创造新奇迹 展现新气象 深刻领会总书记重要讲话精神 深入贯彻十九届五中全会精神

综述

截至10月底，十方面26项今年市政府实事项目提前超额完成年度任务，累计完成投资66.3亿元，占全年计划的104.7%

疫情考验下，上海何以能提前办好今年实事

■本报记者 史博臻 顾一琼 唐玮婕 单颖文 王嘉旖 周 渊 占 悦

新增养老床位、开设普惠性托育点、改建市民健身步道……你我身边的暖心事，拥有一个共同的名字——上海市政府实事项目。

在今年这样一个特殊的年份，一份特别的惊喜“如约而至”——截至10月底，十方面26项今年市政府实事项目提前超额完成年度任务，累计完成投资66.3亿元，占全年计划的104.7%。

实事项目为何能跑出“加速度”？市、区及各相关部门秉持“把最好的资源留给人民”重要理念，跨前一步谋划布局，持续用力狠抓过程管理，努力克服疫情带来的不利影响，为承诺用足每分力，向人民交出了一份满意的答卷。

民心“地平线”

每一个美好期望都要竭力满足

一座城市，霓虹璀璨之下，更有无数烟火人家。今年以来，上海城市管理的“绣花针尖”直戳“老、小、旧、远”，聚焦民生痛点。老有所养、幼有所育、学有所教……每一个美好期望都要竭力满足。

托幼是绕不开的课题，关乎人们最牵挂的群体。今年9月，住在普陀区长征镇的家庭迎来了“家门口的托育点”——香樟路359号四季艺术幼儿园推出的托育点项目。独立的活动区、趣味盎然的室外课程，低龄幼儿能在专属的小天地里感受自然的魅力。

在普惠性托育点项目推进过程中，由于托班教师没有编制，一定程度上影响队伍稳定。针对这一问题，市编办、市教委等部门现场协调解决难点，直接聆听各方诉求，按照幼儿在园人数核定师资编制，妥善解决托班教师的后顾之忧，大大加快了托育点推进。

一老一小，都是城市的宝。紧扣老年群体最根本的现实需求，上海加快编织一张触手可及的“为老服务网”，今年4个养老服务实事项目均已提前并超额完成。最新数据显示，“新增7000张养老床位”完成7646张；“改建2000张认知障碍照护床位”完成2320张；“新增50家社区综合为老服务中心”建成52家；“新增200个社区老年助餐服务场所”完成212个。每新增一个数字都代表着一项系统工程的不断完善。

“今天吃什么？”一句再简单不过的话，曾困扰陈阿富老伯多年。自打家门口的潍坊社区长者食堂8月开放以来，他再也不用为此伤脑筋，食堂每天午餐、晚餐出菜数都在50个左右，早餐时段也能提供18种餐点。据潍坊街道社区服务办主任王圣艳介绍，560平方米的食堂划分出早餐点心区、厨艺交流区、就餐区、厨房及打餐区、亲子交流区、关爱区与果蔬售卖区，还特别设置“记艺”“心传”“相逢”“牵手”等不同主题。目前，已办理老年就餐卡近5400张，日均服务1000余人次。在市民政局养老服务处相关负责人袁楠看来，“当下的养老服务布局主要是整体规划、系统设计，将各类养老服务嵌入一个综合性平台或枢纽”。

同样，家门口的医疗资源也备受居民关注。7月31日投入使用的闵行区梅陇急救分站为梅陇及周边居民撑起了一把安全、高效的生命“保护伞”。作为上海院前急救系统内综合功能面积最大的急救分站之一，梅陇急救分站占地面积约1200平方米，配备目前最为先进的高性能底盘救护车以及心电监护除颤起搏仪、自动心肺复苏机、POCT快速床旁检测仪、手持式B超等抢救设备，还设有救护车洗消站，可有效应对传染性疾病，进一步保障公共安全。该站24小时运行，配备4辆救护车，分站工作人员24人，接到命令后1分钟内立即出车，有效缩短镇域内的急救半径和急救反应时间。

民生“水岸线”

“诗意栖居”被注入新功能新内涵

无论哪个季节，黄浦江滨江区域都是一派生机盎然的景象。沿着“世界仅存的最大滨江工业带”——杨浦滨江前行，百年工业文明的交响乐不绝于耳。在时光“封印”的桁架外凝望、在曾经的灰仓水池品味咖啡书香，在各具特色的滨江驿站小憩……得以保留的旧厂房元素静静诉说着昔日工业发祥地的辉煌，而改造再设计又体现了今日创新策源地的华丽转身。

