

论道

# 以新的“江河湖海”赋能长三角高质量创新

■ 陈强

作为全国发展强劲活跃增长极、高质量发展样板区、率先基本实现现代化引领区、区域一体化发展示范区、改革开放新高地，长三角如何增强区域创新体系效能，担负起高质量创新的历史使命？值得深入思考和研究。

## 江河湖海的天然“连通性”是引致江南繁荣的重要线索

开放、包容、进取是江南文化的核心，从其形成逻辑看，源头指向江南独特的地理形态特征——江河湖海。

开放是江南文化的最大特点。开放源于良好的连通性，江南地区的经济发展和文化繁荣，在很大程度上得益于发达的水系，江（长江）河（大运河）湖（太湖）海（东海）密集而成的水运网络，实现了各类生产要素的快速集聚和流动，推动物质、能量、信息、观念乃至文化的融合和转化，持续形成高质量的物质和思想产出，使得江南不仅成为丰饶之乡和商贸重地，也成为人文渊薮和精神家园。

包容是江南文化的另一个特点。包容与多样性有关，南宋伊始，北马南舟交汇于江南，各色人等、方言、习俗纷然杂陈，士农工商和睦共处，儒释道比邻相安，江南文化的包容特征蔚然而成。鸦片战争后，西风东渐，海派文化为江南文化不断增添新的亮色。《共产党宣言》在沪出版发行，中国共产党在上海诞生，江南文化中又融入红色文化的精神特质。江南文化在持续冲击和剧烈震荡中得到升华，不同的思想、学说、信仰、观念、风俗和习惯在彼此的尊重中，濡化共存。即使发生意见分歧和利益冲突，往往也可以通过灵活且更具效率的方式得以消解。

因连通而开放、因开放而多元、因多元而包容、因包容而丰饶、因丰饶而勤思、因勤思而进取。江南文化的开放、包容、进取特征，呈现出清晰的价值递进逻辑。其中，江河湖海所形成的天然“连通性”，既是江南文化形成的逻辑起点，也是引致江南繁荣的重要线索。

在某种意义上，以新的“江河湖海”建构起新的连通性，进一步提升连通能效，充分释放连通所赋予的能量，应该成为长三角高质量创新的起点。

事实上，长三角在一体化发展国家战略引领下，规划政策体系“四梁八柱”初步构建，多层次工作机制发挥实效。人们深切感受到，在疫情防控和恢复经济过程中，一体化机制和互联互通基础设施发挥了作用。

◆ 开放、包容、进取是江南文化的核心，从其形成逻辑看，源头指向江南独特的地理形态特征——江河湖海。

◆ 将创新主动权、发展主动权牢牢掌握在自己手中，集合科技力量，聚焦重点领域和关键环节。

◆ 必须加快建设更加便捷、快速、高效的新型基础设施体系，夯实长三角区域高质量创新的物质基础，实现更高层次的物理连通。

◆ 从科技创新的角度看，跨地区、跨产业、跨部门协同的有效性和效率仍有较大的提升空间。

◆ 借助现代科技手段，探索全球创新资源流动的新规律，不断改善政府服务，提高政策及制度供给的质量和效率。

### 【核心观点】

## 建构起支撑长三角区域高质量创新的新的“江河湖海”

近年来，国际形势接连发生深刻变化，单边主义、孤立主义和保护主义抬头，新冠肺炎疫情在世界范围内持续蔓延，全球要素流通、科技交流和产业合作遭遇诸多障碍和挑战。党中央审时度势，果断做出“加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”的重大战略部署。

在国家未来发展的总体布局中，长三角区域在推进高质量创新方面被寄予厚望，“勇当我国科技和产业创新的开路先锋”，上海和长三角区域不仅要提供优质产品，更要提供高水平科技供给，支撑全国高质量发展。新一轮科技革命和产业变革的加速演变，更加凸显了长三角加快提高科技创新能力的紧迫性。一要为经济社会发展提供坚实的科技保障，不断创造新的发展动力，代表国家在百年未有之大变局中参与全球科技和产业竞争，当好“创新发展先行者”。二要在改革进入“深水区”后，不断突破创新驱动发展所涉及的体制机制“痛点”和“堵点”，系统推进全面创新改革试验，做好开路先锋。三要在区域协同创新方面闯出一条新路，形成更多可复制、可推广的经验。

