



战“疫”担当，调研深入

——他们的2020怎么样?来看在沪全国人大代表履职一年间

新华社上海3月2日电（记者仇逸 郭敬丹）不平凡的2020年，上海市全国人大代表也贡献着不一样的履职力量。

战“疫”前线，他们身影忙碌；专题调研，他们深入复工复产后的诸多企业，了解最真实的需求。2021年全国两会召开在即，代表们带着一年间的充分准备与思考，将为“十四五”开好局起好步建言献策，担当尽责。

战“疫”：身体力行，思索不止

今年春节，柴闪闪代表做了“原年人”，除夕夜还值守在邮政工作第一线。不过，这样的经历对他来说并不是第一次——去年，新冠肺炎疫情来袭，柴闪闪的春节也是在上海过的。那时，邮政系统开通了对捐赠物资的免费寄递通道，春节期间人员紧张，他主动报名，和同事们连续多天在上海王港邮件处理中心协助捐赠物资的转运。

这些抗疫前线的记忆，也深深刻在每个在沪全国人大代表心里。回顾那些战“疫”的印迹，或是白衣执甲冲上前线，或是奔走复工复产最需要需要的地方。邵志清代表担任致公党上海市委疫情防控工作领导小组副组长，积极组织协调捐赠物资，还组织致公党上海市委3名党员参加支援湖北疫情医疗队；沈彪代表在疫情发生后，第一时间建立了北管村新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作领导小组，并担任组长，带领大家及时制定防疫方案、明确任务分工、排摸人口底数，迅速构筑起疫情防控三道防线，随后又把加快推进企业复工复产复产作为重中之重……

不一样的春天里，在沪全国人大代表不仅做好本职岗位上的工作，还在积极思考，为统筹推进疫情防控和经济社会发展提出了大量有深度、有温度的建

议：丁光宏代表提出关于尽快建立国家医疗急救物资储备体系的建议；王俊峰代表提出关于完善突发公共卫生事件应急立法的建议；陈晶莹代表领衔提出关于修改野生动物保护法的议案……

发挥代表作用，在沪全国人大代表全力以赴，身体力行。

调研：深入企业，精准建言

在沪全国人大代表的履职中，扎实的调研一直是“重头戏”。2020年，疫情改变了经济社会的运行节奏，代表们的调研主题也由此聚焦复工复产后的企业——2020年6月下旬至10月底，上海市人大常委会组织上海市全国人大代表开展以“保市场主体，为激发市场活力、恢复市场运行注入强劲动能”为主题的专题调研活动。据统计，共有56名代表参加了专题调研，占代表团总数的96.5%。

记者了解到，这个调研题目的产生经过了反复斟酌。先是在收集整理代表提出的22个建议选题的基础上形成了4个备选题目，再分别对其进行“瘦身”，力争“大中选小、小中见大，建言献策，以策为重”。最终确定的“保市场主体”主题，旨在通过调研，切实为上海乃至国家有关工作出谋划策，精准解决企业需要。

受疫情影响，这次调研放在上海市内开展。代表们立足上海，着眼全国，先后赴上海重塑能源科技有限公司、上海威派格智慧水股份有限公司、上海华为技术有限公司、叮咚买菜等4家企业开展实地调研，同时邀请罗氏制药有限公司、三问家居股份有限公司负责人参加专题调研座谈会，详细了解疫情期间企业面临的实际困难，掌握市场主体真实情况。

厚厚的调研报告凝结着代表们的汗水与思索，而调研过程也让代表们开阔视野，有新收获，并为在全国两会上

发声积累了心得。

参会：关注民生，着眼全国

思考深入，准备充分。2020年，上海代表团共158名全国人大代表在十三届全国人大三次会议上共提交代表议案33件、代表建议123件。33件代表议案提交后，全部被大会秘书处列为正式议案。

