

# 稳中求進 奮勇前進

## ——從中央政治局會議看中國經濟走勢

今年以來，面對新冠肺炎疫情嚴重沖擊，我國加大宏觀政策應對力度，扎实做好“六穩”工作、全面落實“六保”任務，二季度國內生產總值同比增長3.2%，明顯好於預期，經濟運行基本恢復。

下半年，面對依然複雜嚴峻的形勢和一系列不穩定性不確定性，如何乘勢而上，鞏固擴大疫情防控和經濟恢復成果，努力完成全年經濟社會發展目標任務？進入明年，向第二個百年奮鬥目標進軍的第一個五年如何開好局？30日召開的中央政治局會議，傳遞出做好下半年經濟工作和謀劃好“十四五”時期發展的重要信號。

### 立足持久戰，加快形成新發展格局

會議着眼中長期，對經濟社會發展作出安排——加快形成以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進的新發展格局，建立疫情防控和經濟社會發展工作中長期協調機制，堅持結構調整的戰略方向，更多依靠科技創新，完善宏觀調控跨周期設計和調節，實現穩增長和防風險長期均衡。

“這體現了我們立足持久戰，保持戰略定力，不為短期波動所困惑，緊緊抓住發展戰略機遇期，積極應對新形勢新挑戰，從更長遠、戰略性、系統性的角度考慮中國發展的重大戰略問題。”中央黨校（國家行政學院）馬克思主義學院院長張占斌說。

他認為，面對中長期問題和挑戰，發揮“中國製造+中國消費”的超大规模融合優勢，構建完整的內需循環體系，以國內大循環帶動國內國際雙循環，堅持以供給側結構性改革為主線，對於把握機遇、破解矛盾，更好掌握發展主動權具有重要意義。

清華大學中國發展規劃研究院執行副

院長董煜表示，做好下半年和今後一個時期的經濟工作，應堅持短期應對和長期規劃相結合。

### 確保宏觀政策落地見效，形成集成效應

會議指出，要確保宏觀政策落地見效。財政政策要更加積極有為、注重實效。要保障重大項目建設資金，注重質量和效益。

會議還指出，貨幣政策要更加靈活適度、精準導向。要保持貨幣供應量和社会融資規模合理增長，推動綜合融資成本明顯下降。要確保新增融資重點流向製造業、中小微企業。

“要引導資金更有效率地進入國民經濟社會發展的重點領域、薄弱環節。”在國家金融與發展實驗室特聘研究員董希淼看來，製造業和中小微企業是金融支持的重點，要加快落實此前出臺的相關舉措，提升金融服務的能力和效率。

中國民生銀行首席研究員溫彬表示，如果無法協同配合，那麼政策就難充分發揮效果、達到最佳政策目標。因此，會議強調，宏觀經濟政策要加強協同配合，促進財政、貨幣政策同就業、產業、區域等政策形成集成效應。

### 牢牢把握戰略基點，持續擴大國內需求

“牢牢把握擴大內需這個戰略基點”，針對下半年經濟工作，會議強調指出。

國泰君安證券首席宏觀分析師高瑞東分析，要繼續實施擴大內需戰略，形成強大的內需市場，才能保持穩定的經濟增速，抵

禦海外經濟持續下滑影響。

具體來看，會議提出，要持續擴大國內需求，克服疫情影響，擴大最終消費，為居民消費升級創造條件。

會議同時提出，要加快新型基礎設施建設，深入推進重大區域發展戰略，加快國家重大戰略項目實施步伐。

### 保持定力，更大力度推進改革開放

用深化改革的辦法優化營商環境、實施好國有企業改革三年行動方案、繼續擴大開放、推進資本市場基礎制度建設……會議對深化改革擴大開放作出明確部署。

“營商環境就是生產力、就是競爭力。”中國國際經濟交流中心首席研究員張燕生說，必須持續深化“放管服”改革，着力緩解融資難融資貴問題，市場准入負面清單能短則短，審批事項應減盡減，促進各類市場主體公平競爭。

