



“一把葱”与“金手指”，都能用系统集成来破题

唐玮婕

文汇报时评

今年上海两会上，“一把葱”被热议。有人大代表直言，“为了买把葱，菜市场门口违法停车，被罚200元，看似交通老问题，但用数字化的新办法，把车辆行驶轨迹、车辆总数等信息一集成，盘活周边停车位，或许就能找到破解问题的突破口。

同一个会场上，另一名代表关注浦东北部“三高”（高桥镇、高东镇、高行镇）地区的开发，整片区域宛如蓄势待发的“金手指”，各有各的长板

和短板，要用全局眼光做好整体谋划，才能撬动成拳、集中发力。

“一把葱”与“金手指”，乍看起来二者之间并无直接关联，但前者关乎社会治理，后者关乎经济发展，两个问题要解决，思路相当一致——系统集成。

与过去在白纸上作画完全不同，如今的上海是一座拥有2400多万人口的超大城市，人口多、流量大、功能密，建设、发展、运行、治理各方面要素多维多元、互相交织。面对这样一个错综复杂的巨系统，如果只靠“单兵突进”的方法来破题，有可能会陷入两大瓶颈：要么是力度不足，似蜻蜓点水，不触及根本；要么就是着力太散，停留在“头痛医头、脚痛医脚”的层面。可以说，注重“系统的观念、集成的办法”正是这座城市面向“十四五”，进一步推进高水平改革开放，实现持续进阶的一大关键路径。

坚持“系统”观念的重要原则，首先必须有全局意识，要站在服务大局的高度，整体设计、系统谋划下一步发展。同时，要注重联动协同，处理好整个系统内各要素之间的关系，拉长长板、补齐短板，发挥系统作为整体的功能优势。

“集成”具体来讲，涵盖功能集成、创新集成、治理集成。谋划设计改

革时，更加注重事物发展的全过程、产业发展的全链条、企业发展的全生命周期，“全流程”发力，从而放大改革的综合效应。

浦东开发开放，无疑是上海面向未来必须打好的一张王牌。改革进入攻坚期，发展进入转型期，就更要在系统集成上下功夫。承担众多国家重大战略任务的浦东，如果能让经济、金融、贸易、航运、科创等各个功能更充分联动起来，把各方面重大政策联动起来，整片区域就有可能形成更为强势的整体效应，进而放大整体优势。

当然，推动改革落地的关键还是

要牵住“牛鼻子”，系统集成同样要有首创性的突破、标志性的项目。开发开放初期，浦东坚持金融改革先行，中国人民银行上海总部、上海证券交易所等标志性金融项目在陆家嘴一落地，“领头羊”效应叠加开放优势，随即牵引源源不断的金融资源持续涌入。短时间内，这片上海国际金融中心的核心承载区迅速崛起。

过去发展没有经验，可以向发达国家和地区学习借鉴；今天我们碰到的许多新问题，就要自己想办法、出主意。上海两会现场，这样一个带有“系统集成”思路的问题被热议：校门口的停车难题，有没有可能借助大数

据等分析方法，在教育领域推出举措来解决？治理数字化，正是上海提出的新目标之一。面对席卷而来的数字化大潮，这座城市率先迈步，瞄准“具有世界影响力的国际数字之都”，立志抢抓数字化发展先机，系统推进城市数字化转型。

要实现换道超车，先人一步，就要敢于突破传统的思维定势、冲破不合时宜的观念束缚；敢于走别人没走过的路，创世界和未来之新。在系统集成上发力，抓住牵一发而动全身的“牛鼻子”，上海将全力跑出加速度、增加显示度，让城市能级和核心竞争力持续向上跃升。

市人大代表审议市高级人民法院和市人民检察院工作报告时纷纷表示——

“防疫”“民生”“公平正义”，司法有力量、暖人心

本报记者 张晓鸣 见习记者 王宛艺

昨天，市十五届人大五次会议举行第二次全体会议，听取市高级人民法院院长刘晓云关于市高级人民法院工作的报告、市人民检察院检察长张本才关于市人民检察院工作的报告。这两份报告中，“防疫”“民生”“公平正义”成为热词，市人大代表在审议中纷纷表示，这进一步彰显了：司法有力量、暖人心。

疫情防控 在线庭审4万余场

面对突如其来的疫情，2020年，全市法院大力推进在线诉讼服务和在线庭审常态化，共受理网上诉讼服务申请262.5万次，网上立案率从不足20%上升至73.3%；支持在线庭审的

