

打造虹桥国际开放枢纽,是以习近平同志为核心的党中央推动长三角一体化发展战略的又一重大布局

大虹桥起飞 长三角强劲活跃增长极的“极中极” 联通国际国内市场的“彩虹桥”

本报讯（首席记者徐晶卉 记者刘力源）总面积达7000平方公里，经济总量近2.3万亿元，体现国家战略大思路、大手笔的虹桥国际开放枢纽，将成为继上海自贸试验区临港新片区、长三角生态绿色一体化发展示范区之后，上海落实长三角一体化发展国家战略的又一重要承载地。记者从昨天举行的市政府新闻发布会获悉，《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》重点明确了“三个一批”，包括一批高含金量政策措施、一批高水平功能平台和一批高能级重大项目，初步梳理共102项，其中涉及上海的有75项。

今年2月，国务院批复《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》。根据总体考虑，虹桥国际开放枢纽以空铁复合、海陆通达的综合交通枢纽为联动纽带，以创新型、服务型、开放型、总部型、流量型“五型经济”为特征的产业升级枢纽为发展载体，以面向国际国内两个扇面的资源配置枢纽为核心功能，兼具对内吸引集聚和对外辐射带动作用，是继经济特区、沿海开放城市、国家级新区、自贸试验区之后一种全新的开放形态，在全国开放格局中将发挥独特作用。

加快把“大虹桥”打造成为长三角强劲活跃增长极的“极中极”、联通国际国内市场的“彩虹桥”。在当前构建新发展格局中，虹桥国际开放枢纽将努力成为一个重要平台，即着力打造国内大循环的一个关键节点、国内国际双循环的一个枢纽链接。具体来看，“关键节点”就是要更好发挥虹桥国际开放枢纽大交通、大会展、大商务的功能优势，为推动长三角更高质量一体化发展贡献“虹桥力量”，有力带动更广阔的国内大循环。“枢纽链接”就是要更好发挥虹桥国际开放枢纽搭建平台、提供通道、编织网络的枢纽作用，在国内国际双循环的资源要素流动和汇聚中架起“彩虹桥”，建立“超链接”，代表国家参与国际合作与竞争。“关键节点”和“枢纽链接”相互依存、相互支撑、相互促进，赢得开放发展的战略主动，率先探索服务构建新发展格局的有效途径。

《总体方案》的突破和亮点可概括为“1234”。“1和2”是指虹桥国际开放枢纽“一核两带”功能布局。“一核”是上海虹桥商务区，面积为151平方公里，主要承担国际化中央商务区、国际贸易中心新平台和综合交通枢纽等功能；“两带”是以虹桥商务区为起点延伸的北向拓展带和南向拓展带。

从空间看，“一核两带”功能布局从苏南长江口经上海市域一直延展到杭州湾北岸，纵贯南北、江海通达，总面积达7000平方公里，其中，上海市域内面积约2100平方公里。数据显示，这一区域2020年经济总量近2.3万亿元，未来必将成为长三角发展活力最强、潜力最大、开放度最高的区域之一。从形态看，“一核两带”功能布局犹如一张蓄势待发的“弯弓”，居于中心位置的虹桥商务区是其“动力核”，将长三角乃至更广腹地的发展动能和开放势能汇聚于此、辐射而出，进一步凸显虹桥商务区和虹桥国际开放枢纽的国际定位、开放优势和枢纽功能。

“3和4”是指虹桥国际开放枢纽要围绕“三大功能”、聚焦“三个一批”，推动“四个着力”，即围绕大交通、大会展、大商务“三大核心功能”，着力建设国际化中央商务区，着力构建国际贸易中心新平台，着力提高综合交通管理水平，着力提升服务长三角和联通国际的能力。为此，《总体方案》重点明确了“三个一批”，包括一批高含金量政策措施、一批高水平功能平台和一批高能级重大项目，初步梳理共102项。

落实《总体方案》，在上海市推动长三角一体化发展领导小组下设“上海市虹桥国际开放枢纽专项工作推进机制”，同时梳理形成《重点任务分工》，将《总体方案》中涉及上海的内容分解为5个方面83项具体工作任务，涉及46个市相关部门和中央在沪相关单位。与此同时，虹桥商务区及相关区分别制定本区域贯彻落实工作方案或行动计划，明确未来3至5年的工作目标和具体举措。

