上海加速建设创新要素集聚点增长极,主动融入服务新发展格局

布局新空间 链接新功能 构筑新引擎

■本报记者 **唐玮婕**

在上海着力勾勒的两大扇面上, 面向太平洋,浦东新区和临港新片区 热力升腾,展现出高水平改革开放的 新气象;辐射长三角、长江经济带和 全国, 虹桥国际开放枢纽和长三角生 态绿色一体化发展示范区潜力无限, 双向开放、双向联动的强劲功能不断

着眼全国发展大局,中央对上海 提出强化"四大功能"——全球资源 配置、科技创新策源、高端产业引 领、开放枢纽门户的要求。加快构建 新发展格局下,这座城市面向长三 角、面向全国、面向世界, 布局新空 间、链接新功能、构筑新引擎, 持续 孕育激发更高质量的发展动能,努力 构建国内大循环的中心节点、国内国 际双循环的战略链接。

布局新空间

对上海而言,空间的新布局可以 透视出整座城市对于发展定位的考量

日,市委书记李强实地调研"五个新 城"建设并主持召开座谈会。农历牛年 一开局,上海就锚定这项"十四五"重 大战略任务, 其中的深意就在于主动 融入服务构建新发展格局。

区别于以往谈论的"郊区新城", 上海此轮发展谋划推进的"五个新 城",明确将建设成为"长三角城市群 中具有辐射带动作用的独立综合性节 点城市",并融入长三角区域城市网 络。它们既要成为"上海未来发展最具 活力的重要增长极和发动机",更要成 为"上海承担国家战略、服务国内循 环、参与国际竞争的重要载体和令人 向往的未来之城"。



同一天, 迈入建设发力之年的长三 角生态绿色一体化发展示范区则办了一 场重大项目对接会, 先行启动区五 镇——青浦区朱家角镇、金泽镇,江苏苏 州市吴江区黎里镇,浙江嘉兴市嘉善县 西塘镇、姚庄镇与多家企业和金融机构

年"马不停蹄"的任务时间表:突出跨区 域、跨流域、区域带动及服务功能,聚焦 "编制形成江南水乡客厅城市设计和重 点区域控制性详细规划,研究提出水乡 客厅开发建设、共建共享机制"等 57 项

放在中央对上海发展的战略定位 上,放在经济全球化的大趋势下,放在全 国发展的大格局中,放在国家对长江三 角洲区域发展的总体部署中——融入服 务新发展格局,上海的角色特殊、使命硬 核,一系列升级空间的战略选择恰是最

措还拓展至全市"产业链""供应链" 相关企业; 跨境人民币贸易融资资产转 让服务平台上线,首批64家参与机构 覆盖全球四大洲 15 个国家和地区;一 次性外债登记启动试点,已办理 18 家 行区。 企业 147 亿元额度登记……

在融入服务新发展格局中,上海既 要在畅通国内大循环中发挥关键支撑作 过去一年,临港新片区金融先行先 用,也要在促进国内国际双循环中发挥 试按下"快进键": 优质企业跨境人民 引领带动作用, 而"链接"新功能就成

转让业务先后落地运作,300余家新片 在。作为特殊经济功能区,临港新片区 区企业纳入优质企业白名单,这两项举 不断在制度创新上集中发力,涌现出一 连串的首创性改革。最近的一场优化营 商环境大会还透露,这里将力争用2至3 年时间, 打造成为国内审批最精简、监管 最精准、服务最高效的"放管服"改革先

> "大虹桥"无疑是融入服务新发展格局的 一大链接之地。根据刚刚公布的《虹桥国 际开放枢纽建设总体方案》, 虹桥国际开

一体化发展示范区之后,上海落实 长三角一体化发展国家战略的又一重 要承载地。

规划建设区域面积从最初的86 平方公里拓展到总面积 7000 多平方 公里、核心区 151.4 平方公里,建设 主体从上海一家变成长三角三省一市 共建……未来的虹桥国际开放枢纽将 面向国内国际两个市场充分开放,成 为"长三角的虹桥""中国的虹桥" "世界的虹桥"。

