

人民城市人民建，人民城市为人民 加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市

深入学习贯彻 十一届市委九次全会精神

# 全周期管理，为“大城善治”强基固本

顾一琼

月晕而风，础润而雨。这是千年前古人依据经验对于气象变化的提前感知。其核心思维：见微知著，未雨绸缪。然而，当经济社会、城市形态发展到今天，讲求“精细化”“智慧之治”的当下，光有“未雨绸缪”显然是远远不够的。每座城市，都有其成长基因、结构肌理和代谢法则。

6340平方公里面积上，服务人口超过3000万，经济体量大，人流、物流、信息流、资金流在此交汇流动，城市运行所涉要素更以千万记——这正是上海这座人民城市生命体征，一个“开放而复杂的巨系统”，既蕴含着发展的增长极，也同样容易集聚风险点。正因此，“治理这样的城市需要更用心、更精细、更科学”。

从这个角度看，“全周期管理”恰是当下努力探索超大城市现代化治理新路子的上海，所追求的一种治理思维、治理要求和治理手段。全周期管理，源于现代企业运营管理，如今，这一理念被引入城市治理领域，正是习近平总书记着眼于国家治理体系和治理能力现代化、完善城市基层治理所提出的新思想，为城市治理注入了新动力。

全周期管理，要求我们摒弃“只看结果，不管缘由；只重显性，忽略隐性；一叶障目，不见全局；只顾当下，不问将来”的僵化思维，既能往回看、往前看，也能跳出局部、纵览全局，更重要的是，能顺应事物发展的规律和路径，因时因势动态调整应对措施，最终实现全程闭环。正如专家所述：能事前防范、事中控制、事后监督总结，“让每一轮闭环都为‘下一次’而垫高地基”。

依托于近年探索，上海有着关乎“全周期”的良好意识和现实根基——数年前，部分试点率先“拆围篱”，打通分散在各部门的治理信息和资源，通过网格强化协同处置，避免“头痛医头、脚痛医脚”，管理效率大大提升；在人流车流最密集的南京西路商圈，通过构建跨街道、跨行政管理部门的数据治理平台，最早实现了城市部件的数字化生存，也绣出了干净整洁的街区环境。

疫情防控常态化之下，不断跃级跨街道、跨行政管理部门的数据治理平台，更在治理资源上，强调资源下沉，确保社会治理细胞单元的活力。当下正发力构建的5G、新基建等，也将从治理手段、工具着眼，加快为超大城市智脑赋能。

文汇报时评

## 首发项目开工，百年工业基地转型鸣枪起跑 吴淞创新城：争当北上海创新发展加速器

■本报记者 邵珍 张懿

作为上海五大重点转型区域之一、有“不可多得的大衣料子”之称的吴淞工业基地整体转型取得重要进展，吴淞创新城项目建设昨天“打响第一枪”，原属宝钢特钢地块的宝钢路L型厂房首发项目、不锈钢地块20号组团首发项目开工，博湾荟文创园投入运营。由此，总面积超15万平方米的轧钢车间将变身成为文创空间和总部园区，三座60米高的红砖烟囱将被保留，成为老工业基地涅槃重生、工业文脉与创新未来融合接续的标志。

### 从“工业区”到“创新城”

吴淞工业基地曾是上海最大的冶金、化工、建材和有色金属老工业基地，总面积约26平方公里，其中规划建设用地约23平方公里，其转型后，将成为吴淞创新城。作为上海北部城市副中心功能的重要承载区，吴淞创新城将按照“产业耦合、环境融合、功能复合、空间叠合、机制整合”的规划理念，打造成为全国老工业基地转型发展和城市更新的示范区、国家创新创业功能的集聚区、国际城市文化旅游功能的拓展区。

