情况。年轻人们颇有收获：“不仅拓宽了知识面，学到了优秀的企业管理方法、运行模式，也坚定了理想信念，树立了‘从群众中来，到群众中去’的办企理念。”

跨越数千公里，从东海之滨的上海赶回雪域高原，创业青年带回去的不仅是新的理念和视野，更将带回一种饱满的精神状态，为已经脱贫摘帽的江孜进一步发展作出贡献。

王高安，浦东新区区委政法委副书记，曾援藏三年，时任江孜县委常委、副书记。三年时间，江孜县155个村居他走了两遍以上，其间不仅积攒了超过千篇扶贫日志，提出了“四个扶”，更收获了当地人民的深厚情谊。

前不久，全国脱贫攻坚总结表彰大会举行。曾经的藏族同事、江孜县日星乡党委书记张向东激动地发来短信：“我们真的要迈进小康了！”

脱贫摘帽是新生活的起点，王高安说，下一步更注重从思想、机制等方面发力，把“要脱贫”提升为“要致富”，重振江孜雄风。

最缺的不是钱，是人才、理念和机制

脱贫攻坚战取得全面胜利，是中国特色社会主义制度优势的最生动体现，生动演绎了中国共产党领导下“集中力量办大事”的优越性。

常有人问王高安：“沿海城市、零海拔地区的干部们为何愿意到西藏来对口支援？”他毫不犹豫回答：“先富带后富，走共同富裕的道路，是社会主义制度的本质要求。”

他回忆道，三年援藏江孜期间共投入93个项目，80%以上都投在最直接的民生领域。“西藏最缺的不是钱，而是人才、理念和机制。”

为此，他结合实践在当地提出了“四个扶”——扶贫先扶志，摆脱贫困首先要树立志向；扶贫必扶智，要加强农牧民及其子女的教育，引入市场规则、价值规律、

竞争意识，遏制住贫困的代际传递；扶贫定扶质，要追求可持续发展的持续增收致富，提高质量，提高产业发展的组织化程度；扶贫须扶制，施行一种更稳定的制度，来巩固脱贫成果，激发当地致富的内生动力。

产业帮扶加转移就业帮扶，高质量杜绝“返贫率”

江孜县，地处青藏高原的年楚河谷平原，曾一度是“西藏粮仓”，但也因种种历史原因而陷入贫困。上海援藏干部们在当地开始了多维度帮扶，一方面聚焦产业，另一方面聚焦转移就业。

首先，在当地建立红河谷农业园区，通过“1+19+X”模式（19个乡镇，280座温室辐射到的种植点22个）进行园区种苗技术、销售市场对接，走上了现代农业的道路，并带动起周边400多名农牧民就业增收，100多人入股分红，共同致富。

所种植的农作物中，有当地的大白菜、萝卜、土豆，还特别引进了上海青、生菜，以及西红柿、南瓜、8424西瓜。也有经济作物，比如引进了菌菇种植，经济附加值相对较高。

同时，通过转移就业组织化程度的提高，每年夏季、冬季举行劳务招聘会，组织全县企业、合作社招募务工人员。

此外，还建立起带动激励机制。通过争取来的计划外资金，建立响应激励基金，但凡农户外出务工并带出一个新工人，就能获得奖励。

特别是，上海援藏干部在当地培育出了雪域阳光、杰卡尔孜两家民办职业技能培训学校，进行日常生活规范、法律意识

等公共知识培训，以及挖掘机操作、裁剪、厨师、电焊工等职业技能培训。全链条、可持续地输出可就业人才，这使得江孜县目前在整个日喀则市排名第一。“农牧民在家门口就近就业，实现了真正的可持续、稳定和高质量脱贫，返贫率就低。”援藏干部们这样归结。

“无论是全面小康、脱贫还是现代化，一个少数民族也不能少”

