

谋篇布局再塑优势 打造未来发展新格局

——学习领会习近平总书记在经济社会领域专家座谈会的重要讲话精神大家谈

习近平总书记在近日在经济社会领域专家座谈会上就推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局进一步指明方向。

连日来，专家学者和一些领域的实际工作者，围绕科技创新、深化改革、对外开放等，结合自身实际，深入学习领会习近平总书记的重要讲话精神。

优势转化 推动科技创新催生新动能

实现高质量发展，必须实现依靠创新驱动的内涵型增长。

“我们更要大力提升自主创新能力，尽快突破关键核心技术。”习近平总书记在座谈会上强调，这是关系我国发展全局的重大问题，也是形成以国内大循环为主体的关键。

“总书记多次强调过关键核心技术的重要性，一些关键技术是买不来的。”中国人民大学副校长刘元春说，只有通过夯实基础研究，在新的科研体系、新的创新战略下，发挥我国社会主义制度集中力量办大事的显著优势，攻克关键技术。

5G技术的应用和推广、移动支付普及、线上消费快速增长……新技术新场景不断涌现，我国超大规模市场和完备产业体系独特优势，正在加速推动新技术大规模应用和迭代升级。

清华大学公共管理学院院长江小涓认为，数字消费将向新领域延伸，出现多个百亿级、千亿级的新突破。与此同时，数字生产将会加快发展，以产业互联网为重要载体，从产业内部的纵向数字化，再到产业之间的横向数字化，发展空间极为广阔。“十四五”时期，制造业服务业数字化融合发展

习近平《在经济社会领域专家座谈会上的讲话》单行本出版

新华社北京8月26日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平《在经济社会领域专家座谈会上的讲话》单行本，已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店发行。

将成为趋势。今后，制造业产出中的生产性服务含量将大大增加。”

要发挥企业在技术创新中的主体作用，使企业成为创新要素集成、科技成果转化、成果转化的生力军。“总书记在这次座谈会的讲话中强调了企业在技术创新中的作用和地位，这让我们备受鼓舞。”利亚德集团董事长李军表示，企业依靠科技创新取得了今天的成果，未来还将继续脚踏实地，埋头实干，用业绩说话，用产品回馈社会。

“我国未来有很多科技成果可以通过国内的资本市场转化为财富。”中金公司董事总经理黄海洲认为，这些金融财富再反哺科研创新与基础研究，培养和吸引人才和科研团队，形成科技创新体系的良性循环。“这非常符合总书记在座谈会上提出的‘打造科技、教育、产业、金融紧密融合的创新体系’。”

守正创新 深化改革激发新活力

改革是解放和发展社会生产力的关键，是推动国家发展的根本动力。

“习近平总书记强调要以深化改革激

新发展活力。新发展阶段，面临新的改革任务，我们要开拓创新，大胆探索。”黄海洲说，“十四五”期间，有一系列的改革需要推动，要加大知识产权保护力度，建设高标准的市场体系，完善公平竞争制度，激发市场主体发展活力。

以前开一家便利店，需要办食品经营许可证、酒类商品零售许可证等5张证，现在只要1张综合许可证——上海浦东新区启动“一业一证”改革，如今已在便利店、健身场馆、宾馆、药店、饭店等43个行业探索推行。

上海浦东新区企业服务中心主任蒋红军说，习近平总书记强调社会是不断发展的，调节社会关系和社会活动的体制机制随之不断完善，才能不断适应解放和发展社会生产力的要求。下一步，企业服务中心将继续以用户需求为导向，以多渠道全方位服务端口为载体，让“一网通办”政务服务功能更强、体验度更佳。

未来一个时期，国内市场主导国民经济循环特征会更加明显，经济增长的内需潜力会不断释放。

“以畅通国民经济循环为主构建新发展格局，一个主线是供给侧结构性改革，一个基点是要立足强大的国内市场。同时，要着力打通一些关键点和关键领域的梗阻。”国家发展

改革委宏观经济研究院院长王昌林说。

继续往开去 以更高层次开放打造新优势

我国经济持续快速发展的一个重要动力就是对外开放，对外开放是基本国策。习近平总书记在座谈会上指出，我们要全面提高对外开放水平，建设更高水平开放型经济新体制，形成国际合作和竞争新优势。

在开放前沿海南自贸港，德国比勒费尔德应用技术大学近日与海南省政府签署合作协议，引进国外优势资源办医、办学，不仅有高校在国外的首个独立办学项目，也是中国境内首个境外高校独立办学项目，开创我国教育领域对外开放的又一新纪录。

