



业活力还不够足，导致社会资本在上海投入量不多。他建议利用上海股权托管交易中心在业内的优势，培育更多科创板上市资源，同时，为上海招商引资做工作。这与邵楠的观点如出一辙，“投早投小投科技”是这位天使投资人的方向。他认为，上海应增加天使创投引导基金规模，鼓励各区成立天使创投引导基金，形成市区联动机制，集中力量办大事。

服务新发展格局，要善用数字化的力量

努力成为国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接，是上海服务新发展格局的目标定位，也是上海强化核心功能的关键所在。不少委员认为，上海要善用数字化的力量。推动长三角率先形成新发展格局，就要着力畅通国内大循环。如果把长三角地区作为数字经济的一个整体来审视，这里无疑是最强的创新地。从高点向上发力，杨燕青委员建议，通过政府力量、长三角协调以及企业力量，在长三角建立超大型的数字经济基础设施，“这其中，人工智能在数字经济中占据核心地位，因此，关于数据、算法以及算力一定要在长三角集聚，从而形成辐射力”。上海正在加快国际航运中心建设，马浩华委员聚焦航空货运口岸的数字化转型，她发现，目前航空口岸的地面处理链系统开发较为零星，没有集聚力，“应由市商务委牵头，最终实现统一的平台，建立统一的数据标准”。使“五型经济”和“四大功能”互动并进、相得益彰，上海在新发展格局中的地位和作用才能更加凸显。胡宏伟委员观察到，上海的数据有三个特点，量大、质量好、数字结构多维。“将数字集聚后，我们要善于‘挖矿’。”他建议，通过立法确立这些数字的产权交易边界，充分挖掘数字价值，“上海要致力于成为数字推动财政收入增长的典范城市”。

李强参加市政协专题会议,就“强化‘四大功能’,服务新发展格局”听取委员们的真知灼见

上海如何答好新征程上这道“必答题”

■本报首席记者 徐晶卉

强化“四大功能”，服务新发展格局，这是上海在新征程上的一道“必答题”。全球资源配置功能、科技创新策源功能、高端产业引领功能、开放枢纽门户功能——这座城市必须着力强化的“四大功能”，是否还有进一步提升的空间？

上海要提升国际化程度，要重视中小企业的创新策源力，要善用数字化的力量……在昨天上午举行的“强化‘四大功能’，服务新发展格局”市政协专题会议上，与会政协委员们集思广益，从不同维度纷纷提出真知灼见。

“强化‘四大功能’，要坚持战略谋划与务实推进相结合，在持续推进‘量的积累’中不断实现‘质的飞跃’。”市委书记李强在专题会议上表示，功能引领发展、功能意味着赋能、功能主导竞争，强化“四大功能”对上海未来发展具有重大意义。

提升国际化程度，要在开放上下更大功夫

高度的国际化，是上海强化“四大功能”的关键之一，无论是全球资源配置功能、科技创新策源功能，还是高端产业引领功能和开放枢纽门户功能，都需要全球范围内的集聚力、配置力和辐射力。聚焦国际化，张道根委员表示，上海市场规模很大，但是国际化程度



市政协十三届四次会议昨天上午举行专题会议,围绕“强化‘四大功能’,服务新发展格局”等内容展开讨论。左图为杨燕青委员发言。右图为汪胜洋委员发言。均本报记者 叶展亮摄

还不高，要争取在开放上下更大功夫。他建议，重点要抓住上海企业作为技术创新的主体，要营造科技企业、创新企业近悦远来的环境和氛围，“上海要成为科创策源地，必须把握住企业的创新能力，要集聚和培育独角兽企业创新资本、国内外企业研发机构，把核心研发和核心技术留在上海，才能带动全国的创新增长”。

强化全球资源配置功能，上海作为“一带一路”的桥头堡，在海外的影响力还有待进一步提升。钟永喜委员提议，上海要全面统筹各部门的海外资源和力量，“建议增加上

海商务工作和招商引资的新平台，为企业走出去和外国企业投资上海提供服务”。

无论是强化“四大功能”，还是做优做强“五型经济”，提升国际化程度需要吸引和留住大批海内外高端人才。卢慧文委员观察到一个难得的机遇窗口：由于疫情因素，海外高端人才归国意愿上涨，而上海是首选目的地。