“无论是全面小康、脱贫还是现代化，一个少数民族也不能少。各族群众是一个大家庭，要携手并进。”总书记的殷殷嘱托，广大援藏干部铭记于心。

对口帮扶过程中，上海援藏干部深入当地群众生活情境，与藏族同胞一起吃、一起住、一起工作生活，建立起深厚感情，更强调“中华民族一家亲”理念，帮助当地农户迈入小康。

青年是未来，“不但要富口袋，更要富脑袋的工作”。

援藏干部们特别注重对当地青年开展工作，帮助他们树立创业意识、现代企业运营和管理意识。也在这个过程中，让青年人有获得感，并自觉树立起感恩、听党话、跟党走的思想。

他们先后在当地培育11家“青年就业创业基地”，并成功动员黑青稞种植合作社负责人的女儿尼玛普赤女承父业，大学毕业后积极投身规模化种植黑青稞，并注册成立了自己的创业公司，目前种植地面积已超过1000亩，帮助了更多人共同过上好日子。

筑牢防返贫“堤坝” 建起共富裕“水库”



■本报记者 陆益峰 单颖文

脱贫攻坚战取得全面胜利后，如何防止脱贫群众因病因灾返贫，助力共同富裕？围绕这一热点话题，在京参加全国两会的代表委员们提出不少建议——如在乡村建立“可持续的健康帮扶体系”，利用产业园区对口支援方式助力中西部发展等。

吴凡委员认为，在脱贫攻坚取得全面胜利推进乡村振兴的今天，需要考虑如何巩固好脱贫成果、防止脱贫群众因病返贫，最重要也是难度最大、周期最长的，就是在乡村建立“可持续的健康体系”。

她建议，要重视基层医疗卫生体系能力建设，特别是重点加强村卫生室和乡镇卫生院建设，研究制定医学人才服务中西部地区的激励政策；同时，完善中西部地区疾病预防控制体系，重点关注儿童青少年身心健康。

周燕芳代表也发现，风险承受能力较低是许多中西部地区的群众共同面临的问题，而保险具有风险分散、损失补偿的属性，因此她建议推广防返贫保险机制，筑起防返贫的金融堤坝。

她给记者讲了这样一个故事：家住湖北省宜昌市郭家坝镇西坡村的马德喜一家三口以养猪及种植玉米为生，好不容易摘掉了贫困的帽子。2019年7月，家中电线老化起火，导致房屋被烧毁，这让马德喜一家陷入绝境。不过好在防返贫机制及

时启动，经各项评议和审核，并报上级镇县机构审批，次月2.7万余元赔款就送到了马德喜手中，帮助他们一家渡过难关。

周燕芳还建议，在乡村振兴中，保险行业应有更多作为，比如开发和推广相关农业绿色保险，让农民在从事农业生产活动中提高承担风险的能力。

为多措并举巩固脱贫成果、实现共同富裕，王煜委员今年带来了以产业园区对口帮扶方式推动中西部发展的建议。他认为，建设产业园区以实践证明，在一个相对独立的地理空间内营造一个适宜企业发展的营商环境，有利于高效带动整个地区的产业经济发展。

他建议，产业园区的管理、招商由东部地区负责，主要管理人员由东部地区派遣，中西部地区则配备相应管理干部配

合，同时负责土地、交通、能源、劳动力，及园区的“七通一平”等工作；园区新增的地方税收原则上大部分应留在中西部地区；园区发展成熟以后，可在双方协商的年限内交还中西部地区管理等。

要建起共富裕“水库”，不管是共同富裕还是乡村振兴，人才是最需要储备的资源。

有了产业园，还需要大量熟练的产业工人。丁光宏代表十分关注中西部地区的职业教育发展，“几年来，大量贫困家庭子弟到东部发达地区接受职业教育并实现就业和脱贫，职业教育东西协作在阻断代际贫困传递、预防返贫中发挥了显著功效。”他建议，应充分发挥职业教育在“造血式”帮扶的天然优势，持续推进职业教育在乡村振兴中的作用。



上海市劳模、高级技师魏钧（左）正在带教来自云南临沧的刀继生。

制图：冯晓瑜