

打造虹桥国际开放枢纽,是以习近平同志为核心的党中央推动长三角一体化发展战略的又一重大布局

在“大虹桥”释放更大叠加效应乘数效应

沪上专家学者聚焦虹桥国际开放枢纽建设,为更好服务构建新发展格局建言献策

■本报记者 史博臻
首席记者 徐晶卉

它是“上海的虹桥”,从初始面积约86平方公里,发展到151平方公里。

它也是“长三角的虹桥”“面向国际的虹桥”,总面积达7000平方公里。

定位升级、开放升级、功能升级的“大虹桥”,势必将成为中国新发展格局中的一个重要支点。随着《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》近日出台,这片热土将带给人们怎样的期待?摩拳擦掌的“参与者们”将如何全面对接这一国际开放视阈?

让制度创新举措在“大虹桥”释放出更大的叠加效应、乘数效应,沪上多位专家接受记者采访时,纷纷聚焦虹桥国际开放枢纽建设,积极为更好服务构建新发展格局建言献策。



定位升级、开放升级、功能升级的“大虹桥”,势必将成为中国新发展格局中的一个重要支点。

上海社会科学院副院长王振——

把“核”做强,以交通大枢纽更好带动资源要素流动

虹桥国际开放枢纽建设,对于长三角一体化发展而言,无疑是一项重大战略部署。在上海社会科学院副院长王振看来,“大虹桥”的升级,不仅能带动长三角更高质量一体化发展,进一步辐射国内经济发展,更是在服务融入新发展格局中,着力打造国内大循环的一个关键节点、国内国际双循环的一个枢纽链接。

就空间格局而言,这是一个重要的发展契机。王振重点提到“一核两带”,“一核”即虹桥商务区,其南北方向分别延伸,与江苏、浙江等区域相连形成“两带”,也形成更大的枢纽空间,“我们应该认识到,这个枢纽不再仅仅是放在上海的空间格局中来考虑,而是放到了长三角城市群的战略高度去要求”。

对标这个要求,虹桥商务区就需要更高层次考虑。他认为,首先应该把“核”做强;其次,当空间范围拓展到“两带”,有了苏州、嘉兴等长三角城市的助力后,这个枢纽空间就会变成“一核多节点”的网络形态。“一核”仍是虹桥商务区这个最重要的中央枢纽,同时周边出现若干个节点型枢纽城市,以实现资源要素的流动和辐射,进一步延伸枢纽的功能。而一般来说,枢纽越大,功能越强,对城市、区域、国家发展的带动效果就越好。

空间扩大是物理边界的延伸。在王振看来,强调开放是虹桥国际开放枢纽最重要的要素之一,要通过开放,集聚各类资源要素,并将其有效配置到各个需要的空间内,把要素互相打通。他认为,“大虹桥”的基础是交通大枢纽,但更要看到资源要素的枢纽,通过资金、人才、技术、数据等资源要素更好流动、集聚、扩散,让流动的空间更广”。

他建议,站在长三角一体化发展的高度,促进“交通大枢纽+资源要素流动”的一体化,进一步带动人才流动、产业流动、创新资源流动,进而带动公共服务、生态环境的一体化。

建设虹桥国际开放枢纽,上海如何与周边地区联动发展?王振提出三点建议:首先,交通大枢纽建设是一个重要抓手,要在基础设施建设上加强联动,推进高质量基础设施互联互通;其次,要把交通的通达传递至要素流动的通畅,把上海的功能优势、服务要求通过虹桥国际开放枢纽建设,与各个地方更紧密地联系起来,实现创新链、产业链的深度融合;最后,要通过虹桥商务区“一核”的体制机制创新,通过在商务区的先行先试,把开放、创新的成果及时辐射到各个区域。

