

# 马克龙重新组阁欲收紧实权

## 菲利普刚卸下法总理重任即面临司法调查,未来政治生涯充满挑战

专家视点  
姚岚

6月28日,法国第二轮市镇选举中,执政的共和国前进党(以下简称“前进党”)严重受挫,在全国所有重要城市中落败。在里昂、斯特拉斯堡、波尔多等多地,传统政治势力被异军突起的绿党取代。

在北部港口城市勒阿弗尔,时任总理菲利普以无党派人士的身份参选,以59%的选票胜出,成为前进党在本次市镇选举中的最好成绩。随后,菲利普宣布辞去法国总理职务,回到勒阿弗尔接任市长一职。

回顾菲利普三年的总理任期,危机与成果并存,其未来的政治生涯也充满了挑战。

### 任期中危机频发,菲利普抗疫收获民意

2017年5月,马克龙当选法国总统后,随即任命46岁的菲利普为总理。菲利普不属于前进党,而是法国右翼共和党议员,前总理朱佩的资深追随者。2016年底,中右派政党联盟推举总统候选人时,他还一度支持过马克龙的竞争对手菲韦,直到菲韦被爆“空饷”丑闻后才转而支持马克龙。

菲利普出任总理也是马克龙和朱佩达成的妥协:一方面,菲韦丑闻缠身,共和党无人可选;另一方面,新成立的前进党根基不稳,急需寻求传统政党势力的支持。总统和总理政治立场不同,外界起初曾担心两人在执政过程中很难合作。然而,三年来,法国内阁部长多有变动,但菲利普一直稳坐总理之位,成为马克龙的忠实“盟友”,其连续任职时间在第五共和国历任总理中排名第七。

自任总理以来,菲利普一直兢兢业业,负责执行政府的改革方案,同时也遭遇了连续不断的社会危机:从国有铁路工人罢工到旷日持久的黄马甲运动;从反对退休制度改革大游行到新冠疫情肆虐。面对危机压力,菲利普政府仍出台了多个部门的改革措施。

疫情在法国暴发后,菲利普成为每天直播消息的人;感染人数剧增、



7月3日,在法国总理府,卸任总理爱德华·菲利普(前左)与新任总理让·卡斯泰(前右)出席权力交接仪式。新华社发

防疫物资短缺、商店餐厅停业……但他用词专业、严谨,从不含糊,很受老百姓欢迎。此外,《世界报》报道称,菲利普曾就法国解封时间挑战过马克龙的决策;总统急于恢复“幸福生活”,总理则坚持多等一等,保证大家过上“更好的生活”。菲利普在危机中的诚实和谨慎态度赢得了法国民众的肯定。根据民调机构Ifof的数据,今年3-6月,菲利普的支持率从42%攀升至超过50%,达到2018年初以来的最高水平;而同期,总统马克龙的支持率则从43%降至38%。

### 选择“技术派”新总理,总统决意持续强势

根据法国的政治传统,执政党在市镇选举失败后,一般都会重组政府。而根据法律,菲利普也可以选择留任总理,由其竞选团队成员担任市长。

马克龙和菲利普虽然在公开场合总是统一战线,但私下里在很多问题上观点不一。上周四,马克龙与两院议长和内阁主要官员进行会谈,在会后的媒体采访中,马克龙称将在总统任期的最后两年里调整施政纲领,政策重心包括重振经济、继续推行因疫情中断的社会改革、

环保转型等,需要组建新内阁来执行上述政策。为第二天菲利普的辞职做好了铺垫。前进党内部对菲利普的去留持不同意见,支持留任的一派认为他冷静可靠、民意支持度高、能吸引更多中右翼选民;反对的一派则认为旧内阁和未来的新政策无法兼容。

7月3日,马克龙任命共和党人卡斯泰为总理办公室主任。卡斯泰与菲利普有相似之处:同属温和右翼,长期在幕后和地方政府工作,知名度低。不同的是卡斯泰更熟悉政府部门工作,是更为务实的技术派人物,让总理“去政治化”的趋势愈加明显。可见,在任期的最后两年,马克龙将延续其“米施特式”的执政风格,把国家的决策大权掌握在自己手中。

在成为法国总理前,菲利普曾于2010-2017年连续担任过两届勒阿弗尔市长,卸任总理48小时后,菲利普回到熟悉的市政厅庆祝竞选胜利。面对记者,他只字不提三年的总理生涯,并拒绝对新总理和国家形势发表评论。

