



学习贯彻党的十九届五中全会精神

从系统观念出发全面协调推动“十四五”发展

——学习贯彻党的十九届五中全会精神⑨

胡伟

坚持系统观念,是党的十九届五中全会提出的“十四五”时期经济社会发展必须遵循的一个重要原则。习近平总书记指出:“全面建成小康社会后,我们将开启全面建设社会主义现代化国家新征程,我国发展环境面临深刻复杂变化,发展不平衡不充分问题仍然突出,经济社会发展中矛盾错综复杂,必须从系统观念出发加以谋划和解决,全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设。”

习近平总书记指出,党的十八大以来,党中央坚持系统谋划、统筹推进党和国家各项事业,根据新的实践需要,

形成一系列新布局和新方略,带领全党全国各族人民取得了历史性成就。在这个过程中,系统观念是具有基础性的思想和工作方法。

党的十八大以来,我们着力增强改革系统观念,改革和发展呈现全面发力、多点突破、综合推进的局面。习近平总书记强调,全面深化改革是一项复杂的系统工程,需要加强顶层设计和整体谋划,加强各项改革关联性、系统性、可行性研究。我们要在基本确定主要改革举措的基础上,深入研究各领域改革关联性和各项改革举措耦合性,深入论证改革举措可行性,把握好全面深化改革

的重大关系,使各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在实际成效上相得益彰。

系统观念作为全面深化改革的重要思想方法,也体现了我国现代化的内在要求。正如习近平总书记指出,我国现代化同西方发达国家有很大不同。西方发达国家是一个“串联式”的发展过程,工业化、城镇化、农业现代化、信息化顺序发展,发展到目前水平用了二百多年时间。我们要后来居上,把“失去的二十年”找回来,决定了我国发展必然是一个“并联式”的过程,工业化、信息化、城镇化、农业现代化是叠加发展的。

适应我国“并联式”现代化的需要,必然要求“十四五”时期的经济社会发展进一步贯彻系统观念,增强系统集成,放大叠加效应。

开启全面建设社会主义现代化国家新征程,贯彻系统观念至关重要。如果说“三步走”“两个一百年”和“两个十五年”等目标定位构成了我国现代化建设的“历时性”战略,那么“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和新发展理念则构成了我国现代化的“共时性”战略,其精髓就在于系统观念。同时,推进国家治理体系和治理能力现代化新目标的提出,

对新征程上的现代化提出了更高的要求。习近平总书记指出,相比过去,新时代改革开放具有许多新的内涵和特点,其中很重要的一点就是制度建设分量更重,改革更多面对的是深层次体制机制问题,对改革顶层设计的

要求更高,对改革的系统性、整体性、协同性要求更强,相应地建章立制、构建体系的任务更重。

足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,统筹发展和安全,坚持以人民为中心,坚持新发展理念,坚持深化改革开放,坚持系统观念,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,注重防范化解重大风险挑战,实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一,扎实推动共同富裕,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感,促进人的全面发展和社会全面进步。

(作者为上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、上海市公共政策研究会会长)

本报讯 上海市学习贯彻党的十九届五中全会精神宣讲团成立暨备课会昨日下午举行,市委常委、宣传部部长周慧琳出席并讲话。

会议指出,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实中央和市委要求,全面启动学习贯彻党的十九届五中全会精神宣讲工作。要深刻认识党的十九届五中全会

上海市学习贯彻党的十九届五中全会精神宣讲团成立

重大意义,切实增强做好宣讲工作的使命感。要全面领会党的十九届五中全会精神,深入把握核心要义和精神实质,

深刻阐明以习近平同志为核心的党中央带领全党全国各族人民决胜全面建成小康社会取得的非凡成就,中央对当前和

今后一个时期国际国内形势的科学判断,2035年基本实现社会主义现代化的远景目标,“十四五”期间我国发展的指

导思想、主要目标和重点任务,以及实现全会确定的宏伟目标的政治保证。要精心组织好全市宣讲活动,推动全

会精神学习宣传贯彻不断走深走实,要构建条块结合的宣讲体系,确保宣讲质量和效果,推动宣讲活动广泛覆盖,共同凝聚奋斗新时代、奋进新征程磅礴力量。

本市学习贯彻五中全会精神宣讲团成员,各区、市委各工作党委理论宣传工作负责同志等约100人参加会议。

浦东开发开放30周年 特别报道

浦东奋斗者说

高水准的城市建设、精细化的城市管理赢得海内外赞誉

浦东探索超大城市“治理样板”

■本报记者 祝越

36个街镇、1358个居委会、3179个小区、3880个村组。30年回首,浦东新区不仅依靠高速增长、高质量发展取得了举世瞩目的成就,更依靠高水准的城市建设、精细化的城市管理赢得海内外的赞誉,5万多名基层干部和工作人员的努力,为浦东探索打造我国超大城市的“治理样板”夯实了基础。