11月2日，拥有百年历史的杨树浦驿站电站辅机厂站承担起新的使命，化身为党群服务站“旗舰版”。据杨浦区滨江办常务副主任左卫东介绍，杨浦滨江探索构建“珠链式分布、综合性功能、属地化管理”的滨江党群服务阵地联动体系，并进一步汇聚滨江区域互联网在线新经济等新兴产业发展的创新动能。这处曾经的“工业锈带”，如今汇聚了工业元素、红色历史、绿色生态、艺术灵感、现代创意、产业发展……越来越丰富的新功能、新内涵被注入，熔铸成“生活秀带”独特魅力。

同样在今年新装登场的还有黄浦区五里桥街道滨江党群服务站，运用开放、安全、复合三大设计理念，改变原有站点门窗紧闭带来的距离感，通过开放式小花园和落地玻璃把空间打开，为市民游客提供舒适的休闲空间。目前，这里已成为学思践悟的平台、文明实践的阵地、服务市民的窗口。

民事“天际线”

全力推进实事项目建设不停摆

94.0分，2020年上海市政府实事项目满意度得分创下历史新高。这一数字出自国家统计局上海调查总队开展的实事项目调查评估结果。

成绩单的背后，是这座城市的不懈努力。今年初，突如其来的新冠肺炎疫情让许多企业陷于复工难、复工慢的困境，拖慢了经济社会发展的脚步。无论困难多大，对于上海来说，要全力推进实事项目建设不停摆。

以化解矛盾、解决问题为契机，不断进行自我革新、自我完善，这正是城市管理体系具有强大生命力的生动体现。政府部门创新工作方法，自5月起，将季度推进会升级为月度推进会，力争第一时间传达学习市领导相关要求，第一时间协调解决相关问题。同时，定期通报实事项目进展和投资分析情况，便于各方掌握进度，加大推进力度，确保按时间节点完成既定目标任务。

在破解难题中砥砺初心，在改善民生中勇担使命，各个政府职能部门暗自“较劲”，争先“交卷”——市总工会完成303家户外职工爱心接力站升级工作；市交通委牵头，96处道路交通拥堵点改善完毕，占全年计划的192%；市房管局主推733个住宅小区新增电动自行车充电设施，占全年计划的146.6%，完成率居于前列……

具体而言，今年有22个项目提前超额完成，包括新增养老床位、新增普惠性托育点、帮助长期失业青年实现就业创业、居民住宅老旧燃气立管改造、新建改建市民健身步道等项目；4个项目提前完成，主要有高层住宅和老旧小区消防设施改造、农村生活污水处理设施改造、新建医疗急救（120）分站、公交线路实现中途站点实时到站预报服务项目，每一项都是群众急难愁盼的问题。

民之所望，政之所向。实事一件接着一件办，政府肩上的“民生清单”变成了百姓生活中的“幸福清单”，回应的是人民期盼，带来的是人民幸福。

杨浦滨江5.5公里的“工业锈带”重焕光彩，成为市民的“生活秀带”。 本报记者 叶辰亮摄

今年前10月上海实际利用外资同比增6.2%

龚正为30家跨国公司地区总部和10家研发中心颁证

本报讯 上海继续成为中国乃至全球最富吸引力的外商投资热土之一。上海市市长龚正昨天为新认定的30家跨国公司地区总部和10家研发中心颁发证书。副市长宗明致辞。曼恩、必能信分别代表跨国公司地区总部和外资研发中心发言。

此次获颁证书的40家跨国企业，多数来自于上海重点发展的产业领域。其中，生物医药领域4家，信息科技领域4家，汽车领域4家，智能制造领域4家，集成电路领域3家。行业领军企业多，企业能级水平高，有5家来源于财富世界500强企业，大中华、亚太及更大区域总部和研发中心达到9家。

上海市委、市政府历来高度重视外资企业发展，今年以更大力度的开放，重启新冠疫情带来的停摆。为落实外商投资法，上海已率先出台全国首部地方外商投资条例，外商投资的手续更便利，权益保障更周全。《上海市鼓励设立和发展外资研发中心的规定》也将于12月施行，为外资研发中心集聚发展营造更好的政策环境。

目前，落户上海的跨国公司地区总部和研发中心已累计达到763家和477家。今年1–10月，上海实际利用外资达到171.79亿美元，同比增长6.2%，总部型经济不断壮大。下一步，上海将以更精准、更有力的政策供给和优质服务，进一步打造开放新高地。