法庭由26个迅速增至274个，在线庭审4万余场。完善服务“六稳”“六保”司法举措，围绕依法审理各类涉疫情案件、妥善推进执行工作等方面出台26项举措，向社会公开涉疫情案件法律适用问题系列问答。依法审理劳动争议、合同纠纷、长租公寓纠纷等涉疫情民事案件，入选全国法院“依法惩处妨害疫情防控犯罪典型案例”“服务保障复工复产典型案例”数量位居全国前列。

过去一年，全市检察机关同样为疫情防控提供有力司法保障，从严从快办理妨害疫情防控犯罪案件438件569人、6起案件入选全国检察机关涉疫典型案例，居全国前列。全力服务保障复工复产，从严打击侵害企业合法权益的合同纠纷、职务侵占等犯罪，对涉企案件依法决定不捕不诉、缓起诉变更强制措施、适用缓刑等，最大限度减少对企业生产经营活动的影响。

民生温度
涉旧改征收补偿审理天数缩短39.3天

旧改征收，是民生工程，也是民心工程。2020年，全市法院建立旧改征收司法执行新机制，开通绿色通道，加快案件审理进度，在保障当事人合法权益的同时最大程度提高工作效率，涉旧改征收补偿案件审理天数缩短39.3天，为加快城市更新提供司法保障。

过去一年，全市检察机关推动城市治理回应公众关切。针对食品安全、共享汽车等治理难点热点，制发检察建议607件。就互联网应用商店个人信息保护不到位、小区物业管理不规范等制发的检察建议，获评全国优秀检察建议。结合办案，督促走私冻肉等问题整改，推动开展非法金融广告等联合整治。对接城市数字化转型，设立智联检

察中心，在惩治互联网犯罪、参与网络空间治理、促进人工智能规范发展等方面走在全国前列。加强特殊群体司法保护，首创的“一站式”取证保护等制度被《未成年人保护法》吸收；深化涉老检察工作，筑牢“一老一少”的“司法护栏”。

司法公正 加大“回头看”力度

过去一年，全市法院持之以恒正风肃纪。组织开展司法巡查、司法作风专项督察、执行案件“一案双查”，严肃监督执纪问责，共立案查处违反党纪政纪案件20件22人。

全市检察机关坚守公平正义，稳步完善法律监督新格局。优化刑事诉讼监督机制，创新专职检察官联络公安机关监督模式，试点法院移送犯罪线索跟踪监督，加大交叉巡回检察和“回头看”力度。

图说两会

协商不“休会”

市政协十三届四次会议昨天上午举行分组会议，讨论市高级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告。会议间隙，王景春、张笑丁、于秀芬等委员继续“协商”，将关于法治思维的讨论引向深入，力争更广泛的共识。

本报记者 叶辰亮摄影报道



钱袋子

本报记者 祝越 见习记者 王宛艺

支持“五型经济”发展，全面落实“六稳”“六保”，全力打响“四大品牌”，持续保障和改善民生……2021年，政府的“钱袋子”将持续加大“节流”“挖潜”力度，集中财力办大事，优化调整财政支出结构，把更多的资源聚焦于深入实施国家和本市重大战略任务、保障和改善民生、加强薄弱环节上。进一步提高财政资金的指向性、精准性、有效性。

透过《关于上海市2020年预算执行情况和2021年预算草案的报告》，市人大代表们发现，上海将紧紧围绕新发展格局，全面深化财税改革攻坚，提高资金使用效率，为“十四五”开好局起好步提供坚实保障。

82.6亿元：安排市级重大科技专项，推动产业向高端迈进

2021年，上海将安排科技创新计划专项资金、市级重大科技专项等82.6亿元，以此加快推进科技创新。

上海将加大对重大基础研究、应用基础研究和重要领域关键核心技术攻关投入力度，推进国家实验室建设，推动国家重大科技项目落户上海。赋予科研机构 and 科研人员更大的经费自主权，优化众创空间、科技企业孵化器、大学科技园等财政支持政策。

今年，上海将开展产业链补链固链强链行动，加快发展电子信息、汽车、高端装备、先进材料、生命健康和时尚消费品六大重点产业，加快推进大飞机、特斯拉二期、国盛生物医药产业园等项目建设开工，通过统筹战略性新兴产业、促进产业高质量发展、信息化发展等领域财政专项资金和各类政府投资基金66.6亿元，促进提升产业能级。