市委常委、常务副市长陈寅出席。

■本报记者 刘力源 薄小波 周 渊 占 悦

虹桥国际开放枢纽，成为继上海自贸试验区临港新片区、长三角生态绿色一体化发展示范区之后，上海落实长三角一体化发展国家战略的又一重要承载地。

昨天，上海市政府举行新闻发布会，介绍上海贯彻落实《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》的各项举措。位于“一核两带”上的4个区——长宁、闵行、青浦、金山，作为虹桥国际开放枢纽的主战场和主引擎，分别立足自身特点，紧抓建设“大虹桥”契机，实现区域内外优势联动、资源联动，谋划新起点新开局，全力以赴落实举措，加快建设新篇章。

长宁

提升两大国家级经济园区能级

在虹桥国际开放枢纽“一核两带”功能布局中，长宁区全域纳入北向拓展带，西部19.9平方公里纳入核心区。作为虹桥国际开放枢纽上海市域范围内唯一的中心城区，长宁区具有“一核两带”对内对外辐射的核心节点优势。

依照《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》，长宁区列出了自身“排片表”：到2025年，努力成为虹桥国际开放枢纽核心节点和主要功能承载区，努力成为上海服务新发展格局中心节点的重要平台、战略链接的重要枢纽；到2035年，成为虹桥国际开放枢纽核心节点和主要功能承

《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》亮点

聚焦“三个一批”，初步梳理共102项

“一批高含金量政策措施” 29 项

“一批高水平功能平台” 47 项

“一批高能级重大项目” 26 项

围绕大交通、大会展、大商务三大核心功能

着力建设国际化中央商务区，着力构建国际贸易中心新平台，着力提高综合交通管理水平，着力提升服务长三角和联通国际的能力

供图 | 视觉中国
制图 | 冯晓瑜

确保大虹桥建设今明两年开好局起好步

■本报首席记者 徐晶卉

从上海的虹桥商务区到长三角的虹桥国际开放枢纽，从大交通、大商务、大会展到长三角强劲活跃增长极的“极中极”和联通国际国内市场的“彩虹桥”，虹桥国际开放枢纽正大手笔描摹长三角更高质量一体化发展的重要篇章。

体现国家战略的大手笔，需要有建设的大思路。立足上海，“大虹桥”的“一核”有何新定位、新举措？《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》的政策突破和亮点有哪些？放眼长三角，上海承担的国家战略任务之间如何高效协同？……昨天举行的市政府新闻发布会上，这些“大思路”一一浮出水面，将把新蓝图变成施工图。

三大承载地高效协同

上海自贸试验区临港新片区以及长三角生态绿色一体化发展示范区已先行亮相，加上刚刚发布的虹桥国际开放枢纽，这些都令人瞩目。市政府副秘书长、市发展改革委主任华源介绍，这三大区域定位各有侧重、相辅相成，将高效协同发展，共同推动长三角更高质量一体化发展。

由东向西，这三大承载地从上海市域东部直抵长三角腹地，华源用4个“互”概括其共通点：地域互连、功能互补、政策互鉴、项目互通。华源介绍，虹桥国际开放枢纽与长三角一体化示范区一左一右就像两部引擎，对长三角更高质量一体化发展形成“双擎驱动”，打造国内大循环的中心节点，虹桥国际开放枢纽与临港新片区在协同开放方面“两翼齐飞”，将使长三角真正成为全球国际国内双循环的战略链接，并为全国构建新发展格局探索路径、作出示范。

记者获悉，《总体方案》在研究制定过程中借鉴了上海自贸试验区和临港新片区的一些政策和制度创新举措，例如：允许在上海自贸试验区临港新片区设立的境外知名仲裁及争议解决机构在虹桥商务区设立分支机构，就国际商事、投资等领域发生的民商事争议开展仲裁业务等。

16项创新政策先行先试

在虹桥国际开放枢纽建设中，虹桥商务区是“一核两带”中的“核”。虹桥商务区管委会常务副主任闵师林介绍，《总体方案》对虹桥商务区提出了新定位新要求，同时也提供了一系列创新举措，比如：在29条高含金量政策措施中，16项是仅在虹桥商务区实施的创新政策措施，包括保税物流中心（B型）等20多个功能平台在商务区落地、把中国国际进口博览会期间的创新政策依法上升为常态化制度安排等。

