



“街区共同体”提升基层治理精细化水平

——五里桥街道以党建为引领带动治理资源整合，打造各具特色的生态治理圈

五里桥街道，地处黄浦区西南部，近代民族工业发源地。辖区面积3.09平方公里，下设居委会19个，户籍人口6.8万人。居民区在册党员4742人，占比74.5%；“两新”组织党员1458人，占比22.9%。上世纪末，完善基层民主自治的“三会制度”就诞生于此。

党的十八大以来，街道党工委认真贯彻落实市委“1+6”文件精神，紧紧围绕“服务群众、改善民生”工作宗旨，充分发挥社区单位、社会组织、群团组织在社区党建、服务民生、基层治理等方面的作用，结合基层社会的新变化，推进“街区共同体”建设——根据街道区域特点，将那些在历史渊源、地理环境、生产条件、生活方式等方面具有共同特质的工作区和居民区“抱团成片”，划分出“创意家园”“颐乐生活”“人文滨江”三个“和美街区”，通过党建资源的联结带动治理资源的整合，推动多方联动，实现自治、共治、法治、德治有机融合，初步搭建起区域治理“共同体”，打造出三个各具特色的生态治理圈。

通过划分街区，推动“社会治理共同体”建设，各街区内居民群众的实际需求更加集中，不同街区有了差异化的工作重点，并以项目化方式开展。一方面，充分激发起人民群众的主人翁意识，也进一步提升了社区治理规范化、精细化水平，提高了居民群众的幸福感、获得感、安全感，更好地满足了人民群众对美好生活的向往。

划分三个街区共同体 打造各具特色生态治理圈

进入新时代，城市管理体制改革不断深化，管理重心不断下移，基层社区面临着许多新情况、新变化和新发展。街道发现，小区之间、居民区之间以及居委会之间依旧存在着治理盲点、服务盲点，很难在更大范围内显现出“街区共同体”的集聚效应和空间效应——一个居民区太小，资源不够丰富；而整个街道又太大，不利于公共议题的快速形成。

随着基层治理要求的提升和治理空间的拓展，能否在街道与居民区、小区之间架起更具辐射力、影响力、协同力和组织力的共同体？这成了加强基层建设、创新社会治理所需要着重思考的问题。

基于此，“街区共同体”的工作理念在五里桥破土而出，并开始了基层治理的创新探索。街区不是简单将几个居民区任意分割组合，比如，上下班时行驶在同一条交通主干道、在同一个菜场买菜、在同一个广场跳舞健身等等，大家对这个街区碰到的问题有同样的感受。“街区共同体”建设是聚焦于“生活共同体”而展开，也为调整空间治理策略提供了路径。

目前，街道以辖区的南北高架路、中山南路高架为界划分三个街区，作为三个党建网格，打造三个各具特色的生态治理圈。

南北高架以东、中山南路高架以北的“创意家园-和美街区”。这一街区沿局门路展开，组织形态较为丰富，是街道办事处所在地，也包括龙头股份等大型国企、上海最大的创意园区——江南智造以及幼儿园、小学、双语学校、特殊教育、高中等丰富教育资源，具有党建基础好、社区资源多、社会活跃度高等特点。

南北高架以西、中山南路高架



架以北的“颐乐生活-和美街区”，这一街区沿打浦路展开，以居住为主，生活服务设施较多，综合为老服务中心也位于此，该街区将着眼于提升生活服务的质量和便利性，打造长者友好社区。

中山南一路高架以南的“人文滨江-和美街区”，这里是中国近代工业文明的发源地，也是2010年中国上海世博会的场馆区，有着丰富的人文资源，随着滨江贯通，将重点突出人文元素，致力于打造滨江党建新名片。

而区域化党建成为“和美街区”建设的有效支撑，在各个街区成立党建（共治）联盟，参与成员由区域单位、“两新”组织和居民区等单位成员和街区内的报到党员、社区居民代表、街区顾问等构成。依靠各类主体积极参与，实现对街区共同体内各类议题的汇集治理，实现共建共治共享。

街区党建（共治）联盟主要实现以下五个方面功能：街区公约，为街区治理法治化提供了重要制度资源，既体现街区治理的特色和文化，也体现居民的共识和认同；议题



升级，每年征集治理议题，并推动切实解决，尤其是涉及不同居民区、不同单位的跨系统议题、开放性议题、关联性议题以及处于治理盲点之中的发展性议题、复杂性议题、老大难议题等；此外还有互助协商、群防群治；以及参与治理，街区党建（共治）联盟通过各种方式动员街区中的单位组织、两新组织、白领群体等广泛参与，为街区中的治理项目和行为提供有力支持。

找有趣的人，破尴尬的局，做有益的事，享和美的家

依托“街区共同体”这一重要平台和路径，街道以党建为引领，以共建为基础，以共治为关键，以共享为目标，打造人人有责、人人尽责的社会治理共同体。



价值引领。街道党组织通过项目实施与先进文化引领，塑造社区共治价值体系，提高各参与主体的思想境界与综合素养，增强了责任意识和关怀精神。

组织引领。依托街道党建服务中心和“益空间”党群服务站的服务延伸功能，推动居民区党建、两新党建



和区域化党建“三建融合”，带动社区、园区、校区“三区联动”，形成“党建带群建促共建”的联动机制。

项目引领。逐步落实错时互助停车、老公房加装电梯、居民自治微创投等一个个具体项目，在实践中完善自治共治水平和能力。

模范引领。每件事推进过程中号召共产党员站在前排、冲在前列。同时，围绕“和与美”，在推进共同体建设中增进街区的温度与颜值。“和”系列工程，由社区党委牵头，聚焦街区人文软环境提升，以为老服务中心建设、安全社区创建、老公房电梯安装、社区花园、错时互助停车、滨江文化、居民自治微创投、业委会主任沙龙和联谊会等重点项目为抓手，以党建为引领，联合各类主体共同营造睦邻文化，增进街区和睦。