2018年7月，上海市政府和中国宝武集团签署了推进吴淞地区整体转型升级合作协议。近日，经市委常委会审议通过，市政府正式批复同意《吴淞创新城建设规划》。根据规划，吴淞创新城规划形成“一核两心、两带五区”的规划空间格局。“一核”即以吴淞大型城市生态公园为“绿核”，融入体育、文化、休闲、创意等综合功能；“两心”，即枢纽商务中心（吴淞副中心）与滨江文化中心；“两带”，即黄浦江与蕴藻浜岸线，形成两条集聚城市公共功能活力的活力走廊；“五区”，即五大功能片区，包括围绕“两心”，形成两大综合配套服务区、结合宝钢特钢地区转型形成前沿产业集聚区、结合宝武不锈钢地区转型形成两创产业集聚区、沿蕴藻浜北岸预留弹性发展的生态智慧发展区。

### 锁定高质量发展、高品质生活

着眼于转型发展大局，昨天开工的各首发项目，包括整个吴淞创新城，其未来已被



吴淞创新城特钢首发区域效果图。

(宝山区供图)

锁定于高质量发展与高品质生活的交点。不锈钢地块的转型目标，是打造世界一流的吴淞国际艺术城，以文化演艺、剧院、艺术展览、商业餐饮、休闲景观公园等为主要功能业态，首发项目规划面积10.9万平方米，定位于文化艺术综合区；投入运营的博湾荟文创园，占地12万平方米，将把原冷轧厂房升级为公共空间、景观广场、餐饮等。

特钢地块的未来产业定位是新材料、新能源、新经济，从而打造世界一流的吴淞国际科创城。其首发项目主体是一栋建于60多年前，长150米、宽逾30米的L型车间。未来，这栋极富工业风貌的大跨度厂房将与三根烟囱一齐被保留，加上多栋摩天大楼，形成大型商业文化创意休闲街区，以吸引知名品牌总部在此集聚。

日前，特钢、不锈钢各1平方公里启动区域控详规划成果已基本稳定，综合道路交

通及轨道交通系统、生态绿化等10个专项规划的编制研究也同步启动。

### 高起点规划吸引头部企业集聚

以打造“全国老工业基地转型发展的产城融合示范区”为目标，吴淞创新城坚持高起点规划、高品质开发、高质量产业导入，已吸引了一批有眼光、有实力的企业一起参与打造全新的智慧型创新城区。

吴淞创新城办公室相关负责人告诉记者，宝山区注重发挥吴淞工业文化底蕴、存量土地资源优势、大企业转型优势，目前正在采取“边建设、边招商”的理念，加快发展新基建、新能源、新材料、智能硬件等新经济新业态，加强国家、市级产业项目导入，加速产业生态链和一批示范性项目建设，集中打造一批“城中园”和“园中园”。同时，规划建

设宝武清能谷产业园、厚友金融产业园，并积极对接清华“瓷娃”5G产业化项目、树兰医疗集团等项目落地，为区域整体高质量发展转型升级奠定基础、树立标杆。

昨天签约入驻的企业包括宝信软件、保利文化、中欧科技创新网络、华人文化等科创和文化领域的头部企业。同时，依托宝武集团百万吨氢能资源优势，宝武清洁能源公司将入驻。此外，宝山区昨天还与中国银行、中国农业银行、中国工商银行、中国建设银行、交通银行、招商银行、浦发银行、上海农商银行、北京银行9家银行签订战略合作协议，进一步加强政、银双方在吴淞等重大板块、重点地区、重点项目建设中的合作深度与支持力度，推动吴淞创新城先行启动区域开发建设及吴淞板块整体转型发展。

副市长汤志平出席吴淞创新城首发项目开工仪式。

### 坚定理想信念 筑牢思想根基 激发奋进力量

开发陈列馆等处参观学习，龚正讲话

市政府党组开展“七一”党日活动，赴浦东陈列馆等处参观学习，龚正讲话

本报讯 市政府党组昨天开展“七一”党日活动，赴浦东开发陈列馆等处参观学习。市委副书记、代市长、市政府党组书记龚正指出，要深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，按照中央要求和市委部署，深入开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习教育，坚定理想信念，筑牢思想根基，激发奋进力量，为奋力夺取疫情防控和实现经济社会发展目标双胜利提供强大思想保证。