为做好今年十三届全国人大四次会议准备工作，2020年10月中旬至12月底，上海市人大常委会围绕12个主题线路，组织了53人次的全国人大代表与上海市人大代表一起开展会前集中视察活动。代表们感到，今年集中视察工作时间安排更加科学合理，视察线路选择更丰富，了解掌握上海社会经济发展和民生服务保障等方方面面工作数据更全了。

全国两会大幕将启，在沪全国人大代表们也将带着各自积累的思考和形成的建议参会，为经济发展与社会民生建言献策。邵志清代表围绕“十四五”期间的高质量发展主题，将提出关于确立沿海高质量发展带国家战略、服务构建新发展格局的建议；周燕芳代表长期关注养老领域，此次她将提交多份健康、养老领域建议，呼吁进一步构建起多层次社会保障体系；张兆安代表关注平台经济的稳定健康发展，跨境数据流动的安全问题，以及三农问题等等。

上海市人大常委会主任蒋卓庆指出，各位代表要以高度的政治责任感和使命感参加大会，切实履行代表的神圣职责，充分展示上海代表团履职尽责、为民代言的良好风采，全力以赴圆满完成大会的各项议程，为支持和推动国家各项事业发展，确保“十四五”开好局、起好步，展现社会主义现代化国家建设新气象作出应有的贡献。

不凡之年的非凡履职

——2020在沪全国政协委员履职记

新华社上海3月2日电（记者黄安琪）2020年是个不同寻常的年份。在沪全国政协委员在召集人、上海市政协主席董云虎带领下，紧扣中心大局、主动担当作为，坚持双向发力，认真履职尽责，为国家和上海改革发展贡献智慧力量。

建言资政谋良策 勤勉履职显情怀

这一年，11名常委出席全国政协常委会会议5次共50人次，7名委员6次参加全国政协双周协商座谈会，委员们出（列）席上海市政协各项履职活动1200余人次。81名委员向全国政协提交提案244件……每一个数字背后，都尽显为国履职、为民尽责的担当。

在全体会议上，周汉民、葛均波、蒋颖委员作大会口头发言，共17名委员提交大会发言25篇，提出“重视专业性建设充分发挥公共卫生医师制度作用”“突破卡脖子瓶颈 推进制造业高质量发展”等建议。其中，杨振斌委员走上委员通道，就特殊时期大学生就业问题接受“云采访”。有120余人次委员在小组、联组 and 界别协商会议上发言，提出意见建议600余条。

在常委会会议上，常委们围绕“高质量打赢脱贫攻坚战，建立解决相对贫困长效机制”“制定国民经济和社会发展‘十四五’规划”“学习贯彻中共十九届五中全会精神”等主题深入协商议政。高小玫、周汉民等委员提交题为“‘十四五’加大谋划循环产业，实现循环经济新跃升”“更大更宽更深 开放永不停歇”大会发言。

在双周协商座谈会等协商议政会上，委员们围绕“革除滥食野生动物的陋习”“建设高素质的涉外法律服务人才队伍”“推动科技创新型企业健康发

展”等议题建言资政。

吕红兵委员作为“学习《民法典》读书群”群主组织委员开展学习，黄绮委员参与导读相关篇章，王美华等20余名委员入群互动。

立足本职勇担当 积极投身抗疫战

这一年，在沪全国政协委员主动投身疫情防控，用实际行动彰显了新时代政协委员肩负责任担当、报国为民显情怀的风采。

医卫界委员始终坚守救治病患一线。宋同玉委员1月初即住进市公共卫生临床中心宿舍，牵头开展应急演练、筹备物资、收治新冠肺炎病人的组织协调工作，带领团队发挥了上海新冠肺炎诊治主力军作用。葛均波委员第一时间组织专家就特殊时期心血管病诊治提出建议，并开通远程免费问诊，解决病人不便到医院就诊的难题。