高速通道,上海证券交易所设立的科 创板不断释放改革效应,把"链接网 络"辐射到长三角乃至全国。截至 2020年末,长三角累计申报科创板 企业240家,已上市104家,占全国 的 48%, 上交所还在长三角地区建 成31个资本市场服务基地。越来越 多的科创"幼苗"将在这片试验田里 拔节生长,孕育高质量发展新动能

"五型经济",即创新型、服务型 总部型、开放型、流量型,是上海经济 的鲜明特征和显著优势, 更有望成为 上海服务新发展格局的新优势。以此 作为支撑,强化"四大功能",整座城市 "握拳"发力,加速建设各具特色的创 新要素集聚点和增长极。

最新发布的《2020上海科技进步 报告》诱露,2020年,上海新认定高新 技术企业 7396 家, 平均每天诞生 20 家。承担着技术创新"发动机"角色的 高新技术企业,尤其是"引擎企业",不 仅能实现自身快速发展, 更能营造起 "热带雨林式"的创新生态。

从"0到1"的原始创新,到"1 到 100"的产业加速, 更多硬核产业 在上海逐步形成强势集群,将为整座 城市构建起高质量发展的新引擎。

在沪全国人大代表抓紧时间修改完善议案建议

将高质量建言呼声带到会场

■本报记者 王嘉旖 见习记者 王宛艺

京的在沪全国人大代表们纷纷抓紧时 间修改完善议案、建议、大会发言,期 待将更成熟、更高质量的建言呼声带 到会场上。

数据安全引发关注

表今年关注的社会热点是移动支付安 会公平性等问题加以规范。 全。他说,对"短信验证码"的过分信任 转型的重要驱动力和关键支撑力。"

了保障重要数据跨境流动的建议。"数 法性。

据是国家重要的战略资源,如何积累 数据、精炼数据以及加工和管控数据, 将成为决定国家经济命脉的重要因 素。"他认为,数据不受限制流出,将有 全国两会注定意义非凡。昨天,刚刚抵 可能损害本国企业开发利用数据资源 的发展机会,更影响数字产业和数字 经济竞争力的提升。

民生养老热度不减

民生养老话题,依旧保持热度。陈 翻看代表们拟提交议案和建议中 认为,要建立科学统一的长护险体系 体进一步拓宽至各类市场主体。比 的"关键词",数据治理和应用就是 和实施相应制度,立法必须先行。通过 如,允许符合条件的高新技术企业、 立法,可以进一步明确长护险的性质, "移动支付为群众带来便利性的 以及立法的宗旨和原则,以法律的形 享受现行政策。等时机成熟后,可推广 同时,也带来一定风险性。"邵志清代 式将长护险的筹资模式、标准规范、社 至全部市场主体,充分激发创新主体

周燕芳代表准备了多份建议,其 就存有隐患。一直深耕于金融体系的 中一份关于深化健康医疗数据共享。 消除绝对贫困的艰巨任务已经完成。 崔瑜代表则聚焦金融数据。"金融行业 她认为,如何合规地商业化应用健康 脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新 依托数据管理带来的业务价值已逐渐 医疗大数据,是互联网医疗和健康企 奋斗的起点。丁光宏代表就将目光锁 凸显,数据要素将成为金融业数字化 业关心的重点,也是制约"互联网+医 定在了其中一个关键环节——职业教 疗健康"迅速发展的瓶颈,建议建立和 育。他建议,充分发挥职业教育在 同样以数据为题,张兆安代表的 完善医疗大数据的法律法规,以确保 "造血式"智力帮扶的天然优势,持续 切口则是"跨境安全"。他早早地备好 健康医疗等公共数据来源及应用的合 推进职业教育东西协作在帮扶合作中

保市场主体保就业

"'十四五'开局之年,民营企业如 何立足新发展阶段、贯彻新发展理念、 参与构建新发展格局、实现高质量发 展,是对中国每一位企业家的一次大 考。"汤亮代表说,与国家发展战略同 步,主动为国家挑大梁、作贡献,企业 才能真正迎来跨越式高质量发展。

朱建弟代表十分关注科技创新。 晶莹代表关注到老年人的长护险。她 他建议,将可享受税收优惠政策的主 重点支持行业的国有企业或民营企业 活力,减轻各类科研人员的税收负担。

