

在世界大变局中引领前行的方向

——2020年中国元首外交综述

即将过去的2020年,注定会以特殊的方式被历史铭记。这一年,新冠肺炎疫情突如其来,给世界带来全方位冲击。国家主席习近平以大国领袖的全球视野和使命担当密集开展元首外交,在全球范围凝聚抗疫共识,推动国际合作,贡献中国力量。这一年,国际格局加速演进,人类又一次站在前途命运的十字路口。回应时代之变、世界之变,习近平主席登高望远,围绕人类将何去何从提出中国方案、中国主张,顺应历史进步潮流,引领正确前进方向。

引领抗疫国际合作 深耕全球伙伴关系网络

“千里送羊,情深谊长”,11月,由蒙古国捐赠的首批羊运抵武汉,一时间“刷屏”中国互联网;“真情实意,都在茶里”,湖北人民以茶和抗疫物资“回礼”,成就一段“羊来茶往”、守望相助的佳话。人们不会忘记,今年2月27日,习近平主席在人民大会堂同蒙古国总统巴特图勒嘎会谈。彼时,中国政府和中国人民正全力抗击新冠肺炎疫情,习近平主席在会谈中介绍中国疫情防控形势和举措,表示中方将继续同包括蒙古国在内的各国加强合作,共同有效应对疫情,维护地区和全球公共卫生安全。

正是在这次会谈后,巴特图勒嘎总统当场向习近平主席递交了蒙方向中方赠送3万只羊的证书。过去一年间,以元首外交为引领,以团结抗疫为主线,中国外交为国家担当,对世界尽责,让世界感受到这个东方大国宽广宏大的国际视野和自信从容的格局风范。“重大传染性疾病是全人类的敌人”;“团结合作是战胜疫情最有力的武器”;“中国新冠疫苗研发完成并投入使用后,将作为全球公共产品,为实现疫苗在发展中国家的可及性和可担负性作出中国贡献”;“……

出访1次,接待来访和出席在华举行的典礼性活动7次,同外国领导人及国际组织负责人通电话80次,以“云外交”的创新方式出席重要外交活动22场,习近平主席以领袖担当推动国际合作,彰显在危机关头的定力和魄力。急世界之所急,中国同世界卫生组织和联合国新冠肺炎全球人道主义应对计划提供资金支持;组织上百场跨国视频会议,毫无保留地与各国分享抗疫经验;加入“新冠肺炎疫苗实施计划”,以实际行动促进全球疫苗公平分配;

全面落实二十国集团缓债倡议,暂缓23个发展中国家今年5月1日至年底到期的相关债务本息偿付,缓债金额13.53亿美元。在习近平主席亲自部署下,中国发起了新中国成立以来规模最大的全球人道主义行动,向150多个国家和10个国际组织提供抗疫援助;向34个国家派出36支医疗专家组;发挥最大医疗物资产能国优势,向各国提供了2000多亿只口罩、20亿件防护服、8亿份检测试剂盒。既对本国人民生命安全和身体健康负责,也对全球公共卫生事业尽责。“中国正在做的事情是正确的。这就是我们要团结——团结,团结,还是团结。”世卫组织总干事谭德塞评价说。

患难与共、同舟共济,在携手抗疫的过程中,中国人民同各国人民之间的友谊得到进一步提升。中俄元首4次通话,引领中俄新时代全面战略协作伙伴关系持续提升,两国已成为维护全球战略格局稳定的重要力量;中欧领导人一致同意加强沟通协调合作,深化互信,共同应对全球性挑战;面对中美关系严峻局面,中方继续致力于同美方发展不冲突、相互尊重、合作共赢的关系,同时坚定捍卫自身主权、安全、发展利益。一年间,中国不断推动构建总体稳定、均衡发展的中非关系框架,为处于动荡变革期的国际形势注入确定性。

同尼泊尔总统班达里互致信函,共同宣布珠穆朗玛峰最新高程;为柬埔寨太后莫尼列颁授中华人民共和国“友谊勋章”;在中缅建交70周年之际访问缅甸,推动两国关系进入构建中缅命运共同体新时代,续写千年胞波情谊的新篇章……一年间,习近平主席亲力亲为,推动中国同周边国家命运共同体建设迈出坚实步伐。同非洲领导人举行中非团结抗疫特别峰会,巩固增强中非友好互助传统,为中非和国际抗疫合作注入强大正能量;向中国-阿拉伯国家合作论坛第九届部长级会议致贺信,指出中阿双方比以往任何时候都更需要加强合作……就连远在万里之外的拉美,习近平主席也惦念在心,同10国元首通话,共商中拉抗疫合作大计。一年间,在元首外交引领下,中国同发展中国家的团结合作经受住新考验,展现出新气象。

