数字化转型专题审议现场,如何从法律和制度层面保护普通个人信息引发代表们热议

以"小数据"的隐私保护,释放"大数据"的应用价值

■本报记者 顾一琼

刚想着晚上吃顿小龙虾,和身边朋友叨叨了几句,一打开 手机某些 App, 相关推送就来了, "这是怎么回事?!"

昨天下午,市十五届人大五次会议举行专题审议。在"推 动城市数字化转型, 打造具有世界影响力的国际数字之都"专 题会上,市人大代表李向农发出的这个"灵魂拷问"引发座中

数字化转型, 当务之急, 是如何从法律和制度层面保护普 通个人信息,以"小数据"的隐私保护,来释放"大数据"的 应用价值, 让人们更加放心舒心安心地参与到国际数字之都建 设中——讨论中,这渐渐成为代表们的共识。

建起信息安全保护系统

李向农代表开门见山:"数字化转型,让人或多或少联想 到了很多熟悉的生活场景,其中之一就是不断地填表:去中介 买卖租赁房屋要填表,小孩课外辅导学习要填表,去宾馆住宿 旅游要填表……个人信息获取非常容易,成本很低,但后续的 维护保密等工作就比较堪忧,这些都成为了第三方的数据内 容, 谁来监管?"

比如小龙虾推送,就是第三方掌握个人偏好数据后进行商 业利用的现实案例。"还有,相信不少人都有这样一个经历: 早些年就交易过的房产, 近期还会有中介来电询问, 这说明个 人具体信息被泄露,且'几易其手'……"

"都说是'大数据杀熟', 其实确切地讲, 这就是'小数 据杀熟'。"市人大代表陈岳川表示认同。

他说,随着数字化转型,会有很多涉及个人习惯和偏好的 "生活小数据",包括起居规律、社交财务行为、食品的喜好。 消费行为、运动数据、睡眠数据等等,经过网络端被收集和利 用后进行分析, 这就是个人数据画像。大数据注重的是群体行 为描述,而"小数据"注重的是个体行为的描述。所谓"数据 杀熟",就是因为商家掌握了个人的特定数据,采取针对性的 商业营销策略而获利。这背后,正是由于数据隐私保护不力。

"如果能有效保护消费者权益,相信会极大地助推城市数 字化转型。"李向农代表为此建议:首先,密切关注个人信息 保护,适时出台"上海数字经济发展条例",对数字的开发开 放共享、服务存储、数据垄断等作出法律层面的安排。以法治 手段保障引导数字经济发展。

其次,根据民法典人格权编等相关法律规定,由政府职能 部门依法规范,促使经营者负责消除用户信息安全风险,并建 立一个信息安全保护系统。同时,建议由政府相关部门和市场 监管局、消保委等机构联手市民热线 12345 建立线上联动机 制,各部门要突破壁垒,一起做及时快捷的响应,保护消费者 合法权益。

能否让数据"可用不可见"

"只有注重小数据的隐私保护,才能释放大数据的应用价值。" 陈岳川代表提出建议:增强计算技术研究和应用,在保护 个人数据不得随意采集和滥用的同时,又能及时告知需求,获 得高效服务。这包括很多技术层面的东西,包括可信的执行环 境、安全的多方计算等,希望政府能加强这方面产业引导,通 过构建这一系列安全保护机制,克服数据本身容易被复制、被 窃取的特点,在保证数据隐私情况下,能够实现数据"可用不 可见",从而进一步促进数据开放共享,也释放数据的价值。

特别是,要通过构建数据治理体系,来提升数据的质量 他说,百姓少跑腿,数据多跑路,其中的数据瓶颈问题就是数 据质量,而数据质量是通过体系化的治理来提升的。由此,建 议加强数据治理方面的制度建设,加快出台类似"数据治理体 系建设条例"这样的法规,明确主体职责,明确数据的权利和 义务,规范数据垄断行为和不正当竞争行为,推动数据要素交 易。特别是,建议完善政府内部、政府与行业、政府与企业间 的数据治理架构体制机制,将数据治理纳入政府主要业务部门 的工作内容。