國企改革也將進一步深化。國務院國資委新聞發言人彭華崗表示，國資委將以實施國企改革三年行動為重要抓手，推動中央企業在健全現代企業制度、積極穩妥深化混改等方面發力，力爭取得新的改革成效，對沖經濟下行壓力。

“面對機遇和挑戰出現的新變化，我們要集中力量辦好自己的事，以深化改革擴大開放的確定性，對沖外部的不穩定性不確定性。”張燕生說。

### 做好民生保障，維護社會穩定大局

應對複雜嚴峻形勢和不穩定性不確定性，實現基本民生應保盡保是經濟工作的重

中之重。

就業是民生之本。會議指出，要做好民生保障，做好困難群眾基本生活保障工作，採取有效措施緩解疫情對青年人就業影響，強化外出農民工就業服務，引導返鄉農民工就近就業。

人力資源和社会保障部就業促進司司長張瑩說，為幫助高校畢業生尽早就業，人社部門打出系列組合拳，包括建立未就業畢業生實名服務清單、加強針對性創造就業培訓、加大創業資金支持等。中國勞動學會會長楊志明說，解決好農民工就業問題，要在疫情防控與復工保就業兩不誤的前提下，出臺更有針對性的創新性政策舉措。

針對“十四五”時期經濟社會發展，會議指出，“必須堅持和完善黨領導經濟社會發展的體制機制”“必須始終做到發展為了人民、發展依靠人民、發展成果由人民共享”“必須把新發展理念貫穿發展全過程和各領域”“必須堅定不移推進改革，繼續擴大開放”“必須加強前瞻性思考、全局性謀劃、戰略性布局、整體性推進，實現發展規模、速度、質量、結構、效益、安全相統一”。

張占斌認為，這五個“必須”，是我國多年發展總結的寶貴經驗。着眼於未來5年、15年甚至更長久的发展，中央對經濟工作的思考和謀劃，一以貫之、環環相扣，這正是中國發展的制度優勢所在。

要保障重大項目建設資金，注重質量和效益。

會議同時提出，要加快新型基礎設施建設，深入推進重大區域發展戰略，加快國家重大戰略項目實施步伐。

### 把握發展規律，謀劃好“十四五”時期發展

“十四五”時期是我國全面建成小康社會、實現第一個百年奮鬥目標之後，乘勢而上全面建設社會主義現代化國家新征程、向第二個百年奮鬥目標進軍的第一個五年。

針對“十四五”時期經濟社會發展，會議指出，“必須堅持和完善黨領導經濟社會發展的體制機制”“必須始終做到發展為了人民、發展依靠人民、發展成果由人民共享”“必須把新發展理念貫穿發展全過程和各領域”“必須堅定不移推進改革，繼續擴大開放”“必須加強前瞻性思考、全局性謀劃、戰略性布局、整體性推進，實現發展規模、速度、質量、結構、效益、安全相統一”。

張占斌認為，這五個“必須”，是我國多年發展總結的寶貴經驗。着眼於未來5年、15年甚至更長久的发展，中央對經濟工作的思考和謀劃，一以貫之、環環相扣，這正是中國發展的制度優勢所在。

（上接第一版）  
會議強調，推動“十四五”時期我國經濟社會發展，必須高舉中國特色社會主義偉大旗幟，深入貫徹黨的十九大和十九屆二中、三中、四中全會精神，堅持以馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論、“三個代表”重要思想、科學發展觀、習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，全面貫徹黨的基本理論、基本路線、基本方略，堅定不移貫徹新發展理念，統籌發展和安全，推進國家治理體系和治理能力現代化，實現經濟行穩致遠、社會安定和諧，為全面建設社會主義現代化國家開好局、起好步。

會議指出，推動“十四五”時期經濟社會發展，必須堅持和完善黨領導經濟社會發展的體制機制，為實現高質量發展提供根本保證。必須始終做到發展為了人民、發展依靠人民、發展成果由人民共享，不斷實現人民對美好生活的嚮往。必須把新發展理念貫穿發展全過程和各領域，實現更高质量发展、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。必須堅定不移推進改革，繼續擴大開放，持續增強發展動力和活力。必須加強前瞻性思考、全局性謀劃、戰略性布局、整體性推進，實現發展規模、速度、質量、結構、效益、安全相統一。