只有将创新主动权、发展主动权牢牢掌握在自己手中，集合科技力量，聚焦重点领域和关键环节，才能尽早取得突破。

长三角区域一体化发展已上升为国家战略，亟待“夯基垒台，立柱架梁”，形成体系化能力。同时加快新型基础设施建设、体制机制改革以及营商环境优化，推动物理、制

度、生态三个层面的连通，可以建构起支撑长三角区域高质量创新的新的“江河湖海”。

## 加快“新基建”，推动物理层面上的连通

首先，应加快新型基础设施建设，推动长三角区域物理层面上的连通。随着技术革命和产业变革的持续深入，生产要素的内涵愈加丰富，与基础设施的连接方式也不断拓展和深化，从而引发要素流通方式、科技创新范式、生产组织形式以及社会治理模式的全面变革。如今，数据已成为重要资产和新的生产要素，基础设施已不仅仅是“铁公机”和“水电气”，还包括由存储系统、计算能力和传输通道构成的增强型信息网络体系。2020年3月4日，中共中央政治局常委会会议提出基于科技的基础设施建设，即“新基建”。长三角高质量创新，需要人才、机构、技术、数据、资本、管理等高等级生产要素的“风云际会”，必须加快建设更加便捷、快速、高效的新型基础设施体系，夯实长三角区域高质量创新的物质基础，实现更高层次的物理连通。长三角一体化背景下的“新基建”要有新思维，一是“软硬结合”。既要致力面向战略性新兴产业和未来产业的信息网络基础设施建设，也要切实解决长三角城市之间、城市中心与重点产业区域之间的快速通勤问题；二是规划建设与运营服务并重。“新基建”的规划布局，必须站在长三角一体化的战略高度实施统筹。运营服务方面，应着力优化区域内供给侧和需求侧互动的界面，进一步改善互动效果，让高等级生产要素在快速流动中持续增值；三要有“冗余设计”，充分考虑技术加速迭代发展，颠覆式创新频

## 加快体制机制改革，推动制度层面上的连通

其次，应加快体制机制改革，推动长三角区域制度层面上的连通。长三角高质量创新旨在形成能够直面全球竞争的体系化能力，一要着力保障内循环的安全、质量和效率，二要推动新形势下的更高水平开放，运筹全球科技创新资源。

为实现以上目的，第一，必须抓好顶层设计，推动长三角区域各地各级政府、市场主体、高校和科研院所、新型研发机构及社会创新力量，形成长三角高质量创新的战略共识。具体而言，可以在三省一市科技创新领域重大规划编制、大科学计划和重大工程部署、重大科研基础设施和功能性平台布局等方面，引入省际会商和协调机制。第二，应“望闻问切”，对长三角区域科技创新主体互动、资源流动和开发利用中的“梗阻”和“淤塞”问题进行诊断，着力破除相关的政策壁垒和制度障碍。改革开放以来，长三角区域已经成为国内经济最活跃、开放程度最高、科技资源最丰富、创新潜力最大的区域之一。但是，从从科技创新的角度看，跨地区、跨产业、跨部门协同的有效性和效率仍有较大的提升空间，交流多于合作，务虚多于务实。创新资源重复投入和高科技产业同质化竞争问题还没有根本解决，必须着手建立和完善长三角区域的创新活动协同、创新资源共享、创新投入分担以及创新产出共享机制。第三，合力攻坚。长三角区域的三省一市应

依托和强化现有合作平台及相关机制，并积极探索新的合作模式和路径。一方面，瞄准世界科学前沿，在关乎人类共同命运和国家高质量发展的重要领域，强化方向决策和议题设置能力，共启重大基础研究项目，联手开展重大仪器设备研发和大科学平台构建，探索更具深度的研究合作模式，逐步改变基础研究“两头在外”的局面。另一方面，聚焦“急难险重”领域的国家战略需求，统筹建制性创新力量和社会创新智慧，创新科研项目管理模式，启动一批长三角协力攻关项目，着力实现关键核心技术的重要突破。

## 优化营商环境，推动生态层面上的连通

第三，应加快营商环境优化，推动长三角区域生态层面上的连通。对于长三角区域而言，高质量创新需要营造超越行政边界的区域创新生态，营商环境优化是其中重要的突破口，涉及长三角三省一市的目标统筹、标准制订、机制设计、要素配置、布局优化及流程再造，必须要有总体性设计、开拓性思路和突破性做法。