位于浦东大道141号的浦东开发陈列馆，是浦东开发开放的起点，承载着特殊的创业精神。上午，市政府党组成员来到陈列馆，在一幅幅历史照片、一处处复原场景前仔细端详，聆听讲解，了解筚路蓝缕、披荆斩棘的奋斗历程。龚正说，要继续高举浦东开发开放的旗帜，在更高起点上书写上海发展新奇迹。

坐落在滨江大道的望江驿4号驿站，名为“初心”，不仅可供市民休憩，也是一处红色主题教育基地。龚正一行详细了解驿站开展党建教育等情况，鼓励望江驿做出自身特色，服务好市民。

江畔不远处，昔日上海船厂造船车间已华丽变身“船厂1862”时尚艺术中心。市政府党组成员听取工业遗产改造利用情况。龚正说，滨江工业锈带正变为生活秀带，要用好工业遗产这个文化富矿，更好造福于民。

市委常委、常务副市长、市政府党组副书记陈寅，市委常委、副市长吴清等各位党组成员参加党日活动，市委常委、浦东新区区委书记翁祖亮参加。

### 汇聚起推进改革的磅礴力量 市人大常委会党组举行理论中心组(扩大)学习会 蒋卓庆主持

本报讯 (记者王嘉璐)市人大常委会党组昨天上午举行理论中心组(扩大)学习会，听取市人大常委会原副主任、市政协原副主席、中欧国际工商学院原院长朱晓明教授所作的关于“牢记浦东开发开放年月的初心与使命”专题辅导报告。市人大常委会党组书记、主任蒋卓庆主持会议。

作为第一批踏上浦东创业的开拓者，朱晓明同志结合自身的工作经历，以丰富的史料和生动的事例，讲述了如何为浦东开发筹措启动资金、如何用数学模型实现金桥出口加工区“规划先行”等一系列创新举措，回顾了上海改革开放特别是浦东开发开放30年波澜壮阔的历程，并围绕结合数字经济、服务经济、平台经济、物联经济、共享经济、普惠经济等，详细阐述了数字化转型发展。

蒋卓庆指出，学习改革开放史，就是要从历史中汲取智慧和力量，坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心，强化使命、责任、担当，进一步以改革创新精神做好新时代人大工作。要认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面落实中央和市委关于人大工作的一系列重要决策部署，结合加强立法工作更好实现制定法律与改革决策有机衔接，结合完善监督工作推动中央和市委重大决策部署落地，着力发挥人大代表主体作用，密切与人民群众的联系，汇聚起推进改革的磅礴力量，为上海深化改革、扩大开放，在新时代发挥好开路先锋、示范引领、突破攻坚的作用，更好服务全国改革开放大局，作出人大应有的贡献。

市人大常委会党组书记、副主任徐泽洲，常委会副主任蔡威，常委会党组成员、副主任肖贵玉、莫负春出席。

### 全面提升法治上海建设水平 市委政法委员会举行全体委员(扩大)会议 廖国勋讲话

本报讯 市委政法委员会昨天举行全体委员(扩大)会议，深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，学习贯彻十一届市委九次全会精神，研究部署下半年政法工作。市委副书记、政法委书记廖国勋主持会议并讲话。

会议强调，要始终保持强烈的责任感、使命感和紧迫感，进一步把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，认真落实市委部署要求，把维护社会安全稳定作为头等大事，牢牢守住不发生重大风险隐患的底线，为全市经济社会健康发展保驾护航。

会议指出，要将“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念贯穿到平安上海建设的全过程，扎实推进社会治理现代化工作，毫不放松做好常态化疫情防控，深化扫黑除恶专项斗争，不断开创各项工作新局面。要着眼于提高人民群众的获得感和满意度，持续推进政法领域改革，以民法典实施促进法治建设，全面提升法治上海的建设水平。要坚持把政治建设放在首位，坚持多措并举综合施策，锻造忠诚干净担当的政法铁军。

副市长、市公安局局长龚道安，市高级人民法院院长刘晓云，市检察院检察长张本才，武警上海市总队司令员马德荣等出席会议。

## 上海机场联络线浦东段正式开工

张江站预计2023年底完工 长三角综合交通一体化进程再提速

新华社上海6月28日电 (记者郑钧天 滕佳妮)伴随现场施工机械轰鸣声，上海市首条市域铁路——轨道交通市域机场联络线浦东段28日正式开工。这意味着，长三角综合交通一体化进程再提速。

