



韧性城市

如果把“刚强”比作应对一切风险挑战的铠甲,那么“韧性”恰恰是锻铸铠甲的最“硬核”素质

以人民为中心,让城市韧性始终带着温度落地

■本报记者 史博臻 顾一琼

上海,一座有着2400万人口的超大城市。

她,既具有任何一个庞大生命体、有机体所应有的复杂巨系统,也同样因为人流、物流、资金流、信息流高度交汇集聚而伴生着潜在风险和可能的脆弱。也因此,对于这座超大城市而言,刚强与韧性正是一对不可分割的孪生特质——如果把“刚强”比作是应对一切风险挑战的铠甲,那么“韧性”恰恰是锻铸铠甲的最“硬核”素质。

当下,韧性一词,不仅被写入《上海市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)》,也在今年上海两会会场上成为市人大代表、政协委员们关注的热点。

韧性城市,既要有抗压能力,有缓冲能力,更有自我调节和恢复能力,就如同锻铸城市的免疫力一般——要坚持系统思维,借助城市数字化转型的数字基座,让感知维度更立体、数据获取更充分、细末节点更健壮;实现精准预判,实时应对,有效处置的良性闭环,逐步进阶为类似环境生态的“自适应系统”;不再局限于能“扛”过某个单点领域的冲击,而是跨层级、跨领域、跨系统,形成一个全时空、泛领域、多学科发展的整体性城市安全体系。更重要的,聚焦“以人民为中心”,让韧性始终带着温度落地。

锻铸城市韧性,是城市实现更高质量发展的题中之义,需要苦练内功,须臾不可懈怠。

最强大脑,提供韧性之核

常态化疫情防控,正是对城市韧性的最直接考验。上海各区、各部门应急指挥系统时刻在线,第一时间响应,及时采取各类精准有效的应急举措,筑牢篱笆、安稳人心。这背后,城市运行“一网统管”筑就的城市“智脑”,起到了硬核支撑。

长宁区江苏路街道,上海“一网统管”首批试点街镇,这里既有密集的商务楼宇、连片的老洋房,也有诸如毛细血管般遍布的里弄小巷。街道城运中心集纳了5万余人口和7000余家企业及商铺的数十万条数据,并依托城运平台强大算力,释放精准治理效能。当下,江苏路街道构建形成“三人小组+城运中心”双闭环管理机制,确保特殊情况第一时间发现、第一时间响应、第一时间处置。

全市层面,“一网统管”平台已聚合50个部门、185个系统和730个应用,并探索以数字化方式呈现城市生命体征及相关问题。要锻造城市韧性,就要努力使“大脑”更发达,“中脑”功能更全,“小脑”更善实战——市政协社会和法制委员会提交集体提案,建议加快推进城运系统建设,加强条块业务系统的深度融合,形成横向到边、纵向到底、互联互通的“矩阵”,让数据融合贯通、算力算力延展延伸。特别要以“应用为王、管用为王”为价值取向,搭建开放式平台,依托“数据循环”实现“管理闭环”,更要以线下管理需求引领线上“智脑”建设。

在浦东新区,“城市大脑”更迭为3.0版,已形成80个场景,并融入大数据、云计算、人工智能、区块链、5G通信、时空定位等最新技术,实现日常、专项、应急三种状态全闭环管理。市人大代表孙晔由此提出建议,要为城市大脑数据运用提供法律保障,保证数据顺利共享。以“脑力激荡”锻铸超大城市韧性之核。

强健筋骨,筑就韧性之躯

对于超大城市而言,韧性一词所涵盖的理念和范畴远远超出想象——城市空间及运行的韧性、生态的韧性、经济的韧性、治理的韧性……

对此,市人大代表、政协委员纷纷提出:打造韧性城市,既要周密布局基础设施、物资储备、产业发展等“硬资源”,也要从经济金融、生态体系,甚至社会动员等方面构建“软支撑”。打造韧性城市是一项系统性工程,由此强健筋骨,从不同维度筑就城市的韧性之躯。

市人大代表袁欣、顾伟华等从经济及产业角度对加强城市韧性提出建议。比如,以内外滩改造、临港新片区等重点片区开发建设为契机,开展一批“数字孪生+规划设计”“数字孪生+建筑施工”“数字孪生+城运管理”“数字孪生+用户服务”应用试点,推动城市“规建管用”一体化闭环管理体系的应用场景建设。同时,建议充分采取市场化机制,以建设城市数字底座为契机,发挥国有企业的主导作用,推动制造业数字化转型;以加快布局“新基建”,发展新经济、新产业,推动数据要素价值化,以更高质量发展增强经济韧性,应对可能的风险与挑战。