党政机关委员协调各方推动落实。张英委员积极协调上海防疫物资企业和长三角产业链复工复产，促进服务机器人等新技术新产品在武汉有关医院应用，推动核酸检测科研工作快速攻关。高融昆委员推动上海口岸率先暂停邮轮进出境业务，实现防疫物资通关“零延时”，并及时通过媒体澄清“海关征用捐赠物资、国际邮包通关慢”等不实言论。

企业界委员也各尽所能助力抗疫。俞光耀委员为应对春运返程大客流作出缜密安排，并全力做好每日800多辆地铁列车和415座地铁站的安全保障。丁奎岭、汪小帆、袁雯等教育系统的委员，积极组织所在学校整合优质教育资源制定线上教学方案，建立开放线上学习平台，为“停课不停学”贡献力量、提供支持。

此外，各界委员还不遗余力地向疫

区捐款捐物，以提案、社情民意等履职形式围绕抗疫重点难点积极建言献策。

委员们的付出也得到了褒奖。王煜、王均金、吴凡3名委员荣获“上海市新冠肺炎疫情防控工作先进个人”称号。

考察调研出真知 献计出力谋发展

这一年，除列席上海市政协全会、常委会议外，委员们还积极参加各类调研、视察和协商座谈会等，提出大量真知灼见。

“要坚决克服唯文凭、唯论文、唯帽子的顽瘴痼疾，大幅减少各类检查、评价、评估，切实给高校教师‘减负’，让他们从繁杂事务中解放出来。”在沪全国政协委员视察团围绕“建设高素质创新型高校教师队伍”主题开展协同视察后作出如上建议。

2020年8月至9月，视察团先后赴复旦大学、上海交通大学、上海大学实地视察；分别召开部分高校负责同志、高校教师座谈会，听取各方面意见建议；召开专题会议，听取市教卫工作党委、市教委、市编办、市人力资源社会保障局、市财政局等单位相关工作情况汇报。有近50名在沪全国政协委员参加视察。

委员们始终紧扣上海城市发展脉搏，为不断提高社会主义现代化国际大都市治理能力和治理水平贡献智慧力量。李碧影、蓝国波等16名委员参加“中国（上海）自由贸易试验区临港新片区建设情况”“推进美丽健康产业情况”等上海市政协组织的委员视察活动。

张恩迪、黄震等5名委员提交的“关于企业防疫和复工复产情况的调研和建议”“依托进博会平台促进‘国内国际双循环’产业链的若干建议”等10篇社情民意信息得到上海市领导批示。

（上接第一版）来自市房屋管理局数据显示，去年上海加装电梯工程的征询立项数和完工运行数分别为751台和294台，加装投入运行数超过以往九年之和。

就业是最大的民生。去年尽管受疫情影响，上海仍新增就业岗位57万个，市人力资源社会保障局更率先出台线上职业技能培训补贴政策，全年共对176万余人开展了线上线下职业培训。当下，“十四五”开局之年，上海将继续围绕保就业发力：预计新增就业岗位50万个以上，支持培养企业新型学徒1万名，精准做好创业扶持、技能培训、就业援助等服务，支持多渠道灵活就业。

更有品质：“吾心安处即故乡”

根据马斯洛需求层次理论，衣食住行的基本需求之外，形成高品质的生活，精神的富足是重要一环。超大城市上海，正不断顺应并满足人民对美好生活的期待，创造高品质生活，让人们在此宜居宜业宜乐宜游，实现“吾心安处即故乡”。

去年，上海市民的幸福生活清单上又多了一个新选项。随着黄浦江、苏州河“一江一河”沿岸全线贯通，打通的不仅是城市空间网络，城市的文化生活落地与人文情感传递也有了新的载体。昔日

的“工业锈带”变身如今的“生活秀带”，滨江滨河公共空间品质提升，城市人文气韵更加灵动。在“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念指引下，“一江一河”所展现的已不仅是“人与自然和谐共生”的绿色发展状态，更牵引、承载起滨水空间经济社会发展的全面绿色转型。