卢慧文建议，上海要抓住机遇，推进更深层次的机制体制改革、更高水平的开放，教育要有魄力，直面问题，大胆创新，以顺应变局。



强化创新策源力，要重视培育科技型中小企业

科技创新策源、高端产业引领，意味着要掌握技术和产业的头部环节，上海的优势在哪里？

上海国有经济的比重较高，但无论是汽车、装备、造船、钢铁，还是电子信息产业等，过去都曾发挥了重要作用，今天也不同程度面临新的挑战。汪胜洋委员建议，继续优化国资流动平台，推

动国有资本向战略性新兴产业集聚。

刘幸偕委员来自科技企业，谈到了企业在科技创新领域的困惑：一方面，企业技术力量分散，缺少开展国家和行业内的前瞻性技术研究的主动性；另一方面，难以激活并用好现有的行业院所。他建议，以政府购买服务的方式，帮助企业解决就业、创新中的实际问题，为行业培养专业人才，力争在科研创新、技术核心等新型制造的关键工艺上创造出有价值的创新成果。

张云峰委员和邵楠委员同时谈到对科技型中小企业的资本扶持。张云峰表示，上海优质的科技型中小微企

市人代会二次全会今天举行

上广上视东方网等将现场转播

本报讯（记者王嘉旖）市十五届人大五次会议第二次全体会议将于今天上午9时举行，听取市人大常委会工作报告、市中级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告。上海人民广

播电台中波990千赫、调频93.4兆赫，上视新闻综合频道、法治天地频道、东方网等主要网络新媒体以及上海发布微博、上海人大网，届时将现场转播大会实况。

市政协将增补常委会组成人员

昨举行常委会议 董云虎主持

本报讯（记者周渊）市政协昨天举行十三届二十五次常委会议。市政协主席董云虎主持。

会议通过政协上海市第十三届委员会常务委员会部分组成人员离任名单（草案），同意提请全体会议通过；通过增补政协上海市第十三届委员会常务委员会部分组成人员候选人名单（草案），同意提请全体会议选举；通过选举办法（草案），总监票人、监票人名单（草案），同意提请全体会议通过。市政协副秘书长曹振全作说明。

会议通过政协上海市第十三届委员会提案委员会关于十三届四次会议提案审查情况的报告（草案），同意提请全体会议通过。市政协副秘书长姚卓匀作说明。

会议通过政协上海市第十三届委员会第四次会议决议（草案），同意提请全体会议通过。市政协副秘书长邢邦志作说明。

会议听取了分组会议讨论情况汇报。市政协秘书长贝晓曦作说明。

市政协副主席方惠萍、周汉民、王志雄、张恩迪、李逸平、徐逸波、金兴明、黄震出席。

又讯 市政协主席董云虎昨天主持召开十三届五十七次主席会议，通过政协上海市第十三届委员会常务委员会部分组成人员离任名单（草案），增补政协上海市第十三届委员会常务委员会部分组成人员候选人名单（草案），选举办法（草案），总监票人、监票人名单（草案），政协上海市第十三届委员会提案委员会关于十三届四次会议提案审查情况的报告（草案），政协上海市第十三届委员会第四次会议决议（草案），同意提请常委会议通过。

市政协副主席方惠萍、周汉民、王志雄、张恩迪、李逸平、徐逸波、金兴明、黄震出席。

20位委员建言上海城市发展

（上接第一版）市领导于绍良、郑钢淼、舒庆出席会议。

会场气氛热烈，委员们直陈意见建议。方怀瑾委员代表民建上海市委作“优化营商环境，集聚本土跨国公司，打造中心节点和战略链接”、王俊委员代表致公党上海市委作“高标准规划‘五个新城’，加快形成城乡融合发展新格局”、朱云委员代表九三学社上海市委作“做强生物医药创新引擎，打造具有国际竞争力的产业新高地”、黄国平委员代表市工商联作“集聚民营企业总部，促进上海‘五型经济’发展”、徐建民委员代表市政协经济委和经济界作“把虹桥商务区共同打造成为长三角一体化发展的虚拟行政和服务中心”、祝伟敏委员代表市政协对外友好和对友友好界作“借助进博会平台提升‘双循环’功能”、陈峰委员代表团市委和青联作“聚焦成长痛点促进在线新经济企业发展”、邵林初委员代表市政协农业和农村委作“抓住‘三农’工作痛点难点，只争朝夕推进乡村振兴”、伍爱群委员代表无党派人士作“加大研发投入推进‘十四五’上海未来网络建设”、马驰委员代

