

爱我中华 走进安徽

## “亿元水质对赌”催生新安江水碧悠悠

“新安江水碧悠悠，两岸人家散若舟。几夜屯溪桥下梦，断肠春色似扬州。”新安江发源于安徽省黄山市休宁县六股尖，从海拔1629.8米处启程，清清新安江，逶迤东流，流经浙江省建德马铜关峡105米高的大坝后，变成了浩瀚的千岛湖。百转千回于斑斓山岭和白墙黛瓦间，风光旖旎，群英荟萃，新安江有国家历史文化名城和灿烂的徽文化，同时也是长三角的重要生态屏障。

2012年，皖浙两省接续开展了三轮新安江流域生态补偿改革试点，一场“亿元水质对赌”拉开序幕。8年后的今天，新安江不仅成为全国水质最好的河流之一，生态补偿机制正逐步完善，试点经验成为改革与创新的“源头活水”，也成为生态文明思想的重要实践地。

本次活动，感谢上海烟草集团有限责任公司的大力支持。

上世纪90年代之后，千岛湖水质富营养化趋势加剧。2010年，千岛湖出现湖面蓝藻异常繁殖现象。第二年汛期，湖面打捞垃圾达到18.4万立方米。保护与发展的矛盾，困扰着那时工业化、城镇化正在加速中的新安江上下游，确保一江清水向东流，成为安徽的必答题。

2011年，按照千岛湖水资源保护工作作出重要批示，强调“浙江、安徽两省要着眼大局，从源头控制污染，走互利共赢之路”，拉开了全国首个跨省流域生态补偿试点的大幕。2012年，财政部、原环保部等有关部委在新安江流域启动全国首个跨省流域生态补偿机制首轮试点，设置了补偿基金每年5亿元，其中中央财政3亿元、皖浙两省各出资1亿元。如果年度水质达到考核标准，浙江拨付给安徽1亿元，否则相反。“亿元对赌水质”的制度设计，开启了我国跨省流域上下游横向补偿的“新安江模式”。

安徽省委、省政府深入贯彻总书记和党中央的部署要求，大力推进新安江综合治理，完善生态补偿机制建设，和浙江省一道走出了一条“上游主动强化保护、下游支持上游发展”的互利共赢之路。安徽省成立了高规格领导小组，省委、省政府主要领导推动试点工作。生态补偿机制，是建设生态文明的重要制度保障，纳入了安徽省五大发展行动计划，同时也纳入了长三角更高质量一体化发展的工作范畴，每年长三角主要领导座谈会均进行专门研究部署。2015年，安徽省继续推进新安江水质补偿试点写入《生态文明体制改革总体方案》。与此同时，新安江皖浙上下游生态补偿机制从资金补偿扩展到产业、人才等多元补偿。水清岸绿的新安江成为一面镜子，折射出了生态补偿机制下多方互利共赢的实现路径。“新安江实践”在森林、湿地、耕地、空气等更广阔和更综合的生态系统“开花结果”。比如空气方面，安徽依据各市PM2.5和PM10平均浓度季度同环比变化情况实施空气质量生态补偿机制。2019年，安徽PM2.5平均浓度较2015年下降16%，淮南等三市产生生态赔付343.5万元，其余13市获得补偿2000多万元。

2012年，皖浙两省接续开展了三轮新安江流域生态补偿改革试点，一场“亿元水质对赌”拉开序幕。8年后的今天，新安江不仅成为全国水质最好的河流之一，生态补偿机制正逐步完善，试点经验成为改革与创新的“源头活水”，也成为生态文明思想的重要实践地。

全面开花，不断完善生态补偿综合体系

新安江流域生态补偿不是单一的水环境补偿，其核心是长三角一体化大背景下的区域协调发展。安徽省试点工作坚持以生态文明思想为指引，以生态补偿为抓手，以环境保护为根本，以绿色发展为路径，以互利共赢为目标，以体制机制建设为保障。2020年，安徽省遵循节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针修复国土空间生态。安徽省加快实施“十大工程”，确保新安江生态补偿第三轮试点圆满收官，并加快探索“绿水青山就是金山银山”的有效转化途径和生态产品价值实现机制。与此同时，规划建设新安江——千岛湖生态补偿试验区，推进《浙江省人民政府安徽省人民政府关于共建新安江——千岛湖生态补偿试验区合作意向书》重点任务落实，探索开展资金、产业、人才等补偿方式。此外还开展了新安江流域生态补偿战略研究，建立科学的生态价值评估与补偿体系。同时实施了新安江流域地表水污染源及其污染负荷、地理国情监测等课题研究。

新安江流域生态保护涉及上下游、干支流、左右岸，必须从系统工程和全局角度寻求治理之道。安徽省初步建立了较为系统的生态补偿标准体系，实现了流域水质稳定向好。根据流域水文特征和水质国考要求，建立了由高锰酸盐、氨氮、总磷、总氮四项污染物指标和水质稳定系数、指标权重系数为主要内容的P值补偿标准体系。保护新安江水资源，就是保护流域地区生存和发展的根基、保护上下游人民群众的福祉。试点以来，新安江水质连年达到补偿条件，每年向千岛湖输送近70亿立方米干净水，一直是全国水质最好的河流之一。

