

马克思主义研究

# 为全球贫困治理贡献中国经验和智慧

【编者按】打赢脱贫攻坚战，历史性解决绝对贫困问题，既是中华民族的千年梦想，也是践行以人民为中心发展思想的集中体现。日前，上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心、上海市中国特色社会主义理论体系研究中心联合主办了主题为“中国历史性地解决绝对贫困问题的重大意义与精神研究”的上海市马克思主义研究论坛。来自本市和国内高校及研究机构的40余位专家学者参与研讨。本次论坛由华东理工大学马克思主义学院、上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心华理基地承办。

## 书写人类减贫史上的中国奇迹

张远新

改革开放以来，特别是党的十八大以来，在中国共产党的坚强领导下，在中国人民的艰苦奋斗下，充分发挥中国特色社会主义的制度优势，我国贫困治理取得了举世瞩目的辉煌成就，脱贫攻坚取得全面胜利，创造又一个彪炳史册的人间奇迹。

### 人民群众获得感幸福感安全感大增强

一是纵观古今、环顾全球，没有哪一个国家能在这么短的时间内实现几亿人脱贫。从2012年底拉开新时代脱贫攻坚序幕到今天，历经8年多；从1978年改革开放到今天，历经40余年；从1949年新中国成立到今天，历经70余年。在迎来中国共产党成立一百周年的重要时刻，中国历史性地解决绝对贫困问题，创造了人类减贫史上的伟大奇迹。

二是贫困群众生活质量全面提高，“两不愁三保障”全面实现。20世纪80年代中期以来，我国始终坚持开发式扶贫方针，大力实施产业扶贫和就业扶贫，贫困地区农民收入水平和消费水平双双快速提升，大大增强了人民

群众获得感、幸福感、安全感。三是贫困地区生产生活条件全面改善，经济社会有了较大发展。建制村都通了硬化路，村村都有医疗室和医生，义务教育学校的办学条件大为改善，贫困村基本用上了电、通了宽带、喝上了干净水。长期困扰贫困地区群众的出行难、看病难、上学难、用电难、通信难等老大难问题都得到了普遍解决。同时，贫困地区还充分发挥自身优势，大力发展特色产业，积极发展光伏、旅游、电商等前沿产业，经济和社会发展明显加快。

四是中国减贫方案和减贫成就得到国际社会普遍认可，为世界减贫作出了杰出贡献。40年来，中国近8亿人摆脱贫困，占世界减贫人口的70%，是全球第一个提前实现联合国千年发展目标中贫困人口比例减半的国家，也是提前10年实现联合国确定的2030年减贫目标的国家，为人类减贫事业作出了巨大贡献。中国还设立了“南南合作援助基金”，免除一些发展中国家的政府间无息贷款债务，向

发展中国家提供“6个100”的项目支持，为发展中国家培养50万名专业技术人员等，有力地支持发展中国家的减贫和发展。特别是，中国已经形成了一整套经过实践检验的贫困治理方案、经验，为全球贫困治理贡献了“中国智慧”。

### 彰显中国特色社会主义制度的优越性

中国贫困治理的辉煌成就极大地彰显了中国共产党为中国人民服务的政党，人民性是中国共产党最本质、最鲜明的特性，坚持“人民至上”原则，坚持“以人民为中心”发展理念，不仅致力于实现中国最广大劳动人民的翻身解放，而且努力于维护和实现最广大人民的根本利益，这极大地彰显了中国共产党为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命和价值观。中国贫困治理的辉煌成就极大地彰显了中国特色社会主义制

度的优越性。离开社会主义制度可以集中力量办大事的政治优势，离开我国改革开放以来打下的物质基础，要组织大规模的贫困治理，并在这么短的时期内解决数亿人的温饱问题，是根本不可想象的。中国贫困治理取得的巨大成就，再次彰显了中国特色社会主义制度的优越性。中国贫困治理的辉煌成就极大地推进了中国人权事业的发展。人类只有生存权利得到了有效保障，才能为享有和发展其他人权奠定前提和基础。多年来，中国共产党和中国政府极其重视中国人民人权的保护和发展，并为保障中国人民最基本、最重要的生存权和发展权，进行了艰苦卓绝、坚韧不拔的努力和斗争。这是中国共产党和中国政府在保护和增进人权方面取得的最重要、最丰硕成果，也是对世界人权事业的重大贡献。