中银国际研究公司董事长曹远征说，海南自贸港在医疗和教育领域实行高标准开放，引进国外优势资源办医、办学，不仅有利于吸引国内居民到海南学习、就医，也有利于吸引周边国家的人来海南就医、求学，增加服务贸易的收入。

国家外汇管理局最新数据显示，2020年上半年，直接投资顺差187亿美元，其中来华直接投资659亿美元。证券市场方面，二季度，境外投资境内证券净流入逾600亿美元，处于历史较高水平。

越开放越要重视安全，越要统筹好发展和安全，要在开放的环境中炼就金刚不坏之身。“安全观如何在我们的发展战略，特别是在经济发展战略上得到体现，这一次上升到前所未有的高度。”刘元春说，安全发展要求我国的开放格局、开放方式要发生一些变化，要向着更高层次、更高水平的方向发展，才能打造出国际合作与竞争的新优势。

新华社记者（据新华社北京8月26日电）

以畅通国民经济循环为主构建新发展格局

——论学习贯彻习近平总书记在经济社会领域专家座谈会上重要讲话

人民日报评论员

加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，这是以习近平同志为核心的党中央科学把握国内外大势，根据我国发展阶段、环境、条件变化，着眼我国中长期发展作出的重大战略部署。8月24日，习近平总书记在主持召开经济社会领域专家座谈会上，全面深刻地阐述了需要正确认识和把握的中长期经济社会发展重大问题，指出“十四五”时期我国将进入新发展阶段，强调国内外环境的深刻变化既带来一系列新机遇也带来一系列新挑战，要求以畅通国民经济循环为主构建新发展格局。

当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起。以前，在经济全球化深入发展的外部环境下，充分利用市场和资源两头在外优势对我国经济持续快速发展发挥了重要作用。近年来，随着外部环境和我国发展所具有的要素禀赋的变化，市场和资源两头在外的国际大循环动能明显减弱，而我国内需潜力

不断释放，国内大循环活力日益增强，客观上呈现出以人的意志为转移的此消彼长态势。自2008年国际金融危机以来，我国经济已经在向以国内大循环为主体转变，经常项目顺差同国内生产总值的比率由2007年的9.9%降至现在的不到1%，国内需求对经济增长的贡献率有7个年份超过100%。未来一个时期，国内市场主导国民经济循环特征会更加明显，经济增长的内需潜力会不断释放。

构建新发展格局，就要增强战略思维、底线思维、辩证思维，全面把握加快形成新发展格局的重大意义、时代背景和丰富内涵。要深刻领会习近平总书记高瞻远瞩、统揽全局的战略视野，把新发展格局放在国内外发展大势中去把握，放在中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局中去考量。要认识到，面对严峻复杂形势，必须坚持底线思维，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备。同时，我们遇到的很多问题也是中长期的，必须

从持久战的角度加以认识。构建新发展格局正是我们着眼解决中长期问题、做好打持久战准备作出的重大决策，是实现稳增长和防风险长期均衡的重要途径，是重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择。还要认识到，新发展格局中的国内国际双循环是一个相互联系、不可偏废的整体，必须以辩证思维来理解和把握。在当前全球市场萎缩的外部环境下，我们必须充分发挥国内超大规模市场优势，通过繁荣国内经济、畅通国内大循环为我国经济发展增添动力，进而带动世界经济复苏。同时要看到，新发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。正如习近平总书记指出的那样，“我国在世界经济中的地位将持续上升，同世界经济的联系会更加紧密，为其他国家提供的市场机会将更加广阔，成为吸引国际商品和要素资源的巨大引力场。”以国内大循环为主体，正是要通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，更好利用国际国内两个市场、两种资源，实现更加强劲可持续的发展。

以畅通国民经济循环为主构建新发展格局，就要不折不扣贯彻落实好把扩大内需作为战略基点的决策部署。内需是我国经济发展的基本动力，扩大内需是满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求。要坚定实施扩大内需战略，加快构建完整的内需体系，着力释放内需潜力。以畅通国民经济循环为主，就是要发挥好改革的突破和先导作用，依靠改革破除发展瓶颈、汇聚发展优势、增强发展动力。要坚持供给侧结构性改革这个战略方向，扭住扩大内需这个战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，提升供给体系对国内需求的适配性，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

关山千万重，山高人为峰。面对风险挑战，只要我们保持战略定力，增强机遇意识和风险意识，坚定越是艰险越向前的决心意志，危中寻机，转危为机，加快形成新发展格局，中国经济发展前景将会更加光明，也必然更加光明。