一屏观天下、一网管全城

大数据,正从一个新技术名词,逐步转化为一种思维方式和工作方法。对于超大城市的治理探索,浦东新区依靠科技革新,“两张网”相互依存,更相互赋能——他们使各级部门从“管理者”转向“服务者”,聚焦解决问题的实效性;跳出各自为战的“小视野”,形成协同联动的“大格局”。

在一家社区医院拍的片子,转诊其他医院还需要重拍吗?浦东的答案是:不需要。浦东新区政府办公室电子政务处处长徐瑾伦介绍,市民在浦东社区医院拍的医疗影像片可以实时“上云”,医生可以实时调度“云资源”。即使是半年以上的影像数据,15秒内也能上线,传输到医生的数据库内。

2018年7月,浦东新区开启智慧浦东、信用浦东建设的战略思考,组建成立浦东新区大数据中心,充分发挥统筹全区政务服务、政府监管和社会治理信息化建设的“中军帐”,引领治理体系治理能力提升现代化技术迭代的“实验场”,支撑新区智慧城市运行数字底座“动力源”的作用。

徐瑾伦说,从垃圾分类到街面治理,城市运作的每一次脉搏跳动,都从未端神经收录到一颗超级“大脑”中,实现“一屏观天下、一网管全城”。

在浦东城运中心,“城市大脑”经历2018年的1.0版、2019年的2.0版,今年迎来了3.0版的全面升级,以智能化为突破口,通过打造更精细、更完善、更科学、更智慧、更高效的“一张网”,使城市治理变得更加精细。

目前,浦东已构建起“1+39+1370”三级管理运行体系,即1个“城市大脑”日常管理平台+39个街镇城运分平台+1370个居村联动联动微平台,实现不同管理层级无缝衔接。区域运中心作为中枢,指挥顺畅、处置及时;街镇城运分中心实行24小时值守,随时实现区与街镇两级联动,协同处置各类事务;村居工作站实行白天在岗、夜间在线,将工作触角延伸到城市治理第一线和最前沿。

“垂直社区”里的“居委会”“楼事会”

去年10月,上海中心大厦物业方



近日,在浦东陆家嘴环岛周围,“浦东开发开放30周年”大型立体花坛的配套景观布置一新,为陆家嘴环路增添了喜庆祥和的氛围。

因无法处理楼内累积的废弃灯管等垃圾,十分焦虑。按照本市新规,这些垃圾无法通过餐厨清运垃圾车一并清运,而陆家嘴中心区是大中型货运车限行区域。

此时,物业方负责人抱着试试看的想法,向上海中心大厦“楼事会”求助。“楼事会”人员先联系上海电子废弃物交投中心有限公司,随后又协调交警部门对车辆通行予以支持,及时解决金茂大厦、环球金融中心、上海中心大厦等重点楼宇电子废弃物的清难题。

一栋楼就是一个“垂直社区”,如何让党建引领工作开展?上海自贸区陆家嘴管理局党组书记、局长张宇祥表示,陆家嘴的探索,是在“垂直社区”里建立“居委会”,将“楼事会”作为楼宇党建新模式,大幅拓宽楼宇党建的覆盖面,让党建网络撒得更开、铺得更深。

30年来,陆家嘴从烂泥渡发展成为国际金融中心,楼宇党建从1.0版的“建组织”、2.0版的“送服务”,到当下3.0版的“强功能”,这既是浦东开发开放的缩影,也是中国改革开放的集中展示。

祥表示,陆家嘴是楼宇党建的发源地,也是创新发展的高地,下一步,将在浦东改革开放再出发的新征程中,积极探索楼宇党建的新方法、新路径、新模式,努力交出“时代之问”新答卷。

15分钟:公共服务触手可得

以居民的家为圆心,步行或骑行15分钟,小孩上学、老人养老、体育健身和买菜购物等生活服务统统搞定。浦东新区提出打造“社会事业15分钟服务圈”升级版,进一步提升城市治理的精细化水平,满足群众对美好生活的向往,让各种公共服务在老百姓慢行15分钟的距离内触手可得,是“15分钟服务圈”建设的初衷。

在周浦镇姚渔港的水岸步道上,每天都有许多人在散步、跳舞。曾几何时,这里是镇党委书记吕东胜的一块心病。

周浦镇是一个人口导入区,目前常住人口近28万。其中,周渔社区是近10年来在田野上快速建成的大型居住社区,居民每天对衣食住行都有大量需求,按照规划,社区会有一些标配的公共服务设施,但这仅仅满足了最基本的需求。除此之外,居民还有很多个性化、特殊的需求希望能够在家门口获得回应。

姚渔港全长2.9公里,两岸12个小区居民傍水而居,大家对健身活动设施的需求非常强烈。项目改造前,河道两岸空间环境单一、较差,防汛通道原路与市政桥梁缺少台阶,无法贯通。当地政府细心聆听了居民的建议和需求,召开人大代表座谈会,明确各部门职责,开启了改造工程。如今这里已成为功能齐全、配套完善、景观优美、富有文化特色的滨水休闲廊道,周边居民可观、可赏、可游、可动。