前总理顾问博耶透露,政府换届是总统和总理协商达成的一致意见,马克龙已委派菲利普在地方上组织多数派,为2022年的总统大选作准备,两人将在9

月商定详细方案。此前媒体猜测,菲利普退任是为了竞争下届总统宝座,而马克龙高调委派这一任务,基本消除了菲利普成为未来对手的威胁。博耶表示,菲利普本人无意参选总统,而是会凭借其无党派身份和现有的民意资本,尽力吸引中右派政党和选民,努力为马克龙争取连任。

另一方面,菲利普作为右翼代表参选总统的可能性也较低。共和党高层对菲利普的态度并不友好,现任主席雅各布和秘书长普拉迪耶对他三年前的“背叛”行为颇有微词,菲利普很难在短期内重回右翼阵营。

此外,菲利普辞职第二天,专门审理政府成员渎职行为的共和国检察院宣布,将对菲利普和两名前卫生部长展开司法调查,确认其在处理疫情危机过程中是否存在失职。近日,前总理菲永因“空饷门”刚被法院判处两年实刑,成为法国历史上首例前总理被判监禁实刑的案子,其执法力度可见一斑。

刚刚卸下总理重任的菲利普,又将同时面对市长之责、党派之争和司法调查,未来的政治生涯充满了挑战。

(作者系同济大学德国研究中心研究员、法语区域研究中心研究员)

## 在20大领域共达成107项合作举措 中阿合作论坛部长级会议成果丰硕

据新华社北京7月7日电(记者王宾)外交部西亚北非司司长王翰7日在介绍中国-阿拉伯国家合作论坛第九届部长级会议成果时说,中阿双方就团结合作抗击新冠肺炎疫情、深化中阿战略伙伴关系和打造中阿命运共同体等议题达成了广泛共识,在20大领域共达成107项合作举措。

6日举行的会议发表了《中国和阿拉伯国家团结抗击新冠肺炎疫情联合声明》《安曼宣言》和《论坛2020年至2022年行动执行计划》三份成果文件。

王翰介绍说,在团结抗疫“联合声明”中,中阿双方一致强调团结合作是国际社会战胜疫情的最有力武器。双方都

强调多边主义的重要性,支持世卫组织发挥关键领导作用等。中方愿继续向阿拉伯国家提供抗疫物资、分享抗疫经验。

在谈到《安曼宣言》时,王翰表示,双方同意召开中阿峰会,并将打造中阿命运共同体议题列入峰会议题,这将成为中阿关系提质升级的强大动力。

王翰还表示,双方在未来两年“行动执行计划”中规划了务实合作、共同发展的前进路径,在政治、经济、能源等20大领域共达成107项合作举措。双方决定近期推动中阿合作重点向复工复产、稳就业保民生方向倾斜,开辟必要人员往来快捷通道,深化产业链供应链合作等。

## 国际学生秋季学期仅上网课将无法获美签证 美收紧留学生政策被批“排外”

■本报驻华盛顿记者 张松

7月6日,美国国土安全部下入境和海关执法局(ICE)发布通报说,美国学校在秋季学期无法恢复面对面授,其留学生将无法取得赴美签证或维持当前签证。此举将影响数百万外国留学生。

根据通报,如果所在学校2020年秋季学期全部采用网络授课,那么该校持非移民F-1和M-1签证的学生可能无法待在美国。国务院将不会向该学期全部采用网络授课的学校以及/或者项目的学生发放签证,美国海关也不会让相关学生进入美国。目前正在美国就读的国际学生,如所在学校的秋季学期课程全为线上课程,也必须离境,或者转学到有线下教学的学校就读。

新规称,如果美国学校提供线上线下结合的方式,即在线举行大型讲座、现场学习研讨会,持签证的外国学生必须在美境内学习全部课程。

F-1是美国最常见的学生签证,针对寻求学术性课程的人,M-1签证则适用于寻求职业性课程的人。

美国总统特朗普本周一通过推特表示,美国学校必须在秋季开学。此前,特朗普曾在竞选集会上曾强调,美国公立学校应该对学生开放,因为年轻人对新冠病毒的抵抗力很强。不过美国学校的管理属于州和地方政府权力范畴,联邦政府无权过问。