闵师林介绍，落实《总体方案》，虹桥商务区近期将围绕6个方面开展工作，包括提升产业能级，建设一流的国际化中央商务区；放大进博效应，打造开放共享的国际贸易中心新平台；增强辐射功能，打造联通国际国内的综合交通新门户；推进改革创新，切实提升商务区营商环境；促进产城融合，打造引领高品质生活的国际化新城区；加快建设国家进口贸易促进创新示范区。

记者获悉，多部委日前发文在全国设立10个进口贸易促进创新示范区，其中就包括虹桥商务区。闵师林介绍，示范区将推动形成“一地（进口商品集散地）、一港（全球数字贸易港）、一区（新型国际贸易总部集聚区）、一部（国际会展之都）”与两个市场（上海国际技术

交易市场、上海国际医药医械交易市场）引领的“4+2”进口贸易促进创新示范格局。

重点明确“三个一批”

《总体方案》重点明确了政策措施、功能平台、重大项目“三个一批”。市发展改革委副主任王华杰表示，已初步梳理共102项，其中涉及上海的有75项。

明确一批高含金量政策措施，作为打造虹桥国际开放枢纽的突破口，市发展改革委初步梳理共29项。王华杰透露，《总体方案》中有一些原创性政策措施，比如：设立跨区域社会组织、设立招收面向全国的外籍人员子女学校等，在全国都是首次提出。

明确一批高水平的功能平台，作为打造虹桥国际开放枢纽的载体，目前已初步梳理共47项，涉及上海的33项。比如：《总体方案》明确提出，“鼓励新虹桥国际医学中心发展医疗服务贸易”，将进一步促进医学中心引入有品牌、上规模的国内国际医疗机构，培育医疗服务产业链。

明确一批高能级的重大项目，作为打造虹桥国际开放枢纽的抓手。目前已初步梳理共26项，涉及上海的13项，主要聚焦基础设施互联互通、重点产业发展等领域。比如：《总体方案》提出，“规划建设沪苏湖、沪乍杭、通苏嘉甬等高铁”，建成后将进一步加强虹桥国际开放枢纽与苏浙周边站点协同发展。

为中央商务区建设“加码”

《总体方案》提出，虹桥国际开放枢纽要着力建设国际化中央商务区，着力构建国际贸易

中心新平台。市商务委副主任申卫华介绍，市商务委将对照虹桥国际开放枢纽2025年基本建成的目标，通过推动高水平开放、培育和吸收高能级主体、打造高质量的平台，助力大虹桥冲向“新三高”。

申卫华透露，市商务委将继续放大进博会溢出带动效应，支持打造“展品变商品、展商变投资商、采购商变贸易商”的良性生态圈。同时，按照国家部署，推动进博会通关监管、资金结算、投资便利等相关政策措施常态化、制度化，并向全市进行复制推广。

据悉，市商务委还将在数字贸易、会展服务等领域试点更多的扩大开放措施。比如，探索研究境外机构直接在国家会展中心（上海）办理国际展览的可能性，在数字贸易方面不断推进数字开放等改革措施，将虹桥商务区打造为全方位开放的前沿窗口。

打好“协同战”“整体战”

加快打造虹桥国际开放枢纽，沪苏浙皖三省一市将建立怎样的协调推进机制？据悉，上海市将设立“虹桥国际开放枢纽专项工作推进机制”，涉及近50个本市相关部门和中央在沪相关单位；省市间层面，已初步考虑在长三角区域合作机制下设立“虹桥国际开放枢纽协调推进机制”，围绕“一核两带”功能布局，形成上海和苏州、嘉兴、上海6个区和苏浙8个区县“1+2+14”机制，并邀请安徽省相关单位共同参与。

市发展改革委已梳理形成上海重点任务分工方案，着力推动各项政策落实落地，着力推动功能平台能级提升，着力推动重大项目开工建设，确保虹桥国际开放枢纽建设在今明两年开好局、起好步。

紧抓大虹桥建设，四个区列出“行动清单”

载区、长三角一体化发展的枢纽门户。

目前，长宁区坐拥虹桥经济技术开发区、虹桥临空经济示范区2个国家级经济园区。长宁区发展改革委主任叶鹏介绍，长宁区将进一步提升这两大园区的发展能级，一方面将以发展枢纽经济为引领，重点聚焦临空经济、总部经济和数字经济，打造形态更好、功能更优、实力更强的国家级临空经济示范区；另一方面，将加强新、老虹桥联动发展，提升虹桥经济技术开发区的国际贸易、时尚设计、展览展示、消费体验等功能，支持重点产业项目提升容积率。