上海财经大学长三角与长江经济带发展研究院执行院长张学良——
突出关键、扣准“纽扣”,探索未来“四高”发展新方向

围绕加快构建新发展格局谋划“大虹桥”发展蓝图,不仅要“立足虹桥谋虹桥”,还需“跳出虹桥看虹桥”。上海财经大学长三角与长江经济带发展研究院执行院长张学良表示,《总体方案》着重突出三个关键词——枢纽、开放、国际。

就枢纽功能而言,首先,虹桥国际开放枢纽的基础功能就是交通枢纽,城际铁路、航空、公路、城市地铁等多种交通运输方式集聚,南湖、平湖、海盐、海宁一线江海河联运体系也正在形成。

其次是要素枢纽。《总体方案》提到“充分发挥中国国际进口博览会和虹桥国际经济论坛平台作用,打造联动长三角、服务全国、辐射亚太的要素出入集散地,促进物流、信息流、资金流等更加高效便捷流动,全面提升全球资源配置能力”,从而形成全球高端资源、高端要素配置的新高地。

最后是空间枢纽。张学良将虹桥国际开放枢纽喻为“纽扣”,“纽扣扣准了,上海毗邻区、上海大都市圈与长三角不同层级的各类资源要素就能经此汇聚、交融与配置”。

此外,关键词“开放”“国际”也都具有明确的寓意:前者突出开放优势,后者强化国际定位。

站在新起点,虹桥国际开放枢纽如何擘画未来发展方向?在张学良看来,应该积极探索上海与长三角,乃至中国未来“四高”发展的新方向。

高质量发展方面,虹桥国际开放枢纽作为上海和长三角高质量发展的重要载体,有产业、商贸、会展等突出优势。正如《总体方案》所述,虹桥国际开放枢纽要构筑总部经济集聚升级新高地,支持中央企业设立功能性总部,研发类平台和创新联合体,推动总部机构拓展研发、销售、贸易、结算、数据等功能,向价值链、产业链高端发展。

高水平开放方面,虹桥国际开放枢纽要处理好对内与对外开放的关系,利用好两个扇面优势,统筹好国内国际两个大局,实现区域更高水平协同开放。

高效能治理方面,虹桥商务区要率先实现数字化转型,成为上海城市精细化管理的示范。虹桥国际开放枢纽“一核两带”需要更高效能的综合治理,特别是在交通、产业、环境、公共服务等领域的协同治理,促进一体化发展。

高品质生活方面,着力打造宜居、宜业的生活环境,特别是要提供高水平的教育、医疗、养老等公共服务,更好满足人民对美好生活的向往,促进人的全面发展和社会全面进步。

民政部政策理论研究中心中国行政区划研究中心主任孙斌栋——
发展“大虹桥”,要把实体、虚拟两个空间结合起来

从虹桥商务区升级转型为虹桥国际开放枢纽,这意味着国家对外开放上升到了新高度。在民政部政策理论研究中心中国行政区划研究中心主任孙斌栋看来,这一举措对全国、长三角和上海而言,具有非同凡响的意义。

于上海来讲,建设虹桥国际开放枢纽是激活潜能、培养动力、打造经济高质量发展的一次重要机会,它将和临港新片区共同成为上海“十四五”乃至更长时期对外开放的主要抓手。

从长三角来看,其主要出发点之一是服务于长三角区域一体化发展国家战略。对此,孙斌栋从地理实体空间、网络虚拟空间两个层面作了分析。

就地理实体空间而言,虹桥国际开放枢纽的空间载体,包括“一核两带”,这一实体空间跨越了行政区划,它的建设将有助于打破行政界限,促进生产要素跨区域自由流动、企业根据市场需要跨区域兼并重组,从而促进长三角一体化向深层次迈进。而网络虚拟空间是指虹桥国际开放枢纽的服务空间,绝不仅限于与虹桥地理临近的空间,应该是包括长三角三省一市所有地区。互联网等先进 ICT(信息技术)和高铁等发达的交通技术,使得经济联系在一定程度上跨越了空间。

