打造"全球电竞之都",上海做对了什么

口文雁时评

月,全球22支顶级战队将一路从入围赛 至少两个环节上,努力争取全球高端

业难",推动其尽快转型成为教练、主播、 上,后续上海能够面向顶级电竞选手提 另一个要争取的,是顶级人才。要设 陪练、分析师、赛事运营……这样就能吸 供的"职业闭环".会设计得更加科学、多

▼虹口区逸仙小区。

多多名家的

老旧小区加装电梯的"个案"迅速走向"量产",折射上海从物本城市向人本城市转型中的城市精细化治理温度

诸大建:承载百姓日常生活的社区"微基建"。 是建设"人民城市"的关键抓手



(资料照片)

■本报记者 杨逸淇

什么是"微基建"?"对应"新基建"这 - 执词 同济大学特聘教授 可持续发展 的定义是:以家门口起步,15分钟生活 圈里边的基础设施与公共服务体系。

解 厌 电 怫 问 尟 。 上 冯 巾 妥 巾 政 肘 浆 焦 这一困扰上海居民几十年的难点痛 点进行突破, 从顶层设计到政策落 地,环环相扣,一一落实,加强"加装电 梯"的力度和速度。当一个又一个老小 区的居民为拥有"电梯"喜笑颜开时, "加装电梯"已逐渐从个案走向"量产", 被刷屏成"网红电梯",这个过程,彰显 了小康的成色和温度,同时也证明,"微 基建"是从物本城市向人本城市转型的 关键和抓手。如何战略性推进"微基 建"?本报记者昨天专访了诸大建教授。

"微基建"跟老百姓生 活最接近

事实上,老旧楼房加装电梯只是上 海社区"微基建"的多种样式之一,更多 的"体现"正在进行中,它们针对的都是 百姓日常生活中的难点痛点。在诸大建 看来,"微基建"覆盖了三种不同人群,即

类人的生活需要是不一样的。据此,诸 理轻服务","微基建"是服务工程。 大建把"微基建"分为三种类型。 补充型。比如说,小区里的自行车棚不完 善,停车场标准偏低,不适应需求了。一 种是完善型,比如,面对常态化疫情防 观、社区医疗以及物流快递、小超市等方 面的设施配套。第三种是提升型。比如, 建设邻里中心、社区 24 小时便民商业

车库、智能车棚、智能充电桩等。 诸大建分析说,从概念区分来看, "老基建""新基建"和社区营造"微基 建"各有侧重、互有补充。社区"微基 建"以"15分钟生活圈"为中心,面向 高品质生活需要,满足居民"最后一公

点、社区智能快递柜、智能门禁、立体停

他认为,理论层面上,社区"微基 建"是落实"人民城市"的重要抓手,是 从物本城市向人本城市转型的关键和 抓手。防止"重发展轻民生","微基建" 是民生工程;防止"重建设轻内涵", "微基建"是内涵工程;防止"重面子轻

上班族、退休老人,以及青少年。这三 里子","微基建"是里子工程;防止"重管

在实践层面上,他指出,社区"微基 建"应与"新基建""老基建"三管齐下,共 同推动经济社会发展。他打了个比方,如 果说"老基建""新基建"是骨架和神经系 统,是城市的"面子",那么社区"微基建" 则属于血肉,是城市的"里子",是城市的 毛细血管,跟老百姓生活最接近。

拉动经济的一个新增长点

诸大建一直强调一个观点,要战略性 推进社区更新"微基建"。他认为,这样既 有助于当下的"六稳"和"六保",也有助于 实现经济、社会、环境三个系统的长远协 调发展; 既有助于增强城市发展的韧性, 也是建设人民城市的微观基础工程。

当前稳定经济增长,除了"老基建"和 "新基建"的拉动之外,也需要社区"微基 建"作贡献。的确,相对于"老基建"和"新 基建",社区"微基建"单体投资规模小,但 "微基建"量广面大,集聚起来可以形成