壮士断腕，以产业“含金量”提升发展“含金量”

近年来，安徽省黄山市创新农药统一采购、统一管理、统一回收等“七统一”模式，集中力量攻坚农业面源污染、城乡生活污染、水上船上污染、园区产业污染，以壮士断腕的

决心累计关闭搬迁124家禁养区规模畜禽养殖场，292家规模养殖场全部配套粪污处理设施，城乡生活垃圾无害化处理率达100%，拆除沿江网箱5993只、涉及3000多户渔民。持续推进船舶污水收集装置改造和港区收集点建设，基本实现客货船污水零排放，关停污染企业220多家、拒绝污染项目190多个、优化升级项目510多个，坚决不让一滴污水流入新安江。安徽省充分挖掘黄山市生态、文化等特色优势资源，大力发展全域旅游、精致农业和新兴产业，陆上“皖浙1号风景道”被誉为中国东部自驾游天堂，新安江百里大画廊成为国内外游客眼中顶级旅游胜地，黄山市七成以上村庄、10多万农民参与旅游服务，人均增收超万元。培育壮大茶叶、徽菊、油茶、泉水鱼等特色农业产业基地，黄山泉水鱼成为我国首个纯渔业农业重要文化遗产，市场价格比普通鱼高出3倍，草鱼变“金鱼”带动近4000名群众脱贫。黄山市还设立了全国首个跨省流域生态补偿绿色发展基金，首期规模20亿元，重点投向绿色产业等领域。近几年，黄山市数字创意、节能环保、新能源、新材料、高端装备制造等产业快速崛起，以产业“含金量”提升了发展“含金量”。不仅如此，安徽省还着重推进制度一体化，初步建立严格、严密的生态法治体系，实现了保护治理长治久安。新安江流域生态补偿改革试点写入长三角一体化发展国家《规划纲要》，安徽省和黄山市两级共出台70多个规范性文件，形成了责任清晰、奖罚并重、行之有效的长效机制。在徽州区一起公益诉讼中，被告人非法捕捞河鱼122条，法院在追究刑事责任的同时，还判决被告人向指定水域投放5万尾鱼苗，起到很好的震慑和教育效果。

“旅游+生态”，打造多姿多彩新安江旅游新格局

2016年，全省第一家为保护水环境而成立的基金会——黄山市六股尖水环境保护基金会成立，通过发放“生态红包”，表彰优秀保洁员、先进生态村、“宜居人家”，鼓励大家参与环境保护，流域两岸形成美不胜收的画廊。人居更美的同时，黄山市推出“生态美超市”，推广用垃圾兑换日用品，倡导新时代村民公约，生态保护意识深入人心。江中碧波荡漾，两岸绿意盎然，沿线徽风皖韵。从新安江歙县流域南源口到街口段，这里依山傍水，环境优美。过去，这里的村民守着绿水青山，却换不来金山银山，一些头脑灵活的村民利用新安江水面开展网箱养鱼。如今，网箱退了，歙县利用该区域山水好底子，适时推出“游新安山水，探徽风古韵，赏山野特色，采四时鲜果，听绵潭戏，祈福千年古樟，观十里红妆，看鱼鹰捕鱼，吃农家土菜、尝风味小吃，购徽州土产”等一系列可供游客亲身体验和参与的生态旅游活动。“旅游+生态”实现了黄山市优质资源的强强联合，形成多点支撑、多业融合、多姿多彩的新安江旅游新格局。

“旅游+生态”，打造多姿多彩新安江旅游新格局

“像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境”，安徽正以新担当新作为，把新安江生态补偿试点经验提炼好、深化好，凝聚起最广泛的生态共识，汇集为最强大的生态合力，不断推动流域生态补偿“新安江模式”向“中国模式”迈进升级。安徽人民也将用实际行动努力把新安江流域打造成生态环境共保联治新样板、生态产品价值转化新典范，让青山常在、绿水长流、空气常新。

坚定改革，积极在更深、更高层次开展工作

在中央财经委第五次会议上明确指出，“要推广新安江流域生态补偿试点经验”。这是对新安江流域生态补偿机制改革的充分肯定，也更加坚定了安徽省推进新一轮改革的信心和决心。安徽省从加强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的高度，深刻认识到新安江流域生态补偿机制改革是贯彻生态文明思想的具体实践，是形成高质量区域协调发展经济布局的必然要求，是实施长三角一体化发展国家战略的安徽行动。安徽省加快由单一资金补偿向全方位深层次合作转变，努力在协同建设上求突破。建立起反映市场供求和稀缺程度的资源有偿使用制度，努力在探索生态产品价值实现路径上求突破。从新安江流域生态补偿改革试点向新安江—千岛湖生态补偿试验区建设完善和升级。安徽省聚焦建立市场化、多元化生态补偿机制，积极探索绿水青山转化为金山银山的现实路径，加强与浙江方面沟通协商，积极推动纳入长三角一体化推进机制，在更高层次开展生态补偿工作。

