



虹梅街道将基层党建的组织优势、机制优势和服务优势切实转化为“产城融合区”的区域发展推力、营商环境增力、服务民生效力、基层治理活力——

# 以基层党建统领区域发展 推动经济发展与民生保障齐头并进

徐汇区虹梅街道，位于徐汇区西南部，是国家级开发区漕河泾高新技术开发区核心区所在地。辖区占地面积5.98平方公里，除漕河泾开发区外，还有周边13个居委会，22个居民小区。

这里的人口结构也呈现“倒挂”特色：户籍人口26000余人，外来流动人口14000余人，而区域内企事业单位3000余家，朝来夕往的员工近25万人。

面对“园区+社区”的现实特征，虹梅街道党工委认真学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神

神，按照市委、区委总体部署，始终紧扣“以基层党建统领区域发展”这一目标开展工作，在实践中把基层党建的组织优势、机制优势和服务优势切实转化为“产城融合区”的区域发展推力、营商环境增力、服务民生效力、基层治理活力，实现城市基层党建和基层社会治理相互促进、相互赋能的生动局面，经济发展与民生保障齐头并进。

去年，开发区（徐汇部分）实现营收2884.8亿元，工业总产值242.4亿元，进出口总额40.2亿美元，税收总额120.1亿元，单位面积经济效益在

全国开发区名列前茅。今年上半年实现营收1346.5亿元，同比上升8.94%。民生获得感同步增强，在全市率先实现湿垃圾本地化处理，建立市民环保体验馆，创成全市首批“无违建”先进镇街，率先实现食品生产经营“零无证”。今年，街道继续推进小区综合治理，社区智慧健康小屋建设项目正立项启动，认知障碍友好社区试点建设（第一阶段）正在推进中，同时将全力做好帮助失业青年实现就业创业等等。

街道党工委按照“总揽全局、协调各方”的要求，完善街道党工

委、行政组织党组、社区党委“1+2”党组织运行机制，全面深入构建横向到边、纵向到底的组织体系，区域单位党组织、居民区党组织、“两新”党组织的组织网络紧密交织，传统领域和新兴领域党组织和工作网络互联互通。将辖区内大院、大企业、大所党组织负责人分层分类纳入街道党工委、社区党委和漕河泾园区综合党委，充分调动产业园区和区域单位在具体决策、推进和参与区域建设中的主体作用。通过深化和拓展区域党建促进会，虹梅庭理事会、园区楼宇联合会、企业

社会责任联盟等平台，定期议事、协同推进、工作联动、共建联建，在优化营商环境、城市精细化管理、区域公共安全管理、社会民生保障等方面形成共建共治共享的大格局。

今年以来，虽受疫情影响，街道党工委、办事处积极应对，全力处置，平战结合，实现了园区社区经济社会平稳运行、“零感染”的目标，实现了疫情防控和社会经济发展双胜利。

当下，跨过“而立之年”的开发区，将面临新一轮城市更新，新近启动包含“国际邻里中心”在内的乔高综合体开发项目，总用地面

积约12万平方米，总建筑面积65万平方米，包含商业、办公、住宅、公共服务设施等功能。作为徐汇区重点建设项目，乔高地块承载着徐汇未来城市理想单元的美好蓝图和重要功能，也是践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念的舞台，也将推动漕河泾开发区从高科技产业园区向科技、商务、文化等多功能复合型社区转型，打造更宜居宜业的美好生活新型社区。街道党工委与区建管委联手，在该项目建立临时党支部，将党建引领、党建保障、党建推动贯穿于项目建设之中。

## 打造更高质量营商环境

做强“政务圈”“资源圈”“人才圈”



以扎实的基层党建来提升服务企业和白领的能级，提升党建“两个覆盖”效能，提升营商服务能级。通过构建“一张网络”织密企业联系体系，建立健全党群服务和营商服务协同响应机制，形成“双驱平台”。

就在今年3月，落户于虹梅辖区的标致雪铁龙集团中国技术中心实现100%复工复产，成为该集团全球技术中心中唯一一家全面复工复产的研发中心。得益于虹梅街道“点对点”指导，该中心积极主动、认真配合街道落实各项防疫措施，有序稳妥地开展复工复产。

随着新冠疫情在全球蔓延，集团在除中国以外的国家业务均受到严重影响，部分研发工作陷入半停滞状态，此时，上海研发中心100%复工复产就成了集团全球研发工作延续的主要载体，很多新项目转移至上海研发中心，在得到市、区相关部门及街道大力支持下，部分滞留在国外的高管专家及家属也有序返回中国，提供了政策范围以内最大的便利，公司专门给街道发来感谢信。

