十一届市委十次全会决议

（2020年11月25日中国共产党上海市第十一届委员会第十次全体会议通过）

中国共产党上海市第十一届委员会于2020年11月25日召开第十次全体会议。

出席这次全会的有市委委员81人，市委候补委员2人。市纪委委员、有关方面负责同志和部分党的十九大上海代表、市第十一次党代表大会代表列席了全会。

全会由市委常委会主持。全会审议通过了《中共上海市委关于深入学习贯彻习近平总书记在浦东开发开放30周年庆祝大会上重要讲话精神的决定》和《中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，听取和审议了李强同志受市委常委会委托作的工作报告。李强同志作了讲话。

全会指出，习近平总书记出席浦东开发开放30周年庆祝大会并发表重要讲话，对浦东高水平改革开放作出全面部署，赋予上海新的历史使命，这是上海发展进程中具有里程碑意义的大事。习近平总书记的重要讲话为上海推进更深层次改革、更高水平开放、奋力创造新时代新奇迹指明了前进方向，提供了根本遵循和行动指南。要把学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神作为全市当前和今后一个时期的重大政治任务和头等大事，精心组织宣传，深入开展培训，迅速兴起学习热潮。要牢牢把握“打造社会主义现代化建设引领区”要求，更好服务全国发展大局；牢牢把握“打造自主创新新高地”要求，全力做强创新引擎；牢牢把握“激活高质量发展新动力”要求，全面加强改革系统集成；牢牢把握“增创国际合作和竞争新优势”要求，深入推进高水平制度型开放；牢牢把握“服务构建新发展格局”要求，持续增强全球资源配置能力；牢牢把握“开创人民城市建设新局面”要求，加快提高城市治理现代化水平。

全会同意市委常委会工作报告，充分肯定十一届市委八次全会以来市委常委会的工作。全会认为，一年来，市委常委会深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，积极践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，坚持疫情防控和经济社会发展两手抓、两手硬、两手赢，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，着力推动经济高质量发展，加快实施三项新的重大任务，全面深化改革开放，服务保障第三届中国国际进口博览会，深入推进社会主义民主法治建设，大力推进国际文化大都市建设，切实保障和改善民生，有力提升城市治理现代化水平，不断提高党的建设质量和水平，各项事业取得新进步。

全会充分肯定“十三五”时期上海发展取得的显著成就。城市能级和核心竞争力显著提升，改革开放再出发步伐显著加快，人民生活水平显著改善，文化软实力显著增强，城市治理现代化水平显著提高，党的全面领导显著加强，“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成更高水平的小康社会胜利在望，城市综合实力和国际影响力、人民生活水平和社会文明程度迈上了一个新台阶。

全会提出了到二〇三五年的远景目标，这就是：国际经济、金融、贸易、航运、科技创新中心和文化大都市功能全面升级，基本建成令人向往的创新之城、人文之城、生态之城，基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市和充分体现中国特色、时代特征、上海特点的人民城市，成为具有全球影响力的长三角世界级城市群的核心引领城市，成为社会主义现代化国家建设的重要窗口和城市标杆。

全会提出了“十四五”时期经济社会发展指导思想、必须遵循的原则和主要目标，强调要深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放30周年庆祝大会上重要讲话精神，深入践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，坚持稳中求进工作总基调，面向全球、面向未来，对标国际最高标准、最好水平，勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头，以推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理为目标导向，以推进浦东高水平改革开放和三项新的重大任务为战略牵引，以强化“四大功能”、深化“五个中心”建设、推动城市数字化转型、提升城市能级和核心竞争力为主攻方向，以深化供给侧结构性改革、扩大高水平开放为根本动力，统筹发展和安全，加快打造国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接，加快推进城市治理体系和治理能力现代化，加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持以落实国家战略为牵引，坚持深化改革开放，坚持遵循超大城市发展规律。到二〇二五年，贯彻落实国家重大战略任务取得显著成果，国际经济、金融、贸易、航运、科技创新中心核心功能迈上新台阶，人民城市建设迈出新步伐，城市核心功能更加强大，人民群众生活更有品质，城市精神品格更加彰显，生态环境质量更为优良，超大城市治理更加高效，城市数字化转型更有成效，谱写出新时代“城市，让生活更美好”的新篇章。

全会要求，“十四五”时期，要主动服务新发展格局，打造国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接；着力强化“四大功能”，加快推动经济高质量发展；全力打造改革开放新高地，建设更高水平开放型经济新体制；大力弘扬城市精神品格，持续提升城市文化软实力；持续改善生态环境质量，加快建设生态宜居城市；努力创造高品质生活，更好满足人民对美好生活的向往；着力加强全周期管理，全面提升超大城市治理现代化水平。