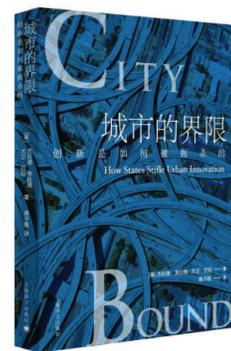
美国经济学家Richard Florida认为，区域性经济增长建立技术(Technology)、人才(Talent)、包容性(Tolerance)的“3Ts”基础之上。其中，人口混杂指数是用来测量包容性的重要指标。2019年，在沪工作的外国人占21.5万人，虽然不到上海常住人口的1%，却接近全国的1/4。作为世界典型创新区域，硅谷的外国人占比高达38%，由此可见，上海乃至长三角区域在进一步优化营商环境，吸引和运筹全球创新资源方面仍有巨大的提升空间。

长三角营商环境优化需要加强区域联动和协同治理，着力推进长三角涉企事宜的“一网统管”和“一网统管”，从社会信用体系构建入手，加快相关政务流程的一体化改造，实现区域内公共数据和准公共数据的共享互通，推动线上线下业务的深度融合和统筹协调，减少企业跨行政区域事务的办理时间和成本，共同打造国际一流的长三角营商环境最佳实践示范区。尤其要借助现代科技手段，探索全球创新资源流动的新规律，分析境外主体对于营商环境需求的新结构特征，在此基础上不断改善政府服务，提高政策及制度供给的质量和效率。

江河湖海织成的水运网络，成就了江南千年来的繁荣。江南形胜，今更胜昔。在新的全球竞争和合作格局中，以新的“江河湖海”建构起高效能社会传输体系，以新的连通性赋能高质量创新，必将迎来长三角的再度辉煌。

（作者为同济大学经济与管理学院教授，上海市大学创新生态系统研究中心执行主任）

荐读



《城市的界限：创新是如何被扼杀的？》（[美]杰拉德·弗拉格 | [美]大卫·巴伦 著，蒋子翔 译，上海译文出版社，2020年8月）

在《城市的界限》中，作者通过“城市建构”“七座城市的规划案例”“城市的未来”三个单元，以波士顿、纽约、亚特兰大、芝加哥、丹佛、旧金山、西雅图这七座城市为对象，探讨了在区域自治、城市规划的政府开支、土地开发与利用、地方教育等问题上，美国的州立法是如何促进和限制城市发展的。最后，该书针对最流行的四种规划方案——全球化城市、旅游城市、中产阶级城市、区域化城市——给出了具体的操作建议。



《价格的发现：复杂约束市场中的拍卖设计》（[美]保罗·米尔格罗姆 著，韩朝华 译，中信出版社，2020年7月）

本书为2020年诺贝尔经济学奖得主保罗·米尔格罗姆代表作。在《价格的发现》一书中，作者引入了一种被称为“背包问题”（Knapsack Problem）的研究方法，阐述了两类基本类型的拍卖——价格递增拍卖和价格递减拍卖，以及他为美国联邦通信委员会最新设计的“激励性拍卖”，并探讨了他在激励性拍卖设计中遇到的问题以及最新的理论思考。本书将拍卖理论与实践相结合，为经济学家解决日益复杂的资源配置问题提供了重要的新视角和新工具。

锐见

# 上海如何加强与RCEP市场链接

■ 张国华

开放是最大优势，高度开放的市场是上海经济最鲜明的特征之一。“十四五”开局之年，上海要对接“区域全面经济伙伴关系协定”（RCEP）正式签署的新形势，把它当作“催化剂”“助推器”，加快打造国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接，更好服务构建新发展格局。

要加强货物贸易市场与RCEP的链接，积极优化货物贸易出口市场结构。RCEP 15个成员国的总人口、区域生产总值、出口总额均占全球总量的30%，RCEP明确货物贸易零关税产品数整体上超过90%，并采用区域累积的原产地规则，强调利用新技术推动海关便利化，这标志着全球约三分之一的经济体量将形成一体化大市场。上海应主动对接抓住RCEP逐步取消所有货物贸易的关税和非关税壁垒、逐步实现货物贸易的自由化和便利化机遇，创新贸易政策、贸易方式，大力拓展与东盟10国和日澳韩及新西兰的货物贸易。要支持企业提高协定优惠税率、原产地规则等的利用率，促进跨境电商以及新

型跨境物流发展。2019年，上海对RCEP出口占出口总额的29.4%，大幅低于美国和欧盟的37.4%，仍有较大提升空间。通过RCEP的签署，原本并没有自贸协定的中日间也建立起新的自贸伙伴关系，上海要加强对日本市场的开拓，如上海传统优势产业纺织服装类现在多数面临日本征收8%-11%左右的进口关税，但日方在RCEP下承诺逐步下调，纺织服装产业有望获得更大市场空间。