从参展商变投资商

进博会助力上海总部型经济不断壮大

■本报记者 徐晶卉

中国国际进口博览会的“老朋友”惠氏，将大中华区总部设在上海，并升级总部功能、发挥近场效应；今年首次参加进博会的“新朋友”亚瑟士，其驻沪机构也被认定为地区总部并获颁证，将加码深耕上海市场……上海市人民政府昨天举行第33批跨国公司地区总部和研发中心颁证仪式，30家跨国公司地区总部、10家外资研发中心落户上海，其中一些企业刚刚在不久前举办的第三届进博会迎来“丰收季”，进博会后则由参展商变成投资商，继续深耕上海市场、开拓中国商机。

进博会溢出效应带来经济集约效益

三届进博会的持续溢出效应，越来越成为外商看好上海、深耕上海的“助推器”。惠氏在第三届进博会上发布了一系列新品，进博会后更收获一份大礼——获颁地区总部认定。“进博会是中国市场实力和全球领先发展视野的综合体现，惠氏大中华区总部的成立则是我们参加进博会最重要的收获之一。”惠氏公共事务和企业沟通总监陈婕说，以近岸市场为导向的跨国公司地区总部运营职能进一步增强，带来了极佳的经济集约效益。

作为进博会的“新朋友”，知名运动品牌亚瑟士今年首度参展，并且连签两年合约，显示出对中国经济前景及市场潜力的信心，这种信心如今实实在在变成投资动力。昨天，亚瑟士获颁大中华区地区总部的正式认定，将加码上海、深耕中国。

此次获颁证书的40家跨国企业大多属于上海重点发展的产业领域，不少是进博会的参展商。伏能士是来自奥地利的隐形冠军企业，在进博会上展出TPS/i智能焊接平台等高科技焊接产品，更完成了2021年度进口采购协议，负责人说，获得外资研发中心认定和颁证，将成为企业在华发展的里程碑。

优良营商环境带来总部经济“向心力”

来自市商务委的数据显示，今年上海新增跨国公司地区总部43家、研发中心16家，总部型经济“向心力”持续上升。

丹麦珠宝品牌潘多拉昨天也获颁跨国公司地区总部认定，为该品牌在华发展翻开了新的一页。该公司对外关系副总裁李琳告诉记者，潘多拉中国本月底将把地区总部办公室搬到徐汇区，并承担更多亚太区部门职能，“明年，将有重要的国际新品在中国首发，并会继续加大对中国市场的开拓与投资”。

总部型经济不断壮大，离不开上海持续向好的营商环境。市商务委相关负责人表示，落实外商投资法，上海已率先出台全国首部地方外商投资条例，《上海市鼓励设立和发展外资研发中心的规定》也将于12月1日起施行，为外资研发中心集聚发展营造更好的政策环境。

占地43亩的“和记黄埔医药创新药生产基地”项目拟于下月奠基，未来将成为中国一流、面向全球的生产制造中心和临床样品制备中心。和记黄埔相关人员介绍，得益于张江药谷持续的制度创新和营商环境改善，目前区内企业申报新药临床获批率是全国平均水平的3倍以上，更吸引了一大批优秀科研人才加入本土创新药企。

下一步，上海将以更精准、更有力的政策供给和优质服务，进一步打造开放新高地、促进外贸新发展、提升外资新能级、增强消费新动能、塑造民生新亮点，为企业发展壮大增加新动能。

李强：共同落实好中央决策部署和国家战略任务

推进重点区域开发建设重点领域融合发展

与龚正会见温刚马正武一行 市政府与中国融通集团签署战略合作框架协议

本报讯 上海市人民政府与中国融通资产管理集团有限公司昨天在沪签署战略合作框架协议，市委书记李强，市委副书记、市长龚正会见了中国融通集团董事长温刚、总经理马正武一行。

李强对中国融通集团积极参与支持上海经济社会发展表示感谢。他说，当前，我们正在深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海和在浦东开发开放30周年庆祝大会上的重要讲话精神，全力实施三项新的重大任务，全面强化“四大功能”，加快建设“五个中心”和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。上海与中国融通集团具有良好合作基础，未来合作空间广阔，上海将全力支持中国融通集团在沪推进战略规划布局，共同落实好中央决策部署和国家战略任务。希望以此次签约为契机，进一步深化合作对接、实现共同发展，携手推进重点区域开发建设和重点领域融合发展。我们将全力打造国际一流营商环境，为企业在沪发展提供更加优质、更加精准的服务保障。

温刚表示，中国融通集团正按照中央部署要求，把学习贯彻党的十九届五中全会精神与推动企业高质量发展结合起来，抓紧谋划“十四五”及更长远发展。将更加主动对接上海承担的国家战略任务，更加积极融入城市未来发展规划，在深化合作中更好盘活资产、创造效益、发挥价值，为上海实施“三大任务、一大平台”、建设“五个中心”作出更大贡献。

