



向建设一流水平的平安长宁目标迈进



全区报警类“110”总量同比下降 20%，盗窃案同比下降 79%、破案率达 99.5%，99.3%的居民小区实现入民宅盗窃“零发案”……时值岁末年终，经历疫情考验的“平安长宁”再度交出一份亮眼的成绩单。

“最安全城区”如何炼成？今年以来，长宁区政法系统自觉践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，连续奋战在疫情防控的火线、持续拼搏在维护安全稳定的一线，为长宁加快建设具有世界影响力的国际精品城区创造更加安全的政治环境、更加稳定的社会环境、更加公正的法治环境、更加优质的服务环境。

展望未来，2021 年作为“十四五”开局之年，长宁区政法系统将在区委区政府领导下，以持续维护稳定、深化平安建设、促进法治善治、实现科技赋能、加强教育整顿为目标，在市域社会治理现代化试点中确立“五大工程”，着力研究和落实一批平安建设、法治建设重点项目，确保试点各项工作抓紧抓实抓出成效，加快提升社会治理的社会化、法治化、智能化、专业化水平。

强化顶层设计，建设更高水平平安长宁

长宁区坚持将守住国家安全、社会稳定和法治环境的底线作为政治责任，强化制度引领的顶层设计，体制机制建设不断创新。

为完善区级国家安全工作体系，制定了《长宁区重点领域国家安全工作协调机制工作规则》《长宁区国家安全人民防线专项机制实施方案》《长宁区反邪教专项工作机制实施方案》等，有序推进“7+X”区级国家安全工作协调机制，人民防线和反邪教专项机制规范运行。针对不同受众，建立了区委党校、社区学院、中山公园三个区级国家安全教育基地。在进博会期间，长宁区组织发动平安志愿者 2 万余人参与社会面防控。此外，切实当好落实“六稳”“六保”先行者，持续推进扫黑除恶常态化长效机制建设。

市域社会治理现代化试点工作，以及完善平安建设协调机制是今年以来长宁区委政法委的两大工作主线和着力点。长宁区成立了以区委、区政府主要领导为双组长的市域社会治理现代化试点工作领导小组，对标中央政法委和本市要求，结合长宁实际，制定了试点工作《实施方案》和《工作指引责任分工》，将市域社会治理现代化工作分解为可量化、可评价的阶段性目标，形成试点工作路线图、任务书、时间表。下一步还将针对长宁区城东中西片不同特点，加强调查研究、分类指导，总结形成更符合地域特色的治理模式。