新出台的规划遭到不少机构组织的抨击。美国青年群体权益组织发表声明说,这一新规再次反映出特朗普政府应对疫情措施的排外性和错误性,将迫使留学生作出艰难决定——要么仓促离开美国,要么寻找新的项目或机构。

根据美国国土安全部的数据,目前约有110万外国学生在美国留学。据美国网站的跟踪,受新冠疫情影响,美国主要的1100家大学和学院中,约有8%将于今年秋天采取完全在线教学的方式,而23%则计划采取混合模式。哈佛大学周一宣布,下一学年所有课程都将在网上进行。(本报华盛顿7月7日专电)

## 巴西总统新冠病毒检测呈阳性

据新华社巴西利亚7月7日电(记者周星竹)巴西总统博索纳罗7日上午在多家当地媒体直播中表示,他本人6日进行的新病毒检测结果显示为阳性。

巴西总统府7日上午发表文告,博索纳罗6日晚进行了新冠病毒检测,7日上午得到阳性的结果。

多家巴西媒体6日报道说,博索纳罗当天出现了发烧症状,体温达38摄氏度,血氧饱和度为96%。博索纳罗当天前往医院进行了肺部X光检查,未发现异常,之后做了新冠病毒检测。

## 风雷雨“三碰头”,一次对城市精细化治理的“大考”

(上接第一版)考的是“整体协同,赋能创新”的精细化绣花功力;考的更是一种“聚焦短板,不断跨越”的全周期思维。

人民城市人民建,人民城市为人民。防汛防台,直接关系到人民群众生命和财产安全。上海全市上下、方方面面,各行各业始终抱持一种居安思危、如履薄冰的心态,“从最坏处着眼,做最充分准备”,不断完善防汛防台体系,创新工作机制模式,更利用“一网统管”和技术赋能,用心细心地守住超大城市的安全底线,历练城市运行的稳定内核,也不断自我检视短板,补齐欠缺,在实战中提升超大城市治理的水平和能级。

到目前为止,汹涌雨势虽致部分路段出现积水,但全市层面没有明显灾情,人们的正常生活秩序也被牢牢“兜”住。

空隐患巡查,要求及时通报相关部门实现闭环管理。

上海轨道交通相关车站加强防汛预警,履行昼夜巡查机制。上海地铁维保供电公司以全网络所辖设备房为基础单位,完成梳理具体风险点位,采用“红、橙、黄、蓝”四级定级,展开分级分类管控。

位于市中心的静安区,围绕防汛隐患部位、重点监测区域形成了全区“横向到边、纵向到底”的预案体系。落实抢险队伍28支3756人,储备各类水泵62台,抢险车辆88辆,管道疏通机6台,编织袋1.5万只,并落实24所学校用于安置撤离人员,准备3个体育场馆作为备用撤离场所。

各方对于精细化的孜孜以求。

**攻克跨越难点痛点,以全周期理念提升治理水平**

从某种程度上说,每每与极端气候、自然灾害交手,对于上海,更是一次次直面检视自身短板、难点痛点的好机会。

比如,老旧的城市地下管网系统如何对接城市生活的新容量;海绵城市的布设如何同步嵌入更智能元素;应急处置如何立足当下解决突出问题,又能管到长远……

当疾风骤雨掀去一切安稳外衣后,攻克跨越所暴露出的难点痛点,将成为一座城市不断提升治理水平和能级的最坚实地基。

正如市委书记李强所要求的:要牢固树立全生命周期的意识,全面梳理超大城市治理的关键环节,不断优化治理方式和治理流程。

经多年打磨,目前的上海已拥有较为成熟的防汛指挥系统,以及防汛工作联络网、基础资料信息库、抢险队伍物资库、防汛专家资源库、应急预案管理库等。今年,市防汛办将坚持问题导向,根据汛期持续时间较长的特征,以及历次台风暴雨中暴露出的问题,滚动排查隐患,滚动整改销项。

特别是针对去年“利奇马”台风期间暴露出的358个小区、14座立交、41条道路积水问题,在整改基础上,研判明确了今年防汛工作的“三大短板”(基础设施、基础工作、基层防汛)、“六大重点区域”(进博会主会场及其周边地区、迪士尼及滨海旅游度假区、五角场等下沉式广场、机场及火车站区域、城市动拆迁地块、去年积水严重区域)和“六大隐患”(重点区域暴雨积水隐患、高空坠物伤人毁物隐患、建筑工地度汛安全隐患、地下空间雨水倒灌隐患、险工险段渗水破堤隐患、危棚简屋坍塌伤人隐患),并综合考虑疫情影响,引入第三方隐患巡查机制,多角度发现问题,消除老百姓关心的“头顶上、地面上、脚底下”的安全问题。

