

认真学习《习近平谈治国理政》第三卷

浦东开发开放30周年

推进高质量发展，建设现代化经济体系

■ 王国平

党的十九大报告中明确“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”。《习近平谈治国理政》第三卷收录的两篇涉及高质量发展的讲话，即《我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段》和《加快建设现代化经济体系》，全面系统展示了习近平总书记关于我国高质量发展这一关系中华民族伟大复兴根本战略实现的价值判断、精髓把握和路径选择，是经济发展领域马克思主义中国化的最新成果。

《我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段》从四个维度对高质量发展作了精辟而系统的阐述，涵盖对四个重大问题的回答，即为什么要作出高质量发展的选择？什么是高质量发展？怎样全过程看待高质量发展的特征？如何推进高质量发展？

对于为什么要推进高质量发展，

习近平总书记作出“三个必然要求”的科学回答。一是保持经济持续健康发展的必然要求。“我国正处于转变经济发展方式的关键阶段，劳动力成本上升、资源环境约束增大、粗放的发展方式难以持续，经济循环不畅问题十分突出。同时，世界新一轮科技革命和产业革命方兴未艾、多点突破。我们必须推动高质量发展，以适应科技新变化、人民新需要，形成优质高效多样化的供给体系，提供更多优质产品和服务。这样，供求才能新的水平上实现均衡，我国经济才能持续健康发展。”二是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求。“我国社会主要矛盾发生了重大变化，我国经济发展阶段也在发生历史性变化，不平衡不充分的发展就是发展质量不高的表现。解决我国社会主要矛盾，必须推动高质量发

展。我们要重视量的增长，但更要重视解决质的问题，在质的大幅提升中实现量的有效增长。”三是遵循经济规律发展的必然要求。“经济发展是一个螺旋式上升的过程，上升不是线性的，量积累到一定阶段，必须转向质的提升，我国经济发展也要遵循这一规律。”

对于什么是高质量发展以及如何全过程地看待高质量发展的特征，习近平总书记也作了科学、深刻的阐述。首先，“高质量发展，就是很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展”。应该说，这是从最高层面上定义高质量发展；其次，落实到经济运行的供给、需求、投入产出、分配、宏观经济循环等各个领域和环节，高质量发展特征与要求又有比较

具体的阐释；最后，从最外观的表象即人们直接感受看，“高质量发展，就是从‘有没有’转向‘好不好’”。如此由表及里的透彻剖析，对高质量发展的内涵理解和把握可谓深刻科学、精准到位。

对于如何推动高质量发展，围绕建设现代化经济体系这一战略目标，习近平总书记明确提出“五个牢牢把握”的要求：一是牢牢把握提高质量发展的要求，坚持质量第一、效益优先；二是牢牢把握工作主线，坚定推进供给侧结构性改革；三是牢牢把握基本路径，推动质量变革、效率变革、动力变革；四是牢牢把握着力点，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系；五是牢牢把握制度保障，构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制。这里涉及导向、主线、路径、载体、制度等五位一体的有

机体系，是目标明确、结构完整的现代化经济体系的展现，是推进高质量发展的战略规划图、线路图和施工图。

习近平总书记指出：“推动高质量发展，就要建设现代化经济体系，这是我国发展的战略目标。”为此，《加快建设现代化经济体系》提出建设六大体系，即创新引领、协同发展的产业体系；统一开放、竞争有序的市场体系；体现效率、促进公平的收入分配体系；彰显优势、协调联动的城乡区域发展体系；资源节约、环境友好的绿色发展体系；多元平衡、安全高效的全面开放体系。与此同时，建设充分发挥市场作用、更好发挥政府作用的经济体制。

（作者为上海市政协学习委员会常务副主任、上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特聘研究员）

开放在两个大局中，开启浦东发展新征程

■ 周汉民

今年是浦东开发开放30周年。1985和1986年，国务院在两份文件中都明确要建设浦东新区。1987年上海市政府成立了浦东开发联合咨询小组，我十分有幸参与其中。1988年5月2日在西郊宾馆召开了第一次浦东开发开放国际研讨会，1988年底相关研究报告七易其稿终于完成。但如同任何事物都要天时地利人和一样，浦东开发开放也在等待关键时机。