共享开放发展机遇 为世界经济增长贡献力量

12月12日上午,搭载有日本货物的X8015/6次列车从武汉吴家山站开出,驶往德国杜伊斯堡,中欧班列(武汉)首次将日本货物运往欧洲。武汉,这座最早向世界报告新冠肺炎疫情

的城市,如今再次迸发生机活力,架起海陆联运国际中转新通道。7年前,习近平主席着眼实现共赢共享发展,提出“一带一路”倡议;7年后,当全球经济陷入二战以来最严重衰退时,共建“一带一路”合作呈现十足韧性,成为中国同各方开创发展新机遇、谋求发展新动力、拓展发展新空间的重要平台。贸易投资逆势上涨,中欧班列架起合作抗疫的“生命通道”,中老铁路、雅万高铁等一批重大项目稳步推进……挑战面前,对沿线国家人民而言,“一带一路”是水和电,是稀缺的抗疫物资,是一份有保障的工作,是更有希望的明天。

“在新发展格局下,中国的对外合作将不断深化,同世界各国实现互利共赢。”11月19日,习近平主席在亚太经合组织工商领导人对话会上发表主旨演讲,系统阐释中国构建新发展格局的深刻内涵与世界意义。“互利共赢”,世界听到了坚定的中国声音,看见了坚实的中国行动。开放大门越开越大,中国致力于同世界分享机遇——

疫情背景下,服贸会、广交会、进博会、东博会如约而至;签署《中欧地理标志协定》,区域全面经济伙伴关系协定,积极考虑加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定;创造性地设立中外人员往来“快捷通道”、物流运输“绿色通道”;全面实施外商投资法及其实施条例、进一步缩减外商投资准入负面清单;自由贸易试验区扩容、海南自由贸易港建设总体方案发布实施……一项项务实有力的举措,彰显中国进一步扩大开放的气魄和决心。

一个拥有14亿人口、超4亿中等收入群体,未来10年累计商品进口额有望超过22万亿美元的中国,致力于让自身市场成为世界的市场、共享的市场、大家的市场,为世界经济增长注入强大动力与信心。“中国将在世界经济复苏过程中扮演火车头角色。”瑞士经济协会首席经济学家鲁道夫·明施说。因应新机遇新形势,中国致力于推动绿色发展、守护蓝色星球——“这次疫情是一场危机,但我们要勇于在危机中抓住新机遇,在变局中开创新局。”6月11日,在同菲律宾总统杜特尔特通电话时,习近平主席道出了看待疫情冲击的辩证法。

后疫情时代应遵循怎样的发展方式?习近平主席指出,“人类需要一场自我革命”,不能再“沿着只讲索取不讲投入、只讲发展不讲保护、只讲利用不讲修复的老路走下去”,要“推动疫情后世界经济‘绿色复苏’”。

在第七十五届联合国大会一般性辩论上,习近平主席提出,中国将提高国家自主贡献力度,采取更加有力的政策和措施,二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和;两个多月后的气候雄心峰会上,习近平主席进一步作出“到2030年,中国单位国内生产总值二氧化碳排放将比2005年下降65%以上,非化石能源占一次能源消费比重将达到25%左右,森林蓄积量将比2005年增加60亿立方米,风电、太阳能发电总装机容量将达到12亿千瓦以上”等庄严承诺。

这是中国推动高质量发展、加快绿色转型的自觉行动,也是推动全球气候治理的责任担当。“我们将说到做到!”习近平主席的话字字千钧。“中国在发展过程中推动绿色经济发展,投资高科技,让广大发展中国家看到发展与环保可以共存。”在联合国讲坛上,习近平主席面向世界各国领导人发出呼吁。

推动构建新型国际关系,推动构建人类命运共同体,习近平主席站在人类社会发展进步的高度,把中国发展和世界发展结合起来,把中国人民的利益和世界人民的共同和根本利益结合起来,不断凝聚各国人民共同建设美好世界的最大公约数。