通过空间再造，为经济生活注入新活力，同样也发生在上海的市郊。南京路步行街东拓段的总设计师包蓓蓓，最近又有一个设计落了地，这次承接她创意的是以花卉产业为特色的宝山区月浦镇月乡村。在上海，一大批年轻设计师的视线投向郊区，为乡村振兴设计美好蓝图，为都市发展新空间描摹未来，更承担起人们心中的“诗与远方”。

当下，上海更将以“五个新城”建设为发力点，优化市域空间格局，建成引领高品质生活的未来之城、全市经济发展的重要增长极、推进人民城市建设的创新实践区、上海服务辐射长三角的战略支撑点。

更智慧：将服务推送到居民开口前

政务服务“一网通办”推出了随申办“长者专版”，将老年人最需要的服务以最合适的方式推送到首页，帮助他们跨越数字鸿沟；而城市运行“一网统管”

架构在去年基本形成，防汛防台、道路交通管理等重点应用场景投入使用，整合信息系统1182个，归集公共数据超过390亿条，为精细化城市治理的“绣花功夫”提供了科技支撑。

超过2400万常住人口，每月出行7天以上的车辆有576万辆，24米以上高层建筑1.5万栋，其中超过100米的高层建筑有600多栋，轨道交通里程达729公里，工作日每天客流量超过1100万人次……这些数据，显示了上海这座超大城市“瓷器店”有多么复杂。

随着数据要素、数字技术、数字底座的体系化构建和应用，以及城市不断向数字化转型，在“一屏观全城，一网管全城”的背景下，城市治理更趋智能化和人性化。

当下，上海正探索从最小治理单元网格切入，让每一个“最小单元”成为数字化治理转型的最佳“试验场”和“创新场”，据此管好了最密集网格中的店招店牌、车流拥堵、日租短租、跨门营业。同时，也基于释放算力算法，实现了在社区中关照“沉默少数”，将服务推送到居民开口前。

于细微处温暖百姓“心尖上的关切”



在旧区改造的有序推进中，杨浦滨江5.5公里的“工业锈带”成了市民的“生活秀带”。

本报记者 叶辰亮摄

两会前瞻：历史交汇点上的中国信号

2021年全国两会即将开幕。

今年是中国共产党建党100周年，也是“十四五”规划开局之年，我国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军。处于重要历史交汇点上的中国，将如何擘画新阶段的发展方向与路径？两会上诸多看点值得期待。

看点一 纲要(草案)如何体现新理念、新格局

今年两会的一项重要内容，是审查、讨论“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)。纲要是指导今后5年和15年国民经济和社会发展的纲领性文件。

去年10月，党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。根据这个“建议”编制的纲要(草案)，将释放哪些发展新信号，备受各方期待。

中央党校(国家行政学院)教授辛鸣认为，此前的“建议”对“十四五”时期及未来15年的国家发展作出了系统部署，“建议”明确的目标、方向、原则等将在纲要(草案)中得以具体体现，并具有可操作性。

比如，“建议”提出，今后5年经济社会发展要努力实现6大主要目标：经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文

明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升，“新”是统领性关键词，体现了新发展阶段的客观要求。纲要(草案)将提出哪些富有全局性、针对性的举措，突出新发展理念引领作用，格外受关注。

看点二 开局之年的经济社会发展目标怎么定

2021年的中国发展，挑战与机遇并存，特别是疫情和国际环境依然存在诸多不确定性。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群认为，目前，疫情防控形势好转、经济恢复态势良好。一些重大改革也将频频发力，创造出新空间、新空间。在“十四五”开局之年，中国经济有潜力、有韧性保持一定增长速度。同时，他也表示，核心目的不是为了追求数字好看，而是强调经济质量的提升与百姓福祉的保障。

今年宏观经济政策的取向，也是各方关注的重点。

在“稳”这一面，去年底的中央经济工作会议强调，2021年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性。如何夯实基础推动经济持续恢复？去年出台的一系

