

■ 聚焦“六保”·保基层运转

特殊之年国家“钱袋子”如何发力

基层是距离百姓最近的地方。基层正常运转，关乎百姓利益，更关乎发展全局。特殊之年，基层承担的各项任务更加不容有失，但财政收支矛盾却更加严峻，运转面临挑战。

加大转移支付力度、两个“1万亿元”直达基层……疫情发生以来，一系列保基层运转的举措持续发力，及时补足基层财力，切实兜牢保基本民生、保工资、保运转的“三保”底线，为落实“六稳”“六保”、稳住经济社会发展大局夯实根基。

多渠道“输血”补足基层财力

今年以来，面对突如其来的疫情，一方面，基层承担着疫情防控、稳定发展、保障民生等多项任务，需要花钱的地方多了；另一方面，政府“钱袋子”更紧张，减收增支带来的财政收支矛盾进一步加剧。

回看上半年，为了给基层运转加足动力，国家亮出多项举措为基层“输血”：

——加大转移支付力度。中央对地方转移支付比上年增加9500亿元，增长12.8%，增量和增幅为近年最高；县级基本财力保障机制奖补资金和均衡性转移支付增幅均达10%。

——两个“1万亿元”直达基层。赤字规

模比去年增加1万亿元，1万亿元抗疫特别国债正在发行中，正在下拨中的资金将直接惠企利民。

——加力保障困难地区。中央对地方转移支付重点向中西部和困难地区倾斜，老少边穷地区转移支付增长12.4%；针对受疫情影响严重的湖北省，出台特殊政策给予支持。

北京大学教授刘怡表示，上半年我国出台的一系列措施，积极创新了财政资金筹集方式，多渠道推动财力向基层下沉，为基层平稳运行提供有力保障。

与此同时，地方财政部门也因地制宜、主动作为。如广西，今年前4个月累计盘活存量资金约587亿元。中央地方齐努力，力保基层有足够财力用于落实“六稳”“六保”和经济社会发展重点领域。

优机制强管理 让资金抵达更快更准

“在特殊之年，如何将宝贵的财政资金分好、管好，精准‘输血’基层、快速发挥效益，尤为关键。”中国社科院财经战略研究院财政研究室副主任何代欣说。

今年，资金分配下达更加快速。我国明确建立特殊转移支付机制，按照“中央切块、

省级细化、备案同意、快速直达”的原则，让新增财政资金坐“直通车”直达基层。

记者了解到，目前，部分直达资金已在多个省份快速下达到市县。“这大大缩减了流转时间，将资金更快送达‘最前线’，对推动基层有序运转，落实好国家各项政策部署，起到积极作用。”何代欣说。

资金监测调度更加强化。各级财政部门协同发力，完善“中央到省、省到市县”的监控机制，及时跟踪监测各级库款情况，切实保障基层“三保”支出需要。

用好宝贵资金 促进基层运转可持续

保障基层运转，不仅要补足财力，更要用好财力，将资金用在紧要处，发挥更大功效。

“各级财政部门要紧紧围绕中央决策部署狠抓落实，把宝贵的财政资金用到最困难的地方、最急需的领域。”在6月召开的全国财政厅（局）长座谈会上，财政部部长刘昆如是说。

保就业、保基本民生、保市场主体，建设公共卫生和重大疫情防控救治体系，推进可解决民生突出问题的基础设施项目……江苏省常州市积极部署直达资金用途，让企业

和百姓吃下“定心丸”。

下半年已经开局，虽然财政收入降幅近月来有所收窄，但政府开支依然面临“紧平衡”。这就要求政府部门坚持精打细算、节用裕民，管好、用好每一笔财政资金。

在湖北省襄阳市，更加严格的“过紧日子”措施已经出台。“一般性支出在上年决算基础上再压减不低于20%，因公出国（境）费压减不低于70%，公务接待费、会议费、差旅费、办公用房维修费压减不低于40%。”湖北省襄阳市财政局局长罗兴斌说。