长宁区适时成立平安长宁建设协调小组，推动协调小组以及专项组切

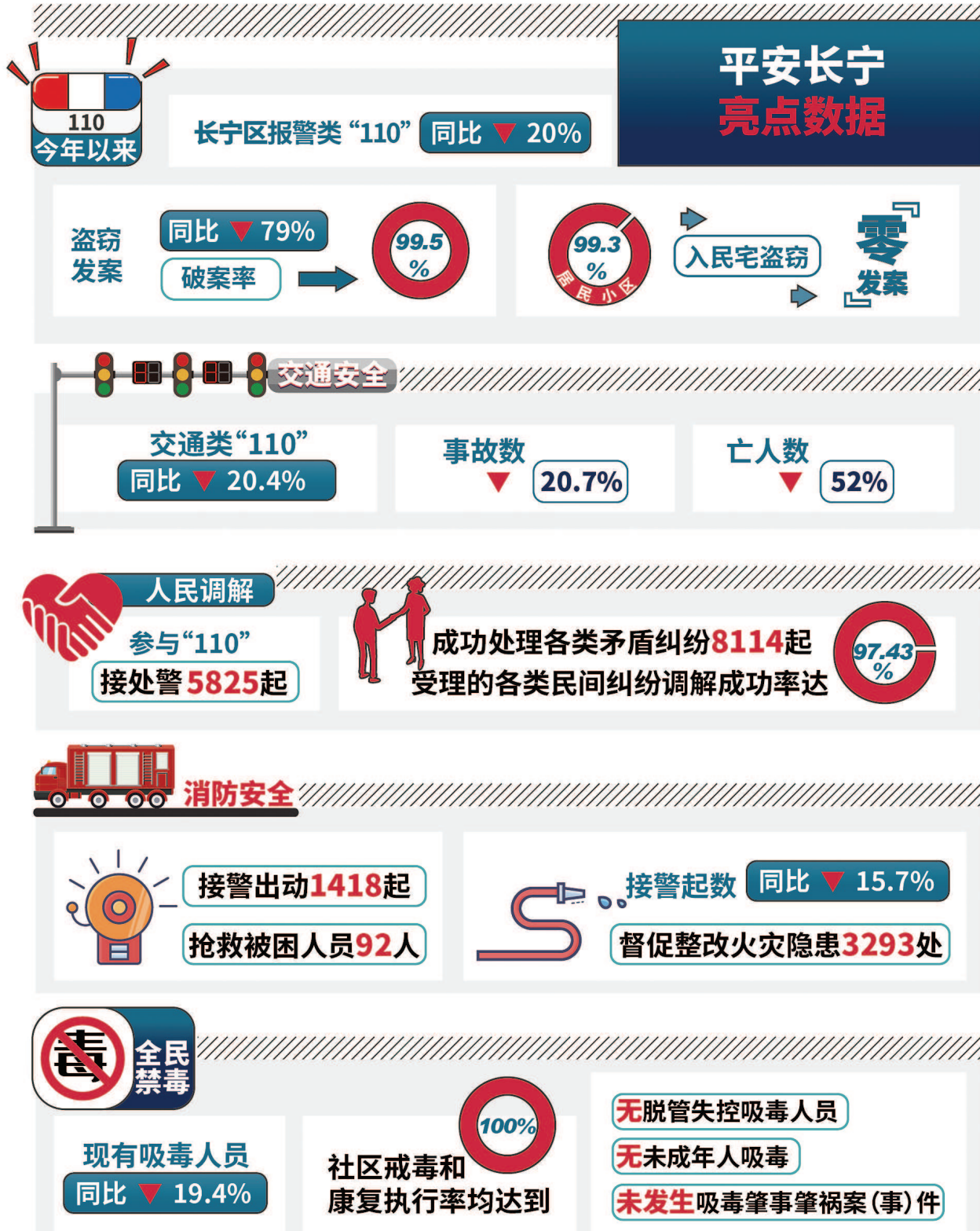
实履行好职责任务，进一步建立健全相关工作规则、工作制度、运行机制，广泛发动、深入开展第二届“平安卫士”评选系列活动，全力抓好平安建设各项重点工作，以市域社会治理现代化、基层社会治理创新、平安创建活动为抓手，建设更高水平的平安长宁。

持续优化环境，提升社会安全感满意度

长宁区以“盗案必破”为目标，以“严扫净保”等专项行动为牵引，重点防范直接影响居民群众安全感的社区可防性案件，依托“雪亮工程”“智慧公安”赋能治安防控，最大限度挽回群众经济损失。今年以来，长宁区入室盗窃、人民宅盗窃、扒窃拎包、盗“三车”（自行车、电瓶车、摩托车）等四类涉及民生的盗窃案件破案率大幅提升，在破获的盗窃案件中，超过一半在 24 小时内破案，近 1/4 的案件 10 小时内就锁定了犯罪嫌疑人，90%的案件嫌疑人还未逃离上海即被抓获，让群众切实感受到治安环境持续改善。

“高额投资平台”“低价售卖防疫物资”“兼职刷单返利”“网友恋爱转账”……电信网络诈骗名目繁多、手段不同。对此，长宁区依托大数据分析，精准把握反诈宣传时度效，集中开展防范电信网络诈骗宣传三轮全覆盖，切实做到“五必”——重点人群必上门、高危人群必见面、财务人员必签约、诈骗手法必介绍、防诈微信必推广。截至目前，全区电信网络诈骗发案态势得到进一步遏制，破案率达到 48.8%，名列全市前茅。

区检察院聚焦人民群众对平安长宁的感受度，在依法惩治危害道路交



通安全等犯罪的同时，先后发布《危害道路交通安全典型案例白皮书》和《危害公共安全典型案例白皮书》，通过对案例的释法说理进行警示教育，进一步提升公共安全意识，推动形成社会共治。

