

创造新奇迹 展现新气象

深刻领会总书记重要讲话精神
深入贯彻十九届五中全会精神

贯彻落实十一届市委十次全会精神

激发做强做优总部型经济的内生动力

余典范

文汇报时评

上海经济是典型的创新型经济、服务型经济、开放型经济、总部型经济、流量型经济。十一届市委十次全会强调,要完善经济发展格局,加快做强做优“五型经济”。其中,总部型经济在于对产业链供应链的掌控力,关键在于头部企业。

就数量而言,截至2020年11月,上海已吸引跨国公司地区总部763家,外资研发中心477家,成为总部型机构重要的集聚地。但与世界顶级城市相比,上海不仅在数量上需要做大做强,更需要着力吸引集聚多功能、高能级的国内外企业总

部,发展更高级别的总部经济。这就需要把过去单纯以注册资金、销售额等规模指标为标准,转化为功能性为主的指标标准,在企业总部的认定上采取更加灵活、差异化的标准,增强上海总部经济对优质创新型企业、服务企业的集聚。比如,顺应跨国公司设立海外总部中心多元化的趋势,立足于上海“五个中心”建设的目标,有针对性地吸引总部型企业落户,鼓励现有的总部型企业实现功能升级。同时,在新发展格局下,做强做优上海总部经济不仅是成为吸引总部企业的桥头堡,更应成为本土总部企业内生生长的热土。建议将对跨国公司总部的优惠政策适当向国

内优势企业总部扩散,助其在产业链价值链创新链上占据重要的环节,增强掌控力,提升总部经济的整体水平。

就类型而言,随着全球化以及信息技术的发展,在传统“线性链接”的总部经济之外,衍生出了诸多“网络链接”的平台型总部经济。这种经济在平台、供求双方之间构成网络状协作关系,实现了产业链上下游的互联互通、线上线下的融合、资源与要素协同的经济形态。上海在供应商的集成、市场的首发、平台的集聚等方面都有着强大的吸附力,因此,率先在平台型总部经济集聚成势是做强做优总部经济的重要突破口。与此同时,一大批专注某个领域、具有较强竞争力的

“小微型跨国公司”也成为总部经济的重要力量,这些企业尽管规模不大,却具有较强的竞争力。因此,构建包括“大而强”和“小而精”的总部经济生态系统是上海总部经济发展的重要方面,将催生更多具有竞争力与影响力的总部企业诞生,从而促进本土企业由嵌入全球价值链逐步过渡到引领产业价值链。

就功能而言,总部经济的精髓在于“经济”价值的创造与实现,让总部落地后更重要的是推进总部经济在上海“生根”,发挥其经济溢出效应。纽约、东京等成熟的国际化城市,原来驻扎的大量企业总部都曾出现扩散或者外迁的趋势。针对以往总部型企业主要在体外循环,

对上海经济溢出效应低的特点,应采取相应的优惠政策、搭建合作平台,积极支持本地企业成为高水平总部企业的供应商或服务商,提高总部经济的溢出效应。另一方面,个人、家庭居住的舒适生活环境,以及高水平的教育、医疗资源等往往是企业总部选址决策的重要影响因素。因此,在配套保障方面,应积极鼓励发展国际教育和涉外医疗,打造有利于跨国公司地区总部发展的国际一流营商环境,做好地区总部的安商、留商、富商、稳商工作。一个好的总部经济型城市要融合上海产业集聚特点和上海文化价值观念。共同的区域文化造就企业核心的增值,才能造就更大的吸引力、凝聚力,才

能造成企业在一个区域真正根植。这样的总部经济型经济不仅能够守住阵地,而且能够不断地做大、做强,成为具有文化凝聚力的总部经济发展的典范。

就诉求而言,总部型企业除了一般的税收减免、土地优惠、进出口关税优惠等诉求以外,在跨国投资、资金运作、财务管理、采购与销售、研发、人力资源和物流分拨等核心功能的便利性上的诉求越来越强烈。因此,上海应该充分利用自贸试验区以及临港新片区制度创新的优势,先行先试,真正解决总部型企业的痛点,增强上海总部经济的核心竞争力。

(作者为上海财经大学中国产业发展研究院副院长)

“一江一河”贯通提升:把最好岸线留给市民

坚持以人为本、以人民为中心,构建人与自然和谐共生的美丽家园

■本报记者 史博臻

家住普陀区半岛花园的李阿姨,近几个月养成了饭后散步的好习惯,“家门口就有苏州河美景和绿道林带,逛一圈心情舒畅”。

过去,她虽坐拥“河景房”,但苏州河看得见却摸不着,“以前河边只有一条小道,视野不开阔,现在大变样了”。

今年9月,随着苏州河南岸半岛花园段绿道建成开放,这种幸福感深深植入了两岸居民的生活。上海林同炎李国豪土建工程咨询有限公司景观院院长毛项杰介绍,普陀段的特色是利用绿道把公园、绿地、河道与社区串联起来,连点成线贯通可居可游的绿色开放空间。据了解,苏州河中心城区42公里岸线公共空间今年有望基本贯通开放。