同时,依托市城运中心平台对防汛指挥平台进行拓展升级,通过业务流程再造,实现“洪涝灾情数据直报全覆盖、积水处置智能应用全闭环、街镇防汛防台指挥系统全贯通、历史汛情数据分析全回溯、防汛指令智能传达全网络”,特别结合入夏以来这几场暴雨的应对实战,不断完善技术,提升应对能力。根据风、暴、潮、洪四种不同灾害,适时调整防御方案,实现更精准、智能、高效应对。

这座城市,正是在不断与困难风险交手,不断检视补齐短板的进程中,乘风破浪,一路前行。

### 系统性整体协同治理,“兜”住正常生活秩序

在防汛指挥中心的电子大屏上,显示着全市每一个积水监测点的实时积水深度。

6月更新上线的防汛防台指挥系统2.0版,其功能已不仅是精准检测预警,而是将所涉及的城市运行要素和风险及时推送给相关部门,以系统性思维强化协同治理,终结“单兵作战”。

面对时刻产生变化的雨势和汛情,更要调整整体施治,系统治理。依托当下上海全力推进的“两张网”,推动部门职能整合、业务流程重塑、体制机制优化,使城市治理各方面紧密协同。

7月6日,应对暴雨带来的强降水,刚升级的浦东新区“城市大脑”立即投入实战状态——进入防汛值班电子签到模式,各路应急力量和值守工作人员通过一张大屏幕迅速集结,统一接受指挥,处置迅速落地;水闸部门全力开闸降低内河水位,泵站部门全力开泵,排水管理部门出动1783名人员开展道路积水抢排等工作……一张网,将防汛工作的各种功能和要素充分整合协同;立交、水文、泵站、仓库等防汛设施、防御信息一目了然;重点区域、重点领域和重点环节一键调阅。由此,应急管理指挥体系也进一步健全,实现了统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合。

绿化市容部门强化道路保洁力度,坚持跨前一步,加强道路排水口周边垃圾清除;各区管理部门对于户外广告、招牌、景观照明设施等开展抽查,做好整改;绿化市容会同电力部门结合行道树冬修,排除树木与电力架空线的安全隐患;治安总队深入辖区水、电、油、气、通信等重点单位,落实人防、物防、技防措施等。

不断密织的“两张网”,“兜”住了疾风骤雨中的人们的正常生活秩序。很多人嘴边的“比想象中好多了”的背后,正是

### 在头脑中筑就防线,在脚下垫实方案

安全有序是城市治理的首要职责,也是市民安居乐业的首要前提。城市规模越大,从某种程度上说,风险点也就越多,也越脆弱。

前不久的市委全会上,市委书记李强指出,要坚持以防为主,进一步完善城市安全预防体系,把风险隐患化解在萌芽之时、成灾之前。

这样一种头脑中的防线,在全市防汛防台工作布局中体现明确——今年刚入汛,市防汛指挥部作了调整,市委副书记、代市长龚正任总指挥,各区、各成员单位由主要负责人任防汛责任人,同时细化工作举措,与驻沪部队、气象、住建、交通、绿化市容、公安等多部门进行对接会商,完善保障机制。

交通出行,“一江一河”、旧改基地、低洼地区、施工工地等,这些易受影响、易发生灾害的点位被一一锁定。

相关部门的一份份预案中,精细、精准成了关键词。

市防汛指挥部调整完善200余个防汛防台专项预案,优化分区预警响应模式,增加积水、雨量监测点等信息,清点梳理314个各级防汛仓库抢险物资和2000余支抢险队伍人员,牢牢夯实千里海塘、千里江堤、区域除涝工程、城镇排水工程“四道防线”基础。

市应急联动中心加强与气象、防汛部门沟通协同和信息共享,依托“市防汛防台指挥系统”立交在线视频监控,确保第一时间感知并处置;根据灾害性天气预警等级,相应增开110报警服务台接警席位。相关预案还关注到了楼宇玻璃幕墙、空调外机、户外广告、灯箱招牌、架空线缆、烟囱高塔等易发生险情的高