同时,政府部门也在积极挖掘居民自我服务的能力。吕东胜告诉记者,位于周渔社区的中金海棠湾是一个居民结构非常年轻的社区,核心家庭有大量的少年儿童。孩子放学回家,如果父母很忙就没人看管。为此,居民自治成立了小雏鹰青少年服务中心,努力打造家门口青少年之家。

2017年5月起,浦东新区开始建设“家门口”服务体系,在居村提供党群服务、政务服务、生活服务、文化服务等七大类基本服务,让百姓“生活小事不出居村,教育服务就在身边”。吕东胜说,“家门口”服务体系实施三年来,创新了城市基层社会治理,为居民自治共治提供了重要支撑,也成为党组织联系居民群众的重要枢纽,为居民协商议事、合作做事搭建平台,居民们从中得到了实惠,尝到了“甜头”。

■本报记者 唐玮婕

今年进博会展台上,最新升级到第四代的达芬奇手术机器人带来了可放大10倍的裸眼三维高清晰视野,再次成为展馆内的科技“网红”。距离“四叶草”40公里之外,这个复星医药与直观医疗强强联合的旗舰产品早已在浦东张江安好了家。

三年前,复星医药和直观医疗成立合资公司,计划在上海打造其全球第二个基地,也是全球第二大手术机器人创新中心。“中国手术机器人行业刚刚起步,需要培养更多有经验的人才,营造产业链环境、政策环境,来赋能产业的发展。”直观复星 CEO 潘小峰表示,浦东的开放与创新释放着源源不断的磁力,未来将会有更多的“中国智造”“中国创造”从浦东、从张江走向全球。

作为一家土生土长的上海民营企业,复星集团依托全球的科创产业布局,推动最前沿的新产业、新技术落地,深耕浦东。如今,“智能制造”“创新药”的两大“硬核”项目正崭露头角,为区域发展注入高质量的新动能。

明星项目加速本土化进程

主打高端医疗机器人的张江机器人谷在南,聚焦智能制造的金桥机器人产业园在北——最近,“一谷一园”重磅亮相,组成了浦东建设顶级机器人产业发展高地的矩阵。未来三年,这里的机器人产业总规模将达到500亿元。

3.9平方公里的张江机器人谷目前已入驻机器人头部企业、创新企业、创新机构80余家,机器人产业年产值117亿元。据张江集团董事长袁涛介绍,机器人谷一期项目将围绕高端医疗机器人与智能服务机器人,以研发、智造、展示、服务为功能复合,打造微型都市示范园。而直观复星达芬奇手术机器人正是其中的一大明星项目。

“经过几年的发展,我们从初创业走向规模,从新兴领域走向主力战线,积累了大量的高新技术人才与配套服务。”潘小峰告诉记者,以“中国制造、共同研发、全球销售”为宗旨,直观复星立志扩大机器人辅助疗法在中国的可行性,以造福更多患者。

这家创新公司目前已在本土化上加码布局,生产更贴近中国市场需求的产品,持续助力内窥镜机器人产业的发展。

前瞻布局吸引最前沿技术

引进全球领先的CAR-T细胞疗法,完成临床生产基地的建设,完成中国注册临床试验及上市申报并获得国家药监局优先审评;在张江创新药产业基地建成1万平方米的CAR-T商业化生产基地;成立研发中心,打造自主创新研发管线……这是复星凯特生物科技有限公司成立三年后,在浦东张江交出的亮眼成绩单。

“免疫细胞治疗是近年来备受关注的创新肿瘤治疗手段,浦东正在从科研、政策、人才及资本各方面全面发力,不断吸引这个新兴行业的企业在落地生根、蓬勃发展。”在复星凯特 CEO 王立群看来,包容创新的环境、前瞻的产业布局是区域经济发展形成核心竞争力的关键所在,“尽管细胞疗法的产业化在中国刚刚起步,但我们相信能在张江这个创新制高点全面推动细胞治疗的研究和生产,为中国肿瘤患者带来更多革命性的治疗方案。”

复星凯特落地在张江细胞产业园,目前已汇聚了超过70家细胞、基因相关企业,涵盖细胞存储、研发、制备、医学检测、临床应用等多个环节,形成细胞全产业链雏形。

在技术研发创新领域,张江细胞产业园居全国领先地位。截至9月底,全国共批准46项细胞药物临床试验,其中15项来自张江细胞产业园,占比近1/3。同时,药明巨诺、复星凯特已分别提出细胞新药上市申请。

复星集团依托全球的科创产业布局,推动最前沿的新产业、新技术落地

这家上海企业出手,「硬核」项目落地浦东

“未来,我们希望将张江细胞产业园打造成为中国细胞产业核心区和世界一流细胞产业科技创新中心与技术策源地,在吸纳国际优秀技术和企业的同时,也让张江技术和张江企业走向国际市场。”袁涛表示。