表民盟上海市委作“发挥社区教育功能，让每位老人跟上城市数字化转型的步伐”、张伟滨委员代表民进上海市委作“尊重生命回归教育本源”、黄红委员代表市总工会作“进一步加强职业技能等级认定，激励一线劳动者服务新发展的建议”、张宏伟委员代表农工党上海市委作“云端分诊互联互通助推公立互联网医院发展”、谢国群委员代表台盟上海市委作“加强两岸中医药人才交流，助推两岸中医药融合发展”、刘宇委员代表体育界作“设立若干体医融合示范区促进健康上海建设”、陈永亮委员代表民革上海市委作“以需求和应用为导向持续深化上海‘两网’建设”、安翊青委员代表社科界作“强化社会责任共建人民城市，推进快递包装绿色转型”、翁文磊委员代表妇联作“加快构建上海妇女儿童权益保护公益诉讼机制”、许芳芳委员作“构建沪澳创新合作新路径共拓‘双循环’新格局”、骆新委员代表特邀人士作“完善机制提升城市更新水平”的发言。

市政协副主席方惠萍主持会议，副主席周汉民、王志雄、张恩迪、李逸平、徐逸波、金兴明、黄震出席。

过去一年党政机关过“紧日子”，上海财政预算切实保障重要领域支出

“一减一增”：全力保障防控 兜住民生底线



■本报见习记者 王宛艺
记者 祝 越

刚刚过去的2020年，受新冠肺炎疫情影响、减税降费政策和深化增值税改革措施翘尾因素等影响，全市一般公共预算收入下降1.7%，但全市用于重大战略和民生领域的财政专项转移支付完成102.4%。

市十五届人大五次会议昨天审议《关于上海市2020年预算执行情况和2021年预算草案的报告》。市人大代表们在审议中留意见，党政机关在过去一年过上了“紧日子”，切实保障全市重要领域支出，“一减一增”反映出政府“钱袋子”全力保障疫情防控，坚决兜住民生底线。

超2300亿元！去年新增减税降费总额

2020年是“十三五”的收官之年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，

政府快速响应建立市区联动、信息共享的疫情防控财政保障工作机制，第一时间将中央下达本市的抗疫特别国债资金全部分配各区使用，通过统筹“四本预算”、阶段性税费减免、政策性融资担保、政府采购绿色通道等一揽子政策举措，围绕“六稳”“六保”积极发挥财政职能作用，既为抗击疫情提供了有力支撑，也为恢复经济赢得了主动。

过去一年，上海不折不扣落实减税降费政策措施，全年新增减税降费总额超过2300亿元，支持市场主体纾困发展。

此外，优先保障疫情防控经费，加快资金拨付使用，确保人民群众不因担心费用问题而不敢就诊，确保不因资金问题而影响医疗救治和疫情防控。支持重大疫情防控救治、应急物资保障等公共卫生体系建设，促进本市健全公共卫生服务和应急管理体系。

落实“无还本续贷”政策，有效纾解企业生产经营资金困难。安排落实1.9亿元，通过信贷风险补偿和信贷奖励支持金融机构加大对中小微企业的支持力度，推进普惠金融发展。安排落实稳就业补贴等7.7亿元，帮助本市受疫情影响较大的企业渡过难

关，缓解高校毕业生等重点群体就业困难。市级国有资本经营预算安排支出15亿元，支持市属国有企业对中小企业减租。

118.7亿元！开展长护险制度试点

2020年，上海继续支持优化养老和托育服务。安排落实118.7亿元，开展长期护理保险制度试点。安排落实5.6亿元，引导各区加大对新增养老机构床位、存量养老机构升级改造、困难老年人居家养老服务补贴、增加嵌入式养老服务设施的建设与供给等方面的支持力度。