古往今来,人类逐水而居,江河之滨诞生了一座座繁华都市。而上海,更是有着一江一河的“豪华配置”——黄浦江与苏州河。它们互为依托,共同在纵横的工业螺蛳里破茧。

“一江一河”有着不同的城市定位。“十三五”时期,坚持以人为本,以人民为中心,塑造活力水岸,把最好的岸线资源留给市民,是这座品质城市的坚守,也是“人民城市人民建,人民城市为人民”重要理念的生动实践。

漫步“一江一河”,眼中所见的,是今日上海之历史美景,脑中浮现的,则是这座城市五年来点点滴滴的演进——构建和谐优美生态环境,把城市建设成为人与人、人与自然和谐共生的美丽家园。

织绿:打造“最美花园”,唤醒人与河的互动

还岸于民的方式琳琅满目,绿道有其独特的一面。在设计师看来,它所扮演的角色,不仅是联结断点的往来通道,更能通达历史景点、传统村落、特色街区等各类人文节点。

毛项杰表示,大家都渴望拥抱自然。“我们希望用细致精致的设计,唤醒人与河的互动。在设计理念上,对荒废的水景进行再造,但不搞大拆大建,居民都说与苏州河的亲近感加强了。”

现场尽可能保留水杉、桂花、香樟等原有乔木,仅在树下做文章,多种植彩叶、芳香植物;尽量保留原有的桥洞、石墩,在挖掘苏州河历史文化底蕴的基础上,进行景观提升改造,力争“苏河十八湾,湾湾有故事”。如今,小沙渡湾旁的西康路桥下,原有空间不做大幅度修改,只加了一块透光铝板灯罩,每当华灯初上时,便开始向路人讲述中国第一家民族电器企业——华生电扇厂的故事。

对于居民最在乎的绿道开放后安全问题,建设方在社区与绿道的交界处安装了多个电子门禁,居民刷卡就能自由往来“后院”。

一条绿道,串起了生活、生态、生机,也串起了“一江一河”。

今年,外白渡桥就见证了黄浦江绿道与苏州河绿道的交汇。10月起,随着南苏州路上3000平方米的“最美花园”落成,绿道在外白渡桥一带拐了个弯,市民游客饱览黄浦江美景后,可以

穿过花园,顺畅地沿着绿道一路向西,观赏苏州河两岸风貌。

黄浦区绿化管理所规划建设科科长朱晓君透露,绿道地面铺设了嵌入了有玻璃的“焕彩琉璃砖”,用马赛克风格向老上海建筑致敬。最美花园步道上的脚印,都印着海派名作家的诗词。“因为这里比邻外滩,以前因情人墙闻名,以此体现爱与诗之美。”

破墙:吐故纳新,演绎城市“代表作”

把城市遗存和滨水空间连接在一起,也考验着设计师的创意。在杨浦滨江,一处遮挡物竟然被“暴改”成一座桥。

宁国路码头附近,今年新冒出一座工业风的钢铁森林建筑,层层盘绕的退台式结构上面布满绿植,像一座被绿植环绕的丘陵屹立在闹市中,这一名为“绿之丘”的景观,给城市带来绿意和生机。

绿之丘的前身是一个建成30多年的烟草公司机修仓库,六层、方方正正,庞大的体量严重阻挡了景观视线。按照规划,这座仓库应被列入拆除名单。

然而,机会也蕴藏其中。表面上造成阻挡的建筑,如果通过切割,或许可以转化为连接城市和江岸的桥梁。于是,设计师在仓库上“大笔一挥”,切割掉一半体量,使之变成一座面向滨江的观景平台。层层跌落的阶梯状平台上种着垂直绿化,就像一个绿色托盘,让人联想到古巴比伦的“空中花园”。人们可以由杨树浦路进入,经过绿之丘的双螺旋楼梯直通到屋顶。凌空而立,黄浦江尽收眼底,脚下就是滚滚流淌的江水。