市政协委员李安、张磊等则聚焦“韧性适应理念”。当前上海市基础设施全面进入系统化运行、高强度维保和高频次更新的关键期,建议健全相关风险管理责任制度和保障机制,特别是借力城市基础设施数字化转型,实现城市治理的整体性转变、全方位赋能和革命性重塑,以此铸强韧性,提升安全保障能级。

活跃细胞,锻造韧性之魂

近期,上海市城市生命体征系统将发布,不仅将助力精准预判和决策,也会促成一场动力与效能的变革——既实现城市应对风险的治理能级提升,同时也深度融入一以贯之的人文关怀,从而活跃每一个基底细胞,发挥每个末端的主观能动性,韧性也能随之而来。

作为城市治理的基础性单位,社区是民众参与构建韧性城市的最直接载体,要形成“自下而上”的防御、修复功能,也就意味着,要提高社会适应变化的能力,推进精细化、专业化的社会治理,特别是强化公众参与,形成应对危机的强大合力。

一方面是后台的“云数网端”算法体系,另一头是基层工作人员移动端的统一工作平台,“数据一到立即报到”——这就是当下“一网统管”赋能基层工作的真实场景。不同场景的业务流程再造,也从根本上颠覆了以往“各管一摊”的局面。

市人大代表和政协委员们纷纷提出:城市韧性的构筑,重在将技术动能逐渐转变为机制制度的效能和势能。在城市生命体征中,既要针对运行管理问题、市民需求等,高效整合资源、形成协同,精准投放治理力量,也要以科技向善的理念引领转型和应用,实现“以人民为中心”的治理,让城市的韧性始终带着温度落地。

市政协社会和法制委员会此次提交的集体提案中建议,要汇聚智慧力量,合力攻坚克难,聚焦群众“急难愁盼”,围绕“高效处置一件事”,推动城市治理流程再造,更新项目管理方式,在组织架构、人力资源、信息安全、技术规范、资金筹措等方面给予保障,配齐配强力量。

市政协委员刘建民以建立共建共享的城市建筑安全体系为例,建议实施全民常态化安全教育,建立政府有关部门、基层社区、学校、居民、企业物业、第三方监管平台等联动机制,以精细化网格共同参与和治理建筑安全,也共享安全。



上海市“一网统管”市域物联网运营中心内景。

本报记者 邢千里摄

上海实践

海绵临港:水在城市中“吐纳自如”

■本报记者 史博臻

水之于临港,是眼,也是魂。

中国(上海)自由贸易试验区临港新片区是一座平地而起的滨海未来城,东临东海,南与嵎泗及大小洋山岛隔海相望。

曾几何时,水,对于临港也是困扰。一方面,临港是应对夏季台风灾害的前沿阵地;另一方面,上海地质地貌有“三高一低”的特点——土地利用率高、地下水位高、不透水面积高和土壤渗透率低,一遇短时强降雨,易造成内涝。

为此,如何使“这块已经吸饱水的海绵”还能继续吞纳雨水?伴随着临港的各方面建设,这里展开了一场历时三年多的“海绵城市”建设攻坚,通过构筑生态文明体系,将科学技术与城市发展有机融合,一片“韧性城区”如今赫然眼前。

海绵临港,在平衡顺畅的“一呼一吸”间,水生态、水环境、水安全、水资源的美丽图景正化为普惠民生的美好现实,让城市更具韧性与弹性,也更带着温度落地。

水资源汇入“聚宝盆”

口袋公园,零星散布于城市各个角落。在高楼云集的超大城市内,它的功能远不止于人们繁忙工作之余的健身漫步场所。



临港主城区二环城市公园带西侧内完工在即的景观桥。本报记者 邢千里摄

凝聚人心共识汇聚智慧力量开启新征程再创新奇迹

(上接第一版)市政协要在中共上海市委领导下,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,服务新发展格局,紧紧围绕以高水平改革开放推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理,充分发挥专门协商机构作用,守正创新、深耕特色、打响品牌,为上海开启新征程、再创新奇迹凝聚人心共识、汇聚智慧力量。要抓住中国共产党建党100周年契机,加强初心使命教育,筑牢统一战线政治圆心。要围绕融入服务新发展格局,坚持双向发力,助推上海改革发展在大变局中把牢主动权、开创新局面。要聚焦专门协商机构职能定位,深耕专责主业,切实把政协制度优势转化为