在一些基层干部和学者看来，基层还应增强自身“造血”能力，进一步转变政府职能，打造更优营商环境来“放水养鱼”，通过促发展从根本上化解收支矛盾，推动基层运转更加可持续。

促进基层健康运转，还应完善基层治理长效机制，激发基层改革创新活力。

“要加快为基层减压赋权。”中国宏观经济研究院社会政策室主任张本波建议，应厘清不同层级、部门之间的职责边界，为基层减压提供制度保障，推动更多社会资源、管理权限等下沉到基层，促进基层“应做的事”与“可用的钱”更为匹配。

新华社记者 申锐 汪奥娜 侯文坤
(据新华社北京7月15日电)

长三角一体化示范区发布《产业发展指导目录》《先行启动区产业项目准入标准》

统一产业准入标准 协同招商五大主导产业

本报讯（记者付鑫鑫）未来，长三角一体化示范区应发展什么样的产业？先行启动区什么样的项目可以落地？记者昨天获悉，两省一市、两区一县已经形成了统一的产业发展指导目录和统一的产业项目准入标准，这也是全国首次实现跨省级行政区域执行统一的目录和统一的产业项目准入标准。

今年6月16日和5月7日，《长三角生态绿色一体化发展示范区产业发展指导目录》（以下简称《目录》）和《长三角生态绿色一体化发展示范区先行启动区产业项目准入标准》（以下简称《标准》）分别印发。

《目录》立足现有产业基础和禀赋特色，针对示范区约2413平方公里范围，提出了“五大经济”为主导，即功能型总部经济、特色型服务经济、融合型数字经济、前沿型创新经济和生态型湖区经济，推动三二一产业融合创新发展。《标准》则从区域上聚焦“先行启动区”五个镇约660平方公里范围试点先行，围绕项目全过程管理，试点推动产业投资项目一体化管理服务。同时，在项目上聚焦做优做强“增量”文章。

示范区提出了产业项目的四大类准入标准——产业契合度、环境友好度、创新浓度、经济密度。其中，在产业契合度上，提出新进产业项目应符合示范区功能定位与“五大经济”为主的产业导向，对国家和沪苏浙等各级政府产业结构调整目录及相关政策明确的限制类、淘汰类工艺、装备、产品和项目，一律严格禁止新建扩建。

在环境友好度上，要求新进产业项目必须符合“三线一单”管控要求和区域主导生态功能；执行已发布的国家、沪苏浙行业及特定区域最严格的环保排放标准，能耗、水耗指标达到行业领先水平；工业项目应按照“绿色工厂”标准建造管理；研发总部、商办总部项目应按照《绿色建筑评价标准》二星级及以上绿色建筑要求实施。

在创新浓度上，要提升新进产业项目知识创造水平，强化智力密度，明确提出科技人员占比（如从事研发和相关技术创新活动的科技人员占比不低于10%）、研发投入强度（如年度研究开发费用占比不低于3%）、知识产权拥有性等要素指标，为两省一市“首创性”对产业项目创新性提出准入要求。

在经济密度上，比较分析“两区一县”现有标准基础上，按照“正视差异、底部抬升、逐步对标、动态调整”的原则，对投资强度、产出强度、税收强度、容积率等方面提出量化指标（如工业用地新增产业项目固定资产投资强度不低于500万元/亩，达产产出强度不低于1000万元/亩/年，税收强度不低于100万元/亩/年）。



空中俯瞰长三角生态绿色一体化发展示范区执委会所在地青浦朱家角镇。

本报记者 叶辰亮摄

建成有世界影响力的“绿色创新产业之心”