围绕跨越数字鸿沟, 他建议鼓励设施软件等适老化改造, 提升老年人使用智能设备及智能系统的能力, 提供培训或志愿 者现场指导,或政府购买第三方社会服务等方式来鼓励社会力 量参与,帮助克服老年人的畏难心理。



'推动城市数字化转型,打造具有世界影响力的国际数字之都"专题审



均本报记者 袁婧摄

"我们需要能支撑起一个时代的公卫体系"

张文宏"云履职",建议建设一支完善、强大的公共卫生队伍

■本报记者 祝 越

"不管它是'新冠'病毒,还是'老 病毒, 今后上海要能第一时间发现, 第一时间限定在安全范围内, 我们需要能 支撑起一个时代的公共卫生体系。"昨天 举行的"完善公共卫生体系,推动健康上 海建设"专题审议会上,市人大代表、复 旦大学附属华山医院感染科主任张文宏进 行了一次特别的审议发言——由于依然奋 斗在战"疫"一线,他通过视频会议系统 远程参加审议。

新冠将进入持久战,防疫挑战的艰巨性和 非常强大的公共卫生队伍,并给予这支队 长期性依然存在。应对这一问题的关键, 伍最好的维护及培训等。

在于强大的公共卫生体系。

他建议,要进一步补强上海各级疾病 预防控制机构的技术和体系建设, 必须将 感染与传染学科建设标准纳入医院等级评 审标准的必备条件之一。通过推进分层 级、分区域应急医疗救治体系建设,完善 救治网络,形成由"市级定点医院-市级 诊治中心-区域诊治中心-区级诊治中 心一社区卫生服务中心等其他医疗机构" 构成的感染病临床诊治体系。

"我在这次疫情中比较特殊,既服务 于临床救治组,又服务于公共卫生防控队 张文宏说,新冠病毒从自然界的新发 伍。我充分了解了这两支队伍的重要意 病毒逐渐进化为人类社会的常驻病毒,抗 义。"他就此提出,要建设一支非常完善、

生科技攻关能力建设和科技成果的转化,在 临床诊治、医疗器械、诊断产品、药物及疫 苗研发、病原学与流行病学等领域要培养一 批具备国际水平的基础临床及产业化平台, 发挥中医药原创与科学化的研究优势, 在确 保安全性和有效性的基础上,加速推动创新 药物、疫苗、检测产品和医疗器械等的应 用,加快公共卫生安全防控技术和临床应用

会场上,记者获悉,去年出台的《上海 市公共卫生应急管理条例》,将经过实践证 明是行之有效的防控措施上升为长效机制, 为推进全市公共卫生社会治理和防疫工作提 供了非常有力的法律保障。

下一步,上海将紧紧围绕将建成全球公 动、发展趋势智能预判等六大能力。

此外,张文宏还建议要切实强化公共卫 共卫生体系最健全、公共卫生最安全的城市 之一的目标,全面提升城市公共卫生的应急 管理能力,加快推进健康上海建设。上海市 疾病预防控制中心新建工程项目实现年内动 议、年内立项、年内开工,加快实施第5轮 加强公共卫生体系建设三年行动计划,加快 推进公共卫生 20 条的落地建设。

> 同时,上海还将在今年加快推进公共卫 生应急指挥体系制度的建设,依托全市"一 网统管"平台,建设多数据、全方位、广覆 盖的市级公卫应急指挥系统,建立疫情联防 联控大数据智慧决策平台。以此增强公共卫 生应急指挥能力,实现当前态势全面感知、 医疗卫生资源统筹调度、重大信息统一发 布、关键指令实时下达、多级组织协同联

"重视发展中小企业 重视培育民营企业"