国家治理效能。要坚持改革创新,打响工作品牌,努力推动上海政协工作走在前列。

受政协上海市第十三届委员会常委会委托,李逸平向大会报告市政协十三届三次会议以来的提案工作情况。

应邀出席大会的市领导还有:胡钢、吴清、俞祖尧、周慧琳、诸葛宇杰、郑文政、凌希、朱芝松、周泽洲、沙海林、蔡威、高小玫、肖贵玉、莫负春、舒庆、彭沉雷、陈群、汤志平、陈通。

殷一璀、吴志明、刘晓云、张本才、黄德华、老领导叶公琦、陈铁迪、龚学平、蒋以任、冯国勤等也应邀出席大会。在沪十三届全国政协委员应邀列席会议。

通的下水道,那么,21世纪,融入了科技理念的“海绵”,则是代表未来环保趋势中的一种“城市韧性”。

在全国30个海绵城市建设试点城市中,临港是面积最大的区域,共有79平方公里。按照国家“渗、滞、蓄、净、用、排”的六字方针,临港提出了“源头减排、过程控制、系统治理”等海绵城市建设实施策略。

设计师透露说,建设海绵城市就要有一个“海绵系统”,既包括河、湖、池塘等水系,也包括绿地、花园、可渗透路面这样的城市配套设施。通过构建立体化的“海绵系统”,使城市变成容量巨大、可往复回逆的“蓄水池”,减少城市建设对自然生态的破坏。

试点范围内,“一核一四环一六楔一多片”的海绵城市自然生态空间格局已初步完成:“一核”,指滴水湖水生态敏感核心区;“四环”,包括临港森林走廊的外围生态环带和玉带城市公园环带;“六楔”,是以橙黄绿青蓝紫六条河及周边绿地空间形成的楔形绿地雨水滞蓄净化缓冲带;“多片”,则指试点区范围内主要的集中建设空间。

113.5公顷的春花秋色公园是一个成长性郊野公园,设计师通过对水系、驳

岸、湿地、林地、地形的梳理,在起伏的绿地景观中采用了湿塘、雨水花园,调蓄量达4000立方米。值得一提的是,湿塘采用千屈菜、矮蒲苇、香蒲、再力花、金娃娃萱草等植物与景观置石相搭配,鱼类、虾、贝类形成生态景观,这套综合生态系统既能调节和净化公园自身的雨水径流,也能为周边地块提供调蓄和净化的作用。

生态河道、亲水平台、湿地湖面……这不是普通的公园绿化,而是“海绵校园”上海电机学院。通过布设人工湿地、雨水花园、浅层调蓄等设施,校园可利用自然循环调节雨水,下雨时吸水,晴天时释放水用于植物生长。据介绍,这一改造将使校园年径流总量控制率达85%,年径流污染控制率达60%,区域排水系统将达到“五年一遇不积水,百年一遇不内涝”的目标。

好案例层出不穷,一些可复制的经验也在这里被不断挖掘总结,加速海绵城市建设。近三年,临港已完成26个既有住宅小区海绵化改造,总面积200公顷;新建、改建海绵型道路36公里,新开河道40多公里,新增调蓄湖面51公顷。

制图:冯晓瑜

市十五届人大五次会议今天开幕

(上接第一版)

市十五届人大常委会副主任徐泽洲、沙海林、蔡威、高小玫、肖贵玉、莫负春在大会主席台就座。

本报讯(记者王嘉旻)市十五届人大五次会议主席团昨天举行第一次会议。市十五届人大常委会主任蒋卓庆主持会议。

会议以鼓掌通过的方式推选李强、于绍良、蒋卓庆、徐泽洲、沙海林、蔡威、高小玫、肖贵玉、莫负春为主席团常务主席。

会议通过了大会全体会议的分组名单。

会议决定(按姓氏笔画为序)李碧影、陈靖、郑健麟、赵奇、赵卫星、胡劲军、

顾洪辉、曹扶生、蔡忠、燕爽为大会副秘书长。

会议听取了大会副秘书长曹扶生关于会议日程(草案)的说明,通过了大会日程。会议决定本次大会代表提交议案在25日下午15时截止。

会议决定了大会表决议案的办法。

本报讯(记者王嘉旻)上海市第十五届人民代表大会第五次会议定于今天上午9时在上海世博中心开幕。上海人民广播电台中波990千赫、调频93.4兆赫,上视新闻综合频道、法治天地频道、东方网等主要网络新媒体以及上海发布微博、上海人大网,届时将现场直播大会开幕实况。