这些资金将用于支持重点产业和企业技术改造，提升产业竞争力，支持制造业数字化转型、工业互联网项目建设等，推动数字技术和实体经济的深度融合。

服务国家战略，发挥专项资金作用

按照中央支持浦东打造社会主义现代化建设引领区的决策部署，上海将支持浦东更深层次改革、更高水平开放，全面落实国家重大税收支持政策，深化市准人“一业一证”等改革。研究新一轮自贸试验区专项资金政策，用于新一轮上海自贸试验区试点方案，探索服务贸易、商事争端解决、涉外法律服务等领域扩大开放。

在临港新片区，洋山特殊综合保税区将进一步完善功能，“信息飞鱼”全球数字经济创新岛、国际创新协同区、滴水湖金融湾等建设加快推进，“东方芯港”“生命蓝湾”等特色园区加快打造。同时，将发挥临港新片区专项资金作用，落实国家支持重点产业发展税收优惠政策和洋山国际船舶登记实施退税政策，加快推进境外高端紧缺人才个人所得税政策精准实施。

在长三角生态绿色一体化发展示范区，将率先探索区域一体化体制创新，编制形成先行启动区国土空间规划和江南水乡客厅城市设计方案，推进华为青浦研发基地等一批标志性项目建设。将研究制定示范区先行启动区财政专项资金管理暂行办法，安排长三角生态绿色一体化发展示范区先行启动区财政专项资金；支持长三角政务服务跨省通办工程等项目。

此外，将支持高标准高水平规划建设虹桥国际开放枢纽，进一步发挥国家绿色发展基金的引导撬动作用，支持绿色基金公司开展项目投资，推动长江经济带绿色低碳发展。继续安排经费保障好进博会顺利举办，落实进口环节税收免征政策的常态化管理。

二〇二一年政府「钱袋子」怎么用——加大「节流」「挖潜」，集中财力办大事

牛劲十足！90岁画坛名家汪观清以大型铜雕牛贺新春

(上接第一版)

汪观清此次创作的铜雕《金牛迎春》，是一头遒劲的牛，一对牛角像拉满的弓箭，威武有力。气宇轩昂间，饱含着中国笔墨的精气神——艺术家特意不讲究以西法结构、质感等细节来雕琢形象，而尝试将中国传统绘画观念中简洁写意的表现方法用于立体塑造。这头牛的原型，来自汪观清上世纪80年代的一幅旧作，笔墨酣畅，生动洒脱。他说，历经不平凡庚子鼠年，新的一年，全国人民都格外需要十足的牛劲、冲天的牛气。这件铜雕结束在上海的展出后，将捐赠给汪观清家乡安徽歙县，永久伫立在汪观清新安艺术馆前的广场上。

钟情于牛的汪观清告诉记者：“与我感情深厚的母亲正是属牛的，她这一辈子勤勤恳恳、任劳任怨，也总让我想起牛的形象。”汪观清的家乡，在黄山脚下、新安江边。纵然这里美得像一幅水墨画，可留守在村子里、撑起整个家庭的几乎都是女人。“我的母亲就是这样淳朴又善良的传统农村妇女，直到80多岁还在地里干活。”画起牛，他总情不自禁将对母亲的情感融入笔端。

汪观清与牛，还有过一段甘苦自知的岁月。上世纪70年代中期，汪观清曾深入安徽的练江牧场长达两年，当时他边劳动边辅导

知识青年美术创作，由此有了大量与牛相处的机会。观察各种牛的身体结构、举止神态，他画了许多写生。当这些都深深印刻在脑海里，他日后蜚声画坛的牛画也渐渐有了坚实的生活基础。

画牛令他“放飞自我”，却由此收获国画技法上的创新

虽然牛画得很“牛”，汪观清早年画名画坛，凭的其实是在连环画创作上的深耕。自1952年出版第一本连环画《爱情》起，约30年里他总共创作了70多本、一万多幅连环画，其中摘得第二届全国连环画创作评奖绘画二等奖的《红日》再版过九次，总发行量近两百万册。当时与他一同在上海人民美术出版社专职画家的，还有顾炳鑫、程十发、刘旦宅、贺友直等，都是画坛响当当的名字。