會議強調，今年以來，面對新冠肺炎疫情嚴重沖擊，我們堅持把人民生命安全和身體健康放在第一位，加大宏觀政策應對力度，扎实做好“六穩”工作、全面落實“六保”任務，統籌疫情防控和經濟社會發展工作取得重大成果。經濟穩步恢復，復工復產逐月好轉，二季度經濟增長明顯好於預期，三大攻堅戰扎實推進，經濟結構持續優化，產業數字化、智能化轉型明顯加快，改革開放繼續深化，人民生活得到有力保障。這充分表明，黨中央決策部署是正確的，黨的領導是堅強有力的，我國經濟韌性是強勁的，中國人民是擁有偉大創造力的，中國特色社會主義制度是具有強大生命力的。

會議指出，當前經濟形勢仍然複雜嚴峻，不穩定性不確定性較大，我們遇到的很多問題是中長期的，必須從持久戰的角度加以認識，加快形成以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進的新發展格局，建立疫情防控和經濟社會發展工作中長期協調機制，堅持結構調整的戰略方向，更多依靠科技創新，完善宏觀調控跨周期設計和調節，實現穩增長和防風險長期均衡。

會議強調，做好下半年經濟工作，要堅持稳中求進工作總基調，堅持新發展理念，更好統籌疫情防控和經濟社會發展工作，堅持以供給側結構性改革為主線，堅持深化改革開放，牢牢把握擴大內需這個戰略基點，大力保護和激發市場主體活力，扎实做好“六穩”工作，全面落實“六保”任務，推動經濟高質量發展，維護社會穩定大局，努力完成全年經濟社會發展目標任務。

會議指出，要確保宏觀政策落地見效。財政政策要更加積極有為、注重實效。要保障重大項目建設資金，注重質量和效益。貨幣政策要更加靈活適度、精準導向。要保持貨幣供應量和社会融資規模合理增長，推動綜合融資成本明顯下降。要確保新增融資重點流向製造業、中小微企業。宏觀經濟政策要加強協同配合，促進財政、貨幣政策同就業、產業、區域等政策形成集成效應。

會議要求，要毫不放鬆抓好常态化疫情防控，健全常态化疫情防控機制，強化醫療衛生物資儲備，加強疫情防控制國際合作，以實際行動推動構建人類卫生健康共同体。要持續擴大國內需求，克服疫情影響，擴大最終消費，為居民消費升級創造條件。要着眼長遠，積極擴大有效投資，鼓勵社會資本參與。要加快新型基礎設施建設，深入推進重大區域發展戰略，加快國家重大戰略項目實施步伐。要以新型城鎮化帶動投資和消費需求，推動城市群、都市圈一體化發展體制機制創新。要提高產業鏈供應鏈穩定性和競爭力，更加注重新質生產力。要全力鞏固農業基礎地位。要更大力度推進改革開放，用深化改革的辦法優化營商環境，實施好國有企業改革三年行動方案，繼續擴大開放。

要推進資本市場基礎制度建設，依法從嚴打擊證券違法活動，促進資本市場平穩健康發展。要堅持房子是用來住的、不是用來炒的定位，促進房地產市場平穩健康發展。要做好民生保障，做好困難群眾基本生活保障工作，採取有效措施緩解疫情對青年人就業影響，強化外出農民工就業服務，引導返鄉農民工就近就業。要加大脫貧攻堅力度，確保現行標準下農村貧困人口全部脫貧、貧困縣全部摘帽。要繼續打好污染防治攻堅戰，推動實施一批長江、黃河生態保護重大工程，落實好長江十年禁漁。要抓好應急管理，強化安全生產。要有力組織防汛救災，統籌抓好南南北方江河安全度汛，精心謀劃實施災後恢復重建，確保人民生命財產安全。