1990年春节，邓小平同志在上海欢度春节时明确提出要把浦东这块旗帜树起来，要把上海这张王牌打出去。当年4月18日，党中央国务院宣布浦东开发开放。

一眨眼30年了。今年11月12日召开了浦东开发开放30周年庆祝大会，当我坐在世博中心“红厅”聆听习近平总书记重要讲话时，感慨万端，思绪万千。尤其是总书记强调，新征程上，我们要把浦东新的历史方位和使命，放在中华民族伟大复兴战略全局、世界百年未有之大变局这两个大局中加以谋划，放在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中予以考量和谋划，准确识变、科学应变、主动求变，在危机中育先机、于变局中开新局。这真是说到了我们的心里。

第一个“放在”，是把浦东未来的开发开放放在中华民族伟大复兴的战略全局，放在世界百年未有之大变局这两个大局中进行谋划。2020年是中华民族伟大复兴的一个历史节点，我们将开启全面建设社会主义现代化国家的新征程，到2035年要基本实现社会主义现代化强国目标。浦东要引领前瞻、向前探求新30年，要成为中国现代化建设引领区。同时，世界面临百年未有之大变局，在经济遭遇衰退、新冠肺炎疫情肆虐的当下，全人类的命运紧紧连在一起，只有合作才能共同抵御和抗击。在此背景下，中国的大国担当角色凸显。

第二个“放在”，是强调要在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中去谋划。在新发展阶段，我们要努力贯彻新发展理念，构建新发展格局。新发展理念就是创新、协调、绿色、开放、共享。新发展格局就是国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进，是同等重要的，不能强调其一而忽略其二，不能重视其一而漠视其二。

回顾30年发展历程，对当下浦东的历史方位和使命，我有几点认识：

一是浦东要继续先行先试。当1990年4月18日浦东成为中国第一个新区，当2013年9月29日中国第一个自贸区在浦东破土而出时，当2019年8月20日自贸区新片区在临港落地时……在浦东这块土地上创下如此多“第一”，就是天降大任，党中央、国务院将重责放在浦东身上。今天，浦东迎来了很多好机会，就必须进一步对外开放、不懈奋斗。

二是要加强协调。今天的浦东最需要协调的是自身已经具备的改革开放功能，陆家嘴、金桥、张江、外高桥四个区域之间，上海自贸区与临港新片区之间都要加强协调。

三是浦东发展要对长三角区域一体化发展起引领作用。长三角35.9万平方公里土地上有2.2亿人民，去年生产总值达23.7万亿元人民币，可以说是中国继续进行改革开放伟大事业的一片热土；浦东占国土面积八分之一，创下全国八十分之一、上海三分之一、长三角三分之一的经济产值。这两组数据雄辩地证明浦东应当进一步融入长三角，以改革的新举措引领长三角区域一体化高质量发展。“引领潮头，制度创新”，这是浦东不能懈怠的任务。

（作者为上海政协副主席、民建中央副主席）

深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

抓住机遇，在大变局中开新局

■ 吴心伯

党的十九届五中全会指出，“当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化”，强调要“深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识”。这意味着我们要对百年未有之大变局的内涵有更加清醒、更加准确的认识，抓住机遇、积极进取，在大变局中开新局。

国际政治经济格局正在发生重要变化。全球化步伐放慢，全球治理遭遇逆风，国际合作步履维艰，一些国内内部矛盾加剧并产生严重的外溢效应，国家间的矛盾和冲突上升，国际体系的开放性和合作性下降。这个趋势在2008年金融危机后即已浮现，近年来受到英国脱欧、美国特朗普执政、新冠肺炎疫情等因素的推动，可能会持续相当长的一段时期。

在世界大变局中，国家间的合作仍是唯一正确的选择，尽管合作的方式在发生重要变化。由于全球层面的多边合作越来越困难，小多边、次区域和区域的合作会成为国家间合作的主战场。除了传统的经济与安全合作外，在涉及环境和生态保护、公共卫生等领域合作将更加受到重视。

中国经济的稳定，国内消费能力的持续增强和市场的进一步开放，国内治理能力的提升，对外合作的扩大等等，都有助于推动周边地区、亚欧大陆以及更大范围内的发展、合作与治理。更高水平的对外开放、质量更优的对外合作、更有效率的全球治理体系改革，是中国今后一段时期塑造战略机遇期的重要抓手。