——专家解读《产业发展指导目录》《先行启动区产业项目准入标准》

■ 本报记者 付鑫鑫

“《产业发展指导目录》是柔性的，具有指导性；《先行启动区产业项目准入标准》是刚性的，具有强制性。”示范区执委会副主任唐晓东一言以蔽之地总结道，刚柔并济，二者的实施将有助于示范区打造具有世界影响力的长三角“绿色创新产业之心”。

2019年，长三角生态绿色一体化示范区两区一县产业结构不断优化，实现生产总值3806亿元，较2018年增长6.1%，二产业平分秋色；产业协同合作日趋紧密，已经形成装备制造、纺织服装、新材料和电子信息等四大千亿级产业。

“在《目录》和《标准》的编制理念上，我们将绿色创新作为示范区高质量发展的重要标尺和最鲜明符号，重点体现‘四个坚持’，走好‘四条道路’。”上海市经信委总工程师刘平介绍，一是坚持“生态绿色为本”，以生态价值为导向，产业发展应生动实践“两山理论”，发展资源节约型、环境友好型产业，示范走好生态文明的发展道路；二是坚持“创新驱动为要”，以创新发展为导向，

加快探索“知识创新引领、软投入驱动、小尺度开发、高价值输出”的新模式，示范走好创新驱动的发展道路；三是坚持“提质增效为重”，以结构优化为导向，强化供给侧改革，着力构建绿色创新的现代产业体系，示范走好高新高质的发展道路；四是坚持“一体发展为基”，以共建共享为导向，注重发挥集成优势，创新合作机制，示范走好协同一体的发展道路。

产业发展既是示范区引领高质量发展、打造强劲活跃增长极的根本动力，也是探索区域合作机制、实现区域共赢的关键领域。“一个目录指方向”，加快培育新动能；“一个标准管准入”，从源头提升产业新增项目质量，统筹做好“生态美”和“产业优”的文章。

唐晓东表示，《目录》《标准》明确回答了“示范区应当发展什么样的产业”和“先行启动区可以落地什么样的项目”两个问题，实现了产业发展导向、项目准入标准的跨省域统一。

《目录》一方面用于示范区新市场主体的招商引导与政策扶持，以利于接轨国际

标准与技术前沿，高起点布局高新产业；另一方面也作为符合发展导向的传统产业转型升级的依据，推进示范区产业向数字化、网络化、智能化、绿色化发展。《标准》采用刚性门槛与定向供给相结合的评估体系，从产业契合度、环境友好度、创新浓度、经济密度等纬度明确准入条件，提升先行启动区新项目招引质量。二者覆盖的区域不同，政策设计的角度不同，但最终目的都是为了推动优化产业布局和要素资源配置。

下一步，执委会将联合两省一市经信（工信）部门，会同两区一县以及先行启动区五镇区，切实推动《目录》和《标准》的宣传贯彻和落地执行。

“首先，建立动态调整机制。执行中，充分听取市场主体意见建议，根据产业发展实际，适时调整完善；其次，推动制定落实方案。对《标准》中提到的刚性指标，适当兼顾区域发展阶段的不平衡，推动先行启动区五镇各自制定三年过渡方案，确保到2022年达标。最后，加强招商引资统筹协调。”唐晓东强调说，“尤其协同性项目、跨区域项目，我们后期会给予更多关注”。

推动各项事业发展、加强和改进各方面工作，都必须坚持党的领导，自觉贯彻党总揽全局、协调各方的根本要求。

文章强调，中国的事情要办好首先中国共产党的事要办好。应对和战胜前进道路上的各种风险和挑战，关键在党。我们要聚精会神抓好党的建设，使我们党越来越成熟、越来越强大、越来越有战斗力。

备、科学高效的教育督导制度体系，发挥好市教育督导委员会统筹协调作用，持续推动上海教育督导改革发展，确保国家改革要求落实落地。

会议审议通过《关于加快构建现代环境治理体系的实施意见》，指出要深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，紧紧依靠人民，加快建设环境治理全民行动共同体。严格落实责任制，加强部门协作、市区联动，综合利用各类治理手段，努力走出一条符合超大城市特点和规律的现代环境治理新路子。

