

德国接任欧盟轮值主席国

掌舵疫情中的欧盟面临多重挑战

专家观点

崔宏伟

自7月1日起，德国开始担任为期半年的欧盟轮值主席国，负责规划和协调欧盟重要的工作议程。由于新冠疫情对欧盟经济和社会造成了空前沉重的打击，且疫情依然起伏不定，因而，作为欧盟领头羊之一的德国接任轮值主席被寄予了厚望。

对德国来说，接任欧盟轮值主席不仅要扮演欧盟议程协调者的角色，促使成员国达成克服疫情危机的共识，而且也肩负着让欧盟大市场在全球经济复苏中发挥积极作用的任务。为此，德国眼下急需解决至少三大问题。

首先，“团结”是德国在担任欧盟轮值主席期间的核心关键词。疫情暴发初期，欧盟各国自顾不暇，甚至以邻为壑。之后，在法德的支持下，欧委会于5月27日正式推出了7500亿欧元的前所未有的大规模经济刺激计划，包括总计5000亿欧元的救助款和2500亿欧元的优惠贷款，以克服欧盟创建以来最惨重的经济衰退。欧盟成员国都能从复苏基金得到赠款和优惠贷款，因而总体上对欧盟复苏基金持欢迎姿态，但在资金具体使用与分配、还贷方式、财政纪律等问题上，尚存在分歧。

疫情对不同国家所造成的影响不同，意大利、西班牙等南欧国家遭受疫情创伤最大，所以得到的救助金最多。但荷兰、瑞典、奥地利、丹麦等“节俭四国”担心救援款的大规模发放会引发债务危机，因此提出复苏基金的使用必须“对改革和财政框架做出坚定的承诺”。欧委会不得不妥协，要求各国政府必须制定基于投资和改革的复苏计划，才能获得救助款和优惠贷款。由此可见，对复苏基金使用方式的分歧反映了欧盟国家经济治理理念和治理模式差异这一结构性问题。

由于欧委会将复苏基金纳入到2021—2027年度欧盟金融框架(MFF)提案中，且MFF必须在2020年下半年通过，以便可以在2021年年初执行。所以对德国来说，在6个月时间内就复苏基金的关键问题达成共识，时间紧任务重，德国必须开展大量协调工作。德国智库专家评论认为，德国担



7月1日，在德国首都柏林，克罗地亚外长拉德曼（左）同德国外长马斯进行欧盟轮值主席国交接。

当日，德国正式接任欧盟轮值主席国，开启为期半年的任期。

新华社发

任主席国的成败在很大程度上将取决于MFF和复苏基金的谈判结果。

第二个问题是复苏基金带来的衍生问题，即欧盟放宽国家援助规则将产生市场扭曲和不公平竞争。

为了应对疫情危机，欧盟于5月8日修订了《国家援助临时框架》，暂时放松了国家援助规则，允许成员国通过不同类型的国家援助方式稳定经济，防止社会分裂。具体援助类型包括对企业直接赠款、股权注资、选择性税收优惠、零利率、提供长达6年的贷款风险担保和贷款利率补贴等。得益于此，6月25日，德国政府宣布为汉莎航空公司提供90亿欧元救助，并获得25%的股权。第二天，荷兰政府宣布，如果荷兰皇家航空公司(KLM)达到财务和其他可持续性目标，它将获得34亿欧元的救助计划。

特殊时期，国家援助对经济复苏是必要的，然而，欧盟内不少专家担心放宽国家援助规则可能带来不良后果。因为成员国的国家援助能力差异巨大，财力雄厚的国家无疑最有优势，如德国、荷兰、法国等。另外，疫情期间及之后，非欧盟国家被排除在欧洲并购市场之

外，财大气粗的欧盟国家则可大展身手。因此，放松国家援助规则可能威胁欧洲竞争法，造成市场扭曲和欧洲单一市场内不公平竞争，反而走向了欧盟国家援助法的对立面。而且其后果很可能继续拉大欧洲南北差距，导致欧盟经济体系“强者愈强，弱者愈弱”的局面趋于固化。

第三个问题是作为欧盟轮值主席国，德国需要正视经济复苏所需的市场开放与欧洲保护主义上升的矛盾。在全球性疫情防控常态化下，一国经济复苏不仅仅取决于自身政策，还需要依赖地区和全球其他国家的经济稳定和复苏，市场开放和国际经济合作显得尤其重要。