"蚂蚁雄兵"的能量。诸大建举例说,仅老 态,包括社区、园区、校区,如何有效 又把"微基建"分为三类:公共性强 的政府补助,上海老旧小区改造面积 1.4 亿平方米的存量,就可以有1400亿元的 投资拉动。与上海数字化"新基建"3年投 资 2700 亿元对照,"微基建"的能量不小。要自下而上提出的议题。比如说加 而且对接着老百姓的有效需求。

大企业主导。而社区"微基建"具有时间 短、见效快的特点,可以由中小企业主 导。特别是"微基建"多样性强,老百姓要 求高,中小企业灵活性大,可以充分发挥 中小企业就可以在海量的社区"微基建" 中寻求商机,存活下去、发展起来,保住 更多岗位、吸纳更多就业。

"微基建"体现治理能 力现代化

"微基建"覆盖生产、生活、生

社会、市民等各方力量。

诸大建认为,"微基建"不是自 上而下的,而是老百姓根据自己需 然后又需要居委会和街道进行统一 建"等大基建投资慢、见效慢,往往要由 就成了政府、企业,以及公众或者业主 三位一体的推进模式。"微基建"还可 以吸引社会资本。加装电梯也好,其他 市场来干。

> 在诸大建看来,老百姓的需求、市 场的作为以及政府的统一协调,三位 劳永逸,而是需要"三分建设、七分管 一体的治理能力通过"微基建"得到 了体现。"'微基建'体现了治理能力 现代化,超大城市的治理水平又通过 '微基建'表达出来。"

从治理模式的角度来看,诸大建 能保证项目的可持续性。

旧住宅改造一项,按照每平方米1000元 加以推进?诸大建认为,需要发挥政 的、市场性强的以及社会性强的。有些 是禹丁公共性比牧强旳,那么政府旳出 资和责任更多一点,比如说一个街道的 公共医疗中心、文化中心, 政府建好给 第三方来运作,可以提高效率。而像车 装电梯, 议题是由老百姓提出来的, 棚、电梯等等, 私人性比较强一点, 那 么政府可以做点推动工作,但是整个费 他进一步分析道,"老基建"和"新基 安排,要做很多精细化的工作。这样, 用更多应该由老百姓自己承担,然后通 过市场力量有效率地建起来。还有一种 社会性比较强的,比如说公共绿地,业 委会要发挥小区里的共同力量, 注重居 项目也好,是老百姓自己的私人消费 民主导的合作治理。三种类型的"微基 需求,政府可以给点补贴加以推动,但 建",不同程度地动员老百姓参与,业 作用。如果把"微基建"作为战略,海量的 是绝对不能把它变成是完全由政府大 委会给予精心指导,"微基建"就可以 包大揽来干的事情,市场的事情要由 成为发挥政府、企业、社会三种力量参 与的载体和施展身手的空间。

> 诸大建强调,"微基建"不可能-理", 若后期的维护和运营跟不上, 改 造社区更新的效果也就难以保持。他 说,只有将前期的规划、中间的建设和 后期的管理,系统考量、统筹谋划,才

沪苏浙就示范区建设同步立法,"授权管理"成《决定》核心条款

确保长三角示范区总体方案有效实施

朱家角古镇,一场具有历史意义的新闻 发布会昨天下午在这里举行。在过去的 两天时间里,沪、苏、浙两省一市人大常 委会分别表决通过《关于促进和保障长 三角生态绿色一体化发展示范区建设若 干问题的决定》(以下简称《决定》)。这是 同步作出法律性问题决定。

大常委会同步通过的《决定》是为确保 《长三角生态绿色一体化发展示范区总 体方案》有效实施,助力示范区率先将生 态优势转化为经济社会发展优势、从区 域项目协同走向区域一体化制度创新。

在立法环节,两省一市共同研究起 草《决定》草案、多次磋商修改其中主要

本报讯 (记者王嘉旖) 风景秀丽的 款和内容表述上保持高度一致。

江苏省人大常委会法工委主任赵建 阳用三个关键词来形容此次的协同立 法——"担当""法治""创新","两省一市 人大常委会就同一问题共同作出法规性

决定是区域立法协同的一次探索创新"。 浙江省人大常委会法工委主任任亦 两省一市人大常委会首次就示范区建设 秋持有相同看法。"大家都觉得这部法规 十分必要、及时,在表决时全票通过。"任 示范区建设是实施长三角一体化发 亦秋认为,《决定》为区域一体化发展提 展战略的先手棋和突破口。两省一市人 供法治保障,也为今后长三角高质量一 体化发展提供法治保障, 为开展协同立 法提供样板、作出示范。

授权管理,这既是新闻发布会上的 "高频词"之一,也是《决定》中的核心条 也是难事,我们面临许多没有先例的挑 款。在不破行政隶属的前提下,示范区怎 样先行先试,在重大改革上有创新?