（载8月27日人民日报 新华社北京8月26日电）

习近平普京函贺 中俄科技创新年开幕

（上接第一版）此次科技创新年框架下活动内容丰富，包含科研、展览、学术交流等一系列合作项目，特别是两国政府、医学和科研部门就抗击新冠肺炎疫情开展密切合作，取得一系列重要成果，具有广泛影响。衷心祝愿科技创新年成功举办，不断为俄中新时代全面战略协作伙伴关系发展增添新内涵。

2019年6月，习近平主席访问俄罗斯期间，同普京总统共同宣布2020年、2021年举办中俄科技创新年，这是中俄两国首次举办以“科技创新”为主题的国际年。

据新华社北京8月26日电 国务院总理李克强8月26日主持召开国务院常务会议，部署防汛救灾和灾后恢复重建工作，支持受灾地区恢复生产保障民生；确定围绕市场主体激发活力深化“放管服”改革举措。

会议指出，今年我国两雨汛情多年罕见，长江、淮河等流域遭受严重洪涝灾害，受灾范围广，经济损失大，是历史上较严重的一年。有关地方和部门贯彻党中央、国务院部署，科学防汛调度、及时组织避险等防汛救灾各项工作有力有序有效，人员伤亡比常年大幅减少。当前仍要毫不松懈继续抓好防汛救灾，统筹做好南北方安全度汛、防台风等工作。切实做好受灾群众安置救助、灾区防疫、保证学校正常开学。中央冬春救灾资金对受灾较重和深度贫困地区给予倾斜支持。按照标准上限尽快落实国家蓄滞洪区运用补偿。同时要落实地方主体责任，不失时机开展灾后恢复重建。一是中央财政对受灾较重省份倒塌和严重损毁民房，在现行每户2万元补助标准基础上，每户再增补5000元。二是支持修复损毁农田和大棚、圈舍等设施农业，做好种子等供应，抓紧改种补种，保证秋粮再获好收成。支持受灾商户复业经营。三是抓紧推进水毁工程建设，支持地方抢修被毁道路、桥梁、中小水利等设施，推进城市防洪排涝设施建设，扩大有效投资。加大以工代赈力度，带动农民工就地就业。四是积极谋划推进关系长远的重大水利工程。会议确定，在前期中央已下拨资金基础上，今明两年安排高标准农田建设补助资金160亿元对受灾地区予以倾斜。今年安排100亿元自然灾害防治补助资金支持有关省份恢复重建，安排100亿元车购税资金支持受灾严重省份公路等建设。中央预算内投资也要加大对重建项目的支持。允许地方将抗疫特别国债、地方政府债、特殊转移支付资金用于恢复重建。根据需要动用中央预备费150亿元。通过多种渠道，中央和地方财政用于灾后恢复重建资金规模约1000亿元，并建立资金直达灾区和项目机制。加强用地等保障。出台具体措施，引导国有金融机构和农信社加强对设施农业灾后恢复的支持。

会议指出，深化“放管服”改革和落实财政金融纾困政策并行推进，是激发市场活力、增强发展内生动力的重要举措，对做好“六稳”工作、落实“六保”任务至关重要，要推出新举措进一步做到“六稳”工作、监管跟上、服务更优化。一是确保年底前做到企业开办全流程网上办理，开展住所与经营场所分离登记试点，市场主体可登记多个经营场所。二是围绕便利企业生产经营、扩大对外开放、支持农业农村发展等，取消49项有重复审批情况的行政许可事项，将4项审批下放至省级部门，对其中需要修改法律的提请全国人大常委会修法后施行。三是坚持放管结合、并重推进。有关部门取消和下放审批的同时，要担负好事中事后监管责任，依法查处假冒伪劣等违法违规行。

李克强主持召开国务院常务会议 部署防汛救灾和灾后恢复重建工作

确定围绕保市场主体激发活力深化“放管服”改革举措

全国政协常委会会议举行全会 围绕“制定‘十四五’规划”进行大会发言 汪洋出席

据新华社北京8月26日电 政协第十三届全国委员会常务委员会第十三次会议26日下午举行全体会议。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋出席。曹培玺、宋海、张道宏、张连起、麻建国、姜大明、张亚忠、舒晓琴、李和平、宋纪蓉、张泽熙、楼继伟等12位常委围绕“制定国民经济和社会发展‘十四五’规划”作大会发言。

1.674万亿元中央新增财政资金 直达市县基层直接惠企利民

据新华社北京8月26日电（记者申铨）建立特殊转移支付机制，中央新增财政资金直达市县基层、直接惠企利民，是扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务的重要内容。直达资金“直达”进展如何？发挥了何种成效？在26日举行的国务院政策例行吹风会上，财政部相关负责人一一进行了回应。