中国贫困治理的辉煌成就有力地促进了国民经济的协调发展和社会的安定团结。我国贫困地区主要分布在边疆地区、少数民族地区和革命老区。而少数民族地区、

边疆地区对维护民族团结和国家统一、保障社会稳定和国家安全特别重要。经过多年的扶贫开发和建设，我国革命老区、少数民族地区、边疆地区的经济社会有了很大发展，建立起了具有地方特色和优势的支柱产业，人民生活水平有了较大提升，为我国经济社会协调发展、为社会稳定、民族团结和边疆安全打下了重要基础。

中国贫困治理的伟大成就具有重要的世界意义，为全球贫困治理提供了可供借鉴的中国经验和中国智慧，这主要包括：贫困治理必须走符合自己国情的扶贫减贫道路；要加强执政党或政府扶贫减贫的组织领导；要坚持开发式扶贫的方针；要坚持因地制宜、精准施策的基本方略；要动员各方面力量参与减贫，凝聚强大的扶贫合力；要激发贫困群众内生动力，自力更生、艰苦奋斗等，对全球消除贫困具有极其重要的价值。

（作者为上海交通大学马克思主义学院教授、上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）

## 脱贫摘帽是新生活新奋斗的起点

王永贵

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，把脱贫攻坚摆在治国理政突出位置，组织实施了人类历史上规模最大、力度最强的脱贫攻坚战。经过持续奋斗，我们如期完成了新时代脱贫攻坚目标任务，现行标准下农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽，消除了绝对贫困和区域性整体贫困，近1亿贫困人口实现脱贫，取得了令全世界刮目相看的重大胜利。

脱贫攻坚的重大胜利，为实现第一个百年奋斗目标打下坚实基础，极大增强了人民群众获得感、幸福感、安全感，彻底改变了贫困地区的面貌，改善了生产生活条件，提高了群众生活质量。但是，也应该看到，当前，我国发展不平衡不充分的问题仍然突出，例如，已脱贫的地区和人口中，有的产业基础比较薄弱，有的产业项目同质化严重，有的就业不够稳定，有的政策性收入占比高，因此，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨。巩固和拓展脱贫攻坚成果，需要采取有效措施，需要全局性的谋划和部署。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。在去年12月3日召开的中共中央政治局常务委员会会议上，习近平总书记听取脱贫攻坚总结评估汇报后提出，要深入贯彻落实党的十九届五中全会部署，巩固拓展脱贫攻坚成果。具体可以从以下几个方面夯实脱贫攻坚的前期成果。一是要保持帮扶政策总体稳定，严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。二是要健全防止返贫监测帮扶机制，继续对脱贫县、脱贫村、脱贫人口开展监测，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，及时发现问题，及时帮扶，动态清零。三是要持续壮大帮扶产业，继续加强脱贫地区产业发展基础设施建设，拓展销售渠道，创新流通方式，促进稳定销售。四是要做好脱贫人口稳岗就业，加大对脱贫人口职业技能培训力度，加强东西部劳务协作，鼓励支持东部劳动密集型产业向西部地区转移。五是要强化易地搬迁后续扶持，完善集中安置区公共服务和配套基础设施，因地制宜在搬迁地区发展产业，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。六是要加强资金资产项目管理，建立健全资产管理机制，持续发挥效益。七是要兜住民生底线，规范管理公益岗位，以现有社会保障体系为依托，促进弱劳动力、半劳动力等家庭就近就地解决就业，保障这些群众基本生活。

“胜非其难也，持之者其难也。”在全国脱贫攻坚总结表彰大会上，习近平总书记再一次谆谆叮嘱：“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。”切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续，就要“对易返贫致贫人口要加强监测”“对脱贫地区产业要长期培育和支持”“对易地扶贫搬迁群众要搞好后续扶持”“对脱贫县要扶上马送一程”等等。党中央决定适时组织开展巩固脱贫攻坚成果后评估工作，就是要压紧压实各级党委和政府巩固脱贫攻坚成果责任，坚决守住不发生规模性返贫的底线。

在脱贫攻坚实践中，党中央坚持人民至上、以人为本，把贫困群众和全国各族人民一起迈向小康社会、一起过上好日子作为脱贫攻坚的出发点和落脚点。各级党委和政府以及社会协同发力、合力攻坚，东部西部守望相助、协作攻坚，广大党员、干部吃苦耐劳、不怕牺牲，充分彰显了共产党人的使命担当和牺牲奉献。“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”首次作为远景目标被提出。如何实现这一奋斗目标？习近平总书记指出，“新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展”。这意味着经济、社会、文化、生态等各领域都要体现高质量发展的要求。这是统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，根据我国发展环境、发展条件变化等作出的科学判断。