辨明方向,指引和平发展、合作共赢的人间正道——当前,新冠肺炎疫情全球大流行和世界百年未有之大变局相互影响,但和平与发展的时代主题没有变,各国人民和平发展合作共赢的期待更加强烈。察势勇判,趋势者智。从倡导“践行人民至上、生命至上理念”“合作应对挑战是国际社会唯一选择”“全球治理应该秉持共商共建共享原则”“大国更应该有大的样子”,到提出“单边主义没有出路”“反对

高举多边主义旗帜 坚定站在历史正确一边

2020年即将过去,新冠肺炎疫情却仍在造成全球范围内每日数十万人感染、上万人死亡。与此同时,单边主义、保护主义、霸凌行径上升,人们担心,世界是不是又要回到靠拳头说话、霸权主义、强权政治当道的时代。世界怎么了?我们怎么办? “历史接力棒已经传到我们这一代人手中,我们必须作出无愧于人民、无愧于历史的抉择。”在联合国讲坛上,习近平主席面向世界各国领导人发出呼吁。

推动构建新型国际关系,推动构建人类命运共同体,习近平主席站在人类社会发展进步的高度,把中国发展和世界发展结合起来,把中国人民的利益和世界人民的共同和根本利益结合起来,不断凝聚各国人民共同建设美好世界的最大公约数。辨明方向,指引和平发展、合作共赢的人间正道——当前,新冠肺炎疫情全球大流行和世界百年未有之大变局相互影响,但和平与发展的时代主题没有变,各国人民和平发展合作共赢的期待更加强烈。察势勇判,趋势者智。从倡导“践行人民至上、生命至上理念”“合作应对挑战是国际社会唯一选择”“全球治理应该秉持共商共建共享原则”“大国更应该有大的样子”,到提出“单边主义没有出路”“反对

将疫情政治化、病毒标签化,共同抵制‘政治病毒’”“利用疫情搞‘去全球化’,最终只会损害本国和各国共同利益”……一年来,在联合国、二十国集团、上海合作组织、金砖国家、亚太经合组织等多边场合,习近平主席旗帜鲜明地提出中国主张什么、反对什么、合作什么,以多边主义的中国表达,向世界传递中国对维护世界和平稳定、推动全球治理体系变革的深刻思考。起而行之,以实际行动坚定支持多边主义——

“世界上只有一个体系,就是以联合国为核心的国际体系;只有一套规则,就是以联合国宪章为基础的国际关系基本准则。”9月23日,习近平主席在会见联合国秘书长古特雷斯时明确指出。疫情放大了全球治理体系中不适应、不匹配的问题。这正是各方应思考如何加以完善的地方,而绝不是推倒重来、另搞一套的理由。积极推进在华设立全球人道主义应急仓库和枢纽,宣布设立第三期中国-联合国粮农组织南南合作信托基金,支持联合国在华设立全球地理信息知识与创新中心,设立可持续发展大数据国际研究中心,承诺中国-联合国和平与发展基金将在2025年到期后延期5年、未来5年内再向联合国妇女署提供1000万美元捐款……作为联合国第二大会员国和维和摊款国,安理会常任理事国中第一大出兵国,中方继续主动作为,以扎实行动支持多边主义,促进国际和平与发展事业。

正如古特雷斯所说:“有了中国的支持,联合国才能够更好地履行职责。”着眼长远,推动构建人类命运共同体不断取得新进展——2013年3月,莫斯科国际关系学院,习近平主席首次向世界提出,这个世界“越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体”;7年来,一场疫情让世界对人类命运共同体的认识愈发深刻。在今年3月致法国总统马克龙的慰问电中,习近平主席提出打造人类卫生健康共同体;在上合组织框架内,提出构建“卫生健康共同体”“安全共同体”“发展共同体”“人文共同体”重大倡议;在亚太经合组织领导人非正式会议上,系统阐述构建开放包容、创新增长、互联互通、合作共赢的亚太命运共同体……人类前途命运交汇点上,命运共同体理念的内涵进一步丰富、深化。

在国家层面,中国与越来越多的友好伙伴构建起双边命运共同体;在地区范围,各方已就打造周边、亚太、中国-东盟、中非、中阿、中拉命运共同体达成共识;在全球领域,中方倡议构建网络空间、核安全、海洋、卫生健康等命运共同体得到积极呼应……“我们将一道战胜病毒,人类命运共同体理念将帮助我们。”俄罗斯知名学者弗拉基米尔·别切里察在文章中写道。人类社会发展史,就是一部不断战胜各种挑战和困难的历史。以实际行动践行人类命运共同体理念,我们必将迎来更加光明的明天!