會議還研究了其他事項。

# 習近平：任何國家任何人都不能阻擋中華民族實現偉大復興的歷史步伐

（上接第一版）李克強通報了上半年經濟工作有關情況，介紹了中共中央關於做好下半年經濟工作的考慮。

座談會上，民革中央主席萬鄂湘、民盟中央主席丁仲禮、民建中央主席郝明金、民進中央主席蔡达峰、農工黨中央主席陳竺、致公黨中央主席萬鋼、九三學社中央主席董維華、台盟中央主席蘇輝、全國工商聯主席高雲龍、無黨派人士代表李卫先后發言。他們贊同中共中央對當前我國經濟形勢的分析和下半年經濟工作的考慮。高雲龍在談到以習近平同志為核心的中共中央堅強領導下我國疫情防控和經濟恢復取得的突出成就，并就構建國內國際雙循環相互促進的新發展格局，保持宏觀調控戰略定力、做好前瞻性政策儲備，做好“六穩”工作、落實“六保”任務，多措並舉確保我國產業鏈和供應鏈安全，統籌推進常态化疫情防控，強化衛生健康事業發展科技支撐，開發就業崗位，牢牢把握糧食安全主動權，打造企業新生態、推動小微企業發展，加強投資管理、提高投資

效益，穩步推動共建“一帶一路”、營造良好國際環境等提出意見和建議。

在認真聽取大家發言後，習近平發表了重要講話。他表示，剛才，大家在發言中充分肯定了上半年經濟工作取得的成績，並就正確認識當前經濟形勢、做好下半年經濟工作提出了針對性很強的意见，我們將認真研究、積極吸納。

習近平指出，今年伊始，我們就面臨一場突如其來的嚴峻考驗。這次新冠肺炎疫情，是新中国成立以來我國遭遇的傳播速度最快、感染範圍最廣、防控難度最大的一次重大突發公共衛生事件，給我國經濟社會發展帶來前所未有的沖擊。在這一場嚴峻斗争中，各民主黨派、工商聯和無黨派人士堅決貫徹落實中共中央決策部署，引導廣大成員積極投身醫療救助、科研攻关、捐款捐物、復工復產、建言獻策等各項工作，為打贏疫情防控的人民戰爭、总体战、阻击战作出了重要貢獻。大家關注經濟社會發展，圍繞“積極推進改革創新，激發經濟發展新動能”“提升治理效能，保障

改善民生”等方面，通過委托地方、運用信息手段等方式靈活開展調研，努力把情況摸清、問題找准、對策提實。特別是面對疫情給脫貧攻堅提出的“加試題”，各民主黨派負責同志通過多種方式和渠道，掌握第一手資料，聽取第一線聲音，認真開展脫貧攻堅民主監督，為打贏脫貧攻堅戰作出了積極貢獻。

習近平強調，現在疫情防控局勢平穩，經濟運行基本恢復，三、四季度要乘勢而上，鞏固擴大疫情防控和經濟恢復成果，努力彌補上半年的損失。要堅持稳中求進工作總基調，堅持新發展理念，更好統籌常态化疫情防控和經濟社會發展工作，堅持以供給側結構性改革為主線，牢牢把握擴大內需這個戰略基點，大力保護和激發市場主體活力，扎实做好“六穩”工作，全面落實“六保”任務，確保宏觀經濟政策落地見效，提高產業鏈供應鏈穩定性和競爭力，更大力度推進改革開放，推動經濟高質量發展，做好民生保障和防汛救災工作，維護社會穩定大局，努力完成全年經濟社會發展目標任務。

習近平對各民主黨派、工商聯和無黨派人士提出3點希望。一是要全面、辩证、發展地看待經濟發展中遇到的困難和挑戰，引導廣大成員堅定信心決心，為經濟持續健康發展作出新的貢獻。二是聚焦目標任務，聚焦中共中央關注的重點問題、國家經濟社會發展中的關鍵問題，發揮各自特點優勢，發揮各級組織和各方面人士的積極性和創造性，統籌用好各類人才資源和專業智庫，提出有見地、有價值的意見和建議，為推動高質量發展獻計出力。三是要加強思想引導，引導廣大成員正確認識對待深化改革發展進程中出現的矛盾和問題，正確認識對待來自國內外各種風險挑戰，做好解疑釋惑、理順情緒、化解矛盾的工作。

丁薛祥、胡春華、尤權、王勇、肖捷、何立峰，中共中央、國務院有關部門負責人出席座談會。