

## 三省一市民政部门聚焦异地养老,以十项重点任务推进养老一体化高质量合作与发展

# 长三角异地养老:补贴跟人走,床位翻一番

■本报记者 王嘉旻

今年,沪、苏、浙、皖将全面开展长期护理保险试点合作,推动区域资源共享,异地养老床位在现有逾2.5万张的基础上实现供给翻倍……昨天举行的“2021长三角养老产业协同发展研讨会”上,三省一市民政部门表示,今年将聚焦异地养老、行业人才和市场要素自由流动等十项重点任务,推进长三角养老一体化高质量合作与发展。

### 养老补贴跟人走,推进长护险异地结算

若问选择长三角异地养老的老人最

在意什么,养老补贴是他们的关切。入住同一养老院,本地老人可享受每月定额的减免优惠,但自己却要“原价支付”,难免让老人们望而却步。

作为老人感受度最高的事项,长护险异地结算一直是三省一市民政部门通力合作、想尽快打通的堵点、难点。今年,该事项被列为十项重点任务全力推进——将全面开展长护险试点合作;推动上海长护险等政策待遇异地延伸结算。

在这方面,长三角示范区已先行先试。目前,上海市青浦区、江苏省苏州市吴江区、浙江省嘉兴市嘉善县三地养老设施已相互不设壁垒、全面开放。作为异地结算推进最快的工作之一,医保异地结算已实现免备案,并试

点养老公共服务清单,百岁老年人高龄补贴统一标准等。

### 养老床位“充分挖潜”,构建“养老服务共同体”

床位也是个绕不开的话题。不仅上海迈入深度老龄化,周边城市也或多或少面临老龄化问题。数据显示,截至2019年底,长三角地区60周岁及以上老年人口4676.89万,老龄化率21.75%,养老机构总数7928家,养老床位167.65万张,社区养老服务设施10万个。这意味着,许多周边城市也需要为本地老人保留一定床位资源。

这样的背景下,三省一市民政部门

依旧在异地养老床位上“充分挖潜”,力争使供给总数突破50万张。

一些新兴养老服务形态也已诞生。半个月前,总投资700亿元的长三角(东台)康养小镇项目正式签约。这个选址在东台沿海经济区的康养小镇,规划人口15万。这里将被打造成长三角区域康养服务一体化示范区、长三角首个跨行政区康养政策协同试验区。

某种程度上,这个试验区更像是“养老服务共同体”,医、养、游、健、学等统筹涵盖,不设地域门槛,向全社会开放。在全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶看来,养老服务共同体的最大特色就在于资源可以有效整合,“共同体内的各类行政事业、商业、物业、家政资源都可一一纳入,建起一个全民型社区”。

### 共建共享服务平台,人才信息充分流通

“十四五”时期,养老服务将从数量速度外延型增长向结构质量内涵型增长转变。这也意味着,养老需求更趋品质化、多元化。

除了硬件设施,平台等软件服务正逐步打破区域壁垒。安徽省池州市,在这个距上海约400多公里的城市,新启用的智慧养老平台覆盖县、乡、镇、村4级平台。不仅能实现自主监管,还嵌入了居家养老服务、呼叫中心等功能,让养老资源匹配更有效率。“这个平台是长三角养老服务一体化结出的硕果,开发者是一

家在上海深耕多年的养老服务企业。”池州市民政局副局长陆敏慧告诉记者,池州市已与上海市静安区签署战略合作,目前静安区60周岁以上老年人可以享受池州市市民待遇。

陆敏慧期待,在合作深化的这一年,依托上海专业机构的技术和人才赋能,他们的养老服务水平能迈上新台阶。

目前长三角地区共有43所大中专院校设立了养老类专业,拥有2万余名在校学生。不久前,国内首个集“养老服务体验、专业人才培养、智能科技应用、康复辅具租赁”功能于一体的实景式养老服务能力建设基地在闵行区落成。上海民政部计划向长三角兄弟省市开放该基地,建立多方合作网络,实现资源共享,提升向周边省市辐射的能力。