欧盟一方面呼吁其他国家开放市场，加大市场准入力度，减少产业补贴；另一方面，欧洲保护主义却日趋上升。欧盟以捍卫“经济主权”为旗号，利用其在监管和规制领域的优势，不断对并购、公共采购、外资投资审查机制、贸易防御工具等进行更新，严格限制外国投资进入欧盟国家的关键技术和关键资产部门。

疫情暴发最严重的时候，欧委会3月13日发布文件指出，成员国需要保持警惕，并利用欧盟和国家层面可用的所有工具，避免疫情危机导致欧洲关键

资产和关键技术被并购贱卖。随后，德国政府出台了《对外贸易法》修正草案，对具有重要战略意义的工业企业的并购实行更严格的限制。目前欧盟正在酝酿增加新的税种如数字税、碳边界调整(CBA)机制等，目的一是增加税收收入，二是保护本土企业的竞争力。法国、西班牙等国甚至建议欧盟征税GAFA税（以在欧洲市场的美国互联网巨头Google、Amazon、Facebook、Apple命名）。

欧委会于今年年初提议建立“碳边界调整”机制，这一机制主要采取关税的形式，目的是增加进入欧盟市场产品的碳价，降低欧盟生产商的竞争成本，钢铁、水泥、化工都可能是征税对象。

总之，在欧盟最困难的情况下担任轮值主席国，德国的使命极其艰巨。在新冠疫情防控常态化形势下，其制定的议程目标也需要延伸，所以德国于6月16日联合下两任轮值主席国葡萄牙和斯洛文尼亚，共同提出一项未来18个月的轮值主席国计划，核心目标是恢复疫情对社会秩序的破坏。欧洲媒体评价此举是“具有德国精神的接力赛”。

（作者系上海社会科学院国际问题研究所欧亚室主任）

我外交部回应美官员涉港言论：

勿在错误道路上越走越远

据新华社北京7月1日电（记者许可）外交部发言人赵立坚1日在例行记者会上奉劝美方正确、客观看待香港国安法，立即停止借所谓香港问题干涉中国内政，不要在错误的道路上越走越远。

有记者问：据报道，6月30日，美国众议长佩洛西、国务卿蓬佩奥、白宫国家安全委员会发言人尤利奥特等分别就香港国安立法问题发声，指责中方违背国际承诺，威胁采取强硬措施。中方对此有何评论？

赵立坚表示，香港国家安全立法问题纯属中国内政，任何外国无权干涉。中国政府维护国家主权、安全、发展利益的决心坚定不移，贯彻“一国两制”方针的决心坚定不移，反对任何外部势力干涉香港事务的决心坚定不移。“我们奉劝美方正确、客观看待香港国安法，立即停止借所谓香港问题干涉中国内政，不要在错误的道路上越走越远。”

俄罗斯举行宪法修正案全民公投

因疫情关系采取线上线下投票相结合方式

本报记者 刘畅

7月1日，俄罗斯宪法修正案全民公投迎来主要投票日，这是继纪念卫国战争胜利75周年阅兵式之后，今年俄罗斯政治生活中的又一重要事件。

受疫情影响，原定于4月22日的宪法修正案全民公投被推迟到7月1日前的一周，从6月25日起，莫斯科和下诺夫哥罗德州的民众可以进行网络投票。其他地区的民众则在7月1日的“投票日”当天到线下站点投票。

由于公投“投票日”和“胜利日”阅兵临近，最近俄罗斯总统普京频繁发表全国电视讲话，呼吁民众“为未来投票”。在6月24日阅兵前夕，普京在电视讲话中表示只有得到国民支持，宪法修正案才会生效。6月30日，普京再次就修宪投票进行动员，他在电视讲话中呼吁每个公民前往投票站表达自己的想法。

普京称，宪法修正案中调整的内容对国家发展具有重要意义，前往投票意味着支持自己的国家，也表达了“愿意把一个更加美好的国家交给子孙后代的心愿”。

俄罗斯全民公投是此次修宪的最后环节。就程序而言，若全民投票通过，新宪法将于计票结果公布之日起生效。从俄媒前期的造势看，修正案获得通过的可能性很大。

此次全民公投分为线上投票和线下投票两部分。莫斯科和下诺夫哥罗德州试点网络投票。据俄网投票观察总部的数据，截至6月30日，电子投票率已达90%，两个试点地区有101.7万人进行投票。