打造最优营商环境，这对于集聚着30多个园区200多幢写字楼3000多家企业的虹梅街道来说尤为重要。成立于2013年的虹梅庭，就是城市基层党建的创新（题图）。在园区建立一个本地化的社会化主体开展党建工作，承担上级党委的工作要求又能与市场和社会各类主体对接合作。同时引入专业第三方机构，与社会化主体形成服务网络。就此，园区形成党建引领、党工团联动的党群一体化格局。

党的建设要在社会治理中保持领导地位、发挥核心作用，要将党的领导与社会治理的多元参与有机融合，将党的组织体系与社会治理的工作网络有机融合。

“虹梅庭”通过丰富多元的活动在园区白领中形成了粘性和活力都比较强的“活动网络”，将党的建设有机嵌入到社会网络当中，成为社会网络的主干和基石。更进一步地，充分利用党组织的独特优势，将优质资源向基层配置，不断为基层党组织、基层党员赋能，使之在基层治理的公共议题、群众活动中发挥重要作用。而在这一过程中，党建工作的内涵、引领性、统筹性、

渗透性、支撑性得到了进一步强化。

为打造最优营商环境，街道转“产业圈”为“生态圈”。首先，做专“政务圈”，发挥驻区单位、行业主管、市区产业部门的优势，围绕重点产业，以需求导向、问题导向来提供高效、便捷的政务服务。比如今年街道组建巡回法庭、巡回仲裁庭、调解中心“三庭合一”的一体化调处平台，引入各类法律服务资源，联合园区企事业单位，成立漕开发“法治共建委员会”，打通司



经过多年努力，园区形成党建引领、党工团联动的党群一体化格局。

法为民“最后一公里”，为园区提供有力的司法服务和保障。

其次，做精“资源圈”，切实把各级党群、各类统战、企业协会、产业联盟、专业机构等组织优势变为发展优势，注入新动能，释放新活力。

此外，做实“人才圈”，优化群众工作方法，扩大对园区各类企业骨干和优秀人才的吸纳，搭建各类交流、交往平台，营造“筑巢引凤”和“固巢集凤”的良好氛围。

## 探索“块区统一”管理模式

提升街区—社区整体管理能力

街道辖区内的虹梅路全长700余米，涵盖三个居委，四个小区，沿街商户80余家。伴随着漕河泾高新技术开发区蓬勃发展，每天吸引着20多万白领来园区工作，有典型的“潮汐式”上下班特征，大量需求催生了辖区商业的兴起，也衍生出市容环境脏乱、立面招牌易杂乱、油烟扰民有矛盾等一系列问题。

街道党工委通过辖区资源整合，加强街区与周边小区联动治理，将小区治理向街区延伸，成立街区治理联席会议，引导街区商户共同参与精细化管理，提升自治共治的意识，并按照“1+3+X”模式构建起了以街道主导、商家自治、全民参与的街区治理组织体系，形成“共建、共享、共治”的街区治理新格局，也打造出“街区—社区”融合发展的共治圈。

截至目前，联席会议陆续推动了虹梅路、田林路等，规范店招店牌设置，落实门牌管理长效机制，形成与街区功能定位、建筑物设计风格相协调的街区风貌。并开始探索虹梅路街区统一物业管理模式，调动沿线小区、沿街商铺共同参与治理，变“点”状单一治理为“面”状综合治理。

### 开展沿街小区综合治理

街道持续深化虹梅小区、航天新苑小区“美丽家园”建设，动员居民参与，广泛听取“三驾马车”及居民代表业主大会意见，发掘社区能人，选出关注小区建设、具备一定专业知识的业主代表作为施工“监理”，全程参与方案修改、监督落实、调解矛盾，确保建设项目有序推进。

对于一些户数多、人口流动性大的社区，以科技赋能精细化管理，实行以房屋为基础的人口管理，以房管人，更好实现群防群控。同时以居民服务中心

为切入点，居委实行全岗接待，打破以条为界的传统社区工作职能划分模式；“三驾马车”联合接待、联合会商、联合处置，更好地解决居民的急难愁盼。在一些转租率高的小区，将二房东纳入管理平台，通过二房东将租户引入治理框架中，吸收小区内租户共同参与议事，增强他们对于社区的归属感。