对外开放是过去几十年中国迅猛发展的重要动力。新形势下高水平

的对外开放是中国经济发展进入新阶段的要求，它有利于我国更好地利用国际资源，满足经济发展和人民生活的更高需要。在中国消费能力不断增强的背景下，中国市场的开放也越来越多地发挥着国际公共物品的作用。作为发展迅速的世界第二大经济体，中国扩大开放也有利于推动国际经济体系保持开放性。

高质量的对外合作有助于推动中国经济的转型升级，有助于提高中国在国际合作中的地位，有助于中国在制订国际合作规则方面发挥更重要的作用。在新的国际政治经济形势下，中国要谋求在国际合作中发挥主动性、引领性。

国际力量对比的深刻变化，肆意指行单边主义、保护主义对国际机制与规则的破坏，新冠肺炎疫情全球肆虐等等，都凸显了全球治理

体系的缺陷。多边机制的完善、规则的重构、话语权的重新分配等，将是全球治理体系改革的重点。中国积极推动全球治理体系改革，不仅是为了提升自身的话语权，更是为了使多边机制的架构更加合理、运行更加有效。

在国际大变局中，不稳定性不确定性在上升，政治、经济、安全、社会风险层出不穷。如何增强我们的风险意识、提高我们化解风险和应对风险的能力，是治理体系和治理能力现代化的当务之急。首先在思想上增强警惕性和敏锐性，不断强化预见和识别风险的能力，其次是从制度、队伍和专业技术层面做好准备，召之即来，来之能战，战之能胜。

大国地位既需要实力的支撑，更需要能力的依托。实力的增长不可能是顺风顺水的过程，有时会经

历严峻的挑战，甚至遭遇挫折和损失；能力的培养则是在塑造和抓住重要机遇、应对重大危机和挑战的过程中实现的。国际格局的转型和中国大国地位的提升是一个并行和互动的过程，格局转型的阵痛会给我们带来前所未有的挑战，但这也正是我们淬炼自己、全方位提升大国能力的机遇。

在21世纪的前20年，我们目睹了国际格局转换步伐的加快，也见证了国际力量对比的深刻变化。时代的车轮滚滚向前，世界正在发生的大变局这两个大局中加以谋划，放在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中予以考量和谋划，准确识变、科学应变、主动求变，在危机中育先机、于变局中开新局。这真是说到了我们的心里。

（作者为复旦发展研究院副院长、复旦大学国际问题研究院院长、美国研究中心主任）

应对老龄化要用好制度和优势

■ 彭希哲

构建新发展格局强自身惠世界

党的十九届五中全会作出“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”的重大部署，提出“不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证”。以“新发展格局”开创发展新局面，要牢牢扭住扩大内需这个战略基点。我国有14亿人口，拥有高储蓄资金，市场空间广阔，内需潜力巨大。但同时，也存在技术短板、供需结构错配和“脱实向虚”的潜在风险。把中国拥有的高储蓄和人口红利优势激发出来，可以让世界共享中国发展的红利。

规划《建议》专门论述了“实施积极应对人口老龄化国家战略”，不仅延续了2019年11月中共中央国务院印发的《国家积极应对人口老龄化中长期规划》的基本战略目标和思路，并在诸如生育政策优化、开发老年人力资源等方面进一步细化了从“十四五”期间到2035年的具体规划实施建议。

规划《建议》明确要“优化生育政策，增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本”，通过增强政策的包容性为进一步优化生育政策创造社会法制环境，正面回应了育龄人群在生育养育子女问题上的关切。与此同

时，我们也应当认识到我国老龄化发展的根本趋势不会因生育水平的适度回升而扭转，积极应对人口老龄化将始终是我国长期的战略任务。

我国劳动年龄人口总量在2012年到达顶峰，此后逐年减少，对我国经济未来持续发展的影响也将不断显现，因此延长退休年龄以更好地开发利用老年人力资源就成为改善劳动力有效供给的一个重要制度改革和政策选项。这一议题在2013年十八届三中全会已经提出，《国民经济和社会发展规划纲要》等都有论述，而此次规划《建议》更明确了要“实施渐进式延迟法定退