线下依旧是投票的主要方式。据俄新社报道，全俄范围内共设置了9.65万个投票站，印刷选票1.08亿张。每个投票站都在显眼位置贴上“我们的国家，我们的宪法，我们的决定”的宣传标语。投

票站的工作人员均佩戴口罩，在站点门口，放有免洗手液供使用。

和以往不同，此次投票还提供“上门服务”，出于健康安全考虑或其他理由不能前往投票站的人，可以申请由工作人员携带投票箱上门。

此次修宪投票只需选择“同意”或“不同意”，这样的选择简单却意义非凡。据全俄社会舆论中心的一项民调结果，截至6月29日，约76%的受访民众支持修宪。

那么宪法修正案中哪些内容比较引人关注呢？除了“现任总统的去留”问题，对国家未来具有根本影响的内容还有顶层权力的重新分配、将俄罗斯主权和传统价值观写入宪法，以及加大社会保障力度等。

顶层权力的重新分配已经在年初的梅德韦杰夫政府集体辞职事件中初现端倪。在宪法修正案的设计中，将一方面继续增强总统的权力，一方面平衡总统与议会、国务委员会、内閣甚至宪法法院之间的关系，同时培养中青年技术官僚，这种双线设计被莫斯科卡耐基中心客座研究员塔季扬娜·斯托诺瓦娅称为“精巧的两步棋局”——既巩固了总统的地位，又平衡了与精英的关系，同时为俄罗斯的未来做储备。

国家主权至上和传统价值观在宪法修正案中拥有浓墨重彩的位置，其涵盖了诸如确保精英阶层的本国属性，禁止高层官员在国外拥有银行账户，确认男女结合的家庭形式，甚至禁止割让本国领土等，内容十分丰富，且每一项均具有深远的社会影响。

加大社会保障力度是俄官方着力宣传的部分。修正案中解释了“社会国家”的概念，并增加了“最低劳动报酬不得低于最低生活水平”的内容。此外对残障人士、老年人等社会弱势群体均单列条款进行保障。

搭城市物流快车 把脉市场新动态

——享运共配城市物流车服务平台在沪启动

城市物流业搭上国内电商发展的快车

我国近年来的电子商务交易额一直保持着较快的增长势头。今年的618不同往日，作为后疫情时期的首个全民购物节，其被赋予了“促消费、扩内需”的重要使命，截至2020年6月18日24点，京东、天猫累计下单金额分别为2692亿元、6982亿元。电子商务正在成为带动国民经济保持快速可持续发展的重要动力和引擎。得益于此，城市物流行业正迎来一个新的高速发展的机遇。于此同时，国家层面也已认识到快运、快递行业在我国经济发展中的重要作用。2018年由交通运输部等多部门制订《关于加强和改进城市配送管理工作的意见》，交通运输部、公安部、商务部《关于加强城市配送运输与车辆通行管理工作的通知》，2018年10月，公安部发出《关于进一步规范和优化城市配送车辆通行管理的通知》，政策的不断完善，外部环境向好，为城市配送发展指明了方向。

在这一大背景下，上海本土的两家国有企业上海交运集团和上海汽集团发挥企业各自领域的专业和资源的优势，共同协力打造的城市物流配送服务平台-享运共配城市物流车服务平台开始正式运营。通过该平台的建设，致力于进一步提升上海城市配送智能化服务水平，精准



7月1日享运共配城市物流车服务平台在上海正式启动。仪式中，交警总队、上海交运集团、上海交运沪北、上海物流企业家协会、上汽集团、上汽大通等相关领导到场祝贺。上汽MAXUS合规化车辆受益于国家战略，快速成为国内城市物流业新兴力量受到了外界的广泛关注。

监管城配车辆的规范标准。“享运共配服务平台区别于社会其他运营的平台，并不是凭空产生，是我们肩负着国有企业的使命担当和社会责任，以为人民谋幸福、让生活更美好作为鲜明主题，是顺应时代发展潮流的产物。”享运共配项目负责人陆炜介绍道。