我国脱贫攻坚战取得全面胜利,

在沪全国政协委员在相互讨论中碰撞思维火花

聚焦中心任务协商议政

■本报记者 周渊 占悦

承载着人民的嘱托和期待, 在沪 全国政协委员昨天抵达北京。委员们 带着过去一年间经由各自俯身扎实调 研而写就的高质量声音和建言,并在 相互讨论中碰撞思维火花。大家纷纷 表示,将聚焦党和国家中心任务,为 "十四五"开好局履职尽责协商议政。

下好科创"先手棋"

将重点关注两点:推进企业组建创新 联合体; 以及科技、金融和产业正循 环,从而推动高质量发展。"通过金融 和资本市场作用, 让科技成果最大限 度地转化为产业发展的动力"。

何力委员关注"十四五"时期科技 后一公里',需要加码"。 成果转移转化问题。"我国专利总量连 较低, 今年我将就进一步促进科技成

果转化提交提案"。 围绕下好科创"先手棋",蓝闽波 案,就技术集成、产学研合作等方面建 受"数字红利"。

为更好激励科研人员自主创新、 促进科技成果转化, 赵雯委员建议改 革职务发明制度,通过立法进一步明 确成果由发明人和单位共创共有,转

释放数据生产力

多年关注优化营商环境的蒋颖委

续多年位居全球第一,但转化率相对 员关注优化管理与协调机制以促进民 化内容供给已迫在眉睫"。 营经济更好发展,以及在信创产业探 将就加快弥合"数字鸿沟"、推动数字 建"四位一体"评价体系,着力建设 委员将就高端科研仪器国产化和进一 经济平衡发展提出建议,让老年人、残 "金课"提案》,建议建设一批校本 步完善国家科学实验室提交相关提 疾人、农村地区和中小微企业也能享 "金课",提高一流课程的示范性和共

据管理使用的合规审评制度以促进数 字经济健康发展的提案》,希望通过对 数据确权、合规流转等尽快明确法规 和操作细则,为使用大数据的企业提 化共同推进,并实施收益共享,同时修 供一套合规标准。"助力在安全可控范 改完善股权激励和技术入股有关所得 围内最大程度释放数据生产力,促进 数字经济健康发展"

作为编剧, 王丽萍委员所写的剧 杨成长委员表示,今年两会上,他 员,这次带来了《通过营商环境创新, 本大多聚焦百姓生活。由此,她也特别 促进 ESG 投资发展》《关于优化监管, 关注民生改善。今年,她拟提交《加 打通外资政策落地最后一公里》等多 装电梯也要关注低楼层居民的诉求》 件提案。"去年是外商投资法落地的第一提案,素材就来源于她下社区时了解 一年,出台了一系列优化营商环境条 到的关于加装电梯的各种难题。此 例,我认为在政策落实方面还存在'最 外,她还注意到公共文化领域的变 化, "直播、短视频等正深刻融入公 围绕为民营企业纾困,周桐宇委 众文化生活,丰富和规范在线公共文

> 戴立益委员不仅关注教育普及, 索国企与民企融合发展新模式,她还 更关注教育质量。他拟提交《关于构

以热点聚焦

加快制定"红色文化资源保护利用法"

代表建议采用"概括 + 列举"方式对红色文化资源加以界定

■本报记者 顾一琼 见习记者 王宛艺

实现突破,一批活动项目蓬勃开展, 规范、有序发展。 一批文艺作品深入人心……上海,正 的议案。"红色文化资源是中华文明 度不高等问题。 传承的重要载体,是革命先辈先烈在

化价值。"而目前的红色文化资源保护 基本制度,填补法律空白。 利用尚缺乏国家立法支撑, 因此他提 一批革命旧址修缮开放,一批展 将国家立法和地方立法有机结合、形 云说,在立法上建议采用"概括+列举" 方权利义务,确保红色文化资源可持 览展陈功能提升,一批理论课题研究 成合力,促进全国红色文化资源协调、 方式对红色文化资源加以界定。