新华社记者 刘华 郑明达 潘浩 朱超 (新华社北京12月27日电)

2020国际年终考稿

全球产业链疫情中韧性强劲

编者按 国际货币基金组织(IMF)最近发布的《全球经济展望》预计,2020年全球经济将萎缩超过4%,大约为2009年跌幅的7倍,为上世纪30年代大萧条以来最严重的衰退。

疫情之下,全球市场震荡,全球化产业链受到严重冲击。与此同时,逆全球化和贸易保护思潮借势猖獗,美国滥用其在全球金融贸易等领域的优势地位,挥舞制裁大棒,大搞单边主义,搅乱全球经济秩序,威胁全球经济安全。不过尽管受到疫情、地缘政治因素和逆全球化思潮的影响,世界经济还是表现出较强的韧性,全球产业链正陆续恢复运行。面对疫情下的国内外复杂形势,中国改革不停顿,开放不止步,有望成为2020年全球唯一实现正增长的主要经济体。当前,中国正积极构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,推动世界经济高质量发展。可以想见,中国经济复苏必将给全球经济增长注入更大信心和动力。

徐明棋

2020年新冠疫情在全球的扩散蔓延,冲击了几乎所有国家的生产和消费,导致了全球性的投资和贸易收缩,世界经济出现了自上世纪30年代大萧条以来最严重的衰退,全年全球经济预计萎缩超过4%。

新冠疫情对全球产业链的冲击异乎寻常

受疫情冲击,生产的停顿不仅影响各国的经济运行,也导致了全球生产环节的收缩。国际分工深化带来的全球化生产在这次疫情冲击下脆弱性凸显。尤其是汽车、通讯电子设备、医药仪器等产业链比较长的行业,受到的冲击尤为严重。在疫情初期,当一些主要零部件生产国暂时中断生产和供货能力时,尚未发生疫情的国家和地区下游产业链就已经受到了冲击,当时就有很多人呼吁重构产业链。

但是,随着疫情扩散成全球性事件,产业链重构和生产线上迁更加充满了不确定性,此



时,打击和管控疫情有效的国家,尤其是中国变成了各国投资和环节首选的安全之地。

然而,与疫情冲击交织在一起的却是西方社会高涨的民族主义和民粹主义情绪,在此背景下,美欧把国家安全的对外扩展至产业链,将很多原来并不敏感的产业当成与国家安全息息相关的战略性产业,比如口罩也被认为与国家安危有关,声称要建立本土的生产线,而不能依赖国际市场。在这种思维之下,抗疫的设备器材、医药原材料,甚至维生素等都变成了与国家安危相关的产品,美欧都试图要重建生产基地。而被认为具有战略意义的行业,如飞机、汽车、电子产品等更是上了一些国家产业链重构的榜单,甚至有学者也断言,未来的产业链布局将会从全球化向区域化转移,向靠近最终消费市场重构。

这些判断似乎有着一定的内在逻辑,政府的政治考量和上层建筑对经济基础的影响是不能忽略的。疫情的确暴露了全球产业链在遭受外生变量冲击时,按照简单的效率优先、成本低廉为原则存在安全隐患。适当的备份和增强产业链和供应链多渠道的弹性是需要的。但是,安全因素的考量并不能否定市场经济的基本原则

和国际分工的基本规律,安全因素只是内嵌在市场经济基本规律当中。

全球产业链与国际分工基本格局具有内在韧性

全球产业链的形成并不完全是政府政策主导的结果,它是跨国公司推动的基于市场经济原则不断拓展市场边界,并在全球范围配置生产要素的结果,是经济全球化的基础性动力。当然,科技革命提供了全球化生产的手段,交通运输成本的大幅降低和信息技术革命使得跨国公司可以在全球调动资源,并将不可流动的生产要素(劳动力、土地等)与可流动的技术、资本相结合,形成了全球化的产业链。