会议还研究了其他事项。

新华社北京7月15日电 国务院总理李克强7月15日主持召开国务院常务会议，部署深入推进大众创业万众创新，重点支持高校毕业生等群体就业创业；要求用好地方政府专项债券，加强资金和项目对接、提高资金使用效益；通过《中华人民共和国预算法实施条例（修订草案）》。

会议指出，按照党中央、国务院部署，全面做好“六稳”工作、落实“六保”任务，应对疫情冲击和发展环境变化，必须贯彻创新驱动发展战略，深入推进大众创业、万众创新，激发市场活力和社会创造力，以新动能支撑保就业保市场主体，尤其是支持高校毕业生、返乡农民工等重点群体创业就业。一要加大对创业创新主体的支持。中央预算内投资安排专项资金支持双创示范基地建设。盘活闲置厂房、低效利用土地等，加强对双创重点项目支持，政府投资的孵化基地等要将一定比例场地，免费向高校毕业生、农民工等提供。对首次创业并正常经营1年以上的返乡入乡创业人员，可给予一次性创业补贴。二要鼓励双创示范基地建设大中小企业融通、跨区域融通发展平台。建设专业化科技成果转化服务平台。三要鼓励金融机构开展设备融资租赁和与创业相关的保险业务。取消保险资金开展财务性股权投资行业限制，在区域性股权市场开展股权投资和创业投资份额转让试点。四要实施创业带动就业示范行动，推动企业、双创示范基地、互联网平台联合开展托育、养老、家政、旅游、电商等创业培训，引导择业观念，拓展就业空间。会议强调，要促进加强数理化和生物等基础理论研究，鼓励青少年学习和探索基础理论，为提升国家创新能力夯实基础。

会议指出，截至7月中旬，经全国人大批准的3.75万亿元新增地方政府专项债已发行2.24万亿元、支出1.9万亿元，全部用于补短板重大建设，对应对疫情影响、扩大有效投资、稳住经济基本盘发挥了积极作用。会议要求，各地要加快专项债发行和使用，支持“两新一重”、公共卫生设施建设，可根据需要及时用于加强防灾减灾建设，尽快形成实物工作量，确保项目质量。对项目短期内难以建设实施，确需调整资金用途的，原则上要于9月底前完成并按程序报备。会议强调，要优化债券资金投向，严禁用于置换存量债务，决不允许搞形象工程、面子工程。

会议通过《中华人民共和国预算法实施条例（修订草案）》。草案细化预算法有关规定，将近年来财税体制改革和预算管理实践成果以法规形式固定下来，特别是为确保公共财政节用裕民，对财政支出向社会公开作出明确规定，要求一般性转移支付公开细化到地区，专项转移支付公开细化到地区和项目，单位预算决算支出公开到项、基本支出公开到款，政府债务、机关运行经费、政府采购等按规定公开。为提高财政资金使用时效，规定县级以上各级政府按一定比例，将下一年度转移支付提前下达至下一级政府。

会议还研究了其他事项。

湖州在沪举办城市推介会

现场签约12个项目，总投资566.1亿元

本报讯（记者刘栋）在湖州看见美丽中国。昨天，以“长三角，下一站，湖州！”为主题的湖州城市推介会在上海国际会议中心举行。来自境内外的260名客商参会，现场签约12个项目，涉及高端装备、生物医药、休闲旅游等多个领域，计划总投资566.1亿元。

近年来，湖州先后打造了2个国家级开发区、1个国家级高新区、2个国家级旅游度假区以及11个“万亩千亿大平台”，先后培育形成了新能源汽车、绿色家居、休闲旅游三个千亿级产业集群和数字经济、金属新材、高端装备、现代纺织4个超500亿元产业集群，上市企业已达37家。今年以来，湖州先后出台了“湖8条”“湖9条”和“人才新政4.0版”等一批极具含金量的超常规政策，力图让湖州成为各类人才的向往之地、优质项目的集聚之地、创业创新的首选之地。