由此可见,虹桥国际开放枢纽就是广大的长三角腹地与世界经济贸易市场的交汇点,一头连着国际市场,一头连着长三角三省一市腹地,甚至是长江流域和全国腹地。

从国家层面看,开放和经济全球化从来都是促进国家繁荣、世界经济共同发展的发动机。建设虹桥国际开放枢纽非常及时,有助于加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

虹桥商务区在提高城市能级和核心竞争力方面,如何挖潜和赋能?孙斌栋给出三点期许:

首先,突出自身特色。虹桥国际开放枢纽立足于自身优越的交通枢纽区位和长三角毗邻省市区位,发展国际商务功能和贸易中心功能。

其次,建设好自身市场运作机制。制度被证明是现代经济发展的关键要素,虹桥国际开放枢纽建设的成败,取决于是否能够形成符合国际惯例的运行机制和体系——这是虹桥乃至上海未来面临的巨大挑战。

最后,建设好交通枢纽。目前虹桥已具备航空枢纽和高铁枢纽功能,未来要进一步充实长三角城际轨道交通枢纽和市内外交通集散枢纽功能。

短评

牛年伊始,迎来新一轮发展机遇的虹桥地区,显得格外“牛气冲天”。特别是随着《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》的公布,人们期待这片发展热土在新起点上将会画出怎样的壮美景观。

选择此时启动建设,究竟有何深意?

这是推进长三角一体化发展国家战略的又一大手笔。虹桥国际开放枢纽涵盖“一核两带”,“一核”是上海虹桥商务区,南北两条拓展带则串联长三角地区多座城市,好似两条张开的臂膀,“搂”住长三角一体化示范区。布局表明,虹桥国际开放枢纽不是孤立的,是作为国家战略的又一块重要承载地,与长三角一体化示范区等,共同致力于带动整个长江经济带和华东地区发展,加速形成高质量发展的区域集群。

这也是在构建国内大循环中心节点和国内国际双循环战略链接过程中,上海形成“比翼齐飞”发展格局的重要一环。以强化“四大功能”为战略着力点,上海在城市东西两侧分别浓墨重彩地描绘了一笔。“东翼”在浦东,直面广袤的太平洋;“西翼”位于虹桥,辐射长三角、长江经济带和全国,联通国际。“双翼合璧”,帮助上海的社会发展,获取源源不断的前行力量。

此举还将持续放大进博会的溢出效应。虹桥国际开放枢纽与进博会之间的紧密联系,集中体现在虹桥商务区既是枢纽的“核心”,又是进博会的承载地和主阵地。根据总体方案,虹桥国际开放枢纽将促进物流、信息流、资金流等更加高效便捷流动。这样的建设目标,与进博会发挥国际采购、投资促进、人文交流、开放合作等“四大平台”作用,无疑是相互促进的。

总体方案发布后,各项配套政策正在陆续出台。对上海来说,“链接”与“开放”将成为政策落地中的两个关键词。

面积151平方公里的虹桥商务区,是虹桥国际开放枢纽的核心区,也是上海总部经济集聚发展的新高地。按照规划,今后将在这里发展高标准的国际化中央商务区和国际贸易中心新平台,现有总部经济模式亦需同步升级,增加数量与规模,更重要的是提升功能,通过做强总部经济,不断发挥其对市场、要素、国际规则和重大项目等的“四重链接”作用。今年以来,虹桥商务区发展势头始终红火,日前上海举行首批外资项目集中签约,共有62个项目,投资总额118.5亿美元,虹桥商务区签约了其中8个,投资额达45.38亿美元。

若视野更宽广些,面向未来建设虹桥国际开放枢纽,核心是聚焦开放功能,重点是做好“三篇文章”:探索在数字贸易、金融服务、信息服务、会展服务等服务业领域,试点更多扩大开放措施;支持开展离岸贸易、数字贸易等业态,为后续推动新型国际贸易布下“先手棋”;交通网络进一步升级,实现高铁、航空、码头、网络等高效互联互通……做好这“三篇文章”,国内经济能量、生产要素、人员信息等便可实现畅通交换,这里有望跃升成为新发展格局下的“交通要道”,更好地链接国内市场与国际市场。