从曾经的“工业用地,闲人莫入”,到



昨日,苏州河沿线健身步道海烟物流段正式建成开放。

本报记者 邢千里摄

转型:既有文化空间,也有科技内涵

如今市民乐享的“生活秀带”,这里不仅成为杨浦居民的休闲好去处,还吸引其他地区市民慕名而来,一睹美景。而“生活秀带”打造过程中包含的“破墙”勇气值得称赞。

这样的“奇观”在“一江一河”并非唯一。

如何让苏州河静安区段的经典老建筑再现迷人风采?在四行仓库周围,开发者尽力维持乌镇路—西藏北路沿线的旧址原貌,在保护既有建筑界面的前提下,将道路断面改造为亲水漫步道、骑行道、人行道的形式,在建筑前庭留有人行空间,做到在充分尊重历史文化的同时,营造出一种舒适怀旧的慢行感受。而在一公里外,中国成立最早、影响最大的商业行业组织上海总商会旧址所在的苏河贯通项目,将结合景观设计植入更多文化元素,塑造艺术性地标,为市民提供更加丰富、生动的文化活动现场地。

滨江建设亲历者感言,过去滨江建设更关注公共空间开发了多少,修建了多少公园、绿化和道路,如今的滨江建设则更多从人民的角度出发,建设以人为本的软硬件设施,引入百姓喜闻乐见的商业业态,从细节处体现人性和温度。

随着杨浦滨江被列入上海城市中央活动区,此刻正在规划建设现代化的演艺、音乐、美术、博物馆等文化空间,优化

城市交通,打造连接陆家嘴、张江、外滩的15分钟生活圈,让滨水公共空间在发展中承载更多功能,探索市中心滨水空间的高效复合利用。

人文水岸也注入了科技内涵。在徐汇滨江11.4公里长的沿江岸线上,西岸传媒港、西岸智慧谷、西岸金融城互为支撑,国际创新创业产业集群正在如火如荼地建设。阿里、腾讯、微软等一批产业龙头将在此聚合,为这座滨水空间注入新的产业生机。

苏州河两岸也基于各区特色,差异化打造景观带。黄浦段突出老上海特色,主导理念是“上海辰光,风情长卷”;虹口段以“最美上海滩河畔会客厅”为目标,打造具有历史文化魅力的高品质滨水公共空间;普陀段将结合小区岸线开放、产业园区活力更新打造河滨香景园、宝成桥—创享塔、天安—M50等区域重要节点;长宁段将整体开放凌空公园大型绿地。

面对核酸检测“大客流”,浦东新区人民医院“互联网+”服务再升级

核酸检测全流程只需“跑一次”

■本报记者 李晨琰

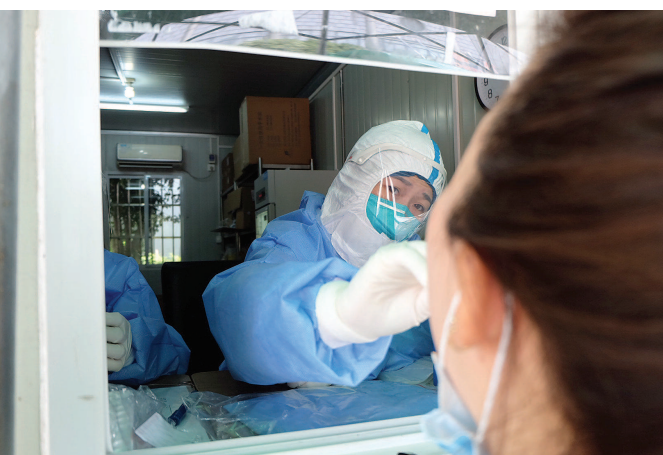
“因为工作原因,我要经常出差,今年已经做过六七次核酸检测了。”李女士是浦东川沙本地人,近日又要离沪出差,特地到医院做核酸检测。

为适应疫情防控需要,很多市民在离沪出行时选择带上“个人七日内核酸检测阴性证明”。连日来,浦东新区人民医院迎来了一波又一波核酸检测大客流。所幸,依托于互联网医院的发展,在这里,预约核酸检测十分便捷。市民只需通过医院微信公众号“浦人民云医院”进行预约申请,完成线上缴费后按预约时间直接到院进行采集、检测;24小时后,可在“云医院”医技订单直接下载核酸检测报告并打印,全程只需“跑一次”。

截至目前,“浦人民云医院”服务已达 99110 人次,其中核酸检测预约达到 41847 人次。

“云医院”预约分流 80%以上检测者

“早先做检测,我先要到门诊挂号开具检查单,之后再排队采样,第二天还要再到医院发热门诊领取报告。”李女士告诉记者,这些原本繁琐的核酸检测流程有了“简化版”:只需登录“浦



市民正在接受核酸检测。(浦东新区人民医院供图)

人民云医院”,便可直接在手机上预约检测,下载报告和发票,自己打印也完全没难度,符合快节奏工作的需求。

面对突如其来的新冠疫情,互联网医院的优势显而易见。今年3月24日,浦东新区人民医院获批互联网医院牌照,“浦人民云医院”正式上线运营。

“据医院统计,11月22日、23日,医院日均受理核酸检测预约人次突破6000。”浦东新区人民医院信息科科长朱海燕直言,作为疫情防控发热点定点医院以及浦东国际机场定点医院,浦东新区人民医院覆盖近100万人口的医疗服务工作,压力可想而知。面对超