全面建成小康社会靠的是实干，基本实现现代化也要靠实干，实现中华民族伟大复兴更要靠实干。面对新形势新任务新要求，要在全社会大力弘扬脚踏实地、真抓实干的良好风尚，以新发展理念来指导各项工作，以战略思维来定航线，用辩证思维来谋发展，以创新思维寻求突破，以法治思维真正实现善治，以底线思维防范风险，认识和把握发展规律，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进，不断满足人民对美好生活的需要。

（作者为南京师范大学教授）

## 比较视域下解决贫困问题的路径

陈红娟

“反贫困”是一个世界性的难题，是世界范围内各个国家和政府努力在做的重要工作。20世纪60年代美国约翰逊政府就开启了“消除贫困的战争”，而且还通过了第一部反贫困立法《经济机会法》，试图解决美国社会结构中深层的贫困问题。这里简单以约翰逊时期所开展的政策作为个案对比，总结和提炼中国共产党在解决贫困问题时所彰显的“特色”。

### 内嵌于制度的“正义”

是否应该反贫困和针对哪些人实施反贫困政策，是各个国家解决贫困问题的前提。与资本主义国家在反贫困问题上难以形成社会共识不同，“消灭贫困”被嵌入到中国特色社会主义制度中，是一种制度性的“正义”。

反贫困在实践中涉及政府、社会与市场的互动与合作，其中，社会民众是在理念与方式方法上取得共识，是能否顺利开展反贫困政策的重要前提。而在这个问题上，资本主义国家与社会主义国家存在巨大分歧。比如，大部分美国民众奉行自由主义与个人主义，他们认为用纳税

人的钱来救济穷人是对其私人财产的侵犯。当然，在少数左派的论述中则比较重视反贫困问题。因为资本主义制度在经历多次经济危机，在接受来自社会主义的批判中，也在不断进行自我审视与完善。其中，社会保障制度便是有效平衡与缓解社会危机与矛盾的重要手段。

不过，对于贫困援助的对象，多数美国人认为主要应该集中在在孤独无助的人群，而不应该在过多地资助其他人，否则将产生一种对善的“害”。所以约翰逊政府在推行“伟大计划”时，主要将注意力转移到了“机会”上面，即为穷人提供更多的机会让他们成为纳税人，增加社会总财富，减少贫困带来的社会不安和动荡。

中国共产党以马克思主义为指导，开展中国特色社会主义实践探索。马克思主义认为贫穷是由于私有制与资本家的资产积累造成的。社会主义本身就是建立在反对资本主义私有制的批判上，消灭

贫困是社会主义制度的应有之义。在消灭贫困的理念上，中国共产党将其视为一种必然性的“正义”。在中国化的马克思主义理论论述中，“贫穷”是否能够消灭是衡量社会主义制度是否建设得好的重要标准之一。社会主义国家政府消灭贫穷是一种“公正”、“责任”的体现。同时，政府用纳税人的钱投资扶贫事业，动员社会力量帮助贫困地区，是我国民众的“共识”。

### 脱贫攻坚成就彰显强大政治优势

美国在20世纪60年代主要依靠社会福利制度、立法等推动反贫困相关计划，涉及一些社会动员如“社区行动”。“社区行动”旨在“动员城市和农村社区的资源”参与反贫困斗争。当时，这项行动中涉及政府、企业与非营利性结构的连接与互动。

但由于相关法条不够明确，滋生了一些激进组织，同时产生了大量腐败，甚至激发了社会冲突与矛盾。

在中国，脱贫攻坚战的全面胜利，彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的政治优势。创造这个“彪炳史册的人间奇迹”，“靠的是党的坚强领导，靠的是中华民族自力更生、艰苦奋斗的精神品质，靠的是新中国成立以来特别是改革开放以后积累的坚实物质基础，靠的是一任接着一任干的坚守执着，靠的是全党全国各族人民的团结奋斗。”

### 长效机制与内生赋能的有机耦合

美国通过立法来解决贫困，一方面出现了社会保障阶段性结束之后重返贫困的现象，同时也出现了通过各种手段反复领

福利的现象。社会保障与福利在执行过程中缺乏监督与鉴别，导致偏移。可见，通过直接给予资金或者物质的支持，并不能真正激发贫困人群的潜能，反而更容易产生短期效应。这也导致部分贫困人群“返贫”，难以彻底根治和解决贫困问题。