聚焦科技赋能，推进两网建设智慧工程

“一网通办”和“一网统管”两张网是城市治理“牛鼻子”工作，平安建设也离不开两张网为代表的智能安防体系的扎实推进。

区公安分局不断探索智能应用、延伸服务半径，优化提升“一网通办”服务终端机服务体验，实现查询、咨

询、申报、审核、办理、制证等全流程自助化、电子化办理。为方便市民在家门口就近办理业务，区公安分局在全区 10 个派出所建立了综合窗口，实现户政、治安、出入境、交管等高频业务跨警种综合性办理。无须提交纸质材料，最快 3 分钟就能办理好“居住登记”或居住证，在长宁区已成为现实。

区法院充分利用审判流程公开、庭审活动公开、裁判文书公开、执行信息公开四大平台推动审判工作的深入开展。以信息化建设为依托，实现人民法院与社会公众有序联动、有效反馈的沟通协调体系。

拓宽发现安全隐患的渠道，及时整合资源予以解决，将城市运行中的风险降到最低……长宁区依托城市运

行“一网统管”系统，推动社会治理从应急处置向风险管控转变，形成自防自救、互帮互助、公助公救、梯次递进的全民安防模式。聚焦“高效处置一件事”，长宁区按照“人、事、地、物、组织”等综治要素，全面梳理全区 16 个委办局 52 项基础数据，接入 1.2 万余路监控视频、门磁、地磁、窨井、烟感等智能安防感知设备实现系统自动发现、网格闭环管理。

值得关注的是，长宁区创新推进场景建设，依托“雪亮工程”和智能安防大数据，试点 AI+“一网统管”，加快推进事关城市安全底线、社会治理难点特色场景建设，营造“观全面、管到位、防见效”智能应用生态的现代化变革。

依法治区 提升法治为民实效

2020 年是“七五”普法收官年，也是法治政府基本建成年。在疫情防控、经济下行和社会风险因素叠加等多重考验下，长宁区全面依法治区工作提升城区法治建设能级，全域推动法治政府创建，全力深化全民共享的法治社会格局，持续推动长宁建成“全市法治环境最好城区之一”。

纵深推进依法治区架构，横向扩容法治建设联动机制。在架构和机制建设方面，长宁区将治理重点和向基层延伸，出台加强和改进基层法治建设的“长宁方案”，10 个街道镇设立党（工）委主要领导挂帅的法治建设委员会。为打通基层法治建设最后一公里，全面启动社区“法治明白人”“法治带头人”培育工程。同时组建区法治政府建设领导小组，全面统筹协调 33 家政府职能部门的法治政府创建工作。

聚焦建设全市最干净、最有序、最安全、最文明城区的目标，长宁区不断优化运作流程，以制度赋能治理，把法治建设切实落到经济社会发展需要之处。长宁区明确了 2020 年“深化法治化营商环境改革创新”“依法全面履行政府职能”“严格公正文明执法”等 7 大项目 20 条工作举措，健全依法治区报告、备案、信息、调研、督查、考核六项机制，全面统筹推进法治城区、法治政府、法治社会三位一体建设，并形成法院“一站式”多元解纷等长宁特色的举措。

长宁区以法治政府示范创建作为统领，加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系，为经济社会高质量发展提供坚实的法治保障。与此同时，长宁区把改善民生福祉作为法治社会建设的出发点和落脚点，以“七五”普法总结验收为契机，社会治理法治指数不断提升，在完善法律服务中提升法治为民实效。

扫黑除恶 保住法治环境底线

2020 年是为期三年的扫黑除恶专项斗争收官之年，长宁区持续推进扫黑除恶专项斗争长效机制建设，以“一十百千万”目标为牵引，扎实推进“六清”（线索清仓、逃犯清零、案件清结、伞网清除、黑财清底、行业清源）行动，着力整治民生领域的“微腐败”，放倒包庇黑恶势力的“保护伞”、妨碍惠民政策落实的“绊脚石”，为推动市域社会治理现代化奠定良好基础。截至目前，全区各成员单位已制定各类长效机制 45 项。