着眼新发展格局、立足长三角一体化发展国家战略,虹桥国际开放枢纽的未来发展蓝图已徐徐展开,蕴含无数机遇,也留下足够的想象空间。

假以时日,我们一定能见证甚至亲历,这片土地如何成为开放新高地、谱写发展新奇迹。

发挥「四重链接」做好「三篇文章」,虹桥的明天有多「牛」

叶松亭

沪上企业热切关注虹桥国际开放枢纽建设——

看好“大虹桥”前景,期待共享发展红利

■本报首席记者 徐晶卉

建设虹桥国际开放枢纽,各类市场主体是不可或缺的重要力量。虹桥国际开放枢纽建设对于企业发展有何促进作用?企业如何参与到开放枢纽建设中,共享发展红利?沪上一些企业家昨天接受记者采访时,纷纷表达热切期望。

交通大枢纽大有潜力可控

春秋航空的总部就在虹桥,多年来,企业以虹桥为发展原点,航线网络连接国内、连通世界。春秋航空副总裁张武安表示,超亿人次的虹桥机场客流量入口,去年帮助企业快速从疫情的冲击中恢复过来。在他看来,虹桥国际开放枢纽的建设,将加速推动长三角一体化发展,让企业的总部市场人口规模扩大10倍,也有利于春秋航空加深在长三角区域宁波、扬州等基地的联动发展。

“大虹桥建设高标准的国际化中央商务区和快速增长的交通、会展、商务活动,将对企业吸引人才、吸引资金带来优势。”张武安介绍,春秋航空目前已有170多名外

籍机长,他们来自全球30多个国家和地区,大虹桥的人才相关政策给企业未来发展带来了很大机遇。

《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》明确提出“支持建设金山华东无人机空港”,这将进一步推动金山区融入大交通体系,成为大虹桥空运体系中的特色功能区域,形成开放式的无人机生态系统。上海新金山世纪航空发展有限公司总经理薛彬表示,该平台包括“1基地(华东无人机基地)+7中心(包括飞行服务中心、检验检测中心、教育培训中心、孵化加速中心、展示交易中心、产学研应用示范中心、研发制造中心)”,功能完备之后,将在金山形成无人机产业生态圈,使之成为长三角地区低空智能物流枢纽中心。

贸易大枢纽备受企业期待

在虹桥国际开放枢纽的“新蓝图”中,构建高端资源配置国际贸易中心新平台是一大具体路径,格外受到企业家们的期待。

位于虹桥商务区青浦片区、与中国国际进口博览会主会场仅“一路之隔”,绿地全球商品贸易港目前已吸引

70个国家和地区的176家客商入驻,中国国家馆达到46个。绿地全球商品贸易港集团项目管理中心副总经理林颖认为,《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》的出台,将大大促进区域国际贸易及相关配套产业升级,加速海外优势资源以产业链、供应链方式形成集聚,也将有助于促进包括进博会展商在内的海外企业落户虹桥,并以进博会为主阵地,进一步放大国际贸易规模,实现进博会溢出带动效应的全国辐射。

“下一步,我们将进一步集聚海外资源,打通进口链路,加速品牌孵化,拓宽市场渠道,扩大贸易规模,为海外品牌特别是海外中小企业解决‘贸易端的最后一公里’难题,为进博会提供资源支持,全力成为虹桥国际开放枢纽乃至长三角区域最具规模和影响力的国际贸易促进平台。”林颖说。

联合国是改革开放后最早一批进入中国的外资企业之一,很早就在虹桥扎根,并将生产基地布局到上海金山、江苏太仓、浙江宁波和安徽合肥等地,致力于打造长三角先进制造业的标杆。联合国非常看好虹桥国际开放枢纽的前景,未来将持续深耕中国市场,加大在华尤其是长三角地区的投资。