



## 截至昨天上午,本次政协大会共收到提案407件,内容聚焦“五型经济”、城市数字化转型、临港新片区制度创新等热点话题

# 灼见系民心 良策谋发展 这些委员的提案饱含“上海温度”

### 提案扫描

■截至昨天上午,大会共收到提案 407 件。其中,经济建设类 159 件、社会建设类 169 件,分别占提案总数的 39.07% 和 41.52%,是政协委员们关注的两大焦点。另外,政治建设类 28 件,占比 6.88%;文化建设类 19 件,占比 4.67%;生态文明建设类 32 件,占比 7.86%。其中,委员个人提案 299 件,集体提案 108 件。提案内容聚焦“五型经济”、城市数字化转型、临港新片区制度创新、城市安全保障、城市精细化管理等热点话题

右图:市政协提案委员会委员们在进行提案审查。本报记者 叶辰亮摄

■本报记者 周渊 史博臻 占悦  
见习记者 张天弛

上海已进入两会时间。市政协提案委员会昨天举行提案审查会议,记者从会上获悉,截至昨天上午,大会共收到提案 407 件。其中,经济建设类 159 件、社会建设类 169 件,分别占提案总数的 39.07% 和 41.52%,是政协委员们关注的两大焦点。另外,政治建设类 28 件,占比 6.88%;文化建设类 19 件,占比 4.67%;生态文明建设类 32 件,占比 7.86%。其中,委员个人提案 299 件,集体提案 108 件。提案内容聚焦“五型经济”、城市数字化转型、临港新片区制度创新、城市安全保障、城市精细化管理等热点话题。

### 五大新城

#### 释放城市空间的“力”与“韧”

上海的发展,与城市空间布局密不可分。作为城市生产、生活、生态功能的载体,城市空间布局对当下提升城市能级与核心竞争力有着重要作用。面向“十四五”,上海明确提出“新城发力”,嘉定、青浦、松江、奉贤、南汇五个新城要按照“产城融合、功能完备、职住平衡、生态宜居、交通便利”的要求和独立的综合性节点城市定位进行建设。

“城市建设是一个艰巨而全面的工程,需要机制保障,还要探索建设新方法。”市政协委员王训国认为,相较于周边同等地市级城市,新城面临周边竞争激烈、内部功



能缺乏显现、资金缺乏投入等问题。他递交的《关于“十四五”五个新城建设的建议》中提到,用 5 年时间基本建成功能齐全、服务完善、空间格局完备的新城框架。从空间日益紧张的主城区“跳出”,未来上海的各类产业要素和公共服务资源将逐步向五大新城集聚,产城融合成为新趋势。政协委员罗宝瑜建议,通过数字化转型,催化产业能级提升,建立集科研院所、政府服务中心、创新资本、专业咨询服务等于一体的产业生态系统,逐步建立完整的、具有竞争力的产业链和供应链系统。

城市建设离不开人,如何吸引人、留住人、发展人,成为新城建设的关键点。王训国建议,制定鼓励引导人才向郊区新城集聚的政策,以及加大对郊区新城倾斜的产业政策、财政政策、土地政策、税收政策。罗宝瑜则认为,在为经济赋能的同时,增加人与社区、人与城市之间的信赖度、归属感和幸福感。

### “两张网”

#### 加强社会治理的“融”与“畅”

岁末年初,寒潮来袭,对城市而言是一次大考。但正是此刻,更能凸显上海城市治理精细化水平。政协委员们表示,只有抓住每一个“压力测试”的机会,总结经验,弥补短板,城市运行才会更安全、市民生活才会更有序舒心。

市政协委员韩曙认为,鉴于上海超大城市气候变化的特殊性,城市公共管理部门要始终坚持“预防则立,不预防则废”的理念,

科学、超前谋划好应急措施和预案。

以供水为例,他表示,要多渠道探索城市供水安全保障模式,水务、气象、电力、燃气等部门通力合作,保障好企业和居民小区供水、供电、供热系统所需的安全,特别是高层建筑的水泵用电安全。此外,依托水务部门、应急事务管理部门的积极配合,形成横向之间、上下之间的密切联动,提升应急抢险抢险能力。

城市是一个有机整体,“神经末梢”的感应能力影响着响应速度。作为上海首创的政务服务品牌,“一网通办”让市民、企业办事越来越“像网购一样方便”,“一网统管”则初步实现了“一屏观天下,一网管全城”。