支持旧区改造和城市更新。统筹安排落实455.6亿元，推进中心城区成片二级旧里以下房屋改造、旧住房综合改造和“城中村”改造。安排落实38.9亿元，支持既有多层住宅加装电梯工程。

同时，上海还推进实施乡村振兴战略。安排落实105亿元，建立健全以绿色生态为导向的农业补贴政策体系。

支持提升城市治理水平，保障政务服务“一网通办”和城市运行“一网统管”。安排落实6.3亿元，推进电

子政务云、电子政务外网等建设，加大对公共数据治理和日常运营的投入力度。

40.8亿元！推进战略性新兴产业发展

报告显示，上海推动临港新片区建设，制定临港新片区专项发展资金使用管理办法，安排落实专项发展资金66.9亿元、一般债券50亿元，支持新片区产业发展、创新创业、人才引进、公共基础设施建设等，促进新片区加快打造对外开放的枢纽和配置国际资源的平台。

在科创板发展方面，结合“浦江之光”行动，对本土高新技术企业培育企业，按其年度实际研发费用给予20万元至200万元的一次性财政专项扶持资金。

先行安排落实2亿元长三角生态绿色一体化发展示范区先行启动区财政专项资金，用于示范区先行启动区基础设施建设、公共服务优化。

统筹安排专项资金40.8亿元，推进新一代信息技术、高端装备制造、新材料、新能源汽车等战略性新兴产业发展壮大。

进一步强化科技创新策源功能

市人大常委会副主任分别参加代表团分组审议审查

考察上海重要讲话和在浦东开发开放30周年庆祝大会上的重要讲话精神，在市委的坚强领导下，疫情防控科学有效，复工复产扎实有力，经济结构调整不断深化，营商环境持续优化，成绩来之不易。

大家提出，要进一步强化科技创

新的策源功能，加大对“卡脖子”技术的攻关力度；要加快“一网通办”数据共享和流程优化，高度重视人口深度老龄化问题，努力破解公共卫生人才紧缺问题，不断放大进博会带来的溢出、聚合效应，持续推进垃圾分类工作，促进上海城市治理水平

不断提升。

大家表示，2021年是中国共产党成立100周年，上海作为党的诞生地，要大力传承弘扬红色文化，抓住机遇发展上海红色旅游产业和文创产业，用优异的成绩庆祝百年华诞。

开局之年抢抓新机遇实现新发展

副市长与人大代表们审议政府工作报告、审查纲要(草案)

争力，胜利完成“十三五”目标任务，完成了市十五届人大三次会议确定的主要目标任务。新的一年，要坚定信心，迎难而上，狠抓落实，善作善成，加快建设“五个中心”和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。

副市长们指出，今年要按照中央对上海发展的战略定位，全力落实三

项新的重大任务，打好浦东这张“王牌”，当好全面建设社会主义现代化国家的排头兵。要强化“四大功能”，做优做强“五型经济”，加快推进“五大新城”建设，大力提升城市能级和核心竞争力，构筑上海未来发展战略优势。要加快推进城市数字化转型，着力建设韧性城市，不断提高城市治理

现代化水平。

副市长们表示，今年要持续增进民生福祉，聚焦民心工程和民生实事，推进普惠性、基础性、兜底性民生建设。坚持以人民为中心，努力解决群众急难愁盼，提高公共服务均衡化、优质化水平，在改善人民生活品质上实现更大作为。

本报讯（记者祝越）连日来，出席市人代会的市政府领导陈寅、吴清、舒庆、彭沉雷、陈群、汤志平、陈通，与人大代表们一起认真审议政府工作报告和审查《上海市国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》。他们表示，今年是“十四五”开局之年，要按照中央、市委决策部署，抢抓新机遇，实现新发展，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

副市长们认为，过去一年，上海统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，实现了经济持续健康发展和社会大局稳定。推动高质量发展，深化改革开放，着力提升城市能级和核心竞