在2万亿元新增财政资金中，3000亿元用于支持新增减税降费；实行直达管理的1.7万亿元资金中，截至8月中旬，中央财政已下达1.674万亿元，市县财政已细化落实到具体项目1.451万亿元，形成实际支出5097亿元……吹风会上发布的一组最新数据，亮出直达资金的“直达”进度。

财政部副部长许宏才介绍，在实行直达管理的1.7万亿元资金中，中央财政还有约260亿元没有下达，主要是为后续疫情防控和一些补助政策落实留出资金。

当日发布的数据显示，在已经形成实际支出的5097亿元中，市县基层支出4888亿元，占比达95.9%。“这充分体现了资金直达基层的政策效果。”许宏才表示，省级还有4.1%的支出，主要是养老保险补助经费实行省级统筹，基层养老支出反映在省级。

“直达资金监控系统显示，直达资金已在保居民就业、保基本民生、保市场主体、保基层运转以及重大基础设施建设等方面发挥作用，为各地做好‘六稳’工作、落实‘六保’任务提供了有力保障。”许宏才说。

谱写人民警察历史新篇章

人民日报评论员

中国人民警察警旗授旗仪式8月26日在人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平向中国人民警察队伍授旗并致训词，代表党中央向全体人民警察致以热烈祝贺，充分肯定人民警察为维护国家安全、社会稳定、人民利益作出的重大贡献，对人民警察队伍提出了“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”的明确要求，为人民警察事业发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

警旗是人民警察队伍的重要标志，是人民警察荣誉、责任和使命的象征。举行隆重的警旗授旗仪式，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对维护国家安全和稳定工作的高度重视，对人民警察队伍

的亲切关怀和激励鞭策，对于推进人民警察队伍革命化正规化专业化职业化建设具有重要里程碑意义。人民警察队伍要深入学习贯彻习近平总书记训词精神，坚决做到对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明，把党中央的关怀和要求转化为做好维护国家安全、社会稳定、人民利益各项工作的强大动力，不断谱写人民警察历史新篇章。

对党忠诚、听党指挥，是人民警察队伍代代相传的政治基因。人民警察队伍要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，坚决听从党中央和习近

平总书记的指挥，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，永葆绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠的政治本色。

人民警察来自人民、植根人民。长期以来，在党的领导下，人民警察始终牢记使命、忠诚履职，不怕牺牲、无私奉献，用汗水、鲜血乃至生命为人民的平安幸福生活筑起一道坚不可摧的铜墙铁壁。人民警察队伍要始终坚持以人民为中心，充分发动群众、组织群众、依靠群众，坚持总体国家安全观，不断在共建共治共享中推进更高水平的平安中国建设，努力使人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。要坚持严格规范公正文明执法，不断提高执法司法公信

力，努力让人民群众在每一起案件办理、每一件事情处理中都能感受到公平正义。要始终坚持政治建警、全面从严治警，坚决做到纪律严明、作风过硬，克己奉公、无私奉献，着力锻造一支让党中央放心、人民群众满意的高素质过硬人民警察队伍。

击鼓催征，奋楫扬帆。新的历史条件下，人民警察队伍要忠实践行习近平总书记训词精神，切实履行好捍卫政治安全、维护社会安定、保障人民安宁的新时代使命任务，努力为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

（载8月27日人民日报 新华社北京8月26日电）

职工医保个人账户改革“破冰”

国家医疗保障局发布指导意见向全社会公开征求意见

据新华社北京8月26日电（记者屈婷陈弘毅）国家医疗保障局26日在官网发布《关于建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制的指导意见（征求意见稿）》，就健

全职工医保门诊共济保障，改革个人账户向全社会公开征求意见。

根据征求意见稿，职工医保个人账户改革“破冰”的关键点在于：职工医保个人账

户依然保留，但增强了门诊共济保障功能。其中包括3项核心举措：一是建立完善普通门诊医疗共济保障机制，如普通门诊诊

疗覆盖全体职工医保参保人员，支付比例从

50%起步等，还将逐步扩大由统筹基金支付的门诊慢特病种病种范围；二是改进个人账户计入办法，在职职工和退休人员各有调整办法，具体标准由各省医保部门指导统筹地区结合本地实际加以确定；三是规范个人账户使用范围，从参保人本人扩大到职工本人及其配偶、父母和子女，支付范围扩大为在医保定点医疗机构就医发生的由个人负担的医疗费用，以及在定点零售药店购买药品、医用耗材发生的由个人负担的费用，并探索用于支付配偶、子女、父母参加居民医保等个人缴费。