农工党上海市委对此建议,加强“两张网”统筹建设,构建智慧城市新格局。首先,理顺信息化中系统建设、运营、应用三方关系,切实提高统筹规划能力。立足上海以往信息化成果,依托智慧城市建设,用好统筹规划管理经验,加快建设和全面部署。此外,加强顶层设计,结合上海城市治理需求,加强城市管理手段、模式、理念创新,梳理关键应用场景,适当提升公众互动与参与度。同时,明确系统架构,加快发布统管系统的框架设计、管理清单、数据目录和实施路线图,兼顾区、委办局平台差异,明确条线部门的参与边界范围等。

### 长三角

#### 统筹生态建设的“全”与“效”

绿色,正成为高质量发展的底色。初步实现现代化环境治理体系和治理能力,是“十四五”时期上海绿色发展的目标之一。针对这一

点,政协委员们不约而同地提出要建设“一张网”。

农工党上海市委提出,在中国(上海)自由贸易试验区临港新片区建立生态环境监测预警和智能管控一体化平台,平台涵盖新片区区域内全要素生态数据,包括空气、河道、污水处理、垃圾处理等多方面因子。这样“一张网”可一览全区的生态图谱,若发现要素指标异常,这张网会统一发布预警,协调各部门共同治理。

努力探索生态环境高水平的发展新路径,这一实践将在长三角地区拥有新的注解。九三学社上海市委提出,由于长三角地区 41 个主要城市间的大气污染态势存在显著相关性,应当加快建设长三角地区一体化空气质量监测网络,对区域内大气污染类型进行联防联控的统筹安排,实施区域大气联防联控,长三角地区要加强“生态环境共保联治”。

委员们认为,为了建起这张网,首先要扩大区域空气质量监测网络接入点,逐步覆盖城市站点、交通站点、背景站点和传输通道点等,让 41 个主要城市的空气数据都“上网”。此外,还要统一区域内的监测标准和质控体系,让区域空气质量监测管理有一个统一的标准。

委员们还表示,利用这些数据,可以加强区域内空气质量监测数据共享,提高对大气污染源解析、区域传输路径确认、重污染天气成因分析的水平,推进长三角地区空气质量监测与气象数据共享机制,将区域内空气质量超级站及相关气象站数据纳入数据平台,为大气污染案例分析、同类型天气形势下大气污染的研判和预警提供重要参考,也可为防控对策制定提供依据。

## 审议通过市政协委员增补名单

### 市政协召开常委会议 董云虎主持

本报讯(记者周渊)市政协昨天召开十三届二十三次常委会议。市政协主席董云虎主持。

会议审议通过十三届市政协委员增补名单,增补虞丽娟、吴信宝、寿子琪、钱锋为政协委员,审议通过十三届市政协不再担任常委、委员名单,许臻不再担任市政协常务委员和委员职务。

市政协副主席方惠萍、周汉民、王志雄、张恩迪、李逸平、徐逸波、金兴明、黄震出席。

### 提案背后故事

■做了近十年市政协委员的鲍英菁,基本上每年都要提交一份精心打磨的提案,内容则大多来自于对身边事的观察和对城市建设中细节的捕捉,这也使她“炼”成了“敏感神经”。《关于加强城市轨道交通传染病防控管理的建议》也是出于这份敏感。四年前,这份提案就提到了倡导乘客乘坐地铁时戴好口罩,去年年初新冠肺炎疫情暴发后,这份提案的价值就更加凸显出来。事实上,这一年来,出于疫情防控需要,乘地铁戴口罩已经成为常态。

■本报记者 占悦

四年前,政协委员鲍英菁等 22 人联名递交了《关于加强城市轨道交通传染病防控管理的建议》,为上海轨道交通的卫生保障出谋划策,其中就提到了倡导乘客乘坐地铁时戴好口罩。去年年初新冠肺炎疫情暴发后,这份提案的价值就更加凸显出来。事实上,这一年来,出于疫情防控需要,乘地铁戴口罩已经成为常态。昨天,这份提案获得了上海市政协 2020 年优秀提案特别奖,并被评价为“在当前新冠肺炎疫情常态化防控的情况下,仍具有十分重要的借鉴作用”。

### 对身边事的敏感,给提案注入百姓关切

做了近十年市政协委员的鲍英菁,基本上每年都要提交一份精心打磨的提案,内容则大多来自于对身边事的观察和对城市建设中细节的捕捉,这也使她“炼”成了“敏感神经”。《关于加强城市轨道交通传染病防控管理的建议》也是出于这份敏感。