## 今年首波寒潮来袭,或现二十年来最冷1月上旬

本报讯(见习记者张天弛)进入“小寒”节气后,上海迎来一年中最冷时段。而今年首个寒潮也将在今晚抵达申城,带来大幅降温、大风和雨雪天气。据上海中心气象台预测,此次寒潮的极端最低气温将出现在后天清晨,市区为-6℃,郊区更低至-9℃至-7℃,或创2000年以来1月上旬本市同期最低气温。

根据预测,这股强冷空气将在今天夜间抵达上海,影响持续至本周五。今天夜

间起,申城气温再度“跳水”,预计48小时内最低气温降幅可达8℃至10℃,明天早晨市区气温将跌至-5℃,最高气温也止步于-2℃,全天气温都在冰点以下。

与上次寒潮来袭相同,此次寒潮的极端气温也出现在影响过程的第三天。记者从市气象局了解到,上海后天将迎来今年最冷早晨,市区最低气温在-6℃左右,郊区更低,在-9℃至-7℃之间,有严重冰冻。气象资料显示,近二十年来,上海

市区1月最低气温记录为-5℃,出现在2005年1月,这也意味着,本周五可能是本世纪以来上海1月上旬最冷的早晨。

同时,今天夜间起,本市风力明显增大,后半夜里起风力减弱;今夜还可能出现短时雨夹雪或小雪天气。

这场来势汹汹的寒潮与跨年寒潮相比孰强?上海中心气象台气象专家分析,此次寒潮的降温幅度与速度、最大阵风和降水量都不及2020年12月29日至31日的那次寒

潮,但过程最低气温与上次相当,郊区甚至更低;同时,由于正处于“二九”和“三九”转换时节,基础气温更低,因此,在强冷空气的接连打击下,这次寒潮过程中,上海气温可能刷新今冬新低。

不幸的是,这次寒潮过后,根据中央气象台预测,本周日至下周二还将有一股强冷空气活动影响我国。据中国天气网首席气象分析师胡啸分析,近期冷空气接连来袭的原因主要是西伯利亚高压持续偏强。

### 沪上医院再度开启“战寒潮”模式,专家提醒易感人群注意保暖

# 多措并举为患者送上寒冬里的一抹温暖

■本报记者 李晨琰

2021年的第一波寒潮来袭,上海各大医院再次切入“战寒潮”模式。昨日,记者观察到,不少医院的门诊出入口处,已挂上防风帘,铺上防滑垫,饭菜保温车、警示牌等也已“上岗”,尽显寒冬冬日里的温馨。

考虑到气温骤冷骤热对患有心脑血管、呼吸道疾病影响较大,不少医院已对神经内科、心血管内科等科室加强人员部署,安排高年资医师坐诊,为患者筑起温暖防线。对于儿童、老年人等疾病易感人群,专家也纷纷喊话,关注天气变化,注意保暖,及时增减衣物,房间适当通风,身边备好常用药,如有不适请及时就医。

### 切忌擅自停药,寒潮天注意出行安全

整个元旦假期,上海市第一人民医院虹口院区急诊护士长李彤没有歇过,“急诊患者大多为老年人,在家生病屏不住了,才叫救护车送来”。她告诉记者,气温过山车,人体血管骤然收缩,带来最直接的“后遗症”便是心脑血管疾病、呼吸道疾病等患者明显多了起来,其中还有些患者是“意外”。

李彤提醒,寒潮来袭,老年人除做好保暖措施外,身边一定要备好常用药,切忌擅自停药,“高血压患者贸然停药或推迟服药会引起血压骤升,容易造成生命危险,慢性病患者也可在家自备电子血压计,随时监控血压动态”。

屋外寒风瑟瑟,上海市第十人民医院的急诊热火朝天。“目前情况还算稳定,每天救护车大概在70辆左右。”上海市第十人民医院门诊部主任、外科主任医师左克强告诉记者,寒潮来袭,急重的老年患者明显增多,大多为老年呼吸道疾病,有些因慢性肺部感染,从而诱发呼吸衰竭、心力衰竭等。