中国共产党立足国情，构建了一整套行之有效的政策体系、工作体系、制度体系，走出了一条中国特色减贫道路，形成了中国特色反贫困理论。中国政府不仅致力于激发贫困人群的内生创造力，帮助贫困人口自我脱贫，而且还建立了一系列防止返贫的监测和帮扶机制、脱贫政策延续保障机制等。如此，中国政府解决贫困问题就不是暂时的，更不是短期效应为主的，而是形成了有效地激发内在潜能、防止返贫的长效机制。

（作者为华东师范大学马克思主义学院教授、上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）

## 更好满足人民美好精神文化生活需要

邱卫东

如果说，物质生活构成“美好生活”的骨骼和实体，那么，精神生活是“美好生活”的灵魂和血脉。2020年国内生产总值突破一百万亿元，脱贫攻坚成果举世瞩目。只有丰富的精神食粮，才能满足人们过上美好生活的新期待。“十四五”规划《建议》提出促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进社会主义文化强国建设。

丰裕的精神文化生活是美好生活的题中应有之义。何谓美好生活？其不仅体现在“更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好”等方面；还体现在人们的精神文化追求层面，如理性认知、心灵归属、文化认同和情感寄托等方面。亚里士多德曾将这种生活描述为理性沉思所禀赋的一种自足、悠闲自适和持久不倦的样态。“十四五”规划《建议》明确要求使“人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的

实质性进展”，就此而言，美好生活维度基本包括物质、精神、生活环境及人的全面发展等多个方面，但最为基本还是物质和精神两个层面，而且精神生活的重要性与日俱增。今天，人们的生活好不好、日子美不美，精神文化生活构成了重要的“话语权”。人们与日俱增的获得感、幸福感、安全感——诸如此类具有主观色彩的“软需求”，体现出“美好生活”的定义。“日益增长的美好生活需要”，不仅在“物”的层面有了更高的起点，在精神文化生活方面也有了更高的追求。由此可见，“十四五”规划《建议》提出“繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力”，对满足人们日益增长的美好生活意义重大。“十四五”规划《建议》擘画了我国经济社会发展的新蓝图。可

以说，精神生活的富足、精神家园的温馨和精神境界的超越既是新时代美好生活样态的本真呈现，同样也是度量人们总体性生活质量和社会主义现代化强国建设的重要标尺。进入新时代，我国经济社会发展使得人民对美好生活呈现出更多精神文化层面的需求，人民美好精神文化需求愈加强劲。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。满足人民过上美好生活的新时代期待，必须提供丰富的精神食粮。“十四五”规划《建议》紧紧抓住我国社会主要矛盾，回应人民群众诉求和期盼，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，贯穿以人民为中心的发展思想，提出了一系列改善民生福祉、提高社会建设水平的新任务、新举措，让我们对未来有了更多新

期待。

与物质生活需要相比，美好生活需要是一个更加立体更加全面的需求体系。因此，满足美好生活需要，既要创造更为富足的物质生活条件，扎实推进实现物质层面的共同富裕，同时也要不断丰富人们的精神文化生活，扎实推动实现精神层面的共同富裕。要创造优质的文化产业和文化事业不断满足人民日益提高的精神生活需求，通过提升公共文化服务水平和健全现代文化产业体系，不断提升人们的文化品位和文明修养，进一步丰富、培育人们的科学文化素质和审美能力。要通过大力发展先进文化产业和文化事业，为市场和社会提供大量喜闻乐见和拥有高雅趣味的文化产品，使人们在感性体验等浅表层次以及超越性体悟等深层次的精

神文化消费中得到持续滋养，从而为美好生活的实现填充斑斓色彩。要培育人们的共产主义信仰来为美好生活提供精神归宿。坚定的共产主义信仰是捍卫精神生活的卫士，为实现人们对美好生活的精神需要提供价值导向。要加强社会主义精神文明建设，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，把共产主义信仰贯穿于人民的日常生活和社会发展的各个领域，引领人们的精神生活。

“十四五”时期经济社会发展要以高质量发展为主题”。在推动高质量发展的过程中进一步繁荣发展社会主义文化，提供更加丰富优质的精神文化食粮，将更好满足人民日益增长的美好精神文化生活需要。

（作者为华东理工大学副教授）