时间回到 2016 年初冬,由于天气转换,许多人身体出现不适。鲍英菁在一次下班回家乘坐地铁时,身旁的乘客冷不丁地打了个喷嚏,几乎可以清楚地看到飞沫喷出。“在人多、封闭的车厢内,如果没有防范措施,那么,细菌、病毒很容易扩散,会影响更多人的健康。这看上去是一件小事,却有可能会给公共卫生健康带来困扰。”

地铁管理方面,是不是也应该有一份“卫生安全书”?在翻阅了各类资料并咨询相关专家后,鲍英菁发现,国内都没有针对轨道交通环境卫生的监测评价管理标准,也没有可以借鉴的成功案例,可以说,在当时,鲍英菁的想法有些“超前”。

深耕教育与卫生领域的她,在 3 个月内又成了一名“轨道交通”、先后和疾控专家、申通地铁专家展开专题讨论。“乘客如何配合轨道交通管理做好个人卫生”“地铁内通风设施配备标准是什么”……一个接一个的问题,逐渐补全了上海地铁卫生保障的“拼图”。彼时,她发现,上海轨道交通环境卫生的真实情况难以判定,也缺少专业消毒技能与突发卫生事件应对能力,紧张的运维时间还给地铁车辆清洁工作增加了难度。

后来,她还专门前往上海地铁总控室,看着显示地铁运行状况的屏幕与展现人流量的红点瞬间变化,她下定决心,要把这份汇集着千千万万老百姓关切的提案做好。

在 2017 年上海两会开幕前,鲍英菁将一些调研成果与思考分享到委员微信群中,没想到吸引了大量关注,许多委员还积极献策。经过反复修改,她提交了这份“头脑风暴”的成果。相较于以往集中于轨道交通运营、文化赋能等层面的提案,与公共卫生相结合的视角无疑令人眼前一亮。

### 应对新形势,公共卫生“触角”能伸得更远

提案递交后,鲍英菁便迅速收到了反馈。尽管当时轨道交通及车站整体并未列入《公共场所卫生管理条例》的适用范围,但市卫生健康委还是决定牵头制定一份“上海标准”。

由疾病预防控制中心、市卫生健康委监督所、申通地铁集团等联合成立的标准编制项目组,通过查阅文件并分析主要健康风险问题,在实地调研中逐步确立代表性指标。经过两年打磨,项目组于 2019 年完成《城市轨道交通卫生规范》,从 2020 年 1 月 1 日起实施,其中包含卫生管理责任、设计卫生、运行管理、卫生质量、卫生检测 5 个方面要求。以卫生质量检测为例,《规范》对空气质量、集中空调通风系统、设施设备表面提出三大类 22 项卫生指标。

去年初新冠肺炎疫情暴发,由于有了《规范》,上海地铁的卫生管理因而有了“行动指南”,从而“抢先一步”稳住了全市轨道交通系统的环境卫生安全。“这是全国首个地铁卫生标准,也为其他地区提供了‘上海范本’。”2017 年至今,鲍英菁一直默默关注着后续进展。用时两年完成《规范》制定并实施,在她看来已是十分高效,更体现了这座城市现代化建设和发展水平。

如今再回顾这份提案,鲍英菁感到欣慰的是,几乎所有建议都已经落实。譬如:针对预案体系的缺少,地铁运营方推出了《上海申通地铁集团有限公司公共卫生应急处置专项预案》,从而为现场应对突发性卫生事件提供了支持。同时,上海也通过探索形成环境保障设备应用管理制度与技术标准,在地铁中逐步增加了个人安全防护、环境卫生及传染病防控等宣传栏,倡导传染病高发时期乘客自觉佩戴口罩,让崇尚健康的意识深入人心。

上海经历过甲肝、非典、新冠肺炎等公共卫生事件,鲍英菁深刻体会到“跨前一步”防范的重要性,她表示:“只有将传染病危害降低到最小,才能为人民群众生活提供安全环境。”目前,上海疫情防控仍面临着“外防输入、内防反弹”的严峻挑战,这也让人们更加清醒地认识到给公共卫生加上一把“安全锁”的重要性。

「超前」倡导乘地铁戴口罩,鲍英菁委员等联名递交的提案为上海轨道交通卫生保障出谋划策

## 四年前,这位委员建议给地铁写份「卫生安全书」

### 民革上海市委课题组一年多跑遍全市港口调研,将向本次政协大会递交书面发言

# 助力国际航运中心建设,用减碳为航运业赋能

■本报记者 占悦

最近,上海公布了新一批低碳社区,而更多的低碳实践正在城市的各个角落推行。无论是大型供电厂、制造业能源结构的调整,还是大型科技园的建设更新,绿色生活、低碳环保理念已经深入人心。