上个世纪80年代以来,越来越多的国家被卷入到了全球市场和全球生产环节中。全球产业链不是静态的,会随着生产要素的相对稀缺和成本发生变化,产业链的布局始终在不断调整。比如上个世纪70至80年代曾经在东亚存在过“雁型模式”分工形态,今天已经不复存在,如今中国已经成为对外投资的大国。但是实际上,

国际分工的基本逻辑并没有发生本质的变化,按照比较优势进行的国际分工的深化和细化仍然是决定产业链布局的主导力量。

当然,地缘政治因素和国家间政治和意识形态博弈,对国际分工和产业布局的影响不能忽视,在一定时期和在某些敏感的产业上,政治博弈因素可能会颠覆和打破市场经济的原则。反全球化和逆全球化也正是在这个意义上对全球化和全球产业链带来了冲击。这也是人们对美国特朗普政府推行的反全球化政策感到担忧的重要原因之一。疫情对全球产业链的冲击实际上是叠加在这些政治因素之上的,它使得政治力量获得了更多干预和调整全球产业链的理由和动力。不过即便如此,政治因素干预国际分工和对全球产业链的影响也还是第二位的,并不能根本改变市场经济规律作为决定全球产业链的基础性力量。

从现实角度看,2020年尽管受疫情冲击以及特朗普政府各种单边主义政策的影响,全球产业链仍然表现出较强的韧性,跨国生产和产业内贸易的下降幅度远远低于原来的预测。世界主要制造业大国,如中国、德国、法国、意大利在9月份均恢复了出口同比正增长,世界贸易组织10月份也预测全球贸易收缩的幅度约为9.2%,要小于原来

预期的12.9%,这体现了全球产业链的韧性。随着疫情逐步缓和,生产启动后,全球产业链也将陆续恢复运行,产业链大面积断裂和大范围的调整重构并未出现。

中国“双循环”新发展格局将对全球产业链稳定作出新贡献

中国有效控制了国内疫情,在今年第二季度就恢复了生产。中国是全球产业链中最为重要的环节,为绝大多数制造业提供配套和重要的零部件供应,中国经济的韧性为全球产业链的稳定运行作出了重要贡献。

面对全球疫情不断扩散以及美欧扩大国家安全外延、限制跨国投资的各种举动,中国的一些关键性产业也面临“卡脖子”和成本上升的风险。在这种情况下,中国政府一方面呼吁加强国际合作来维护经济全球化的正确发展方向,提出构建人类命运共同体的理念来推动经济全球化利益共享机制的建设;另一方面则通过扩大对外开放,以实际行动来维护贸易投资自由化的国际秩序和环境。中国积极推动区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)的正式签署,推动以亚太经合组织(APEC)为基础的亚太自由贸易区(FTAAP)的建设,积极主动推进中日韩自由贸易区谈判,这些都是为了维护亚太区域内产业链稳定运行的重要战略举措。

面对国内外环境的变化和疫情带来的新的不确定因素,以习近平同志为核心的党中央提出了“加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”的战略思路。这一战略思路的提出和贯彻,将对世界经济的平衡发展和全球产业链的有序调整作出重要贡献。以国内大循环带动国内国际双循环,题中之义包括了通过中国通过改革打通供给侧的堵点,同时也要通过扶贫、收入结构改革和社保制度完善等推动需求侧改革,创造新内需,通过内需的扩大引领世界经济发展,改变世界经济失衡的结构。

中国不仅通过有效管控疫情成为全球投资和产业链布局的安全首选,而且通过“双循环战略”令外资格外看好中国中长期投资的前景,尤其是高科技行业、服务业和研发等投资在华集聚的前景。目前,无论美国商会还是欧商会的调研都显示绝大部分外资企业将会扩大在华投资,不会撤出中国。在全球直接投资下降的背景下,中国是唯一利用外资保持正增长的主要经济体。截至今年11月,外商对华直接投资金额增长4.1%,与中国保持GDP正增长基本同步。这也从另一个侧面证明,全球产业链虽然遭受疫情冲击,但是韧性仍然很强,产业链国际分工基本规律仍然发挥基础性作用。中国维护全球化和全球多边自由贸易和投资的努力,符合国际分工和经济全球化的基本规律。(作者系上海国际金融与经济研究院特聘研究员、中国国际经济交流中心上海分中心副理事长)