代表建议:打造具有高附加值、高技术含量、高科技含量的制造业企业

专题审议现场,市人大代表朱 质量发展 柯丁建议,要重视发展上海本地的中小

等问题。

在"强化'四大功能',推动经济高 的速度巩固制造业的市场占比;用最快速 度唤醒创新型企业,加入到产业升级浪潮 中, 打造具有高附加值、高技术含量、高 科技含量的制造业企业。"朱柯丁为此建 朱柯丁说,当下不少中小民营企业正 议,"十四五"时期,上海要重视培育民 面临高昂的房租、人力成本、大企业挤压 营企业,平等对待不同规模企业,尤其是 要消除各种隐形门槛。

现在能不能用于自己的民族企业? 用最快 步加大企业研发费用加计扣除力度, 加大对 业, 通过产业联盟、直接投资、合资企业、 优秀中小企业的补贴奖励,加大对中小企业 业务外包等方式协同合作,联手取长补短, 知识产权的保护力度,设立专门的中小企业 知识产权救助中心,提供有效服务。可以结 技创新的双重复合动力。" 合深化国企改革主题,加快探索国有企业与 民营中小企业的协同发展机制。

中的优势中小企业协同合作。比如,探索与 产品。

市人大代表韩若冰发言指出,应当进一 本产业链中优势中小企业以及科技型初创企 为上海制造业高质量发展加入制度创新和科

韩若冰同时建议,深入发展供应链金融 业务,鼓励金融机构深度解构解析产业链 "推进本地国有骨干企业与所在产业链 格局,为制造业中小企业提供更多的信用

习近平:"有选择的多边主义"不应成为我们的选择

(上接第一版)

共同推动世界经济强劲、可持续、平 衡、包容增长。既要把握当下,统筹 行动、全球应对、全球合作。 疫情防控和经济发展,加强宏观经济 政策支持,推动世界经济早日走出危 机阴影, 更要放眼未来, 下决心推动 世界经济动力转换、方式转变、结构 发展的轨道。

走和平共处、互利共赢之路。各国历 子"、"新冷战",排斥、威胁、恐吓 要,在广泛协商、凝聚共识基础上改 史文化和社会制度各有千秋,没有高 他人,动不动就搞脱钩、断供、制 革和完善全球治理体系。发挥世界卫 加大科技投入,加强知识产权保护。 低优劣之分,关键在于是否符合本国 裁,人为造成相互隔离甚至隔绝,只 生组织作用,构建人类卫生健康共同 国情,能否获得人民拥护和支持,能 能把世界推向分裂甚至对抗。一个分 体。要推进世界贸易组织和国际金融 否带来政治稳定、社会进步、民生改 裂的世界无法应对人类面临的共同挑 货币体系改革,探讨制定全球数字治 段。中国将以更加开放的思维和举措 善,能否为人类进步事业作出贡献。 战,对抗将把人类引入死胡同。要坚 理规则,落实应对气候变化《巴黎协 没有多样性,就没有人类文明。差异 守和平、发展、公平、正义、民主、 并不可怕,可怕的是傲慢、偏见、仇 自由的全人类共同价值,共同维护世 视,可怕的是想把人类文明分为三六 界和平稳定,建设开放型世界经济。 九等,可怕的是把自己的历史文化和 处,促进交流互鉴,为人类文明进步 注入动力。

会平等、规则平等,让各国人民共享 多边主义"不应成为我们的选择。 发展机遇和成果。

临的所有全球性问题, 必须开展全球

复杂,解决问题的出路是维护和践行 是搞相互攻击、你死我活的角斗赛。 多边主义,推动构建人类命运共同体。

调整,使世界经济走上长期健康稳定 排他。多边主义的要义是国际上的事 由大家共同商量着办,世界前途命运 第二,摒弃意识形态偏见,共同 由各国共同掌握。在国际上搞"小圈