努力把红色资源利用好、把红色基因 多困境。不仅缺乏统一协调领导,且 初期的重中之重就是进行抢救性、应 理利用,将利用和保护有机结合,打造 传承好、把红色传统发扬好,"红色 产权多元,管理不顺,保障力度不够。 急性保护,应实行"先保护、后认 红色文化品牌。比如:借助声、光、电等 文化"的金字招牌愈加鲜亮。此次全 此外,在全国范围内,还不同程度存 定"。同时应当坚持本体保护与周边环 现代科技手段,加强数字开发利用,推 国两会,全国人大代表、黄浦区委书 在着红色文化资源整合度低、开发利 境保护相结合的原则,尽力保持其完 进"互联网+红色文化资源",进行全景 记杲云准备提交一份关于制定《中华 用粗放、配套设施跟不上、文化展示 整性和真实性。就此杲云建议立法中 式、立体式、延伸式展示,增强展陈互动 人民共和国红色文化资源保护利用法》 功能单一、公众保护意识不强、参与 确立"抢救性保护和预防性保护并重" 性、体验性;鼓励各地区将红色文化资

对此, 杲云建议以立法来系统规 原则。 长期的革命、建设和改革实践中留下 范红色文化资源的调查认定、保护管

出建议: 加快制定全国性的法律规范, 资源是什么?怎么合理界定其内涵?"杲 红色文化资源保护利用工作。明晰各

此外,针对不少红色文化资源处

的不可复制的历史遗存和宝贵财富, 理、弘扬利用、保障措施等内容,确 共同责任。"杲云认为,除政府尽责 联合展示体系等。

具有重大的政治价值、教育价值、文 立适应红色文化资源保护发展需要的 外,还应在立法中支持鼓励公民、法 人、其他社会组织通过收藏、展会、 "立法的核心工作之一:红色文化 研究、捐赠、志愿服务等方式,参与 续利用和发展。

他还聚焦"红色经典、现代表述", 红色文化资源日常管理也面临诸 于年久失修、濒临灭失的状态,保护 建议立法专章规定红色文化资源的合 "本体保护与周边环境保护相结合"的 源与教育培训、乡村振兴和旅游发展等 相结合,并整合当地红色文化资源、自 "保护红色文化资源是全社会的 然人文景观和非物质文化遗产等,形成

上海红色资源保护《条例》公开征求意见 明确相应要求填补管理空白

■本报记者 **王嘉旖 周辰**

的《上海市红色资源传承弘扬和保护 扬的方方面面,从红色主题活动、宪 利用条例(草案)》公开征询意见。为 法宣誓、红色旅游,到数字展馆建设、 更好地在全社会形成传承红色文化的 光荣传统,《条例(草案)》在聚焦 "传承弘扬"这一章节颇费笔墨。上海 《条例(草案)》创新性地为"传承弘扬" 还结合自身实践,在保护的体制机制 上有所创新。譬如, 联席会议机制、 条,充分体现了此次立法对红色资源传

名录制度、长三角联动等。 的定义十分宽泛,既包含物质资源, 立名录制度则让红色文化资源保护有 也包含精神资源。为平衡好红色资源 了"抓手"。《条例(草案)》指出,名录将 保护与城市更新之间的关系,《条例 由市政府核定公布,实行动态调整。同 (草案)》还充分利用现行的文物、优 时,通过建立数据库的方式,进一步健 秀历史建筑、烈士纪念设施保护方面 全信息共享机制。 的法律资源,实施分类保护,并对部 分未覆盖到的红色旧址、纪念设施明 案)》中的亮点。明确提出,加强长三

更是打造上海红色文化品牌的基础和 前提。此次公开征询意见的《条例 昨天,正处于市人大立法审议中 (草案)》涵盖了红色文化资源传承弘 党史教育等,覆盖全人群。

市文化和旅游局局长方世忠介绍, 专辟一章。"传承弘扬"一章共有十五 承弘扬的高度重视。对红色资源进行调 此次《条例(草案)》对红色资源 查和认定是有效保护利用的前提,而建

长三角联动也是此次《条例(草 确了相应保护要求,填补了管理空白。 角区域协作,共同开展红色资源理论 保护利用好红色资源、讲好红色 研究、馆际交流、文艺创作、红色旅 故事,是实现红色文化传承的需要,游等活动,并加强红色资源共享共用。