紧盯涉黑涉恶问题新动向，从行动伊始就注重下好“先手棋”、打好“主动仗”，将扫黑除恶专项斗争向信息网络延伸，依法严厉打击侵蚀信息网络秩序的涉黑涉恶违法犯罪，铲除黑恶势力利益链条，持续强化网络犯罪打击能力。区公安分局深入开展打击黄赌毒和“利用网络进行涉黑涉恶违法犯罪”专项整治行动，连续破获多起利用网络进行黑恶犯罪团伙案件，有效维护网络安全和经济社会生活秩序。

紧紧围绕社会治安、乡村治理、金融放贷、工程建设、交通运输、市场流通、自然环保、信息网络、文化旅游、教育卫生等十大行业领域，长宁区进一步明确区内 12 家行业主管部门开展专项治理。同时，强化联动联动，形成齐抓共管工作合力。在疫情期间，区市场监管局加强行业管理，及时上报可疑线索，会同区公安分局打掉一个销售假冒伪劣医用口罩的团伙，对涉案的 3 名对象采取刑事强制措施，推动刑事司法和行政执法有效衔接。

将扫黑除恶专项斗争“民意导向”落到实处，长宁区坚持问计于民，汇总收集居民问题建议 165 条，逐一梳理形成“问题清单”，并及时将问题建议反馈到相关街镇，有效提升群众幸福感、安全感，获得感。

战疫情 防风险 保安全 护稳定

排查、防控、依法办案，加大对违法犯罪行为打击力度；打好司法“组合拳”，保障各方权益……疫情发生以来，长宁区委政法委和区政法系统各单位全力以赴，大力开展政法队伍值守、民宿平台清源、房屋租赁排查、智能安防巡查、依法防控普法、心理情绪疏导、重点人员关爱、复工复产复市法治支撑等行动，落实落细各项举措，助力夺取疫情防控和实现经济社会发展目标双胜利。

坚持严打涉疫违法犯罪不手软，坚持严查涉疫风险隐患不放松。区公安分局各单位主动搜集涉疫犯罪线索，对利用疫情实施诈骗、制售假冒伪劣产品、盗窃防疫物资等违法犯罪行为坚持“露头就打”，有力

提升群众安全感；各派出所持续保持高等级防控勤务，积极会同街镇、居委落实小区封闭式管理、重点地区人员隔离观察等工作措施，果断处置社区聚集性活动，将疫情防控风险降到最低。

针对涉疫案件的特殊性，区法院更加注重多元解纷、源头治理、调解优先，创新拓展了纠纷解决机制，努力实现案结事了，涉疫案件调解、撤诉率达 57%。坚持“快为先”，线上线下联动，快速审执涉疫案件。在疫情防控初期及时启动在线庭审新模式，实现全院法官在线庭审全覆盖，在线庭审使得平均审理天数减少了 21.3%。随着疫情防控常态化及企业复工复产逐步推进，实行“线上+线下”

相结合的常态化庭审模式，着力推动企业复工复产诉讼事项优先办、隔空办，妥善审理各类矛盾纠纷。在实践中，区法院形成了“非诉”与“诉”机制的互补，通过社区法官工作室建立“一站式”多元矛盾纠纷化解体系，建立了多种社会力量介入的诉前调解、判后服务的多层次、全方位、立体式的法院服务体系。

面对疫情，如何戴好“心理口罩”？在 2016 年，长宁区成为国家社会心理服务体系首批联系点，时至今日，长宁社会心理服务体系建设的知晓度、支持度、参与度、认可度进一步提升，不断助力平安长宁建设。在疫情暴发之初，区委政法委就将社会心态疏导与疫情防控工作同步



部署，联合区委宣传部积极统筹 7 家社会心理服务机构、200 余名专业心理咨询师进社区、进医院、进家庭、进隔离点，持续开展 24 小时全天候的线上线下心理疏导服务，累计开设线上讲座 20 余场、受益群众 1 万余

人，热线咨询 1400 余人次，线下心理疏导 200 余人次、危机干预 60 余人次。随着疫情防控进入常态化，面对复工复产，区委政法委精准预测，集中力量开展针对在校学生及其家长的心理疏导。