龚正、温刚出席签约仪式。市委常委、副市长吴清与马正武代表双方签约。市领导诸葛宇杰参加相关活动。

根据协议，双方将本着“平等互利、优势互补、资源共享、合作共赢”的原则，贯彻落实国家战略，对接上海未来发展，深入开展务实合作，共同推动规划衔接、项目落地，促进融合创新、高质量发展。

国务院批复同意浦东“一业一证”改革试点

（上接第一版）

《批复》指出，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于支持浦东在改革系统集成协同高效方面先行先试、积极探索、创造经验的重要指示精神，落实国务院关于深化“放管服”改革、优化营商环境的部署要求，将市场主体进入特定行业经营涉及的多张许可证整合为一张行业综合许可证，实现“一证准营”，大幅降低行业准入成本，打造国际一流的营商环境，为在全国范围持续深化“证照分离”改革、更好克服“准入不准营”现象积累一批可复制可推广的经验。

《批复》提出，聚焦市场准入多头审批、市场主体关注度高的行业，建立行业综合许可制度。对试点行业确定行业管理的牵头部门和协同部门，实现“一帽牵头”。全覆盖梳理各行业审批事项，为市场主体提供准确便利的办事导航服务，大幅降低对市场准入制度的学习成本，实现“一键导航”。对同一行业的全部准入条件进行标准化集成，实现“一单告知”。将多张申请表归并为一张申请表，实现“一表申请”。统一受理申请，各部门并联审批，实现“一标核准”。将多张许可证整合为一张行业综合许可证，明确在全国范围有效，实现“一证准营”。首批选择电商、便利店、超市、饭店、宾馆等31个行业纳入“一业一证”改革试点，配套将国务院部门负责实施的25项行政许可等事项委托上海市浦东新区承担受理和发证工作。

《批复》强调，强化改革系统集成和协同配套，深化告知承诺制改革，开发应用网上申办系统，探索智能审批模式，建立行业综合许可“好差评”机制。配套建立职责明确、分工协作、多元共治的行业综合监管制度，理顺监管职责，强化信息共享，加强监管协作，打造智慧监管模式，实行动态监管、风险监管、信用监管、分类监管，有效防范行业重大风险。

《批复》要求，上海市要加强对改革试点实施的组织领导，在大幅降低行业准入成本的同时守牢风险防范底线，实现审批更精简、监管更有效、服务更优质。国务院有关部门要按照职责分工，积极支持上海市浦东新区开展“一业一证”改革试点，充分发挥改革开放试验田作用。国务院办公厅、司法部要会同有关部门加强指导协调，及时总结推广实践证明行之有效的经验做法。

以人为本“上海模式”引来全球认同

（上接第一版）

上海智慧城市发展研究院执行院长盛雪锋告诉记者，上海智慧城市从以政府为中心转到以市民和企业为中心，从管理导向转向服务导向，这背后的“人民城市”理念，与全球智慧城市大会强调的包容、人本、可持续等元素非常吻合。

毛辉东透露，虽然今年大会无法派员到上海，但此前几年来沪考察的代表都对上海评价极高，最突出的一点就是“舒服”——无论居家还是出行，上海在数字化技术的支撑下，给人带来许多获得感、幸福感。

高水平谋篇布局危中寻机

站在整座城市的高度对智慧城市进行规划，使得大量“智慧个案”能够形成更好的协同效应——这种做法，也是上海获奖的重要因素。

在毛辉东看来，今年上海得奖，也受益于高水平的顶层设计，使智慧城市发展更多体现出全方位、综合性的优势。自2010年以来，上海先后发布了1.0版、2.0版、3.0版的智慧城市方案，从信息基础设施、“两张网”、民生服务、产业发展、网络安全等方面作了全面谋划，取得令人瞩目的成绩。今年在疫情背景下，上海又审时度势，推动“在线新经济”“数字新基建”，使得智慧城市建设成为“育先机、开新局”的重要手段。

最新数据显示，上海在国内率先建成固网宽带+移动宽带“双千兆”城市，实现5G在中心城区与郊区重点区域的室外连续覆盖。在产业方面，在线新经济的崛起，帮助上海有力对冲下行压力，前三季度，全市新一代信息技术产值逆势增长8.4%。可以说，能在疫情背景下交出这样一份亮眼答卷，是上海智慧城市高水平谋篇布局之功，也助推上海在全球各城市中脱颖而出。