全会强调，实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须切实加强党的全面领导。要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，认真落实新时代党的建设总要求，不断提高党的建设质量和水平。要坚持和完善党领导经济社会发展体制机制，全面贯彻新时代党的组织路线，深化细化全面从严治党“四责协同”机制，把“严”的主基调长期坚持下去。要全面确立人才引领发展的战略地位，最大限度激发人才创新创造活力，加大青年人才集聚、培养力度。要全面贯彻党的群众路线，坚持把全过程民主、实质性民主贯穿到城市生活的各个方面，让法治成为上海核心竞争力的重要标志，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。要编制好“十四五”规划纲要、专项规划和区域规划等，建立规划实施的监测、评估、考核机制，确保“十四五”规划建议落到实处。

全会指出，要扎实做好“十三五”收官、“十四五”开局各项工作，把握发展主动权；切实做好外防输入、内防反弹工作，确保疫情防控万无一失；全力抓紧经济稳增长，尽最大努力争取最好的结果；加快推进民生实事工程，认真做好送温暖工作；把维护城市生产安全和运行安全作为重中之重，确保社会安定有序。

明年是中国共产党成立100周年，上海是中国共产党诞生地，全市各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，众志成城、开拓进取，奋力创造新时代上海发展新奇迹，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利而不懈奋斗！

坚定不移走解放思想、深化改革之路，走面向未来、扩大开放之路，走打破常规、创新突破之路

胸怀大局服务全局开辟新局，努力创造令世界刮目相看的新奇迹

■本报首席记者　顾一琼
记者　单颖文　王嘉旖

格局重塑、优势再造、开辟新局——面向“十四五”这个极为关键的5年，积极建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的上海，以这样一些关键词厘清了所面对的危与机、时与势、变与不变，并以此清晰谋划了今后5年甚至更长时期的发展目标和任务举措，开启新征程。

昨天举行的十一届市委十次全会，审议通过了《中共上海市委关于深入学习贯彻习近平总书记在浦东开发开放30周年庆祝大会上重要讲话精神的决定》和《中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。《决定》和《建议》把贯彻落实总书记重要讲话精神作为鲜明主题和突出主线，全面对标党的十九届五中全会精神，在坚持服务全国大局中研究把握上海未来发展的路径、方向和发力点。

在昨天十一届市委十次全会的讨论中，市委委员杭迎伟、庄木弟、沈炜、焦扬、方世忠（从左至右）在发言。　　均本报记者 **袁婧**摄

与会的市委委员们在讨论中逐渐形成共识：全会审议通过的《决定》和《建议》，是今后5年乃至更长时间上海经济社会发展的纲领性文件，在准确把握“十四五”时期发展环境和背景深刻变化的基础上，看清了未来发展的有利条件和积极因素。他们纷纷表示：危与机从来都是辩证统一的，形势的剧烈变动往往是格局重塑、优势再造的重要推手，比拼的是眼光、能力与智慧，考验的是信心、韧劲和追求。上海是一座光荣的城市，是一个不断见证奇迹的地方，只要我们坚定不移走解放思想、深化改革之路，走面向世界、扩大开放之路，走打破常规、创新突破之路，紧紧抓住和用好重要战略机遇期，主动而为、乘势而上，就一定能创造出令世界刮目相看的新奇迹，一定能展现出建设社会主义现代化国家的新气象。

格局重塑

布局“五个新城”，放大“五型经济”

当下，上海正发力打造国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接。要主动服务和融入新发展格局，对上海来说，就是要开拓视野、率先探索，加快自身的格局重塑——推动长三角率先形成新发展格局；优化市域空间格局，跳出原有城市格局开拓新空间；完善经济发展格局；形成城乡融合发展格局。

讨论中，围绕格局重塑中的关键词：“五个新城”、“五型经济”、乡村振兴等，大家提出建议，也给予了新希望。

关于“五型经济”，市委委员们在讨论中提出建议：上海要成为总部型经济集聚地，不是简单招商，更要留住人，在公共服务、管理、社会事业等方面全方位提升。大力发展离岸金融业务，促进人民币国际化，增强上海对离岸人民币价格的影响力。

当下，上海正着力发展“五型经济”。市委委员王为人表示，长宁区正全力打造在线新经济发展高地，促进智能互联网产业等数字经济高端化特色化发展，拼多多、爱奇艺等一批企业发展壮大，引领流量型经济持续发展。

