

认真学习《习近平谈治国理政》第三卷

让思想理论澎湃强劲时代伟力

朱亮高

《习近平谈治国理政》第三卷之前出版的第一卷、第二卷，构成一脉相承、有机统一的整体...

既牢记初心使命 又推进自我革命

我们党作为百年大党，如何永葆先进性和纯洁性、永葆青春活力，如何永远得到人民群众拥护和支持...

明提出：中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴...

牢记初心使命是推进自我革命的前提和基础，推进自我革命是牢记初心使命的升华和展现...

我们党具有强烈的自我革命精神。我们党要建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命...

题导向，坚持与各种弱化党的先进性、损害党的纯洁性因素，各种违背初心和使命、动摇党的根基的危险，作坚决的斗争。

既推动理论创新 又推动实践创新

中国共产党的历史，就是一部党领导人民持续进行伟大社会革命的历史。新时代中国特色社会主义是我们党领导人民进行伟大社会革命的成果...

中国特色社会主义进入新时代，这是我国发展新的历史方位。新时代新征程，全党同志要适应新时代中国特色社会主义的发展要求，提高战略思维、创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维能力...

新时代中国特色社会主义思想，是新时代中国共产党的思想旗帜，是国家政治生活和社会生活的根本指针，是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义...

既不负时代韶华 又不负英雄人民

人民群众是我们党的力量源泉，人民立场是中国共产党的根本政治立场。新时代，始终坚持以人民为中心的思想，是马克思主义人民性的内在要求...

始终把人放在心中最高位置。人民是历史的创造者，人民是真正的英雄。我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家...

于人民。习近平总书记指出，无论身居高位的职位，都必须牢记我们的共和国是中华人民共和国，始终要把人民放在心中最高的位置...

坚持人民为中心的发展思想，必须把为民造福作为最重要的政绩。新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾...

既属于伟大中国 又属于当今世界

习近平总书记强调指出，领导干部要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，这是我们谋划工作的基本出发点...

最重要的还是要做好我们自己的事情，谱写好新时代中国特色社会主义新篇章。

中国梦的本质是国家富强、民族振兴、人民幸福，体现了中华民族、中国人民的整体利益，表达了每个中华儿女的共同愿景。今天，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标...

中国共产党是为中国人民谋幸福的党，也是为人类进步事业而奋斗的党。《习近平谈治国理政》第三卷热切呼唤：每个民族、每个国家的前途命运都紧紧联系在一起，应该风雨同舟，荣辱与共，努力把我们生于斯、长于斯的这个星球建成一个和睦的大家庭...

时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。学习领会《习近平谈治国理政》第三卷，将有助于我们学思用贯通、知信行统一，更全面系统地领悟践行习近平新时代中国特色社会主义思想道路的时代舞台更加广阔、历史底蕴更加深厚、前进定力更加强大...

（作者为中共上海市委党校副校长，上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特聘研究员）

学者笔谈

开放创新，引领浦东园区转型升级

陈建勳

各园区的空间功能结构正进行调整和更新，以创造适应创新人才和企业新要求、具有活力的创新城市空间。

1990年4月18日，党中央、国务院宣布开发开放浦东。之后，陆家嘴、金桥、外高桥、张江4个开发公司相继成立，分别负责浦东4个重点开发区域，即陆家嘴金融贸易区、金桥出口加工区、外高桥保税区、张江高科技园区的开发建设...

首先，从开放发展来看，主要体现在：主要园区已成为浦东不同阶段对外开放政策落地的先行先试区，以及全球资源配置功能的重要承载地。抓住中国加入WTO需要先行先试的机遇，浦东率先进行开放发展、创新发展的主要特征。

详细的产业政策，在陆家嘴金融贸易区、外高桥保税区、张江高科技园区、金桥开发区形成了中国重要的国际金融中心、对外贸易基地、生物医药产业基地和制造业基地。

抓住2010年举办世博会的契机，推动现代服务业的发展，巨额投资极大地改变了世博地区的区域形态，形成了上海城市建设新地标，更重要的是推动浦东形成了新的现代服务业集聚区。利用2013年自贸试验区建设，对包括陆家嘴、外高桥、金桥、张江园区在内的120平方公里区域实施自贸区政策全覆盖，在2019年又成立上海自贸试验区临港新片区，按照习近平总书记提出的“五个重要”要求，对临港新片区进行更深层次、更宽领域、更大力度的全方位、高水平开放...