充分利用数据并入智慧城市“一网统管”平台，为客户提供具有专业化、定制化、高端化、智能化的物流体验，满足

区域配送、同城配送、商超宅配等多温控组合配送需求，完成上海物流配送公共服务平台的基础建设。

上汽大通整合资源发力城市物流业

随着我国成为全球最大的新能源汽车市场和世界第一快递大国，国家将结合城市配送需求，制定新能源城市配送车辆便利通行政策，改善车辆通行条件，并促进“互联网+货运物流”的新业态、新模式发展。可以预见，随着“汽车新四化”中的电动化、智能化、网联化相结合，物流配送新能源车市场将不断创新提速，为经济建设添砖加瓦。上汽MAXUS EV30、EV80、EV90系列产品包括新能源微型厢货、物流车等，是解决末端物流痛点、打造新能源智能物流链的关键一环。至此，上汽MAXUS的新能源智能物流解决方案可涵盖电商快递、城配物流、小微企业

物流、智能移动仓储、末端智能配送等各类使用场景，并使运营方、驾驶员、仓储、道路等方面的每一个数据都可通过智能共享发挥价值，是当今物流行业在国民经济中扮演着不可替代的重要角色。凭借绿能低耗、智能网联、智能定制、实用空间、安全可靠的优势，基于行业首创纯电动专属平台架构与智能后台服务，上汽MAXUS会使城市物流更绿色、高效、智能、便捷和可靠，将推动城市物流迈上新的台阶。

上汽大通致力于帮助物流用户提升核心竞争力，刷新终端消费者对未来生活的想象和体验。

顺应市场需求 深化城市物流布局

物流业是国民经济的基础性、先导性、连通性行业，贯穿一二三次产业，衔接生产与消费，涉及领域广、发展潜力

大、带动作用强。物流高质量发展对于深化供给侧结构性改革、壮大国内市场具有多方面的重要意义。顺应新一轮消费变革需求，满足人民日益增长的美好生活需要。2018年我国人均GDP接近1万美元，我国已经进入新一轮消费升级窗口期，居民消费正在经历从商品向服务的一系列转变，也将对我国物流和供应链体系调整和升级产生极为深刻的影响，为物流供给侧结构性改革创造更为广阔的市场空间。享运共配城市物流车服务平台的建立解决了三个问题：

1、城市配送车辆的规范化。目前城市配送车辆存在车型不规范，车容车貌良莠不齐的现象，“客车载货”的情况屡禁不止。城市配送应该用专业的货运车辆，而上汽集团的上汽MAXUS汽车品牌和质量为大家所认可称道，平台会使用上汽MAXUS的EV30、EV80和EV90

等优质物流车，统一标识，逐步改善目前的现状。

2、城市配送服务的专业化。目前的城市配送覆盖面广，C端和B端的需求变化快要求高，配送服务有很多匹配不到的地方。交运集团在物流领域深耕多年，具有丰富的运营和管理经验，服务商超、冷链、搬家等细分行业，能很好地把标准化的服务嵌入到运营中。通过平台的建立，能让所有用户的不同需求得到精准的匹配，标准定价和标准服务可以使客户有更好的体验。

3、城市配送司机监管的标准化。司机管理也一直是城配服务有待完善的地方，“乱停车”、“乱收费”、“野蛮装卸”和“不规范驾驶行为”等情况还非常普遍，有损上海文明城市的形象。享运共配平台通过安装驾驶行为分析装置有效地管理司机的驾驶安全，实时监控车辆和订单的信息和轨迹，使城市道路更安全，配送服务更及时。

目前我国处在科技创新和产业变革进入密集活跃期，产业链调整和产业转移出现新特点。前沿技术交叉融合，新一轮科技革命和产业变革正在从根本上重塑生产方式，带来了产业的快速更迭和生产要素频繁的跨部门、跨企业流动。我国物流高质量发展面临着加快发展方式转变、实现结构调整升级、提高发展质量与效益的新要求，迫切需要全面推动物流领域的服务创新、技术创新、组织创新、方式创新和体制创新，实现以创新驱动物流高质量发展的动力变革。为此，需要抓住新一轮技术革命的重大发展机遇，加快推进现代信息技术、运输技术及能源技术在我国物流领域应用和集成创新，推动物流新技术、新业态、新模式、新组织的发展，为物流高质量发展注入强大创新动力。