“美”系列工程，由行政党组牵头，聚焦街区面貌环境美化和改善，依托网格中心，围绕生态环境综合治理、住宅小区综合治理等，连片整治、滚动推进，推进无序设摊、跨门营业、违法搭建等顽症治理，推动外墙管道修缮、垃圾厢房改造等美丽街区建设项目，提升

仪式感生发出情感纽带 提升社区治理合力

街区认同，是迈向街区善治的第一步，也是街区治理得以展开的重要心理基础。街道开展积极探索，借助“情感治理”构建街区认同，特别在打造街区共同体过程中，创造性地提出“街区仪式”，将其融入街区认同的构建与提升之中。

如，创意家园街区党建（共治）联



盟成立后的首次共建活动，就在丽园居民区举办了国庆升旗仪式，来自街区基层党组织代表和近百名居民群众共同参与了此次升旗仪式。在这个有着丰富政治内涵、生活内涵、治理内涵的仪式中，消防官兵、学校师生、居民走到了一起，借由仪式产生了情感链接纽带。

本报资料照片

盟成立后的首次共建活动，就在丽园居民区举办了国庆升旗仪式，来自街区基层党组织代表和近百名居民群众共同参与了此次升旗仪式。在这个有着丰富政治内涵、生活内涵、治理内涵的仪式中，消防官兵、学校师生、居民走到了一起，借由仪式产生了情感链接纽带。

街区党建（共治）联盟主要实现以下五个方面功能：街区公约，为街区治理法治化提供了重要制度资源，既体现街区治理的特色和文化，也体现居民的共识和认同；议题

街区党建（共治）联盟主要实现以下五个方面功能：街区公约，为街区治理法治化提供了重要制度资源，既体现街区治理的特色和文化，也体现居民的共识和认同；议题

街区党建（共治）联盟主要实现以下五个方面功能：街区公约，为街区治理法治化提供了重要制度资源，既体现街区治理的特色和文化，也体现居民的共识和认同；议题

的社会责任意识，街道以公益服务为纽带，携手辖区企事业单位，每月定期开展“你我携手，共建共享和美五里”为主题的系列社会责任日活动。各单位结合自身特色，认领承办每月一次的企事业单位社会责任日活动，提供产品咨询、展馆讲解服务、定向捐赠公益金、帮助助学等咨询服务类、服务体验类、公益活动类、社区资助类等社区服务项目，凝聚区域资源，惠及各界人士。

强化全要素全周期理念 营造有韧性的城区综合环境

事实上，打造“街区共同体”建设“和美街区”，给五里桥带来了新面貌和新变化。早在2018年，街道已基本实现零跨门营业和零乱设摊的“双零突破”，率先进入上海市市容环境卫生状况社会公众满意度测评优秀行列。街道建立了中心城区最大的为老服务综合体——街道综合为老服务中心，整合社区内各类为老服务资源，如街道老年协会、居家养老中心、养老服务合作社、社区医院等各类为老服务机构，拓展为老服务受益面，让老人们有更多选择。建立了社区托育园，最大程度地缓解辖区双职工家庭的托幼难题。在3公里长的五里桥滨江段建立了由178家区域化党建联席会议成员单位共同参与的滨江党建群团服务站和世博滨江党群服务站，提供“平安滨江”“便利滨江”“温暖滨江”“文化滨江”“文明滨江”等服务项目。同时，整合了滨江沿线的红色爱国主义教育基地资源和特色建筑资源，设立了世博会博物馆、乒博馆、卢浦大桥、点赞广场、远望一号、翻译馆等12处滨江红色教学点，使红色基因在滨江得到传扬与创新。

怎样更好地体现党的领导。把“党领导一切”这一根本的政治原则毫不动摇地贯穿于基层治理的全过程，进一步提升党建引领基层治理的能力和水平。通过推进街区党建（共治）联盟建设、文明城区创建等工作，将党的建设贯穿基层治理、保障基层治理、引领基层治理。

下一步，街道将坚持以问题为导向，继续推进和美街区建设。

首先，把“党领导一切”这一根本的政治原则毫不动摇地贯穿于基层治理的全过程，通过推进街区党建（共治）联盟建设、文明城区创建等工作，将党的建设贯穿基层治理、保障基层治理、引领基层治理。

其次，更好地组织引导社会力量参与社区治理。深入推进居民自治，推进社区自治微创投项目，进一步完善项目化运作机制，扩大居民自治组织、社区团队和居民的参与面；加强社会组织培育发展，提升社会组织自我造血能力；推动企事业单位走出大院和围墙，融入社区大家庭和大平台，主动提供资源、参与治理，推动基层治理内涵式发展和系统性增效。

再次，在“和美街区”建设中充分体现精细化治理。以“全覆盖、全过程、全天候和法治化、社会化、智能化、标准化”为导向，全面实施精细化管理，促进高质量发展，创造高品质生活。坚持以人民为中心，涉及居民群众的大事、小事，都要秉持“绣花”精神，以敬畏心和精巧心来提供更充分更优质的服务，满足居民群众日益增长的美好生活需要；坚持统筹推进，结合三大街区的特点，分类施策，不断推动完善“全区域统筹、各领域融合、多方面联动”的城市基层党建新格局；坚持不断创新工作方式方法，通过强化全要素、全周期理念，来实施规划、建设、管理、执法、服务，构建自治、共治、法治、德治“四治一体”的城区综合管理模式，营造可持续、有韧性的城区综合环境。