在金融方面，陆家嘴金融贸易区已汇集上交所、期交所、中金所、中国外汇交易中心、上海股权托管交易中心等十多家要素市场，中央国债登记结算公司上海总部、中债金融估值中心、中债担保品业务中心落户；外资法人银行、外资保险法人公司、航运保险运营中心数量全国第一；资本市场、期货市场等规模保持全球前列；截至2019年底，浦东共有持牌类金融机构1075家；香港与内地债券市场互联互通合作正式上

线；沪港通、沪伦通正式运行。

在航运方面，主要集聚在外高桥保税区及海港空港区域，以外高桥港区和洋山港区为主的上海港集装箱吞吐量连续八年位居世界第一；上海国际海事亚洲技术中心等重点航运机构落户，全球最大的自动化集装箱码头在洋山开港运行；2019年，浦东国际机场旅客吞吐量突破7600万人次，货邮吞吐量突破360万吨。

在贸易方面，外高桥保税区已经成为上海乃至全国重要的国际贸易基地和国际贸易中心功能的前沿。外高桥是中国大陆启动最早、规模最大、产业最全、辐射最广的保税区，发展至今，已经成为国内海关特殊监管区域发展的龙头。外高桥占全国130余个海关特殊监管区域2.2%的面积，但其创造的价值在全国海关特殊监管区域名列前茅。

其次，从创新发展来看，主要园区已基本形成文创、金创、科创相融合的产业链；同时，主要园区正从传统产业园区向创新空间实现转型。从文创看，张江园区的数字文化产业已经走在全国前列，包括网文、喜马拉雅等一批文化企业已经成为行业龙头，张江已经形成了数字出版、文化装备、动漫游戏影视、数字创意技术四大产业集群；从科创看，张江核心区和临港主体承载区两大区域联动发展，不断优化创新布局，持续引进和培育一批创新主体。综合性国家科学中心建设加快推进，基本形成了以战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑的现代产业体系。从金创看，临港片区及陆

家嘴园区正深入落实自贸区金融改革政策，推出一系列金融创新产品，随着自贸区临港新片区境内贸易融资资产跨境转让业务试点等政策陆续落地，将进一步降低融资成本。浦东主要园区正将文创、科创、金创等产业进行深度融合，以文创促进活力和魅力，以科创提升发展动力，以金创促进财富和实力。文创成为科创、金创人才的文化消费环境和艺术时尚元素，科创为文创、金创提供科学技术支撑，金创为文创、科创提供资金支持。

与浦东开发初期工业化时代产业载体空间的建设要求不同，互联网时代产业载体空间的内涵发生了重大变化，产业资源链接方式和产业信息传递方式的变化，对产业载体空间的形态需求也发生了巨大的变化。如果固守工业化时代的思路来规划园区载体，必然会不符合时代的需求。各园区的空间功能结构正进行调整和更新，以创造出适应创新人才和企业新要求的具有活力的创新城市空间。一方面，原有的产业空间正进一步向创新空间转变；另一方面，园区城市化氛围正通过提升配套空间的质量来实现，包括商业配套空间、公共空间数量与质量的提升、公共服务设施的进一步改善。各主要园区正从传统园区向城市化方向转型，陆家嘴金融城、张江国家科学城、外高桥贸易城、金桥智造城等已经逐步趋于成熟。

（作者为上海社会科学院区县研究中心研究员） 本栏目稿件由上海市社会科学界联合会供稿

热点解析

深化要素市场化配置改革

李鲁

深化要素市场化配置改革、构建更加完善的要素市场配置体制机制，是加快完善社会主义市场经济体制的内在要求。

全球生产和消费遭受疫情的全面冲击，我国经济社会发展面临的困难和挑战。优化制度供给，坚定推进重大改革，必将释放更多市场新动能，为增添中国经济发展后劲提供坚实制度保障。完善要素市场化配置作为建设统一开放、竞争有序市场体系的内在要求和新时代加快完善社会主义市场经济体制的重要内容，是十九大报告确定的深化经济体制改革重点任务之一。

党的十九届四中全会提出，要坚持和完善中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度。深化要素市场化配置改革、构建更加完善的要素市场配置体制机制，是加快完善社会主义市场经济体制的内在要求。今年上半年，中共中央、国务院发布了《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》（以下简称《意见》），为我国要素市场改革提出了总设计和路线图。

深化要素市场化配置改革有助于激发社会创造力和市场主体活力。只有充分发挥市场对资源配置决定性作用，通过加快建立完善市场决定要素配置的机制、要素初始配置的纠正机制、促进要素自主有序流动的机制等，推动要素配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化，才能消除各类隐性壁垒，减少价格扭曲，释放错配的资源，促进生产要素从低质低效领域向优质高效领域流动，提高要素质量和配置效率，提高全要素生产率和要素宏观配置效率。

从市场主体的角度来看，完善要素市场化配置，扩大市场配置要素范围，就是要保障不同市场主体平等获取生产要素，让企业成为独立的市场主体来配置要素资源，形成有效的激励机制和激励效应，充分发挥生产要素的积极性、主动性、创造性。因此，要以要素市场配置为着力点，坚定不移推进供给侧结构性改革，破除无效供给，提高要素质量，畅通要素流动，促使各类要素活力迸发，引导各类要素协同向先进生产力集聚，从而培育新动能，提升产业链供应链现代

化水平，为实现创新驱动发展转型提供“双循环”新发展格局奠定坚实基础。

深化要素市场化配置改革有助于提高社会总购买力，激活有效需求。习近平同志指出，要把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，加快构建完整的内需体系。2019年我国人均GDP首次站上1万美元的新台阶，最终消费支出对国内生产总值增长的贡献率为57.8%，表明我国具备超大规模的市场优势，并且消费已成为经济增长的第一引擎。