列支持措施是否延续？这些问题都有待代表委员建言献策。

在“进”这一面，张立群说，在构建新发展格局、深化供给侧结构性改革、提升产业链供应链水平等诸多方面，期待今年两会推出更多改革举措。

看点三 “三农”工作重心如何实现转移

2月25日，国家乡村振兴局挂牌。脱贫攻坚的全面胜利不是终点，而是农村、农业现代化的新起点。“三农”工作重心从脱贫攻坚向全面推进乡村振兴历史性转移。如何巩固和拓展脱贫攻坚成果？如何推进乡村振兴？代表委员有哪些好的意见建议？这些问题成为颇具热度的关注话题。

去年底召开的中央农村工作会议提出，对脱贫县设立5年过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵认为，乡村振兴无论范围、规模还是目标、标准，其深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，需要汇聚更强大力量、采取更有力的举措推进。

看点四 疫情防控下一步怎么干

如期举办全国两会，有力说明了中国疫情防控的成效。如何进一步做好疫情常态化防控，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，是社会关注的焦点。

复旦大学附属华山医院感染科主任张文宏说，我国已形成一套行之有效的系统性抗疫方案，只要严格落实相关防控措施，常态化防控中做到“早期预警、快速响应、精准防控、动态清零”，相信今年虽难以避免局部零星病例的发生，但总体上能避免疫情的大幅反弹。

目前，我国正按照区分轻重缓急、稳妥有序推进的原则开展疫苗接种。两会上，疫苗的安全、有效生产以及高效率、免费接种等问题，将持续受到热议。张文宏认为，疫苗接种稳步和加速推进是下一阶段的工作重点。当全民疫苗接种覆盖完成，民众将真正迎来常态化生活。

看点五 “民生清单”如何回应百姓诉求

与往年相比，今年的民生话题将不仅聚焦当下热点，也将前瞻时代变化，政策

视野将既有“特写对焦”也有“广角远景”。

“六稳”“六保”中，就业问题位居首位，重点仍然是高校毕业生、农民工等群体就业和困难群体就业保障。中国人民大学公共管理学院教授许光建认为，在“十四五”时期，就业政策应更加侧重提升劳动力素质，建立劳动者终身技能培训制度。此外，互联网时代零工经济群体激增，劳动者从“公司+员工”转向“平台+员工”模式后，权益保障也亟待重视，需要在制度设计层面更深入地探讨。

党的十九届五中全会“建议”里，“提高人民收入水平”作为单独一节，摆在“改善人民生活品质，提高社会建设水平”之首。许光建认为，这意味着进入新发展阶段，将更加注重共同富裕问题，如何提高城乡居民收入水平、缩小收入差距，有望成为开局之年的民生工作重点。

如何解决住房难题、加强基础教育、深化医改，将进一步织密社会保障网等民生关切，也将是两会热点。

看点六 提交审议的两部法律案会带来哪些影响

提请全国人代会审议的法律案历来受到高度关注。今年将提请十三届全

国人大四次会议审议的，是全国人大组织法修正草案和全国人大议事规则修正草案。

两部法律是最高国家权力机关依法行使职权的重要制度保障，施行30多年来还没有进行过修改。专家表示，随着人民代表大会制度的不断完善发展，特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强党对人大工作的领导，全国人大及其常委会在立法、监督、代表等方面的工作都取得重要进展，形成了不少新经验新成果，需要在法律中予以体现。

看点七 如何推进更高水平对外开放

在过去一年间，区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)成功签署，中欧投资协定谈判如期完成，中国同非洲联盟签署共建“一带一路”合作规划……中国向世界表明了支持经济全球化、实施对外开放的坚定决心。

中国已经将构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局作为重大战略任务。党的十九届五中全会强调，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。全国政协常委、中国现代国际关系研究院前院长季志业认为，我们必须提升自身能力，在更高水平上参与国际合作。

新华社记者(据新华社北京3月2日电)