记者了解到,今年的市政协十三届四次会议上,民革上海市委将递交一份书面发言,以前瞻性视角对航运业减碳提出建议。从选题构建,到反复讨论,课题组用了一年多时间进行调研,跑遍全市各个港口码头,用“迫切感”为绿色中国建设增添新思路。

### 提前洞察趋势,航运业“减碳”未雨绸缪

去年 12 月召开的中央经济工作会议上,“做好碳达峰、碳中和工作”被列为重点任务之一,我国二氧化碳排放力争在 2030 年前达到峰值,力争在 2060 年前实现碳中和。“碳达峰、碳中和”从而成为热门词汇,推动着各个相关行业、各大企业的改革创新。

民革上海市委在减碳、低碳方面较早就开始了课题探索。2020 年 1 月,课题组成员马鄂云前往位于宝山区的港口调研

■今年的市政协十三届四次会议上,民革上海市委将递交一份书面发言,以前瞻性视角对航运业减碳提出建议。从选题构建,到反复讨论,课题组用了一年多时间进行调研,跑遍全市各个港口码头,用“迫切感”为绿色中国建设增添新思路。鉴于上海正在全力建设国际航运中心,课题组认为,本市可以进行大胆探索,在提升我国航运业低碳减排水平和能力方面先行先试

回来后,马鄂云提出并组建了相关课题组,成员们不定期前往港口查看,同时多次远程咨询全国航运业发展情况。课题组发现,国内航运业减排还面临着工作基础、管理机制、技术积累等方面的短板。

“航运业减碳是否有迫切的必要?”课题组年轻成员周佃民曾反复问过自己。数据显示,电力行业与制造业位列国内各行业碳排放量首位,几乎占总量的 80.7%,而交通运输业占比则不到 10%。面对年轻成员的疑惑,深耕航运业多年的马鄂云给出了答案——航运业能耗和碳排放的增长速度已远超过其他行业。“2007 年,国内航运业二氧化碳排放量约占全球总排放量的 3.3%,2020 年上升约占全球总排放量的 6%。如果不采取相应措施,到 2050 年,这一数字预计将达到 18%。”与此同时,由于海运价格相对较低,未来应该会产生更多业务增量。

就在课题组开展调研前夕,欧盟委员会于 2019 年 12 月公布《欧洲绿色协议》,其中提到“让欧洲成为全球首个碳中和大陆”。“航运业承担了全球 90% 的贸易运输,环保水平已成为国际航运业能力和话语权的体现。如果中国能加大航运业减排力度,这将有助于我们海上竞争力的提升。”马鄂云这样解释。鉴于上海正在全力建设国际航运中心,课题组认为,本市可以进行大胆探索,在提升我国航运业低碳减排水平和能力方面先行先试。

### 建立紧密共同体,携手实现碳中和目标

“上海应该牵头建立航运业减排联盟。”民革上海市委在书面发言中建议,将与航运业相关的金融机构、钢铁企业、船舶企业、货物公司、科研院所和政府机构联合

起来,和航运企业一起形成“绿色航运共同体”,携手实现碳中和目标。

这一想法的提出,来自于国内外相对成熟的产业联盟经验。2010 年,60 家企业自发在武汉组建减碳支持会,并得到了政府有关部门的支持;而在 2019 年 9 月召开的联合国气候峰会上,“零排放联盟”正式成立,随后欧美国家也诞生了针对碳中和而提出的航运业“零碳联盟”。

民革上海市委认为,需要促进产业联盟发展制度体系建设,而外部环境也应该给予政策和资金支持。在“航运业减排联盟”组建后,民革上海市委对后续应用也提出了相应思路:不仅要提高航运业减排减排整体研究能力,还需要提升低碳能力建设和管理水平,助推航运业结构调整和产业转型。

与此同时,民革上海市委还建议提升船舶制造、航运低碳技术,其中包括造船业的节能低碳技术,海运过程中的高效低碳及整个行业的碳足迹管理水平和能力。而在碳交易方面,可以搭建集自愿碳交易、核证、交易、核销、结算等功能于一体的综合性公共服务平台,并推广航运碳排放资产交易试点,开展航运低碳衍生金融服务,等等。

“航运业不光需要硬实力,现在更需要软实力支持。以上海为原点,逐渐带动中国航运业的减碳意识和实践,最终助力绿色中国发展。”周佃民说。