社会制度强加给他人。各国应该在相 不搞唯我独尊。国际社会应该按照各 互尊重、求同存异基础上实现和平共 国共同达成的规则和共识来治理,而 不能由一个或几个国家发号施令。联 合国宪章是公认的国与国关系基本准 第三,克服发达国家和发展中国则,要维护以联合国为核心的国际体 家发展鸿沟,共同推动各国发展繁 系、以国际法为基础的国际秩序,维 疫合作。同各国分享疫情防控有益经 容、普惠、平衡、共赢的方向发展。 荣。发展中国家发展起来了,整个世 护多边机构的权威性和有效性。要坚 验,向应对疫情能力薄弱的国家和地 界繁荣稳定就会有更加坚实的基础。 持通过制度和规则来协调规范各国关 区提供力所能及的帮助。加强疫苗合 地球,人类也只有一个共同的未来。 国际社会应该落实承诺,为发展中国系,反对恃强凌弱,不能以多边主义作,让疫苗真正成为各国人民用得无论是应对眼下的危机,还是共创美 家发展提供必要支持,保障发展中国 之名、行单边主义之实。规则一旦确 家正当发展权益,促进权利平等、机 定,大家都要有效遵循。"有选择的

第四,携手应对全球性挑战,共 对抗。无论是搞冷战、热战,还是贸 同缔造人类美好未来。类似新冠肺炎 易战、科技战,最终将损害各国利 疫情的突发公共卫生事件绝不会是最 益、牺牲人民福祉。尊重和包容差

强。加大应对气候变化,推动可持续 解决分歧。要摒弃冷战思维、零和博 一路",持续打造市场化、法治化、 第一,加强宏观经济政策协调,发展,关系人类前途和未来。人类面 弈的旧理念,坚持互尊互谅,恪守互 国际化营商环境,发挥超大市场优势 利共赢的合作观。拒绝自私自利的狭 隘政策,要提倡公平公正竞争,开展 注入更多动力。 习近平指出,世界上的问题错综 你追我赶、共同提高的田径赛,而不

> ——要坚持开放包容,不搞封闭 自封。21世纪的多边主义要守正出 2060年前实现碳中和的目标。只要 新、面向未来, 既要坚持多边主义的 核心价值和基本原则, 也要立足世界 格局变化,着眼应对全球性挑战需 定》,落实联合国 2030 年可持续发展 议程。

习近平强调,中国开启了全面建 将立足新发展阶段,贯彻新发展理 念,积极构建新发展格局,同各国一 繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。

上、用得起的公共产品。

——中国将继续实施互利共赢的 开放战略。利用疫情搞"去全球化"、 壑的做法,任何单打独斗的思路,任 —要坚持协商合作,不搞冲突 搞封闭脱钩,不符合任何一方利益。 中国始终支持经济全球化,坚定实施 对外开放基本国策。促进贸易和投资 自由化便利化,维护全球产业链供应 类命运共同体不断迈进! (致辞全文 后一次,全球公共卫生治理亟待加 异,不干涉别国内政,通过协商对话 链顺畅稳定,推进高质量共建"一带 另发)

和内需潜力,为世界经济复苏和增长

——中国将继续促进可持续发 展。加强生态文明建设,确保实现 ——要坚持与时俱进,不搞故步 2030年前二氧化碳排放达到峰值、 是对全人类有益的事情,中国就义不 容辞地做,并且做好,用实际行动践 行多边主义。

> ——中国将继续推进科技创新。 科技成果应该造福全人类,而不应该 成为限制、遏制其他国家发展的手 推进国际科技交流合作, 同各国携手 打造开放、公平、公正、非歧视的科 技发展环境。

-中国将继续推动构建新型国 ——要坚持以国际法则为基础, 设社会主义现代化国家新征程。我们 际关系。你输我赢、赢者通吃不是中 国人的处世哲学。中国坚定奉行独立 自主的和平外交政策,积极发展同各 道, 共建持久和平、普遍安全、共同 国友好合作关系, 不断深化南南合 作, 更加积极地参与全球经济治理, ——中国将继续积极参与国际抗 推动经济全球化朝着更加开放、包

> 习近平最后强调,人类只有一个 好的未来,人类都需要同舟共济、团 结合作。实践一再证明, 任何以邻为 何孤芳自赏的傲慢,最终都必然归于 失败! 让我们携起手来, 让多边主义 火炬照亮人类前行之路,向着构建人