推介会上，“揭榜挂帅”仪式同步启动，面向全球高层次人才，发布湖州市重点产业关键核心技术需求榜单，聚焦数字经济、新材料、生物医药、新能源汽车及关键零部件产业等战略性新兴产业，发布10个单项投入超亿元的核心技术需求。

体彩公报		超级大乐透第20063期公告	
		中奖号码：	
		11+18+20+21+33 06+07	
排列3第20147期公告		一等奖	3 10000000元
中奖号码：0 7 9		二等奖(追加)	2 8000000元
直选每注奖金1040元		二等奖	48 284622元
组选3每注奖金346元		二等奖(追加)	18 227697元
组选6每注奖金173元		三等奖	174 10000元
排列5第20147期公告		四等奖	594 3000元
中奖号码：0 7 9 6 4		一等奖奖金累积数：	
每注奖金100000元			828120323.96元

公告

上海市浦东新区惠南镇勤丰村1050号沈大妹（宅基地使用权申报表004713）宅基地使用证持有者沈大妹（亡），继承人王桂祥、王秋祥、王爱芳等相关权利人：上述宅基地坐落的集体所有土地经上海市人民政府2018年8月16日以沪府土[2018] 356号文批准征收，用于浦东新区惠南镇红光村“城中村”改造项目，经沪（浦）征地房补偿[2019]第026号文批准，本项目现进入具体实施征地房屋补偿工作阶段。请上述各户在见报起7日内与房屋征收实施单位联系，以便协商房屋征收补偿事宜。

联系电话：周一至周五9:00—17:00联系地址：惠南镇勤丰村3组706号联系人：邵海隆、范斌 联系电话：18916320573、13621628000监督电话：38214124房屋征收实施单位：上海市浦东第四房屋征收服务事务所有限公司附件一：送达告知书

上海市浦东新区惠南镇勤丰村1050号沈大妹（宅基地使用权申报表004713）宅基地使用证持有者沈大妹（亡），继承人王桂祥、王秋祥、王爱芳等相关权利人：上述宅基地坐落的集体所有土地经上海市人民政府2018年8月16日以沪府土[2018] 356号文批准征收，用于浦东新区惠南镇红光村“城中村”改造项目，经沪（浦）征地房补偿[2019]第026号文批准，本项目现进入具体实施征地房屋补偿工作阶段。上述房屋为共有产，有实际居住或控制的共有人，现告知，此后相关文书将直接送达可以直接送达的共有人，相关文书由其转送其他共有人，并以户为单位进行协商。特此告知。

上海市浦东第四房屋征收服务事务所有限公司
2020年7月16日

《求是》发表习近平总书记重要文章

（上接第一版）

文章指出，坚持党的领导，首先是坚持党中央权威和集中统一领导，这是党的领导的最高原则，任何时候任何情况下都不能含糊、不能动摇。必须增强

政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。

文章指出，中国特色社会主义制度

是一个严密完整的科学制度体系，起四梁八柱作用的是根本制度、基本制度、重要制度，其中具有统领地位的是党的领导制度。党的领导制度是我国的根本领导制度。我们推进各方面制度建设、

坚持人民至上生命至上 打好防汛防台攻坚战

高产有效率。完善领导干部走访企业机制，更加精准有效服务企业。坚持服务国内大循环与服务国内国际双循环同时发力，积极推进长三角和华东地区畅通循环，持续发力强化功能、拉长长板，打造更多具有国际影响力的平台载体，

培育更多具有核心竞争力的技术和产业。

会议审议通过《关于深化新时代教育督导体制机制改革的实施意见》，指出要按照党中央、国务院部署要求，先行先试，大胆创新，加快形成系统完