要加强服务贸易领域的市场链接，提升服务贸易市场开放水平。上海服务贸易中传统旅游、运输比重较高，上海要利用RCEP其他成员国在建筑、医疗、房地产、金融、运输等服务部门的高水平开放，引导帮助上海具有优势的企业尽快进入相关国家，优化上海的服务贸易结构。同时，中国在RCEP中对服务贸易开放的承诺也达到已有自贸协定的最高水平，在加入WTO承诺开放约100个部门的基础上，新增了研发、管理咨询、制造业相关服务、空运等22个部门，并提高了

融、法律、建筑、海运等37个部门的承诺水平，上海要抓紧对接推动这些领域的服务贸易开放发展，充分利用自由贸易试验区及新片区开展服务贸易开放的先行先试。特别是要充分利用上海国际金融中心的优势，加大金融业对外开放的力度，提高金融市场在RCEP中的影响力、竞争力。

要发挥上海作为我国最大的进口中心城市优势，扩大特色商品、优质服务、先进技术等进口，打造服务全国、链接亚太、辐射全球的进口集散地。上海2019年从RCEP成员国进口超过7000亿元，占全市进口总额比重超过三分之一，远远超过从美国、欧盟进口的总和。要充分利用进博会等重大展会平台，进一步加大对RCEP成员国的进口，更好满足国内产业升级、消费升级的需要，同时也体现我国加入RCEP开放市场的大国担当。要在虹桥商务区、浦东等国际贸易中心的重要承载区探索建立RCEP成员国的国别商品市场，推动更多的商品、服务在上海首发、首秀，开展

国别商品文化周等活动。

要推动数字贸易市场链接，促进上海国际数字之都建设。RCEP推动数字产品免关税、无纸贸易等，对源代码、数据自由流动等保留了谈判的开放性，有利于上海的跨境电商、游戏短视频、线上教育、线上医疗等数字贸易出口。上海应积极探索建设数字贸易国际枢纽港，在临港新片区争取商务领域的跨境数据流动试点，拓展浦东软件国家数字服务出口基地、外高桥国家版权贸易基地等国家载体功能。抓住上海国家级跨境电商综合试验区建设的机遇，积极争取建立相应的进口商品备案制度，简化通关流程，推动税收、外汇结算等配套政策突破落地，吸引一批高级、强辐射的企业国际进口分拨中心落户，提升上海贸易数字化和数字贸易化水平。

要充分利用签证便利等条件，加强上海消费市场与RCEP的链接，进一步吸引RCEP地区旅客，加快上海国际消费中心城市和全球著名旅

游城市建设。RCEP给予自然人临时移动的便捷规定，将承诺适用范围扩展至服务提供者以外的投资者、随行配偶及家属等协定下所有可能跨境流动的自然人类别，对于域内各国投资者、公司内部流动人员、合同服务提供者、随行配偶及家属等各类商业人员，在符合条件的情况下，可获得一定的居留期限，享受签证便利，这推动了RCEP内部的人员往来和互联互通，有利于显著促进跨境旅游。2019年上海市接待国际旅游入境者数量为897.2万人次，RCEP成员国游客合计占全市外国游客一半以上。上海要加快推进消费供给高端化、消费环境国际化，吸引更多RCEP成员国游客来沪旅游消费。要争取市内免税店新政落地，增加离境退税定点商店数量，进一步提升国际品牌集聚度。积极加强对RCEP成员国的市场推广，讲好上海故事，培训提供更多的日语、韩语、泰语、马来语、越南语等多种语言的消费服务，提升消费和旅游市场国际化水平。

（作者为上海市商务委副主任）



《极端经济：韧性、复苏与未来》（[英]理查德·戴维斯 著，冯毅、李晓 译，中信出版社，2020年7月）

经历灾难后经济应该以什么方式重启？什么样的经济体才具有最强韧性？作者通过实地考察最具代表性的9个极端经济体，阐述了在极端恶劣的条件下人们如何生存、重建社区、恢复经济和市场；在极端优质的条件下经济为何会走向失败；在代表未来趋势的极端经济体，人们如何应对老龄化、高科技和不平等。这些极端情况经常被经济学家和政策制定者忽视，但让我们看到了经济韧性背后的力量，这有助于我们反思经济政策并指引未来的发展道路。