### 公告

上海市静安区人民政府于2020年3月25日对静安区宝山路街道31、149、150、152街坊地块作出房屋征收决定。该基地评估均价为55309元/㎡。会文路150号一层北间、152号二层北间房屋属于征收范围内,产权人为施凤元、何美君、施海洲,房屋评估单价为49952元/㎡。

为了保障相关权利人的切身利益,请施凤元、何美君、施海洲自公告之日起45天内来我单位办理房屋征收补偿等相关事宜,若超过上述期限,房屋征收部门将依法报请静安区人民政府作出房屋征收补偿决定。您户之后产生的相关文书也将张贴于31、149、150、152街坊地块征收基地公示栏内。

联系地址:上海市静安区川公路270号  
联系人:冷先生 联系电话:66838023  
上海市静安区住房保障和房屋管理局  
上海市闸北第一房屋征收服务事务所有限  
2020年7月8日

### 公告

上海市静安区人民政府于2020年3月25日对静安区宝山路街道31、149、150、152街坊地块作出房屋征收决定。该基地评估均价为55309元/㎡。会文路146号全幢房屋属于征收范围内,产权人为陶宏辅,于2005年5月2日报死亡,其继承人为:陶桂兰、陶明福、陶明庆等,房屋评估单价为53149元/㎡。

为了保障相关权利人的切身利益,请陶桂兰、陶明福、陶明庆等相关权利人自公告之日起45天内来我单位办理房屋征收补偿等相关事宜,若超过上述期限,房屋征收部门将依法报请静安区人民政府作出房屋征收补偿决定。您户之后产生的相关文书也将张贴于31、149、150、152街坊地块征收基地公示栏内。

联系地址:上海市静安区川公路270号  
联系人:冷先生 联系电话:66838023  
上海市静安区住房保障和房屋管理局  
上海市闸北第一房屋征收服务事务所有限  
2020年7月8日

### 中国信达资产管理股份有限公司上海市分公司债权竞买公告

中国信达资产管理股份有限公司上海市分公司(以下简称“中国信达上海分公司”)于2020年6月17日16时至2020年6月30日16时在天津金融资产交易所竞价网络平台上(<http://www.tjfae.com>)对拥有的刚泰集团有限公司债权及台州博泰房地产开发有限公司100%股权信托受益权进行了转让公开竞价,竞买编号为TJFAEM-BM005814的竞买人出价114,500万元。因上述竞价只有一方出价,现补登竞买公告如下:

截至本次处置基准日2020年5月31日,上述债权总额为127,050万元,其中本金100,000万元,重组宽限补偿金17,750万元,违约金9,300万元。该债权保证人为台州博泰房地产开发有限公司、徐建刚、徐飞君,抵押物为坐落于台州经济开发区中央商务区东南角的台开国用(2014)第01142号项下土地使用权。

该户债权的交易对象为依法成立的企业法人,其它组织以及具有完全民事行为能力自然人,并应具备一定的资金实力和良好的信誉条件,但国家公务员、金融监管机构工作人员、政法干警、资产公司工作人员、国有企业债务企业管理层以及参与资产处置工作的律师、会计师、评估师等中介机构人员等关联人或者上述关联人参与的非金融债权法人,以及参与不良债权转让的资产公司工作人员、国企债务人或受托资产评估机构负责人等有近亲属关系的人员不得购买或变相购买该资产。

竞买保证金人民币10,000元,加价幅度人民币1万元。若在公告期内无人出价或出价低于114,500万元,将确定竞买编号为TJFAEMBM005814的竞买人为最终买受人。

公告有效期:7个工作日  
受理征询或异议有效期:7个工作日,如对本次竞价有任何疑问或异议请与中国信达上海分公司联系。

联系人:宋经理、李经理  
联系电话:021-52000951;021-52000877  
电子邮件:songshuang@cinda.com.cn; lichenyang@cinda.com.cn  
公司地址:上海市静安区北京西路1399号信达大厦24-25楼  
对排斥、阻挠征询或异议的举报电话:021-52000809;021-52000836  
对排斥、阻挠征询或异议的举报电子邮件:qubaijuan@cinda.com.cn; huangwenbing@cinda.com.cn  
该债权的原竞买有关情况请查阅天津金融资产交易所竞价网络平台(<http://www.tjfae.com>)

特别提示:以上资产信息仅供参考,信达公司不对其承担任何法律责任。

中国信达资产管理股份有限公司上海市分公司  
2020年7月8日