不过,左克强也提醒,雨雪天气地面湿滑,稍有不慎便易滑倒、摔伤,这两天骨折患者有增加的趋势。“一定要注意出行安全,如遇结冰,走路步伐小一些,如果不小心摔倒,不要急于起身,若身体剧烈疼痛,记得拨打120。”



近日,瑞金医院开启“战寒潮”模式,抢救室、输液室、诊室等各科室医护人员加班加点为患者提供服务。本报记者 袁婧摄

### 增派人手启动备班,确保“生命通道”畅通

岁末年初,儿科医生又迎来一年中最忙的时节。

“去年12月份开始,呼吸道感染患儿明显增多,大多为支气管炎、哮喘、肺炎等病症。”上海市儿童医院感染科主任、消化科主任张婷告诉记者,近期,呼吸道感染患儿数量占急诊大半,她预测,两次寒潮相互叠加,这种情况将持续一段时间。

目前,上海市儿童医院发热门诊、急诊、呼吸科、感染科等科室均已严阵以待。张婷提醒,家长要及时给孩子增减衣物,同时要戴好口罩、勤洗手、多喝水、常通风、随身携带免洗手消毒液等。

“如遇孩子高热不退、拒食、脱水;出现抽搐等神经系统症状;首诊2到3天后,仍发热或出现新发症状或原有症状明显加重,记得及时就医。”张婷说,3个月以内的婴儿,只要家长发现孩子发热,都要及时就医。

记者了解到,目前上海各级医院纷纷

启动冬季就诊高峰应急预案——统一组织协调人手、启动备班、增加号源、延长就诊时间等,确保患者“生命通道”畅通无阻。

日前,十院的新急诊楼已投入使用。左克强告诉记者,根据一体化的诊疗服务模式,患者在急诊综合楼便可获得全面整体的诊疗服务,对于冬季外伤、心脑血管意外等患者大有益处。复旦大学附属儿科医院还特别增加志愿者人手,由导医、保安、志愿者等在入口处进行随申码查验和手机流调审核,以便家长患儿可快速通过进入门诊大厅……

沪上各大医院也提醒患者,就医时戴好口罩,通过网站、微信、App等分时段预约、分时就诊,减少人群聚集和交叉感染,复诊患者还可通过互联网医院求医问药。社区卫生服务中心的全科医生鼓励慢性病患者尽量就近至社区就诊,既可方便患者配到长期治疗用药,也可避免集中到大医院就医,个人负担的费用比例也更低。

### 温馨举措上线,从舌尖暖到心窝

在这个冬天,沪上各大医院致力于给患

者送上寒冬里的一抹温暖,这份温暖不仅是诊疗技术,更在于人文关怀。

前不久,上海市第一妇婴保健院刚对院内空调设备完成全面检修,对水管冻裂、道路结冰等情况安排针对性抢修,并加强重点部位及沿途管线的巡查。

一妇婴副院长王文刚告诉记者,经过去年年底寒潮的“洗礼”,医院各部门已对抗击寒潮应急管理方案烂熟于心,除值班人员24小时在岗待命外,一支由维修、基建、保安、消防、保洁人员组成的应急响应队伍,一有情况立即赶赴现场。“近期对重点机房的巡查频次已经增加到1天3次,同时在各部位设置防滑警示标识,确保道路通行安全。”

此外,复旦大学附属华东医院的热循环电热饭车也已上岗;上海市第一人民医院的爱心轮椅、代客泊车更是延续多年……复旦大学附属华东医院营养科副主任医师范青介绍,患者由于检查等原因错过饭点时,配膳员会将饭菜放在饭车内。“让每位患者都能在寒冬吃上一口热饭、喝上一口热汤,是营养科给患者送上的一份舌尖上的温暖。”