据介绍，上海市轨道交通市域机场联络

线由浦西段、浦东段和跨越黄浦江的越江段构成，全线共设虹桥站、张江站、浦东机场站等9座车站，全长68.6公里。该项目建成后，上海虹桥国际机场与浦东国际机场两大枢纽将实现快速互联互通，往返两地的公共交通通勤时间将由90分钟以上缩短到40分钟以内。

张江站动工意味着上海市轨道交通市域机场联络线浦东段正式开工，主要施工内容为张江车站、两个方向的盾构隧道区间及附属工程。其中，张江车站为地下二层侧式结构，总建筑面积约7.1万平方米，两个方向的盾构隧道区间长度为2.47千米和5.69千米，分别由

中铁四局和中交隧道工程施工，计划工期1280天，预计2023年12月30日完工。

上海申铁建设管理有限公司总经理方四弟认为，该项目将加速长三角综合交通一体化进程，并将进一步加强上海市对长三角城市群的辐射与服务能力。

## 深入学习“四史” 坚守初心使命

上海共青团“四史”在校园红色地图上线，首批129所学校150余个项目“一键搜索”

### 为莘莘学子打造感悟红色经典“轨道”

■本报记者 占悦 通讯员 周胜洁

从学校地标出发，便可以寻得更加宏大的历史故事。昨天，由共青团上海市推出的上海共青团“四史”在校园红色地图正式上线。点开“团在校园”上海学联”微信公众号进入地图页面，首批129所学校的150余个品牌项目都能“一键搜索”。据悉，这些项目涵盖了红色教育基地、重大革命事件、红色榜样人物、历史文化景观等，每个项目还附有预约参观时间、联系人电话等信息，各校之间可以开展交流学习。

纵观重要历史节点，学校与国家、民族同呼吸、共命运，积淀了光荣的革命传统和

深厚的红色资源。如今，上海的许多学校正利用现有资源，为莘莘学子打造一条感悟红色经典的“轨道”。通过充分挖掘红色文化，不断引导青年学生从“四史”中感悟信仰之力、理想之光、使命之艰与担当之要。

“上海是中国共产党的诞生地，而古城松江是上海之根，在这片土地上，诞生过一个伟大的人，他的名字叫做侯绍裘。”伴随着松江二中团员教师蒋毓昊的介绍，“松江第一位共产党员侯绍裘”的宣讲视频开始播放。由该校学生扮演的侯绍裘，坐在校园内翻阅革命书籍，后又笔直站立、宣誓加入中国共产党……这个全新推出的宣传视频，即将出现于“四史”在校园红色地图“上海市松江二

中”平台，点击“传承红色基因，铸就云间华章”项目便可看到全部介绍。

“修路架桥，同济强项。代代同济人，都有报国心，堂堂同济人，都是普通人。”台上升场景切换，便来到了1991年6月20日，南浦大桥主桥合龙前一日的大桥施工现场指挥。这部由同济大学教师自编自导、百余名同济师生参演的大型原创舞台剧“同舟共济”，如今也呈现于红色地图之上。同济大学团委书记陈皓告诉记者，爱国奋斗精神与舞台剧有机融合，不同的场景片段能展现改革开放后青年的奋斗与情怀，凝结新时代爱国奋斗精神的文化内涵和时代意义。

今年4月起，团市委面向全市各高中阶

段学校、各高校征集第一批“四史”在校园品牌项目，其中36项聚焦党史、41项聚焦新中国史、36项聚焦改革开放史、38项聚焦社会主义发展史。

从党史文化到城市记忆，再到重要历史节点，这是“四史”进校园的初衷。团市委党组成员、挂职副书记戴冰表示，“四史”中的伟大实践，蕴含着对青年政治引领的丰富元素，是对青年政治引领的最鲜活的教科书。

地图上线只是第一步，接下来团市委还将策划发布“四史”在校园微视频展播、开展校史新媒体系列推送、沉浸式校史情景剧开发等，提升青年学生的参与感、获得感与成就感。