从《上甘岭》《雷锋》《南京路上好八连》，到《从奴隶到将军》《斯巴达克》《鸡毛上天》，汪观清的连环画多为工笔白描，一笔一画讲究具象、严谨。“画连环画人物，笔是紧的；画起牛来，却格外松弛，想怎么画就怎么画。”画牛让他享受着“放飞自我”，成为他困来怡情的一种方式。

不知不觉中，牛“引”着汪观清投入到真正意义上的中国画创作中，笔墨愈见潇洒、精到，随之而来的技法创新水到渠成。通过钻研“永”字八法，他尝试着用书法笔法把牛“写”出来。渐渐地，仅用毛笔蘸上一笔墨，就能将一头牛“写”得栩栩如生，一气呵成。这些牛有着各异的姿态，变化均来自运笔的枯、湿、浓、淡、快慢、粗细。

从牛入手，汪观清像是打通了国画艺术的“任督二脉”。他进而将“写”牛的娴熟技法运用到“写”人物、“写”山水上，由此开辟了一个自由的新天地。2010年世博会期间，一幅长达66米的《梦里徽州——新安江风情图》就是汪观清为画坛呈上的惊喜，长卷总共画了千余个人物、几十处楼台名胜、百余个风俗故事。

在汪观清的创作生涯中，牛或许不是最浓墨重彩的那一笔，但定是画龙点睛的那一笔。画如其人，以老黄牛之姿耕耘、冲锋于画坛的他，也早与笔下的牛产生了深深的共鸣。就在前不久，汪观清主动请缨担任艺术指导的“热土铸春秋 浩气贯日月——党史上著名先烈英模人物国画作品展”亮相上海龙现代美术馆。他振臂一呼，组织申城20多位擅长人物画的国画名家参与创作，自己也倾心为抗战英雄钟南山“画像”，绘就共克时艰的决心与勇气。

人代会主席团五次会议举行

(上接第一版)

会议听取大会副秘书长燕爽作关于各代表团审议市人民政府工作报告、第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要草案、计划报告和草案、预算报告和草案的情况汇报。

会议听取和审议市人大财政经济委员会主任委员戴柳作关于计划报告和草案、预算报告和草案的审查报告。

会议听取市政府文件起草组组长董建华作关于市政府三个报告及第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要草案修改情况的汇报。

会议审议通过市人民政府工作报告的决议(草案)、关于第十个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的决议(草案)、关于计划的决议(草案)、关于预算的决议(草案)，决定提交各代表团审议。

会议听取大会副秘书长郑健麟作关于各代表

团酝酿、讨论市人大常委会副主任、委员候选人和市人大常委会专门委员会主任委员人选名单的情况汇报，决定正式候选人、人选名单，提请大会选举、表决。

会议审议总监票人和监票人名单(草案)，决定提请大会通过。

会议听取和审议大会副秘书长李碧影作关于代表议案审查意见的报告。大会共收到市人大代表十人以上联名提出的议案57件。经研究，建议将53件代表提出的议案交市人大有关专门委员会在大会闭会后审议并提出审议结果的报告，提请市人大常委会会议审议决定；另有4件代表提出的议案，市人大有关专门委员会经审查不作为议案，并与代表进行了沟通，对符合代表建议、批评和意见要求的，建议代表按照有关法规规定作修改建议、批评和意见提出。会议表决通过报告。

市政协大会昨举行全体会议

(上接第一版)

会议通过了选举办法，总监票人、监票人名单。经过投票选举，增选虞丽娟、吴信宝、寿子琪、钱锋为市政协上海市第十三届委员会副主席，于秀芬、王建军、王新建、郭惊雷、许华芳、杨劲松、邱小川、何继良、陆卫东、郑杨、俞烈、黄红、章毅、游国键、蔡允革、瞿秋平为政协上海市第十三届委员会常务委员。

会议通过了政协上海市第十三届委员会常务委员会部分组成人员离任名单。方惠萍、王志

雄、徐逸波因任职年限到限，请辞市政协副主席，会议对他们为推动统一战线事业和政协事业作出重要贡献表示感谢。马建勋、王国平、方莉萍、朱小超、刘伟、江小民、肖望涛、张道根、赵丹妮、侯维栋、姜海涛、秦文君、徐海鹰、盖国平、滕俊杰因工作岗位变动等原因，请辞市政协常务委员，会议对他们为政协工作付出的辛勤努力表示感谢。

市政协副主席周汉民、张恩迪、李逸平、金兴明、黄霞出席。