就在上周，上海5个郊区荣获全国文明城区荣誉，这让市委委员李政对于乡村振兴有了新感悟。他说，《建议》指出了乡村稀缺性的价值。以崇明区为例，崇明正紧抓重要战略机遇，推进长江经济带的生态大保护，推进长三角一体化，推进乡村振兴。抓紧谋划好明年5月中国花博会的后续发展，带动经济产业转型。同时厚植生态优势，坚持高科技高品质打造长兴岛，发展好高端制造、绿色制造和智能制造。

市委委员汤志平认为，公共服务配套设施要有计划、有目标、有清单地向新城倾斜。在现有第二产业基础上，“五个新城”当寻找新兴产业增长点，包括现代服务业等。在海外，不少跨国企业通常会将总部设在风景秀丽的小城镇，他希望，新城未来也能打造出一批有规模、水准的中央商务区。

产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利，在市委委员夏科家看来，“五个新城”建设将带动产业集聚、人才导入，不仅能成为上海未来发展战略空间和重要增长极，还能助力社会保障多层次、可持续发展。

关于“五个新城”的布局，文化旅游应该发挥更大作用。市委委员于秀芬建议，市区应该搭建更多平台，促进文旅资源联动，聚焦城市文脉延续，聚焦全生命周期治理，以名镇名村名街的文旅提升来带动当地产业转型升级。

优势再造

做强“四大功能”，打好一张“王牌”

当今，全球顶尖城市竞争比拼更为激烈，而上海要在未来发展中代表国家参与国际合作与竞争，必定要锻造自己“人无我有、人有我优”的独特优势。这意味着一方面要补齐短板，更重要的是，要把既有优势充分放大，将长板拉长，瞄准前沿，弯道超车，构筑一种不可复制和难以取代的战略性新优势。

进一步强化“四大功能”，打好新时代浦东高水平改革开放这张“王牌”——这两者为上海的“优势再造”提供了现实路径，也为新征程注入了强大动力。

市委委员马春雷表示，上海要立足新格局推动“五个中心”建设，这其中非常重要的是，以强化“四大功能”来提升“五个中心”的建设能级。比如，依托于浦东新一轮改革开放，临港新片区先行先试的实践中，在规则制度标准中明确制度创新，把我们有特色的探索从实践升级为经验，从经验上升为可以去竞争的国际规则。同时，坚持“四个放在”，打开发展新格局，在服务全国大局，为周边省市赋能的过程中，实现自身价值，集聚自身独特优势。

要全力打好新时代浦东高水平改革开放这张“王牌”。市委委员杭迎伟提出，浦东将在激活高质量发展新动力上发挥引领作用，加强改革系统集成，尽快推出一批重大改革事项。从“一品一证”“一企一证”到如今的“一业一证”，在浦东，当下的行政管理围绕全过程、全产业链、全生命周期来设计，更注重改革协同性、一体化。下一步，浦东还将加快建设张江科学城，抓紧布局一批大科学设施，持续优化热带雨林式的创新创业生态等。同时，加速推进建设“金色中环发展带”。

今年10月，上海社会消费品零售总额增长14个百分点。市委委员华源说，上海国际贸易中心建设过程中，“买全球、卖全球”是重要一环。当下，很多新技术新产品愿意到上海来首发，带动了在线新经济，也有很好的应用场景，“十四五”时期，上海要把国际消费中心城市这张牌打得更好，就要在“特”字上做文章，提供一些别人提供不了的东西，成为全球消费目的地。

开辟新局

推动城市数字化转型，提高领导发展能力

谁掌握了先机，谁就掌握了未来发展的战略主动。

对上海而言，要实现新突破、大跨越，必定要靠一种跳脱当下、站稳全局的前端视野和思维，来发现、把握、抢占新机遇，推动经济社会发展的全面提速和整体跃升。

此次《建议》中明确将推动城市数字化转型写入指导思想，并对数字化发展专门作部署，强调数字化转型将深度涵盖城市生产生活生态的方方面面，将以此作为经济社会发展变革的核心驱动力。这让人们眼前一亮，为之振奋。

市委委员陈鸣波表示，城市数字化转型并非某几个领域的“单兵突进”，而是涵盖了城市生产生活生态的方方面面。在他看来，上海在数字化发展上已经有了较好基础，特别是“两张网”建设已走在全国前列。为创造最具未来感的数字城市新体验，上海还需强化顶层设计，成为数字“孪生城市”，建起数字城市整体框架。

市委委员孔庆伟表示，错过一个时期就可能错过一个时代，当下，上海努力打造具有世界影响力的国际数字之都，正是打好主动仗、下好先手棋，以战略眼光和前瞻思维开始育先机。特别是城市数字化转型过程中，关于数字生态的构想，不仅要从空间和区域上布局，也要强调法治保障、营商环境、高端人才等。对于企业来说，要围绕数字化转型加快人才引进，从而打造新引擎、新路径，实现动能转换。