(上接第一版)为市民打造更多适合休憩的公共空间,持续提升城市能级和核心竞争力。

上午,龚正一行来到世博文化公园建设指挥部,观看项目短片,对照沙盘和展板,详细了解公园规划理念和功能布局,听取主题园区及地下空间建设情况介绍。随后,龚正走进工地,实地察看建设情况。龚正指

### 打造新地标式景点人民城市建设典范

出,绿水青山就是金山银山,富有魅力的自然生态是城市吸引力和竞争力的重要体现。世博文化公园既是民生项目,又是发展项目;既保留了城市发展的印记,又注入了新的文化元素。要统筹考虑、整体规划、精心

施工,做好与周边交通、旅游设施的衔接和资源共享,实现高水平、一体化的运营管理,努力打造新的地标式景点、人民城市建设的典范。

在建中的世博文化公园位于浦东滨江核

心地区,占地约2平方公里,将成为上海中心城区最大的滨江公园绿地。公园规划建设世博花园、江南特色园、双子山、温室花园、世界花艺园、大歌剧院、国际马术中心等七大主题园区,未来多条道路和轨交线路均可便捷抵达。

副市长汤志平参加调研。

(上接第一版)

市委常委会、常务副市长陈寅听取意见并与委员交流。会上,陆月星、张云峰、马益民等9名委员先后发言,围绕修改完善报告和纲要(草案),以及推进数字经济与实体经济深度融合、加快国际航空枢纽建设、实施红色文化传承弘扬工程、提升城市精细化管理水平等提出意见建议。

董云虎指出,面对严峻复杂的国际形势特别是新冠肺炎疫情的严重冲击,市政府坚

### 全面推进城市治理数字化转型

决贯彻落实党中央、国务院和市委决策部署,积极践行“人民城市人民建,人民城市为人民”重要理念,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,各项事业取得新进展、新成就。要抓住科技创新这个关键变量,壮大战略科技力量,打好关键核心技术攻坚战,努力抢占科技革命和产业变革制高点,为经济社会发展发展和民生改善提供高质量科技供给。要坚

守守牢超大城市安全底线,全面推进城市治理数字化转型,切实增强城市韧性,筑牢社会安定、人民安宁的坚固防线。要主动服务和融入新发展格局,加快打造中心节点和战略链接,做优做强“五型经济”,加快建设“五大新城”,构筑未来发展新的战略优势。要更好发挥开路先锋、示范引领、突破攻坚作用,推出高“含金量”的政策举措,持续增强发展

动力和活力,更好代表国家参与国际竞争和竞争。市政协要坚持围绕中心、服务大局,围绕事关本市经济社会发展的战略性、基础性、关键性问题,加强调查研究,深入协商集中议政,强化监督助推落实,切实把政协制度优势转化为城市治理效能,为上海开启新征程、再创新奇迹汇聚智慧力量。

市政协副主席方惠萍主持通报会,副主席王志雄、张恩迪、李逸平、徐逸波、金兴明出席。

### 上海2400万居民获新年健康礼包

本报讯(记者唐闻佳)上海2400多万市民的新年健康礼包如约而至。昨天,上海启动新一轮市民健康礼包发放项目,将向全市800多万户常住居民家庭发放《上海市健康行为知识读本》和实用健康工具“公义勺”,为市民送上最珍贵的健康守护。

2020年新冠疫情防控,上海卫生健康系统积极开展健康科普,使之与医疗救治、疾病预防共同成为防疫的“三驾马车”,构筑疫情“防火墙”。为将防疫经验固化为健康生活方式,牢固树立“每个人都是自己健康第一责任人”的理念,2020年5月,以疫情防控和健康生活方式为主要内容的《上海市健康公约》(即“八不十提倡”)在国内率先发布,同年11月1日实施的《上海市公共卫生应急管理条例》也将勤洗手、使用公筷公勺等纳入其中,为市民健康行为的养成提供了法治保障。

市卫健委主任邬惊雷介绍,为进一步助力常态化疫情防控,持续提升市民自我防护意识和健康素养水平,本市启动新一轮市民健康礼包发放项目,由市民健康促进委员会办公室组织编写《上海市健康行为知识读本》,并设计制作“公义勺”作为实用健康工具。