虹梅路中段的永兆居民区发挥其自治项目效应，对标城市精细化管理，通过硬治理带动软治理，全面助推美丽社区建设，并助力提升街区综合形象。

### 居民区治理能力“溢出”，推动提升街区品质

目前，以街区市容环境管理委员会为抓手，街道牵头成立了航天新苑、永兆、钦北3个社区居委会、业主委员会、物业以及街区商家共同参与的街区治理联席会议，制定街区治理的决策机制和工作任务。定期召开会议，听取各方意见和建议，共同为提升街区环境品质、完善街区公共设施等服务管理等事项研究方案，明确落实责任。

比如，通过街区路面铺装、立面改造、规范店招等措施，结合沿街小区综合治理，以街区治理概念融入街区精细化管理，切实提升街区精细化管理水平。

优化街区绿地系统，减少街边绿化阻隔性，增加开放性，提升街区整体的慢行感受。在人行道区域设置带状休憩及生态空间，提升功能性、使用率及趣味性。设置统一有序的非机动车停放点，避免自行车乱停放对道路景观的影响。

### 借力“一网统管”，打造基层智慧管理基础体系

目前，街道以流程管理为基础，夯实基层运行体系，加强街道内部流程管理建设，并向居委延伸改进细化工作流程，实现岗位人员、职责、风险点一一对应，做到流程规范与人员职责紧密衔接，与风险防控紧密结合、与跨流程协同一体优化，实现流程管理运行可回溯、可核查。

特别是借力“一网统管”，重点研究实战应用场景，提升精细化管理能力。聚焦生态环境、平安建设、消防应急保障等重点领域，完善网格化平台建设，整合线

上线下资源，围绕“高效处置一件事”入手，以权责运行规范化为基础，嵌入街道工作流程，实现人与系统的高度耦合、借力、统一，打造城区治理的“智脑”。

同时全覆盖做好安全监管，牢固树立底线思维，持续夯实安全压舱石。聚焦重点行业、重点领域、重点设施、重点区域和重点时段，开展安全生产联合执法检查，强化企业安全生产主体责任意识，在做好滚动排查同时，特别关注重大工程安全生产，确保牢牢守住安全关。

## 分类迈入精细化

餐厨垃圾资源化利用社区内闭环

今年7月公布的全市垃圾分类实效综合测评排名中，虹梅街道位列全市第二。

虹梅街道辖区内各类市场主体4927户，有各类食堂71家、餐饮企业300多家，存在社区小、园区大、白领多、居民少，服务面广量大、流动性强的特点。“园区+社区”的二元结构下，垃圾分类曾遭遇过尴尬现实。街道党工委直面问题，变现实难点为创新动力，制定了三年行动计划——2018年，是创建年，以基本实现居民区生活垃圾分类全覆盖为目标，创成首批垃圾分类示范街道；2019年，是探索年，

以“餐厨垃圾不出虹梅”为目标，探索垃圾减量本地化、资源化新模式；2020年，是建设宜居宜业生态文明的时尚年，继续探索提高生活垃圾分类的精细化水平，推动居民、白领、企业共同参与。

截至目前，生活垃圾分类理念在虹梅人心、入脑、入行，目前，街道13个居委、22个小区、22个园区已基本实现生活垃圾分类全覆盖和湿垃圾源头破袋，源头分类率达到95%，湿垃圾纯度达到90%。辖区日均湿垃圾总量由原先的6吨增加到46吨，其中居民区每日人均湿垃圾分量约1公斤；园区企事业单位湿垃圾运量由原来的4吨每天，增加到37吨每天，建设“两网融合”服务点22个，绿色低碳生活大格局初显成型。



“要我分”到“我要分”的目标。

在街区层面，将生活垃圾分类纳入市容门牌管理体系，以不分类不清运倒逼餐厨店铺分类。除餐厨垃圾外，其余生活垃圾也要按照四分类规定投放、回收和处理。

去年，新设立的市民环保体验馆成了虹梅的“网红地”（下图），江南水乡风格的建筑中，通过形象展示和互动体验，让市民了解了餐厨垃圾的生物处理方法。街道与上海天微科技有限公司合作，在园区和小区布局湿垃圾专业生物处理设备，实现餐厨垃圾从分类、集中处理、到资源化利用的完整闭环。目前辖区内6台处理机器日均湿垃圾处理量为35吨，已产生生物菌肥用于周边农庄果蔬种植。