大的核酸检测预约量,互联网医院实际已经分流了80%以上的检测者。

“我们‘云医院’平台核酸检测的预约、线上缴费、电子票生成和检测报告自动发送功能特别受青睐。”朱海燕说,一环扣一环的便捷体验,避免了市民的往返跑,不仅减少了检测者在医院停留的时间,也降低了因人员聚集而引起的交叉感染风险。

采取有效科技手段,开足马力优化服务

疫情之下,互联网医院发展跑出加速度。上线“新冠核酸检测线上预约和付费”服务,仅是“浦人民云医院”功能中的一环。“云医院”以实体医院为依托,以在线复诊和常规咨询为主,集问诊、开方、检查检验、支付及药品配送为一体的一站式服务平台,打通了患者、医院、配送的“无接触”就医通道。在医护有限、时间紧迫的条件下,浦东新区人民医院采用了有效的科技手段,将疫情防控与互联网技术相结合,创建了区域性医疗中心互联网医院的新模式。

目前,院方已形成一套相对完备的工作机制:每天根据互联网核酸检测预约数,增派相应人数的护士和志愿者支援,增加采样点位;检验科派员马轮流进舱,所有机器不间断运作,增设专人负责接收标本并扫码入库,加快检测速度,保证报告及时出具……

通过互联网医院几个月的运营,医院开足马力、不断优化便捷服务,同时开发新功能。近期,“浦人民云医院”还改版了微信公众号,增加了当日挂号、诊间缴费、住院预缴金、病案复印、云影像和医保刷卡支付等功能,下一步,医院还将积极打造与基层医院互通共享的信息数据库,指导基层医生更精准地治疗、转诊患者。

上海“扫黄打非”工作以集中行动为主要平台,突出抓好“净网”“秋风”“护苗”专项行动

“一盘棋”守护意识形态领域安全

本报(记者何易|周晨)今年以来,上海市“扫黄打非”战线以集中行动为主线,突出抓好“净网”“秋风”“护苗”专项行动,有力促进了全市意识形态领域的安全。

上海对“扫黄打非”工作高度重视,全市“扫黄打非”工作小组成员单位齐心协力,以集中行动为主要平台,以查办案件为主要抓手,着力完善治理体系,维护一方文化净土。比如,加强党对“扫黄打非”工作的统筹领导,调整充实了“扫黄打非”成员单位组成,重新梳理明确了市委宣传部、市委政法委、市委网信办及市公安、司法、市场监管等部门29家成员单位的责任清单,形成职责清晰、任务明确、资源共享、协同作战、整体防控的全市“一盘棋”工作格局。

比如,开展网络淫秽色情信息专项治理“净网2020”行动,自今年6月启动至今已处理网络直播案件9起,其中4起为刑事案件,取得较好社会效果。青少年保护“护苗2020”行动,大力整治中小学周边文化市场,坚决清理含有淫秽色情、血腥暴力等有害内容出版物。

侵权盗版专项治理“秋风2020”专项行动,注重在打击侵权盗版和规范新闻传播秩序等方面持续发力。行动中,上海共查处侵权盗版案件168起,先后查处上海陈某某等涉嫌制售盗版图书案、上海某某涉嫌销售盗版光盘案、上海“12·31”涉嫌制售盗版玩具案、“小姐姐”App传播淫秽物品牟利案等。截至目前,上海共转全国“扫黄打非”办公室“净网”“秋风”案件线索58条,办结45条,立案查处19条。

在今年启动的上海网络直播行业专项整治和规范管理行动中,市委网信办与市“扫黄打非”办公室作为双责任单位,与多家行业主管部门加强联动协同。网信办全面落实《网络信息内容生态治理规定》,指导16家属地重点互联网企业签署《诚信自律承诺书》;市市场监管局依法对网络直播营销领域的虚假宣传、侵犯他人知识产权等违法行为进行查处;市文化旅游局细化网络表演的准入资质标准,开展对网络表演市场专项执法检查……截至10月底,共处置网络有害信息5万余条,取缔关闭违法网站4600余个,查办“扫黄打非”案件1324起,其中网络“扫黄打非”案件1131起。

今年,市“扫黄打非”暨文化市场管理办公室会同市文化旅游局执法总队,充分利用技术手段加强网络监管,成功组织实施了打击网络销售违法音像制品“蓝光行动”和打击网络销售非法图书“绿网行动”。

上海“扫黄打非”工作以集中行动为主要平台,突出抓好“净网”“秋风”“护苗”专项行动