今年,本市在读本发放的基础上,还进一步创新形式,打造纸质书、有声书、电子书三位一体的发布新模式。读本有声书将在刚上线的长三角公共卫生(网络)电台发布。读本电子书将在“上海发布”“健康上海12320”和《大众医学》杂志官方微信公号,以及亚马逊、掌阅等渠道上线,供免费下载阅读。

2008年以来,上海市政府已连续13年向全市800多万户常住居民家庭免费发放健康知识读本和实用健康工具,累计发放数量超过1亿份,将健康理念与健康“应知应会”送入申城千家万户。副市长张明出席。

### 上海调整加装电梯业主表决比例

本报讯(记者史博臻)近日,市住房城乡建设管理委、市房屋管理局联合发布《关于调整本市既有住宅加装电梯业主表决比例的通知》。

在加装电梯方面,上海此前实行的是《关于进一步做好本市既有住宅加装电梯工作的若干意见》。其中,有关业主表决比例的规定,与今年起施行的《民法典》第278条规定不一致。

因此,依照《民法典》,上海既有多层住宅加装电梯的业主表决比例有所调整,即申请人应当就加装电梯的意向和具体方案等问题进行充分协商,并征求所在楼幢全体业主意见,由专有部分面积占比2/3以上的业主且人数占比2/3以上业主参与表决,经参与表决专有部分面积3/4以上的业主且参与表决人数3/4以上的业主同意。

加装电梯拟占用小区业主共有部分的,应当征求建筑区划内全体业主意见,由专有部分面积占比2/3以上的业主且人数占比2/3以上业主参与表决,经参与表决专有部分面积过半数的业主且参与表决人数过半数的业主同意。

### 《民法典》为互联网审判提供遵循

本报讯(记者周渊)昨天,长宁区人民法院、上海市法学会互联网司法研究会联合举办互联网司法研究会年会暨互联网审判三周年发布会,发布第二批《互联网空间行为规范指引》。

长宁区法院商事(互联网)审判庭庭长章晓琴表示,今年1月1日起施行的《民法典》格外注重对网络延伸出的民事权利保护,涉及个人信息保护、网络虚拟财产、网络侵权等,不仅为互联网审判提供了遵循,对互联网领域的长远健康发展意义重大。

当天发布的第二批《互联网空间行为规范指引》,以“规则+解读+典型案例”形式提炼网络空间中各类主体的行为准则,明晰各方权利义务关系,持续推动互联网空间治理法治化水平提升。如“营利性专业自媒体应对其报道内容尽到合理核实及注意义务”“互联网终端软件经营者强制捆绑安装软件造成损害构成对消费者知情权和自主选择权的侵害”“电商平台就售后投诉记录等信息负有保存注意义务”等规则聚焦热点问题,为消费者理性维权、企业合法有序经营及营造健康清朗的网络环境发挥积极引导作用。

上海市高级人民法院党组书记、院长刘晓云出席。

### 全国首部地方立法蓝皮书在沪发布

本报讯(见习记者王宛艺)《上海地方立法蓝皮书(2019年)》昨天发布。这是全国首部由专业研究机构编制、以一个地区的地方立法为内容的“立法蓝皮书”。该书对2019立法年度上海地方立法作了全领域、全景式的梳理研究,以权威、翔实的资料展现该年度上海地方立法的状况。

蓝皮书全书由正文和附录组成。正文分为地方立法工作总评述、立法篇、法治综合篇和理论篇4个部分,附录收录了2019年度人大代表的立法议案及审议结果报告、2019年度上海市人大常委会立法计划、2019年度新制定和修改的上海市地方性法规的文本。

据悉,蓝皮书的编写和发布将成为上海市立法研究所今后一项常态化工作。目前,2020年度的蓝皮书编制工作已经开始部署,预计今年上半年出版发布。

发布会现场,“一网通办”法律规制”同步发布。