休年龄”。当然，延迟法定退休年龄的具体时间安排和制度设计还需要更多的理论研究和实践试点，需要结合我国经济发展和劳动力市场的发展实情，协调方方面面的制度改革和项目设计才能顺利完成，也需要全体国民的深刻理解和积极支持。

规划《建议》进一步提出要发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。“十四五”期间要大力提高老年人口的各种福利和服务供给，协调各年龄段各代际之间的公平和均衡，推动以家庭为目标的家庭政策体系得到大的发展。就上海

而言，智慧养老、康养旅居、异地养老都可能在“十四五”期间得到较快发展。

老龄社会是一种新的社会形态，中国人口和社会经济发展的基本特征使得应对老龄化的挑战更加严峻，但与此同时，我们又具有大多数国家所不具备的制度优势和文化优势，加之科学技术快速发展的助力，我们有信心通过实施积极应对人口老龄化国家战略，在老龄化的大趋势下实现“十四五”规划和2035年远景目标。

（作者为复旦发展研究院常务副院长、复旦人口与发展政策研究中心主任）

接续奋斗，全面推进乡村振兴战略

■ 王小林

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》将“民生福祉达到新水平”作为在“十四五”时期我国经济社会发展六个主要目标之一，提出巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴战略。

今年是决战决胜脱贫攻坚和全面建成小康社会的收官之年，脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点，接下来要把乡村振兴这篇文章做好。当前，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡区域发展和收入分配差距较大，应坚持问题导向，聚焦低收入人口和欠发达地区的弱项，提升其发展能力，扎实推进共同富裕。低收入人口普遍面临发展能力多方面不足的问题，即多维相对贫困问题。欠发达地区同样存在多元短板，不仅经济发展水平欠发达，人力资本、数据、科技等新要素禀赋较差，所处的区位条件

也不利于发展。坚持问题导向，建立低收入人口和欠发达地区帮扶机制，是实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键。

接续推进低收入人口和欠发达地区发展，将进一步提升国家贫困治理效能，是国家治理体系和治理能力现代化的重要体现。“五个一批”的多维贫困系统治理措施，是实现贫困人口“两不愁、三保障”脱贫目标的中国治理经验。首先，补好低收入人口短板，既需要建立和完善有利于低收入人口增收的产业和就业政策，也需要通过完善收入分配机制、社会保障政策改善其收入状况并分散风险。其次，欠发达地区的发展需要从攻坚机制向长效机制转换，采用新发展理念，健全区域战略统筹、市场一体发展、区域合作互助、国际利益补偿等机制，更好促进发达地区和欠发达地区、东中西部地区和东北

地区共同发展。同时要完善财政转移支付制度，加大对欠发达地区财力支持，逐步实现基本公共服务均等化，提升低收入人口人才资本，为扩大中等收入群体夯实基础。

对于办好乡村振兴中低收入人口和欠发达地区的发展短板，需坚持创新驱动发展理念。对于适宜农业生产的欠发达地区，通过生物育种、人工智能等前沿领域科技创新，提升农业产业链供应链现代化水平，加快农村一二三产业融合发展，丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间。对于易地扶贫搬迁人口，要做好后续帮扶工作，重点是稳定就业，提升教育、健康、社会保障等公共服务水平。对于生态脆弱向长效机制转换，采用新发展理念，健全区域战略统筹、市场一体发展、区域合作互助、国际利益补偿等机制，更好促进发达地区和欠发达地区可持续发展。利用科技和

数据新要素驱动，大力发展革命老区、民族地区、边疆地区的文化创意产业、文旅融合产业，找到适合等化，提升低收入人口人才资本，为扩大中等收入群体夯实基础。

人类社会正处于从工业文明向数字文明的转型过程中，数据成为关键生产要素，缩小欠发达地区乡村“数字鸿沟”，用数据技术和数字应用赋能欠发达地区乡村建设至关重要。一是加强欠发达地区数字乡村基础设施和公共服务建设，用数字技术促进基本公共服务均等化；二是用数字技术为农村一二三产业融合发展赋能，提升乡村产业链供应链现代化水平；三是用数字技术和商业模式促进欠发达地区乡村融入国内大循环之中，在新发展格局中实现欠发达地区乡村振兴。

（作者为复旦大学六次产业研究院副院长、上海（复旦大学）扶贫研究中心执行主任）