做强功能是上海推动高质量发展必由之路

(上接第一版)

洋、钟永喜、马洁华、杨燕青、刘幸偕、张 云峰、邵楠、陆铭、卢慧文、胡宏伟、张桦 等 12 位政协委员先后发言,围绕强化全球 化发展。通过强化功能在国际竞争中抢占制 资源配置功能、科技创新策源功能、高端产 高点、掌握主导权,努力在关键核心技术突 业引领功能、开放枢纽门户功能和在新发展 破、产业链控制力形成、规则话语权提高、 格局中深化"五个中心"建设、推动长三角 市场定价权增强等方面取得新进步。 一体化发展、加快建设五个新城、打造"一 带一路"建设桥头堡、推进城市数字化转 战略谋划与务实推进相结合,在持续推进 型、支持科创企业发展、优化人口结构、建 "量的积累"中不断实现"质的飞跃"。围绕 设人民城市等积极建言。李强仔细聆听、认 国家战略实施和全市中心工作, 瞄准带动力 真记录,不时与大家互动讨论。他说,强化 强、影响力大的重要领域,聚焦"牵一发动 "四大功能",服务新发展格局,是上海在新 全身"的关键环节,积极谋划推进具有标志 征程上必须回答好的重大命题,需要各方面 性意义和引领性作用的重大举措。久久为 集思广益、群策群力。各位委员提出了有针 功、持续用力,聚焦关键、克难攻坚,不断 对性、启发性的意见建议,我们将认真研究 为重要功能培育打开新空间,带动城市核心 采纳。希望政协充分发挥独特优势,多谋实 招、多出高招, 更好为上海改革发展贡献智 慧和力量。

什么必须突出强调功能、怎样更好强化"四 核心功能的关键所在。要推动长三角率先形 大功能"、如何更好融入和服务新发展格局, 成新发展格局, 着力畅通国内大循环; 优化 与委员们进行深入交流。他说, 习近平总书 记要求上海强化"四大功能",努力成为国 内大循环的中心节点和国内国际双循环的战 善经济发展格局,着力畅通国民经济循环, 略链接,为上海"十四五"乃至更长时期发 重塑经济结构;形成城乡融合发展格局,推 展提供了重要遵循。功能是更高级、更综合 动城乡经济循环。 的优势,超大城市集聚了高浓度、高密度的 要素资源,更有条件形成核心功能。多年来 市所特有的经济形态。创新型经济重点是激 上海持续推进国际经济、金融、贸易、航运 发创新活力,服务型经济重点是辐射和赋能, 和科创中心建设,为进一步强化城市核心功 能奠定了坚实基础。

赋能、功能主导竞争,强化"四大功能"对 上海未来发展具有重大意义。要增强对高层 次人才、全球性资金、前沿性科技的磁效 能"互动并进、相得益彰, 使上海在新发展 应、场效应,促进高端要素资源不断优化组 格局中的地位和作用更加凸显。

合、产生化学反应、孕育新生事物。搭建资 2个小时的专题讨论中,张道根、汪胜 源配置的市场、编织科技攻关的网络、畅通 资金融通的渠道、提供走向世界的跳板, 更 好服务全国发展大局, 更好赋能长三角一体

> 李强指出,强化"四大功能",要坚持 功能实现新突破。

李强指出,努力成为国内大循环的中心 节点和国内国际双循环的战略链接, 是上海 李强围绕在新的征程上,上海抓发展为 服务新发展格局的目标定位,也是上海强化 市域空间格局,通过空间布局的优化重塑, 推动产业升级,增强科技自立自强能力;完

李强指出, "五型经济"是上海超大城 开放型经济重点是提升经济联通性, 总部型 经济重点是强化产业链供应链的掌控力,流 李强指出,功能引领发展、功能意味着 量型经济重点是要素高效流动增值。要精准 研究发展机理,量身定制发展政策,抓实抓好 "五型经济"发展,使"五型经济"和"四大功