《决定》明确,"示范区执委会负责先 条款,确保最终通过的《决定》在关键条 行启动区内除国家另有规定以外的跨区

域投资项目的审批、核准和备案管理"。上 海市人大常委会法工委主任丁伟进一步 解释,根据此前发布的《长三角生态绿色 一体化发展示范区总体方案》,示范区执 委会作为两省一市人民政府的联合派出 机构,享有省级项目管理权限。同时,示范 区执委会还可以联合两区一县政府行使 先行启动区控制性详细规划的审批权。

应雪云委员在分组审议时提出,示 范区执委会要充分用好立法、管辖的资 源和权力, 在创新实践中进一步加强机 制和制度建设,以保障示范区建设,实现 共商、共建、共管、共赢、共享的目标。

"设在省域交界处的示范区既是大事 战。"长三角生态绿色一体化发展示范区 执委会副主任张忠伟说,下一步,他们将 积极加强统筹协调,将示范区生态基底的 "高颜值"转化为经济发展的"新价值"。

彰显出上海以更大力度开放的决心

《上海市外商投资条例》全票表决通过

《上海市外商投资条例》(简称《条 例》)。市人大常委会法工委主任丁伟 说:"这是一部既符合上位法精神,又 性法规, 彰显出上海以更大力度开放的

贡献了全市超过 1/4 的地区生产总值、 超过 1/3 的税收、2/3 左右的外贸进出 口和规模以上工业总产值、约1/5的就 业人数。今年以来,受新冠肺炎疫情影 响,国际经贸形势发生了深刻变化。这 部法规的出台无疑为广大外资企业喂下 了"定心丸"。

详读《条例》, "平等" "互惠" 表示,他们将确保负面清单之外领域的 度和政策。

本报讯 (记者王嘉旖)为进一步增 等理念充分浸润于条款之中。不少参与 内外资项目一致,并加强跨部门协同提 强外国投资者信心, 市十五届人大常委 审议的委员们对《条例》中的"兜底服 会第二十五次会议昨天全票表决通过了 务"内容印象深刻。《条例》指出,在 遇到跨部门、跨区域问题时, 市、区商 务部门应当牵头协调、积极推进并将相 关结果反馈给外国投资者、外商投资企 与上海促进外资工作实际相适应的地方 业。在市商务委副主任申卫华看来,这 就意味着市、区商务部门就是外国投资 者、外商投资企业的"兜底部门"。申 上海是外商投资热土,也是全国外 卫华表示,下一步将建立市级外商投资 资风向标。约6万家在沪外商投资企业 有关议事协调机制,统筹相关部门和各 区细化工作举措,将"兜底服务"落到

> 坚持推动外资公平参与市场竞争, 《条例》对内外资企业公平待遇、鼓励 外商投资、负面清单管理、重大项目服 务等均作出了具体规定。市发展改革委 开放经济发展 (经贸发展) 处处长张丽

高管理效率。同时,进一步建立健全重 大外商投资项目服务制度, 为重大外资 项目建立绿色通道,统筹推进准入、规 划、用地、环保、用能、建设、外汇等 事项。"我们不止聚焦投资数额大的项 目,也包括那些突破意义大、协调要求 高的外资项目。"张丽说。

在充分落实上位法精神的前提下, 这部法规还吸纳了许多有益探索、创 新实践。《条例》创设了"扩大开放" 专章。丁伟认为,这充分说明这部地 方性法规"以上位法为依据,但其内 容又不局限于上位法的规定"。一些 外资企业"掌门人"欣喜地发现, "扩大开放"专章中的"临港新片 区"相关条款中明确,可以根据国 家规定实施具有国际竞争力的税收制