当然，核心驱动力一方面落脚于尖端，另一方面同样也落脚于最关键的因素——人。面对改革创新，面对风险挑战，唯有切实提高广大党员干部领导发展的能力，才能准确识变、科学应变、主动求变，才能下好先手棋、抢占制高点，形成推动发展的最强大合力。

市委委员鲍炳章表示，《建议》提到了提高领导发展的能力，这对于党员干部队伍如何适应新发展、构建新格局、开创新局面提出了新的要求和思考。广大党员干部必须努力把能力、素质提高到与之相对应的水平，要以担当贯穿全局，主动服务和融入新发展格局，始终把上海未来的发展放在“两个大局”中加以考量和谋划；同时以奋斗开辟新局，将善意和温暖融入城市治理的全过程，以提升自身本领的最大确定性来应对未来千万变化的不确定性。

市委委员郑健麟等表示，没有思想的解放，就没有创造新奇迹的大突破，要推动广大党员干部进一步打破常规，激发创造力，增强他们的识变之智、应变之方、求变之勇，激励广大党员干部为民服务，为改革发展提供坚强保障。

习近平：提高训练水平和打赢能力

（上接第一版）我军军事训练在紧贴实战、服务实战方面向前迈出了一大步，解决了一些长期存在的突出矛盾和问题，支撑了备战打仗能力提升和各项重大任务完成。

习近平强调，当前，我国安全环境、军事斗争态势、我军使命任务、现代战争形态、我军组织形态、国防和军队现代化目标任务都发生新变化，我军军事训练进入了全方位变革、整体性提升的新阶段。要把握新时代新形势新任务新要求，增强忧患意识，强化使命担当，加快实现军事训练转型升级。

习近平指出，要加强战略谋划和顶层设计，扎实推进军事训练转型。要强化战训一致，坚持以战领训、以训促战，做到按实战要求训练，实现作战和训练一体化。要强化联合训练，坚持以联为纲，发展我军特色联合训练体系，加速提升一体化联合作战能力。要强化训练管理，优化管理模式和流程，加强相关法规制度和标准手段建设，提高全周期、精细化训练管理水平。要强化科技练兵，增强官兵科技素养，加强新装备新力量新领域训练，发展先进训练手段和方法，大幅提高训练科技含量。要强化训练保障，优化布局、完善要素、创新方式，构设逼真练兵环境，加快构建高水平训练保障体系。要强化人才支撑，贯彻新时代军事教育方针，发挥院校教育、部队训练实践、军事职业教育综合育人功能，培养大批练兵备战行家里手。要尊重官兵主体地位，发扬军事民主，鼓励创新创造，把广大官兵练兵热情激发出来、练兵智慧凝聚起来。要在艰苦严格的训练中、在近似实战的环境中、在严峻复杂的军事斗争中摔打和锻炼部队，引导官兵坚定理想信念、磨砺战斗意志、锤炼战斗作风，始终保持一不怕苦、二不怕死的顽强战斗精神。

习近平强调，要加强党对军事训练工作的领导。各级党委要提高政治站位，强化政治担当，兢兢业业抓好军事训练工作。要围绕实战抓训练，推动形成有利于加强练兵备战的工作导向、用人导向、政策导向、舆论导向。要建立严格的训练责任制，层层传导压力，逐级压实责任。要提高党委议战议训质量，改进训练指导和工作方式，增强抓训练的科学性和实效性。要深入纠治训练中的形式主义、官僚主义，实现训练作风根本好转。各级特别是高级指挥员要集中精力研究军事、研究战争、研究打仗，懂作战、会指挥、善组训、真抓训，练就过硬本领，带出过硬部队。

习近平指出，抓好军事训练是全军共同的责任，军委要加强统一领导，军委机关有关部门要搞好统筹协调，各方面要履职尽责。中央和国家机关、地方各级党委和政府要在训练场地建设、训练资源保障、训练伤残抚恤、演训任务矛盾化解等方面给予有力支持，共同把我军练兵备战水平搞上去。

中共中央政治局委员、中央军委副主席许其亮主持会议。中共中央政治局委员、中央军委副主席张又侠宣读《中央军委关于表彰全军军事训练先进单位和先进个人的通报》，表彰10个全军军事训练先进单位、23名全军军事训练先进个人。习近平等为受表彰对象颁奖。

中央军委委员魏凤和、李作成、苗华、张升民出席会议。军委机关各部门、全军各大单位有关领导同志等参加会议。