提升区位优势，提高综合交通服务水平也成为此次长宁区的发力点之一。长宁区建管委副主任、交通委主任吴道群介绍，未来将围绕道路交通、公共交通、慢行交通、静态交通、智慧交通等五个方面开展综合交通建设，形成“四纵十六横”路网体系。

闵行

8大功能平台 24个投资项目

作为虹桥国际开放枢纽“一核”“南向拓展带”的重要区域，昨天闵行区发布《加快虹桥国际开放枢纽建设行动方案》和虹桥主城前湾地

区规划，为虹桥国际人才港、长三角法律服务业发展中心等8家虹桥国际开放枢纽重点功能平台授牌，与市贸促会签订合作备忘录，与24家企业与闵行区签订投资协议，项目总投资163.55亿元，其中12个外资项目全部为跨国公司地区总部或研发中心，投资额近45亿元。

虹桥主城前湾地区总面积约30平方公里，定位为虹桥国际开放枢纽的主要核心功能承载区、面向国际国内的世界级“会客厅”，引领高品质生活的人民城市样板区。未来，这里将形成长三角总部经济首选地，打造跨国公司和国内总部经济的集聚地；形成国家产城融合示范标杆，建设宜居宜业、产城融合的现代化城区；形成绿色开放活力共享的国际主城，打造人与自然和谐发展的生态城区。根据规划方案，前湾地区将构建“1238”的城市空间布局。“1”即以联友路为一条轴线引领城市地标，“2”即以彩虹湖、霁月湖两个湖面集聚城市活力，“3”即以三条城市休闲公共走廊联系中央活动区、科研创新、国际社区等八大功能片区。

当天发布的《方案》明确聚焦“建设国际化中央商务区、构建国际贸易中心新平台、建设具有国际影响力的上海南部科创中心、打造国际化产城融合示范标杆”四方面，具体安排20项举措。

青浦

重点打造“八大枢纽”功能

青浦区将实施新时代“一城两翼”战略，加快形成“两翼齐飞、新城发力、青东联动、青西协同”空间新格局。其中，青东地区将围绕“更有影响力的国际化中央商务区”定位，实施联动发展战略，高标准落实联动发展空间规划，梳理盘整产业区块、商务楼宇、农村土地、集体资产、公共服务等各类资源，提高资源利用效率，高质量打造联动发展区域品牌，持续提升国家物流枢纽、市西软件园等区域品牌影响力。

建设清单中，包括：开放枢纽、创新枢纽、交通枢纽、物流枢纽、贸易枢纽、金融枢纽、信息枢纽和文化枢纽等“八大枢纽”功能。

同时，将依托虹桥综合交通枢纽，打造面向长三角城市群、支撑青浦独立综合性节点城市的交通枢纽功能。加快建设上海商贸服务型国家物流枢纽，积极发展各类现代物流服务，加快培育现代数字、智能物流产业集群。做优做强“6+365”常年展示交易平台，争取落户一批国际性会展项目和知名品牌展会。打造长三角消费中心城市，加快虹桥商务区青浦片区布局高

能级商业配套建设，积极发展首发经济、夜间经济、后街经济、网红经济等特色产业，依托国家会展中心打造全球新品首发高地。

金山

以科创产业点亮杭州湾北岸

杭州湾北岸高端产业集聚区、金山华东无人机空港、金山滨海专业会展中心、青少年综合素质发展示范区、公共卫生应急资源保障基地、金山—平湖张江长三角科技城6个功能性平台、南枫线、沪乍杭铁路、嘉青松金线、金山铁路西延伸4个重大项目……金山区建设方案中，科技城建设、长三角区域轨道交通联动联通占重要分量。

产业方面，金山区将加快杭州湾北岸高端产业集聚区和金山—平湖张江长三角科技城建设。杭州湾北岸是连接临港新片区和浙江的产业功能带，是长三角一体化的重要产业联动区域。金山将深入实施创新驱动发展战略，坚持引进和培育双向发力，强化传统产业转型升级和新兴产业集聚发展双轮驱动，深化制造业和服务业“两业并举”，促进工业化和信息化“两化融合”，打造新型工业化产业体系，优化完善产业布局，推动区域特色发展。