要素市场化配置改革之所以能够发挥积极作用，原因就在于通过健全和完善生产要素分配机制，缓解初次分配失衡，优化收入分配格局，从而提高社会整体购买力，激活有效需求。十九届四中全会提出，健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，形成一个完整的生产要素体系，首次从理论上明确了哪些生产要素以及如何参与收入分配。《意见》进一步提出土地、劳动力、资本、技术、数据五个要素领域的改革方向和具体举措，这也标志着中国供给侧结构性改革的重点工作从产品服务市场走向要素市场。一方面，体现了与时俱进的突出特点，强化以增加知识价值为导向的收入分配政策，充分调动科研、技术、管理人才，极大调动各方面积极性等。例如，提高科研人员科技成果转化收益分享比例，注重发挥企业家精神，首次明确提出数据要素市场等。另一方面，切实保障特定要素主体权益。例如，推进土地要素市场化配置，盘活农村建设用地，增加农民财产性收入；放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制，引导劳动力要素合理畅通有序流动。

需要指出的是，要素市场化配置改革是一项复杂的长期任务，在维护全国统一大市场的前提下，应注重试点先行，更好地激励地方开展首創性、差异化探索。上海作为全国最大的经济中心城市，拥有各种高能级的要素资源，高水平的市场服务体系，健全的软硬件基础设施体系和一流的营商环境，有责任、有潜力、有优势依托“五个中心”建设“三大任务、一大平台”以及浦东综合改革、区域性国资国企综合改革试验区、区域性国际金融中心等主动作为、率先突破、强化功能，努力打造国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接，为构筑“双循环”新发展格局做出应有贡献。

声音

基层巡察应始终坚持人民立场

路新畅 夏欣

题，坚决纠正各类侵害群众利益的行为，积极回应群众呼声和社会关切。

做好基层巡察，必须始终一切依靠人民。能否发现问题是巡察工作的关键，如何能够打消群众顾虑，使群众愿意向巡察组讲真话、道实情，精准发现基层党员干部身上存在的问题和侵害群众利益等行为，则是对巡察干部保持党同人民群众的血肉联系，汇集民智民力能力的深度考验。进驻前，通过信访、纪检、审计等多种渠道了解基础情况，认真研究群众关注什么、反对什么、痛恨什么，确保有的放矢；进驻后，要俯下身子，在群众面前甘当小学生，拜群众为师，用好问卷调查、个别访谈、座谈会、信访接待等各种与群众近

距离沟通交流的渠道，倾听群众心声，充分听取意见建议，查找问题根源，并问计于民，寻求解决问题的办法。只有始终以人民意志为巡察工作努力方向，调动群众有序参与巡察的积极性，从群众心中的“痛点”“难点”“堵点”破题，提升精准发现问题的能力和水平，才能最大限度发挥巡察的利剑作用，提升人民群众获得感。

做好基层巡察，必须实实在在解决问题。巡察中，有的群众反映问题属个人诉求，有的涉及政府部门日常管理等方面问题，尽管不属于巡察重点关注内容，但也需要认真对待，梳理排查有价值的线索，移交有关部门进行核实处理，做到事事有回音，让每位反映

问题的群众都能感受到巡察工作的严谨、务实。针对巡察中发现的各类共性问题，要坚持以点带面、举一反三，开展有针对性的培训和指导，切实推动解决群众身边腐败和作风问题。对于发现的问题线索，在做好分类移交处置的同时做好跟踪反馈。要用好巡察成果，将其作为干部选拔任用、评优评先的重要依据；对整改不到位、敷衍整改的，严肃追究有关责任人责任，以强有力的问责倒逼整改落实落地。

“意莫高于爱民，行莫厚于乐民。”基层巡察干部要不断加强政治学习，内容，但也要认真对待，梳理排查有价值的线索，移交有关部门进行核实处理，做到事事有回音，让每位反映

巡察是巡视工作向基层的延伸和拓展，是党和国家监督体系的重要组成部分，是推进全面从严治党向纵深发展的利器，也是基层党委管党治党的政治责任。习近平总书记曾多次指出：“巡察要坚持人民立场，人民群众痛恨什么、反对什么，就重点巡察什么、纠正什么。”这为我们开展基层巡察工作提供了根本遵循。

做好基层巡察，必须始终站稳人民立场。巡察实践中发现，有的基层巡察干部认为权力小、影响力弱，遇到复杂情况和困难问题绕着走，访谈了解问题和查阅资料蜻蜓点水走过场，发现问题怕得罪人、不敢担当、不愿担当，还有的找各种借口不愿参加巡察工作。诸如此类问题都是背离人民立场、政绩观发生偏差的具体表现。面对党赋予巡察干部的神圣职责和重要使命，必须坚持以为人民为中心的价值取向，牢固树立“四个意识”，坚决担负起“两个维护”的重大政治责任，自觉抵制形式主义、官僚主义，更加突出问题导向，查找和发现人民群众普遍关心、反响强烈的突出问题，下大力气整治群众身边腐败问